UNITED
NATIONS

E

Economic and Social
Council

Distr.
GENERAL

ECE/CES/GE.42/2009/14
7 September 2009

RUSSIAN ONLY

ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE **STATISTICAL COMMISSION**

CONFERENCE OF EUROPEAN STATISTICIANS

Group of Experts on Business Registers

Eleventh session
Luxembourg, 6-7 October 2009
Item 6 of the provisional agenda

НАИЛУЧШАЯ ПРАКТИКА ПУБЛИКАЦИИ, РАСПРОСТРАНЕНИЯ И БОЛЕЕ ШИРОКОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДАННЫХ КОММЕРЧЕСКИХ РЕГИСТРОВ

Пути развития бизнес регистра в Азербайджане

Доклад представлен Государственным Комитетом по Статистики Азербайджанской Республики

I. РЕЗЮМЕ

1. Переход к рыночной экономике, сопровождающийся разгосударствлением государственного имущества, а также приобретением, как юридическими, так и физическими лицами, возможности заниматься свободной экономической деятельностью, создал условия для быстрого увеличения числа предприятий.

2. Юридическим основанием для Бизнес Регистра являются Гражданский Кодекс Азербайджанской Республики, Закон Азербайджанской Республики «О статистике» и соответствующее Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики о создании регистра учетных единиц. Согласно закону «О статистике» Госкомстат является владельцем Регистра статистических единиц, а также управляет им.

3. Задача регистра состоит в том, чтобы обслуживать единицы включенные в регистр, создать основу для проведения статистических исследований, создать возможность для

автоматической обработки данных и обеспечить органы государственного управления и других пользователей данными регистра.

4. С точки зрения практического применения Бизнес регистра в статистике Азербайджана он является основой для исследований в области экономической статистики, некоторых исследований в области социальной статистики, а также для создания и актуализации социально-экономических баз данных.

5. Данные Регистра публикуются ежеквартально. В публикации представляются данные о количестве единиц экономики, а также структурные изменения в течение квартала на фоне изменений в течение года.

6. В 2008 году Госкомстатом Азербайджанской республики в целях оценки качества Бизнес регистра проведено выборочное обследование. Целью обследования была оценка качества регистра физических лиц занимающихся предпринимательской деятельности

7. Для достижения намеченных целей предполагается усовершенствовать существующий регистр путём:

(a) сопоставления базы данных регистра с массивами данных налоговой системы и других служб;
(b) объединение регистра юридических и физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;
(c) анализа демографических изменений;
(d) анализа изменяемости признаков;
(e) обогащения регистра новыми данными необходимыми для проведения статистических исследований.

II. ПУТИ РАЗВИТИЯ БИЗНЕС РЕГИСТРА В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

8. Как известно, согласно 9-му пункту основных принципов официальной статистики, использование статистическими ведомствами международных концепций, классификаций и методов способствует обеспечению согласованности и эффективности статистических систем на всех официальных уровнях. Руководствуясь этим принципом и нормативным актам ЕС по гармонизации регистров, в целях подготовки сопоставимых в международном масштабе статистических данных и повышения уровня эффективности статистических исследований и качества статистических данных, в своих практических работах Госкомстат Азербайджана старается максимально использовать признанные на международном уровне стандарты. К этому нас обязывает также «Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Сообществом и Азербайджаном», подписанное во время встречи глав государств и правительств стран членов Европейского сообщества. Сотрудничество в данном направлении должно способствовать гармонизации Азербайджанской статистической системы с международными аналогами, развитию в области обмена статистической информацией, обеспечению сопоставимости статистической макро- и микроэкономической информации для осуществления управления экономическими реформами. Эти основополагающие документы, а также

реформирование общественно-политического и экономического строя в Азербайджане, переход к рыночным отношениям обусловили необходимость и официальной статистики.

9. В связи с этим в Азербайджане были приняты четыре Государственные программы в 1992, 1998, 2003 и 2008 гг. по переходу Азербайджанской Республики на принятую в международной практике систему учета и статистики и реформированию государственной статистической системы. В ходе реализации этих программ была сформирована национальная статистическая система, совершенствование которой продолжается и по сегодняшний день. Учитывая тот факт, что регистр хозяйствующих субъектов наряду с классификациями и единой системой бухгалтерского учёта является одним из трех элементов составляющих основу статистической системы любого государства, то как в первой, так и во второй программе приоритетное место занимало формирование и развитие бизнес регистра, разработка национальных классификаторов на базе международных, используемых при разработке статистической информации, формировании бизнес регистра и переходе к выборочным методам статистического наблюдения и статистике предприятий.

10. Необходимость создания Бизнес Регистра в Азербайджане было обусловлено начавшимися в первой половине 90-х изменениями в экономике страны и появлением новых форм экономических единиц, не вписывающихся в существующее ранее представление о единице учета. В основном это были хозяйствующие субъекты негосударственного сектора.

11. Переход к рыночной экономике, сопровождающийся разгосударствлением государственного имущества, а также приобретением, как юридическими, так и физическими лицами, возможности заниматься свободной экономической деятельностью, создал условия для быстрого увеличения числа предприятий. В этот период помимо государственных предприятий, начали появляться предприятия с различными видами собственности и организационно правовыми формами. И это обстоятельство не давало возможности продолжать использовать старые методы для учета и ведения статистического наблюдения за деятельностью хозяйствующих субъектов.

12. В процессе создания регистра возникали ряд проблем, связанных, в основном, с нехваткой методологических материалов, технического обеспечения, а также неопытностью кадров и различием в терминологии и понятиях, принятых в советской и в международной статистической практике.

13. Не последнюю роль в успешном введении в действие Регистра сыграло и то обстоятельство, что в 1996 году был принят Закон Азербайджанской Республики «О регистрации юридических лиц», который определил Министерство Юстиции, как единый орган, осуществляющий государственную регистрацию всех юридических лиц, действующих на территории страны и одновременно обязывающий предприятия и организации, зарегистрированные в других административных органах до вступления в силу этого Закона, встать на учёт в Минюсте. То есть, фактически, была проведена перерегистрация всех действующих юридических лиц.

14. А с 2008-го года в связи организацией деятельности субъектов предпринимательства по принципу «единого окна» государственная регистрация всех субъектов предпринимательства было передана Министерству по Налогам Азербайджанской Республики.

15. Юридическим основанием для Бизнес Регистра являются Гражданский Кодекс Азербайджанской Республики, Закон Азербайджанской Республики «О статистике» и соответствующее Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики о создании регистра учетных единиц. Согласно закону «О статистике» Госкомстат является владельцем Регистра статистических единиц, а также управляет им. Задача регистра состоит в том, чтобы обслуживать единицы, включенные в регистр, то есть присваивать идентификационные коды, создать основу для проведения статистических исследований, создать возможность для автоматической обработки данных и обеспечить органы государственного управления и других пользователей данными регистра. В соответствии с пунктом 3 Постановления о Государственном Регистре учетных единиц Регистр должен охватывать следующие установленные объекты, действующие на территории Азербайджанской Республики:

(a) все предприятия, учреждения и организации, общественные и религиозные организации, кооперативы, фондовые биржи, банки, а также другие объекты, не зависимо от вида деятельности и собственности;
(b) структурные подразделения, филиалы и представительства предприятий, отделов и организаций, функционирующих на территории Азербайджанской Республики, а также за ее пределами, являющихся собственностью Азербайджанской Республики;
(c) предприятия и организации Министерства обороны, Внутренних Дел, Национальной безопасности и др., которые включены в Регистр в соответствии с предопределенной процедурой;
(d) юридические и физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью.

16. В процессе создания и использования Бизнес Регистра в Госкомстате были определены пять основных назначений его использования. Это:

(a) средство обнаружения и создания статистических единиц;
(b) инструмент подготовки и координации проведения обследований;
(c) информационный источник, используемый при проведении статистического анализа совокупности предприятий и её демографии;
(d) инструмент привлечения данных, получаемых из административных источников и
(e) инструмент распространения данных.

17. На сегодняшний день в Госкомстате Азербайджанской Республики Бизнес регистр состоит из трёх частей:

(a) Регистр юридических лиц. Сюда входят все юридические лица прошедшие государственную регистрацию, а также структурные подразделения (филиалы,

местные единицы и пр.) и филиалы или представительства иностранных компаний находящихся на территории Азербайджана;
(b) Регистр физических лиц занимающихся предпринимательской деятельности.
(c) Регистр фермерских хозяйств.

18. Для актуализации Бизнес регистра используются как данные статистических обследований, так и данные полученные из административных источников.

19. Если говорить конкретно, используется информация налогового Регистра (для первых двух частей Бизнес регистра) и Земельного Комитета (для третьей части). Здесь хотелось бы отметить, что разница в методологии и технологии ведения регистров в разных административных органах затрудняет использование этой информации в полном масштабе. Например, в случае, когда у единицы меняется организационно-правовая форма, или же вид собственности, налоговые органы первую единицу ликвидируют, а вторую заносят в Регистр как вновь созданную, что идет вразрез с принципами ведения Бизнес Регистра.

20. Самое бесспорное назначение Бизнес регистра заключается в предоставлении файлов, используемых для проведения обследований и обеспечении необходимой базы для контрольных выборок.

21. В рамках подготовки и реализации различных статистических обследований Регистр:

(a) предоставляет ежегодный перечень, из которого формируются списки адресов для рассылки вопросников респондентам;
(b) предоставляет совокупность предприятий, на основании которой составляются эффективные планы выборок;
(c) обеспечивает базу для экстрополяции результатов выборочных обследования на всю совокупность предприятий;
(d) позволяет избежать дублирования записи и пропусков при сборе данных о предприятиях;
(e) уменьшает расхождения результатов, получаемых при проведении различных обследований;
(f) Регистр, используемый для статистических целей, в некоторой мере, улучшает поле наблюдения или позволяет обнаружить неточности, потому что в этом случае данные внимательно изучаются другими пользователями.

22. С точки зрения практического применения Бизнес регистра в статистике Азербайджана он является основой для исследований в области экономической статистики, некоторых исследований в области социальной статистики, а также для создания и актуализации социально-экономических баз данных.

23. Использование Бизнес Регистра в статистических исследованиях является многогранным:

(a) При сплошных обследованиях Регистр используется для формирования совокупности отчетных единиц, согласно алгоритму, который задаётся авторами обследования.
(b) При выборочных обследований – для создания инструментария для выборки, и определения выборочной совокупности единиц, которые будут наблюдаться.
(c) Кроме того данные Бизнес Регистра используются для контроля комплектности ответов на основе совокупности отчетных единиц, сформированной при подготовке к обследованию,
(d) а также для пополнения массивов статистическими данными, содержащимися в Регистре.

24. Информация, накапливаемая в Регистре представляется в виде публикаций и массивов данных на магнитных и бумажных носителях.

25. Данные Регистра публикуются ежеквартально. В публикации представляются данные о количестве единиц экономики, а также структурные изменения в течение квартала на фоне изменений в течение года. Эти данные разрабатываются по видам собственности, по основным видам деятельности и в региональном разрезе.

26. Разработкой данных и подготовкой их к публикации занимаются работники отдела Регистра и классификаций.

27. Основными внешними пользователями данных Регистра являются министерства и центральные органы управления, такие как Кабинет Министров, Министерство Экономического Развития и Министерство Финансов, Центральный Банк, главы Исполнительной Власти и др.

28. С каждым годом наблюдается возрастающий спрос на адресные данные Регистра среди местных и иностранных бизнесменов, ищущих информацию о своих потенциальных партнерах.

29. Кроме иногда возникающих потребностей в получении информации данных по индивидуальным предприятиям, Госкомстат Азербайджана стремится улучшать качество уже существующих статистических данных, охватывать новые потребности относящиеся, например, к услугам или малым и средним предприятиям. Эти разносторонние потребности могут в определенной мере быть согласованы путем рационализации системы, используемой для сбора данных.

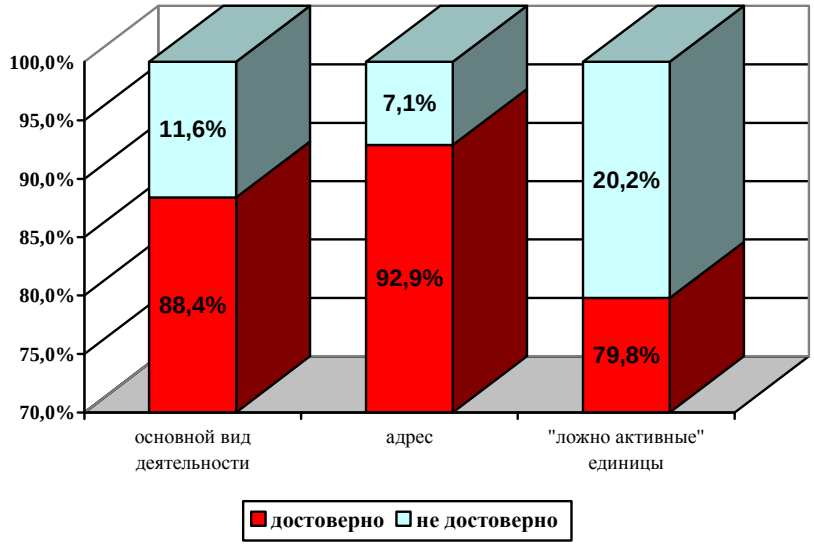
30. В 2008 году Госкомстатом Азербайджанской республики в целях оценки качества Бизнес регистра проведено выборочное обследование. Целью обследования была оценка качества регистра физических лиц занимающихся предпринимательской деятельности.

31. После обработки данных полученных в ходе обследования и получения выходных таблиц был проведен статистический и экономический анализ. Эти анализы дали возможность оценить как качество обследования, так и качество регистра физических лиц в общем. Проведение обзорного статистического анализа по итогам обследования, также дает возможность оценить разные характеристики генеральной совокупности или

считается важной процедурой для принятия какого либо решения по генеральной совокупности.

(a) основной вид деятельности;
(b) адрес местонахождения;
(c) экономическая активность (ложно активные единицы).

32. Итоги обследования приведены в нижеследующей диаграмме и таблице:



Обслед. / Регистр	всего	По секциям NACE rev.1 в %														
		A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	M	N	O	P
всего	**100.0**	**4,1**	**0,0**	**0,1**	**4,4**	**0,1**	**1,8**	**35,9**	**3,9**	**25,8**	**0,4**	**10,3**	**0,5**	**1,3**	**11,2**	**0,2**
A	100.0	**83,1**	0,8				0,8	7,3	1,6	0,8		1,6			2,4	1,6
B	100.0		**100,0**													
C	100.0			**100,0**												
D	100.0	1,3			**82,7**		0,6	10,3	0,6			1,9			2,6	
E	100.0					**100,0**										
F	100.0				2,8		**86,1**	5,6		2,8		2,8				
G	100.0	0,5			0,3		0,3	**92,6**	0,5	3,7		1,2		0,1	0,7	0,2
H	100.0							5,5	**90,6**	1,6		1,6			0,8	
I	100.0	1,6			0,8		1,0	7,3	0,1	**85,6**		1,5			2,0	0,2
J	100.0							7,7			**92,3**					
K	100.0	1,0					1,0	2,9	0,7			**93,8**			0,7	
M	100.0							5,9				0,0	**94,1**			
N	100.0						2,2	2,2				2,2		**91,1**	2,3	
O	100.0	1,5			0,5		2,0	8,7	0,2	2,0		3,0			**82,1**	
P	100.0															**100,0**

III. ДАЛЬНЕЙШЕЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ РЕГИСТРА

33. Одним из основных направлений усовершенствования Бизнес Регистра на данном этапе нам видится расширение использования в базе данных информации из регистров других административных органов путём её согласования.

34. Известно, что органы государственного управления обладают большими ресурсами индивидуальных данных для выполнения своих уставных задач. Возможность использования этих данных официальной статистикой в автоматическом режиме сократила бы расходы, связанные с проведением статистических обследований и освободила бы экономические единицы от многократного предоставления одних и тех же данных.

35. Для достижения этих целей предполагается усовершенствовать существующий регистр путём:

(a) сопоставления базы данных регистра с массивами данных налоговой системы и других служб;
(b) объединение регистра юридических и физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;
(c) анализа демографических изменений;
(d) анализа изменяемости признаков;
(e) обогащения регистра новыми данными необходимыми для проведения статистических исследований.