Организация Объединенных Наций ECE/CES/GE.42/2011/ 4

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
6 July 2011

Original: Russian

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по коммерческим регистрам

Двенадцатая сессия
Париж, 14−15 сентября 2011 года
Пункт 4 предварительной повестки дня
Определение статистических единиц в статистических коммерческих регистрах

Использование административных источников информации для ведения Статистического регистра Росстата

записка от Российской федеральной службы государственной статистики

Резюме

Основополагающим принципом ведения Статистического регистра Росстата является получение информации из административных источников. С 2004 года налоговые органы, реализующие концепцию «одного окна» при регистрации, предоставляют данные для включения единиц в Статистический регистр. С 2008 года предоставляется также перечень налогоплательщиков не уплативших налоги, которая используется при определении активности субьектов. В 2011г. в Российской Федерации проводится сплошное статистическое наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства. Существенным фактором для эффективного межведомственного взаимодействия является единая идентификация в различных государственных базах данных и использование Интернет-технологий.

Руководство включено в программу работы КЕС на 2011 год (ECE/EX/2011/L.4).

Просьба отправить на вторичную переработку

1. Основополагающим принципом ведения Статистического регистра Федеральной службы государственной статистики (Росстата) является получение информации из административных источников.

2. В основе формирования Статистического регистра лежат данные о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3. Начиная с 1 января 2004 года данные о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предоставляются налоговыми органами из Единого реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП). Такая процедура установлена законодательством в области государственной регистрации, реализующим концепцию «одного окна».

4. Термин **«одно окно»** подразумевает такую организацию процесса государственной регистрации хозяйствующего субъекта, когда его учредительные документы поступают в орган государственной регистрации, и на основании этих документов в рамках межведомственного электронного обмена наряду с регистрацией осуществляется еще постановка на налоговый учет, включение в Статистический регистр как объекта статистического наблюдения, регистрация в государственных внебюджетных фондах. Эти процедуры осуществляются без непосредственного участия хозяйствующего субъекта и в короткие сроки.

5. Поступление в органы государственной статистики сведений о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей закреплено действующими в настоящее время нормативными актами Российской Федерации – постановлениями Правительства Российской Федерации, реализующими Федеральный закон от 8 августа 2001г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

6. Это создает благоприятные условия и для организации статистического учета хозяйствующих субъектов и формирования полной пообъектной базы статистического наблюдения в рамках Статистического регистра.

7. Передача органам государственной статистики сведений о любом прошедшем регистрацию (или перерегистрацию) предприятии (или предпринимателе) осуществляется регистрирующими органами в электронном виде, в строго оговоренном формате, по каналам связи и с регулярной периодичностью.

8. Поступающая от регистрирующих органов информация о любом изменении в сведениях о предприятии находит свое отражение в регистре.

9. Начиная с 2008 года, ФНС России предоставляет Росстату перечень налогоплательщиков, не уплативших в отчетном году налоги. Эта информация существенно помогает определить в Статистическом регистре экономически активных хозяйствующих субъектов.

10. Сведения о налогоплательщиках особенно важны для определения круга субъектов малого предпринимательства.

Установление статуса малого предприятия российским законодательством не закреплено за конкретным ведомством. Кроме того, эта категория хозяйствующих субъектов наблюдается на выборочной основе, имеет меньшую нагрузку по представлению бухгалтерской и статистической отчетности, в

связи с чем органы государственной статистики не располагают в полном объеме информацией о масштабах деятельности малого бизнеса.

11. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации в 2011г. в Российской Федерации проводится сплошное статистическое наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства.

12. В этой связи Росстату ФНС России был предоставлен перечень налогоплательщиков, уплативших в отчетном году какие-либо налоги. Это позволило подготовить информационный фонд регистра к сплошному наблюдению с приемлемой степенью достоверности и актуальности.

13. Предоставление налоговыми органами информации о налогоплательщиках, уплативших налоги, в дальнейшем предполагается ежегодно.

14. Вместе с тем, взаимодействие с налоговой службой оставляет желать лучшего. До сих пор Росстату не удается достичь соглашения с ФНС России о предоставлении экономических показателей, имеющихся в налоговой отчетности, например, численность работников предприятий, оборот, а также сведений о применении предприятиями различных режимов налогообложения.

15. Кроме взаимодействия с ФНС России Росстат осуществляет тесное сотрудничество с Министерством транспорта Российской Федерации, Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом, Федеральной службой по тарифам и др.

16. Примером плодотворного межведомственного взаимодействия является получение Росстатом от других министерств и ведомств сведений о лицензиях, получаемых организациями на осуществление отдельных видов деятельности. Указанная информация служит для уточнения данных об объектах регистра, а также для возможности разработки статистической информации по лицензиатам.

17. Отлаженное взаимодействие Статистического регистра Росстата с ресурсами других ведомств по согласованной программе позволяет не только своевременно актуализировать данные регистра.

18. Другим положительным моментом такого межведомственного взаимодействия является уточнение сведений об объектах, информация о которых содержится в базах данных различных государственных органов.

19. Существенным фактором при этом является то, что хозяйствующие субъекты, сведения о которых содержатся в различных государственных базах данных, имеют единую идентификацию. Это обеспечивается законодательно установленным требованием о применении в государственных информационных системах и ресурсах национальных стандартов и классификаций.

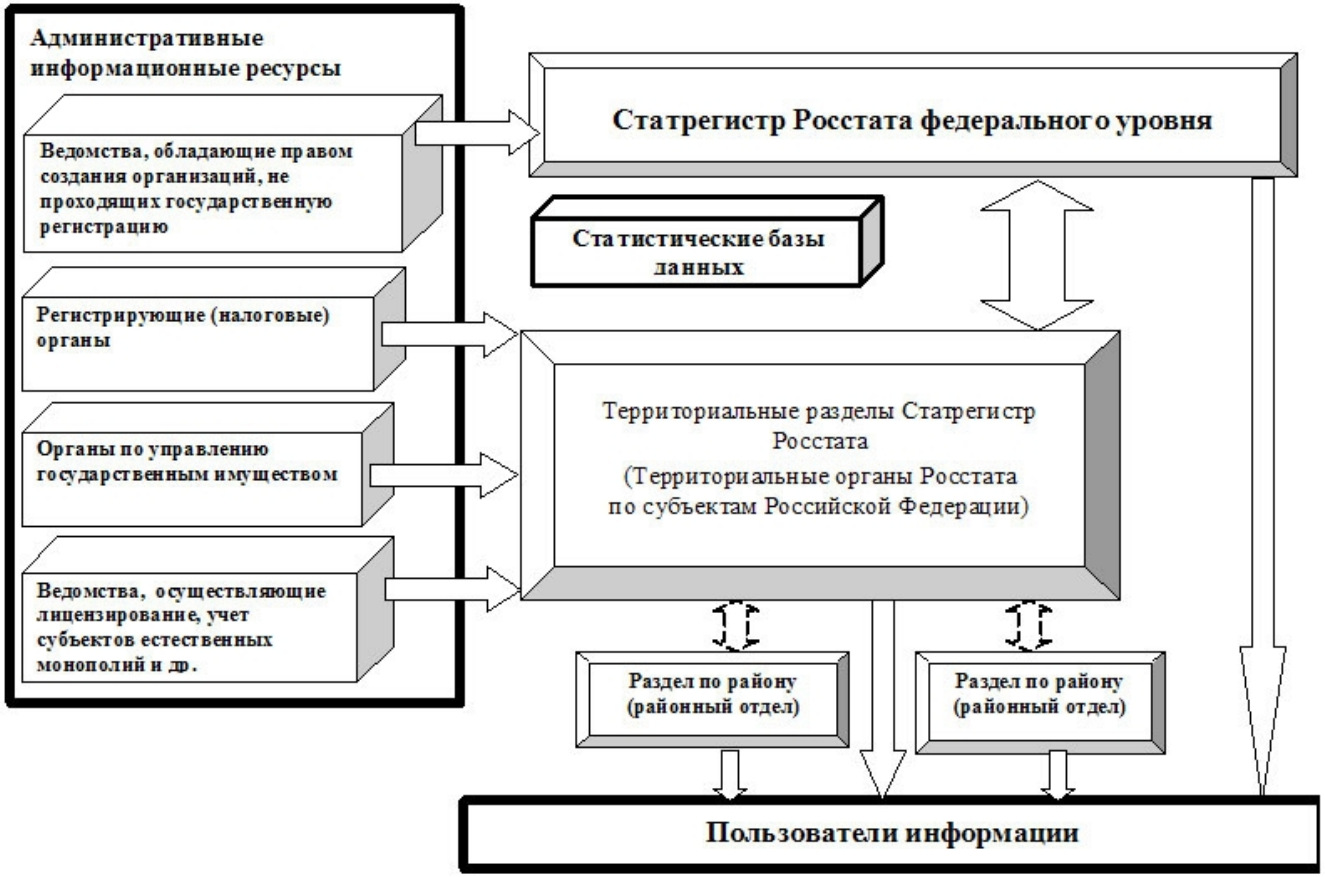
20. Регулярное проведение сверки данных Статистического регистра Росстата с информационными ресурсами других министерств и ведомств повышает надежность и достоверность его информации.

21. По каждому виду информации, получаемой из административных источников, Росстат принимает совместные с другими ведомствами документы, устанавливающие формат данных, порядок приема-передачи и другие особенности обмена информацией. Такие документы в виде совместных приказов, распоряжений, двусторонних соглашений выпущены с Федеральной

налоговой службой, Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом, министерствами, осуществляющими лицензирование отдельных видов деятельности.

22. В то же время применение Интернет-технологий упрощает межведомственное взаимодействие. Так как государственные реестры министерств и ведомств в настоящее время размещаются в сети Интернет, органы государственной статистики имеют возможность использовать их информацию путем обращения на сайт соответствующего ведомства.

23. Например, для актуализации Статистического регистра используются: реестр научных организаций Министерства образования и науки Российской Федерации, реестр субъектов страхового дела Федеральной службы стразового надзора, реестр субъектов естественных монополий Федеральной службы по тарифам, реестр организаций, имеющих лицензию на закупку, хранение и поставку алкогольной продукции Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.


Административные информационные ресурсы
Ведомства, обладающие правом создания организаций, не проходящих государственную регистрацию
Регистрирующие (налоговые) органы
Органы по управлению государственным имуществом
Ведомства, осуществляющие лицензирование, учет субъектов естественных монополий и др.
Статрегистр Росстата федерального уровня
Статистические базы данных
Территориальные разделы Статрегистр Росстата
(Территориальные органы Росстата по субъектам Российской Федерации)
Раздел по району (районный отдел)
Раздел по району (районный отдел)
Пользователи информации