



ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ООН

**КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ
через его Рабочую группу по мониторингу и оценке
окружающей среды и
КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ**

совместно со

СТАТИСТИЧЕСКИМ ОТДЕЛОМ ООН

СОВМЕСТНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ПОКАЗАТЕЛЯМ

31 августа – 2 сентября 2009 года, Женева

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР ПРИМЕНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Представлено Российской Федерацией¹

В России создана система экологических показателей, которая постоянно совершенствуется с учетом международных рекомендаций и стандартов.

На сегодняшний день существует 36 форм федерального статистического наблюдения, содержащих информацию об охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, из которых обрабатываются:

- в системе Росстата - 14 форм,
- в системе федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных в соответствующей сфере деятельности - 22 формы.

После одобрения разработанных для стран ВЕКЦА экологических показателей министрами по окружающей среде европейских государств (октябрь 2007 г., Белград) и их опубликования в печати в декабре 2008г. по согласованию с федеральными органами исполнительной власти Росстатом была утверждена «Комплексная система статистических показателей охраны окружающей среды в соответствии с руководящими принципами применения экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА)» (далее – Комплексная система статистических показателей). Документ размещен в Интернете на Web-сайте Росстата www.gks.ru.

¹ Подготовлено г-жой Н.В. Шашловой, заместителем начальника Управления статистики сельского хозяйства и окружающей среды Росстата и г-ном А.А. Шеховцовым, заместителем директора АНО «Центр международных проектов».

В состав Комплексной системы статистических показателей включены показатели, рекомендуемые международными организациями в качестве экологических, а также показатели, используемые на национальном уровне для официальных публикаций.

Большинство из этих показателей были использованы при подготовке следующих официальных изданий в Российской Федерации:

- государственные доклады о состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2007 и 2008 годах (размещаются в Интернете на Web-сайте Минприроды России www.mnr.gov.ru);

- четвертый национальный доклад «Сохранение биоразнообразия в Российской Федерации»;

в статистических публикациях Росстата:

- Охрана окружающей среды в России
- Сельское хозяйство, охота и лесоводство в России
- Российский статистический ежегодник
- Промышленность России
- Социальное положение и уровень жизни населения России
- здравоохранение в России
- Основные показатели транспортной деятельности в России
- Россия и страны Европейского Союза
- Россия и страны мира и др.

Электронные версии статистических публикаций Росстата размещаются в сети Интернет на его Web-сайте www.gks.ru. На этом же сайте размещена Центральная база статистических данных (ЦБСД), в состав которых входит информация по отдельным экологическим показателям. Вся информация является общедоступной. На Web-сайтах федеральных органов исполнительной власти также размещается статистическая информация разрабатываемая в их системе в соответствии с вопросами их ведения.

Кроме того, отдельные экологические показатели использовались в докладах о состоянии окружающей среды некоторых субъектов Российской Федерации. Эти доклады подготовлены, как правило, по макетам, разработанным в Минприроды России.

I. ОБЗОР ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

1. Загрязнение атмосферного воздуха и разрушение озонового слоя

Приводятся данные о тенденциях изменения валовых выбросов, а также выбросов основных загрязняющих веществ (SO_2 ; NO_x ; CO ; ОВЧ , углеводороды) в динамике. Не определяются (кроме Москвы и Санкт-Петербурга) объемы выбросов ТЧ_{10} и $\text{ТЧ}_{2,5}$. Используются данные выбросов на км^2 территории, на единицу выпускаемой продукции для отдельных видов экономической деятельности.

В «Российском статистическом ежегоднике» и других официальных публикациях Росстата приводятся сведения о выбросах наиболее распространенных загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников (диоксид серы, оксиды азота, оксид углерода, углеводороды, ЛОС). Вместе с тем в статистическом бюллетене «Основные показатели охраны окружающей среды» наряду с данной информацией приводятся данные

о выбросах отдельных специфических загрязняющих веществ (металлической ртути, свинца и его неорганических соединений (в пересчете на свинец), бенз/а/пирена и т.д.). Кроме того, в ряде изданий Росстата приводятся сведения об основных загрязняющих веществах, поступающих в атмосферу не только от стационарных источников загрязнения, но и от автомобильного транспорта («Охрана окружающей среды в России», «Социальное положение и уровень жизни населения России»).

Информация о выбросах загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, также содержится в ЦБСД Росстата, в динамических таблицах и картографическом материале, размещенном на Web-сайте Росстата www.gks.ru.

2. Качество атмосферного воздуха в городах и населенных пунктах

В государственных докладах используются данные о концентрациях загрязняющих веществ, превышениях установленных нормативов, количестве населения, проживающих в городах различной степени загрязненности.

Росгидрометом публикуются списки наиболее загрязненных городов. Не ведется разработка я данных о числе дней в году с повышенным уровнем загрязнения.

3. Потребление озоноразрушающих веществ

Один из наиболее сложных показателей с точки зрения публикации Информация по производству и потреблению озоноразрушающих веществ в Российской Федерации не публикуется в официальных статистических изданиях; данные обобщаются в Минприроды России и направляются в Секретариат Монреальского протокола по озоноразрушающим веществам.

4, 5. Температура воздуха. Атмосферные осадки

Эти данные размещаются в отдельных разделах государственного доклада «Климатические и другие особенности года», статистических публикаций.

Сведения о средней месячной температуре воздуха и количестве осадков по субъектам Российской Федерации включены в отдельные публикации Росстата («Российский статистический ежегодник. 8», «Охрана окружающей среды в России. 8», «Здравоохранение в России.7», «Сельское хозяйство, охота и лесоводство в России. 2004»).

6. Выбросы парниковых газов

Данные о выбросах парниковых газов ежегодно размещаются в национальном докладе Российской Федерации о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, в секретариат РКИК ООН и КП. Также эта информация размещается в статистических публикациях Росстата. В государственных докладах ежегодно подготавливается раздел «Ресурсы и годичное депонирование углерода в лесах России», в котором используются данные о поглощении углерода в лесах Российской Федерации.

Сведения о выбросах парниковых газов включены в публикации Росстата: статистический сборник «Охрана окружающей среды в России.2008», статистический бюллетень «Основные показатели охраны окружающей среды.2009».

7. Возобновляемые ресурсы пресных вод

Данные публикуются в государственных докладах ежегодно с анализом аномальных отклонений от нормы.

8. Забор пресных вод

Данные отдельно о заборе пресной воды из поверхностных, подземных источников за текущий год публикуются в государственном докладе в сравнении с предшествующими годами по основным видам экономической деятельности.

Росстатом публикуются сведения о заборе воды по бассейнам важнейших морей, рек и других водоемов, а также по субъектам Российской Федерации. Кроме того, данный показатель также включен в ЦБСД Росстата. Также в статистический бюллетень «Основные показатели охраны окружающей среды. 2009» впервые включены данные об индексе эксплуатации водных ресурсов (ИЭВР), рассчитанного в целом по Российской Федерации как отношение (в %) общего годового забора пресных вод к среднемноголетнему годовому объему возобновляемых ресурсов пресных и подземных вод.

9. Бытовое водопотребление

В государственном докладе используются данные водопотребления в целом по России, в т.ч. на хозяйственно-питьевые нужды по видам экономической деятельности. Расчет бытового водопотребления на душу населения не проводится.

В статистическом сборнике «Охрана окружающей среды в России.2008», статистическом бюллетене «Основные показатели охраны окружающей среды.2009» содержатся сведения о среднесуточном отпуске воды населению и бюджетофинансируемым организациям на одного городского жителя, литров, по России и субъектам Российской Федерации.

10. Потери воды

В государственном докладе приводятся данные о потерях воды по России в целом, по видам экономической деятельности, в субъектах Российской Федерации (в динамике за пятилетний период).

Кроме того, сведения о потерях воды при транспортировке по субъектам Российской Федерации также включены в статистический сборник «Охрана окружающей среды в России.2008», статистический бюллетень «Основные показатели охраны окружающей среды.2009».

11. Повторное и обратное использование пресной воды

Доля оборотной воды в системе водопотребления в процентах и тенденции ее изменения за пять лет по Российской Федерации опубликована в государственном докладе за 2008 г.

Наряду с этим данный показатель в разрезе субъектов Российской Федерации также включен в статистические сборники «Регионы России. Социально-экономические показатели», «Охрана окружающей среды в России», а также в ЦБСД Росстата.

12. Качество питьевой воды

Данные приводятся в государственном докладе по ряду субъектов Российской Федерации, где отмечается нарушение качества питьевой воды по санитарно-гигиеническим и микробиологическим показателям. Кроме того, в ряде субъектов имеются данные по нарушению качества питьевой воды по содержанию железа, марганца, меди, что характерно для геохимических провинций, содержащих эти вещества.

Наиболее полные данные по качеству питьевой воды имеются в Роспотребнадзоре.

Вместе с тем сведения о санитарном состоянии питьевого водоснабжения на основе информации Роспотребнадзора включены в статистические сборники Росстата «Здравоохранение в России», «Охрана окружающей среды в России» в разрезе субъектов Российской Федерации. Так, в статистическом сборнике «Охрана окружающей среды в России» представлены данные о санитарном состоянии водных объектов (водоемах I категории), используемых в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водопользования населения. В статистическом сборнике «Здравоохранение в России» включены сведения о количестве обследованных источников централизованного водоснабжения и водопроводах, а также о числе проб, не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям и микробиологическим показателям.

13, 14, 15. БПК, NH_4^+ , биогенные вещества в пресных и прибрежных морских водах

Один из наиболее сложных показателей с точки зрения их публикации. Все эти вещества измеряются на конкретных створах и станциях, которых на российских водных объектах более 5 тыс. Концентрации этих веществ на одном водном объекте могут сильно отличаться и характеризуют качество воды в одной конкретной точке. При этом точки отбора проб могут располагаться на значительном расстоянии друг от друга. В связи с этим по полученным данным крайне сложно дать обобщения по водному объекту. Более применим для оценки качества воды интегральный показатель. Например, индекс загрязнения воды (ИЗВ), который был предложен на ранних стадиях подготовки экологических показателей, но впоследствии был отклонен. ИЗВ применяется при подготовке российских информационных документов. В материалах Росгидромета имеются количественные показатели указанных веществ в табличном виде, но они крайне громоздки.

16. Загрязненные сточные воды

Этот показатель используется на протяжении многих лет в государственных докладах, в динамике с тенденциями происходящих изменений. Выражается как в абсолютных величинах, так и в процентах.

Росстат регулярно включает в свои публикации («Российский статистический ежегодник», «Охрана окружающей среды в России», «Основные показатели охраны окружающей среды») сведения о сбросе загрязненных сточных вод по Российской Федерации, видам экономической деятельности, субъектам Российской Федерации. Сведения представлены как в абсолютных величинах (млн. куб. м), так и в процентах к общему объему сброса сточных вод. Наряду с этим сведения о сбросе загрязненных сточных вод по субъектам Российской Федерации помещены в ЦБСД Росстата, в динамические таблицы, а также сведения за последний год представлены в виде картограммы на Интернет-сайте Росстата.

17. ООПТ

Показатель используется в ежегодных государственных докладах, в национальном докладе по биоразнообразию в различных категориях ООПТ: федеральных (заповедники, национальные парки, заказники), региональных (заказники, природные парки, памятники природы и др.). Кроме того, отдельно публикуются данные об ООПТ, попадающие под действие международных конвенций и соглашений.

Росстат включает сведения о количестве и общей площади отдельных категорий ООПТ федерального значения (государственных природных заповедниках и национальных парках) в целом по Российской Федерации или федеральным округам («Российский статистический ежегодник», «Охрана окружающей среды», «Основные показатели охраны окружающей среды» и т.д.).

18. Леса и прочие лесопокрытые земли

Показатель используется в государственных докладах и национальном докладе по биоразнообразию и характеризует общую площадь лесов в стране, а также площадь отдельных категорий лесов в абсолютных величинах и в процентах. Показатель представлен в виде диаграмм, графиков в динамике, а также в картографическом виде.

19. Виды, находящиеся под угрозой исчезновения и охраняемые виды

Наиболее полно этот показатель представлен в 4-м национальном докладе Российской Федерации по биоразнообразию, где приведены подробные данные о количестве охраняемых видов, видов находящихся под угрозой исчезновения и занесенных в Красную книгу растений и животных Российской Федерации, красные книги ее субъектов, а также исключенных из этих изданий по тем или иным причинам. В докладе также приведены данные о динамике изменения этих видов за четырехлетний период.

20. Тенденции изменения численности и распространения отдельных видов

В государственных докладах данные этого показателя приводятся, в основном, для охотничьих видов животных, а также для рыбных ресурсов, по которым проводится и их учет в динамике за несколько лет.

В своих публикациях («Охрана окружающей среды в России.2008», «Основные показатели охраны окружающей среды.2009», «Сельское хозяйство, охота и лесоводство в России.2004») Росстат также приводит сведения о численности и добыче отдельных видов охотничьих животных, мониторинг которых осуществляется в системе Минсельхоза России.

21. Изъятие земель из продуктивного оборота

В государственном докладе приводятся данные распределения земель Российской Федерации по категориям, сведения о фонде перераспределения земель сельскохозяйственного назначения в сравнении с предыдущим годом, распределении земель населенных пунктов, промышленности, связи, энергетики, транспорта и иного специального назначения, в т.ч. под дороги и застройку. Все данные приводятся в га и в процентах. Распределение нарушенных земель по категориям отражено в диаграмме.

22. Районы, подверженные эрозии почв

В государственном докладе приведены данные в процентах по землям Российской Федерации, подверженным водной, ветровой эрозии, а также по засоленным, солонцеватым, заболоченным и переувлажненным территориям, от общей площади сельскохозяйственных угодий.

23, 24. Внесение минеральных и органических удобрений. Внесение пестицидов

Сведения о внесенных минеральных удобрениях на 1 гектар посева сельскохозяйственных культур в сельскохозяйственных организациях по субъектам Российской Федерации включены в статистический сборник «Сельское хозяйство, охота и лесоводство в России. 2004»; а данные о внесении минеральных и органических удобрений под сельскохозяйственные культуры в целом по Российской Федерации содержатся в статистическом сборнике «Охрана окружающей среды в России. 2008». Показатели о внесении пестицидов не собираются в связи с методологическими проблемами их учета.

29. Пассажиروоборот

В статистическом бюллетене Росстата «Основные показатели охраны окружающей среды. 2009» опубликованы сведения о пассажирообороте по видам транспорта общего пользования (железнодорожному, автобусному, таксомоторному, трамвайному, троллейбусному, метрополитену, морскому, внутреннему водному, воздушному).

30. Грузооборот

В статистическом бюллетене Росстата «Основные показатели охраны окружающей среды. 2009» представлены данные о грузообороте по видам транспорта (железнодорожному, автомобильному, магистральному трубопроводному, морскому, внутреннему водному, воздушному).

31. Состав парка дорожных механических транспортных средств в разбивке по видам используемого топлива

Информация о наличии собственных грузовых автомобилей по видам топлива (бензин, дизтопливо, прочие виды топлива) в организациях всех видов экономической деятельности содержится в статистическом бюллетене Росстата «Основные показатели охраны окружающей среды. 2009».

32. Средний возраст парка дорожных механических транспортных средств

Данные о возрастной структуре парка автомобильного транспорта (грузовых автомобилей и автобусов) в организациях всех видов экономической деятельности опубликована в статистическом бюллетене Росстата «Основные показатели охраны окружающей среды. 2009» с разбивкой по количеству лет, находящегося в эксплуатации: до 2; 2,1-5; 5,1-8; 8,1-10; 10,1-13; более 13 лет.

33. Образование отходов

В государственных докладах содержатся сведения об образовании валовых отходов производства и потребления в Российской Федерации и ее субъектах по категориям

опасности в млн. т, а также о вывозе спецтранспортом бытового мусора и жидких отходов с территории городских поселений субъектов Российской Федерации, без привязки к ВВП. Вышеназванные данные приводятся в динамике за несколько лет.

Росстат включает в свои публикации сведения об образовании отходов производства и потребления (в т.ч. опасных отходов) в целом по Российской Федерации, видам экономической деятельности и субъектам Российской Федерации. Также данные об образовании отходов производства и потребления по классам опасности в целом по Российской Федерации включены в показатели ЦБСД Росстата.

Информация о бытовом мусоре и жидких отходах, вывезенных с территорий столиц республик, центров краев, областей, автономной области и автономных округов субъектов Российской Федерации, включены в официальные публикации Росстата «Охрана окружающей среды в России.2008», «Основные показатели охраны окружающей среды.2009», «Социальное положение и уровень жизни населения России».

34. Трансграничная перевозка опасных отходов

Сведения по этому показателю содержатся в ежегодных национальных отчетах Российской Федерации о выполнении требований Базельской конвенции о трансграничной перевозке отходов, в статистические публикации эта информация не включается.

35, 36. Переработка и вторичное использование отходов. Окончательное удаление отходов

В государственном докладе используется информация лишь об использовании и обезвреживании отходов в процентах от количества образовавшихся отходов производства и потребления (в т.ч. по классам опасности) как в Российской Федерации, так и в ее субъектах.

Сведения об использовании и обезвреживании отходов производства и потребления (в т.ч. опасных отходов) в целом по Российской Федерации, видам экономической деятельности и субъектам Российской Федерации включены в статистические сборники «Охраны окружающей среды.2008», «Социальное положение и уровень жизни населения России», статистический бюллетень «Основные показатели охраны окружающей среды.2009». Кроме того, информацию об использовании и обезвреживании отходов производства и потребления по классам опасности в целом по Российской Федерации включены в показатели ЦБСД Росстата, как в натуральных единицах измерения, так и в процентах от общего объема образовавшихся отходов.

Таким образом, анализ применения разработанных экологических показателей в национальных докладах о состоянии и об охране окружающей среды свидетельствует, что в основном эти показатели используются. Вместе с тем, наиболее полному применению экологических показателей препятствует ряд объективных и субъективных факторов, в том числе:

1. Данные для экологических показателей разобщены по различным министерствам и ведомствам и не всегда доступны для их использования в полном объеме.

2. Отдельные показатели, рекомендованные ЕЭК ООН для применения в странах ВЕКЦА, в перспективе требуют дополнительного методологического и информационного

обеспечения и могут быть введены в статистическую практику только после проведения дополнительной научно-методологической работы заинтересованными министерствами и ведомствами (приложение 1).

3. Сжатые сроки подготовки ежегодных государственных докладов о состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации (к 1 июля года, следующего за отчетным, доклад должен быть сдан в Правительство РФ), а также структура доклада, утвержденная Правительством РФ, не позволяют в полной мере использовать показатели в рекомендованном виде.

4. До настоящего времени по многим рекомендованным экологическим показателям отсутствовали параметры достижения целей. Например, к какому сроку и насколько необходимо снизить сброс загрязненных сточных вод, определить количественные и качественные характеристики переработки и использования отходов и т.д.

Тем не менее, распоряжением от 17 ноября 2008 г. № 1662-р утверждена “*Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года*”. Концепция определяет цели экологической политики – значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека.

Первое направление – экология производства – поэтапное сокращение уровней воздействия на окружающую среду всех антропогенных источников. Целевым ориентиром является снижение удельных уровней воздействия на окружающую среду в 3–7 раз в зависимости от отрасли.

Второе направление – экология человека – создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха. Целевыми показателями реализации этого направления к 2020 г. являются: сокращение числа городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения не менее чем в 5 раз; сокращение количества жителей, проживающих в неблагоприятных экологических условиях, не менее чем в 4 раза. К 2020 г. необходимо полностью решить проблему восстановления безопасной среды обитания в регионах экологического кризиса, где проживают около 1 млн. человек.

Третье направление – экология природной среды – сохранение и защита природной среды. Целевыми показателями прогресса в этом направлении должны стать сокращение региональных различий в сети особо охраняемых природных территорий, повышение биопродуктивности природных систем до безопасных уровней, восстановление видового разнообразия.

Приложение 1

Проблемные показатели

Наименование показателя	Суть проблемы
- Выбросы твердых частиц (ТЧ₁₀, ТЧ_{2,5} и общего содержания взвешенных частиц (ОВЧ)) в атмосферный воздух от стационарных источников	Требуется разработка методики оценки объемов выбросов твердых частиц и ОВЧ для стационарных источников.
- Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от передвижных источников по видам транспорта: автомобильному, железнодорожному, авиационному и др.	В настоящее время расчет выбросов осуществляется только по автомобильному и железнодорожному транспорту
- Леса и прочие лесопокрытые земли	В российской практике в отличие методологии ФАО лесные дороги и противопожарные полосы относятся к нелесным землям. Требуется доработка методологии формирования показателя с учетом международных стандартов.
- Районы, подверженные эрозии почв	Для расчета данного показателя отсутствует информация по общей площади земель, подверженных водной и ветровой эрозии.
- Особо охраняемые природные территории	В соответствии с нормативными документами ведение государственного кадастра ООПТ осуществляется разными ведомствами: - Минприроды России (в части ООПТ федерального значения), - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в части ООПТ регионального значения), - органами местного самоуправления (в части ООПТ местного значения). Обобщение кадастровых сведений по всем категориям ООПТ федерального, регионального и местного значения отсутствует.
- Земли, изъятые из продуктивного оборота	Сведения о распределении земель под полигоны отходов, свалки, отвалы пустой породы и хвостохранилища формируются в целом, без разбивки на каждую категорию землеотвода. Не организован учет площадей, используемых под несанкционированные свалки.

Наименование показателя	Суть проблемы
<p>- Применение пестицидов</p>	<p>Пестициды объединяют в себя различные группы веществ: гербициды (уничтожающие сорные растения), инсектициды (уничтожающие насекомых-вредителей), фунгициды (уничтожающие патогенные грибы), моллюскоциды (средства борьбы с моллюсками и слизням и др.)</p> <p>В России создан Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации (Каталог), который ведет Минсельхоз России. Каталог является официальным документом, содержит перечень пестицидов и агрохимикатов, а также энтомофагов, разрешенных для применения гражданами и юридическими лицами в сельском, лесном, коммунальном и личных подсобных хозяйствах, и устанавливает основные регламенты применения пестицидов и агрохимикатов.</p> <p>Однако получить общее количество как произведенных, так и примененных пестицидов на единицу площади сельскохозяйственных земель проблематично.</p>