

**Деятельность по проекту SEIS-ENPI (Восточный регион)
«Исследование возможностей организации
регулярных/постоянных потоков данных для первого набора из
восьми экологических показателей, выбранных из основного
набора показателей ЕЭК ООН»**

Записка подготовлена ZOI Environmental Network

Общая информация

Целью данной деятельности является определение основанных на принципах SEIS и учитывающих национальную специфику реалистичных схем организации постоянных потоков данных для первого набора из восьми экологических показателей, выбранных из основного набора показателей ЕЭК ООН (см. Приложение).

Постоянные потоки данных предполагают, что данные, производимые на национальном уровне, на регулярной основе становятся доступными для выполнения обязательств по отчетности и подготовки тематических оценок глобального, общеевропейского, регионального (на уровне Восточного региона ЕИПС) и иного характера, в том числе в интересах регулярного процесса оценки, просьба об организации которого была сформулирована министрами окружающей среды на конференции в Астане в 2011 году.

В этом контексте понятие постоянных потоков данных подразумевает, что данные должны предоставляться на основе стабильных средств распространения информации с использованием существующих информационных и коммуникационных технологий с тем, чтобы обеспечить доступность согласованного набора данных для различных пользователей в любое время.

Это может быть организовано, например, посредством:

- а) регулярной (ежегодной, раз два года и т.п.) публикации согласованного набора данных на национальных сайтах в едином/согласованном формате с целью обеспечения доступности этой информации для национальных и международных пользователей;
- или
- б) регулярного предоставления данных в едином/согласованном формате какой-либо международной организации (например, ЕАОС или ЕЭК ООН) или секретариату международной конвенции.

Исследование опирается на результаты выполненных Совместной целевой группой ЕЭК ООН по экологическим показателям (СЦГ) обзоров доступности и качества данных, предоставляемых странами для формирования 36 экологических показателей, включенных в Руководство по экологическим показателям ЕЭК ООН, а также на опыт, полученный в процессе подготовки Оценки оценок окружающей среды Европы к Конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Астане (2011 год).

Существующее положение

Выполненный силами СЦГ ЕЭК ООН в 2010–2012 годах выборочный анализ показателей, включенных в Руководство ЕЭК ООН по применению экологических показателей в странах ВЕКЦА, позволил установить, что полностью совместимые массивы данных регулярно производятся на национальном уровне в странах ВЕКЦА и Юго-Восточной Европы, как минимум, для 8 показателей (см. Приложение и отдельный документ Секретариата ЕЭК ООН).

Некоторые из этих массивов данных используются для расчета национальных показателей для национальных оценок, докладов о состоянии окружающей среды, статистических ежегодников, обзоров результативности экологической деятельности, а также публикуются в Интернете на сайтах национальных министерств окружающей среды или национальных статистических органов.

Тем не менее, использование этих данных на уровне Восточного региона ЕИПС или на общеевропейском уровне затруднительно, поскольку опубликованная информация, как правило, оказывается фрагментированной в силу ряда причин:

- разные страны публикуют данные в различной форме, агрегированные на различных уровнях (например, данные могут быть представлены в форме процентного изменения по сравнению с предшествующим годом, на душу населения, на единицу ВВП и т.д.; с интервалами между данными в 1, 2, 4 или 5 лет; различным образом агрегированы по видам экономической деятельности или экономическим отраслям и т.д.);
- данные публикуются на сайтах, которые не всегда известны или легко доступны для международных пользователей, на сайтах некоторых министерств трудно найти доклады о состоянии окружающей среды, использование онлайн-баз данных может быть сопряжено с трудностями в силу того, что данные доступны только на национальном языке, и (или) база данных не поддерживает функцию поиска и т.д.;
- данные публикуются в различных форматах (MS Word, pdf, html, Excel), в результате чего получение данных из разных источников для сравнительного анализа или оценки на региональном уровне сопряжено с крайне значительными затратами времени или трудностями,
- как правило, опубликованные данные не сопровождаются сведениями о качестве данных, периодичности обновлений, источниках исходных данных (в докладах о состоянии окружающей среды обычно не указываются источники данных), ответственных организациях и их контактной информации,
- сайты во многих странах не поддерживаются в актуальном состоянии, и (или) не поддерживаются ссылки на доклады и массивы данных.

Предлагаемый подход

Исследование будет опираться на результаты работы СЦГ по экологическим показателям, развивая анализ возможных подходов к решению проблемы доступности данных на национальном уровне, причем основное внимание будет уделяться первому набору из восьми показателей, выбранных из основного набора из 36 показателей на основе предложения секретариата СЦГ ЕЭК ООН и одобренных СЦГ на заседании в июле 2012 года.

Данная деятельность будет осуществляться Zoi Environmental Network совместно с ЕАОС в рамках проекта SEIS/ENPI «На пути к созданию совместной системы экологической информации (SEIS)» в развитие деятельности СЦГ ЕЭК ООН.

Исполнители будут тесно взаимодействовать с членами СЦГ, национальными координаторами проекта ENPI-SEIS (большинство которых одновременно являются членами СЦГ), а также членами Рабочей группы по информационным технологиям (ИТ) проекта ENPI-SEIS. Деятельность будет сосредоточена на определении реалистичных схем потоков данных для конкретных массивов данных, необходимых для формирования выбранных показателей, посредством:

- анализа существующих процессов производства данных, правил политики в отношении данных, практических подходов в сфере отчетности перед международными организациями, а также технического потенциала каждой страны ENPI-SEIS,
- учета существующего на международном и национальном уровнях передового опыта предоставления данных в рамках международных обязательных и добровольных механизмов отчетности в соответствии с принципами SEIS (ряд примеров передовой практики описан в сборнике практических рецептов – «Поваренной книге SEIS», которая готовится к публикации и будет распространена среди членов СЦГ).

Предлагается положить в основу анализа существующих национальных процессов производства данных и возможных проблем с обеспечением их доступности в соответствии с принципами SEIS вопросник по метаданным, разработанный ЕАОС и представленный странам SEIS-ENPI во время заседания рабочей группы Восточного региона SEIS-ENPI по информационным технологиям (18-19 апреля 2012 года).

Вопросник по метаданным содержит конкретные вопросы относительно источников, используемых для обеспечения доступа к данным, их форматов, правил доступа к данным, причин сбора тех или иных массивов данных, существующих потоков данных в рамках отчетности перед международными организациями, организаций, участвующих в верификации данных, агрегирования данных, владельцев данных и других аспектов политики в отношении данных. Ответы на вопросник позволят изучить процессы получения данных для каждого из массивов, необходимых для формирования выбранных показателей, проанализировать типичные проблемы, выявить пути их решения и предложить реалистичные подходы к организации регулярных потоков данных. Кроме того, ответы будут включать метаданные, которые позволят пользователям найти те или иные данные или показатели, составить четкое представление о том, какую информацию они содержат, и решить, отвечают ли они потребностям данного пользователя.

Сроки

Вопросник по метаданным будет представлен в рамках пункта 6 повестки дня заседания Совместной целевой группы (6 июля 2012 года). Сразу же после заседания он будет роздан национальным координаторам, которым будет предложено заполнить его до конца первой недели сентября (до 7 сентября).

Формат вопросника по метаданным и несколько примеров заполненного вопросника будут представлены членам СЦГ за неделю до заседания СЦГ в июле 2012 года. Во время заседания СЦГ представители стран получают подробные инструкции по

заполнению вопросника. Будет организована служба поддержки для оказания странам содействия в заполнении вопросника.

Результаты анализа заполненных вопросников по метаданным и предложенные реалистичные схемы потоков данных будут обсуждены на одном из региональных совещаний национальных координаторов ENPI-SEIS и (или) специалистов по ИТ до следующего заседания Совместной целевой группы по экологическим показателям в ноябре 2012 года (возможно, в Скопье параллельно с очередным заседанием Рабочей группы по ИТ).

Приложение

Показатели из основного набора показателей ЕЭК ООН, выбранные Секретариатом ЕЭК ООН для организации постоянных потоков данных

На основе Записки Секретариата ЕЭК ООН

Показатель 1: **Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух**

Показатель 2: **Качество атмосферного воздуха в городских населенных пунктах**

Показатель 3: **Потребление озоноразрушающих веществ**

Показатель 6: **Выбросы парниковых газов**

Показатель 13: **БПК и концентрация аммонийного азота в речной воде**

Показатель 14: **Биогенные вещества в пресной воде**

Показатель 17: **Особо охраняемые природные территории**

Показатель 33: **Образование отходов**