

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ
СТАТИСТИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ ООН**
Конференция европейских статистиков

**Совместное совещание по
экологическим показателям**
Женева, 31 августа - 2 сентября 2009 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**Предварительный анализ
применения показателей
из Руководства ЕЭК ООН в
странах Восточной Европы,
Кавказа, Центральной Азии и
Юго-Восточной Европы
(на базе национальных обзоров)**

**Александр Шеховцов
Российская Федерация**

Анализ выполнен

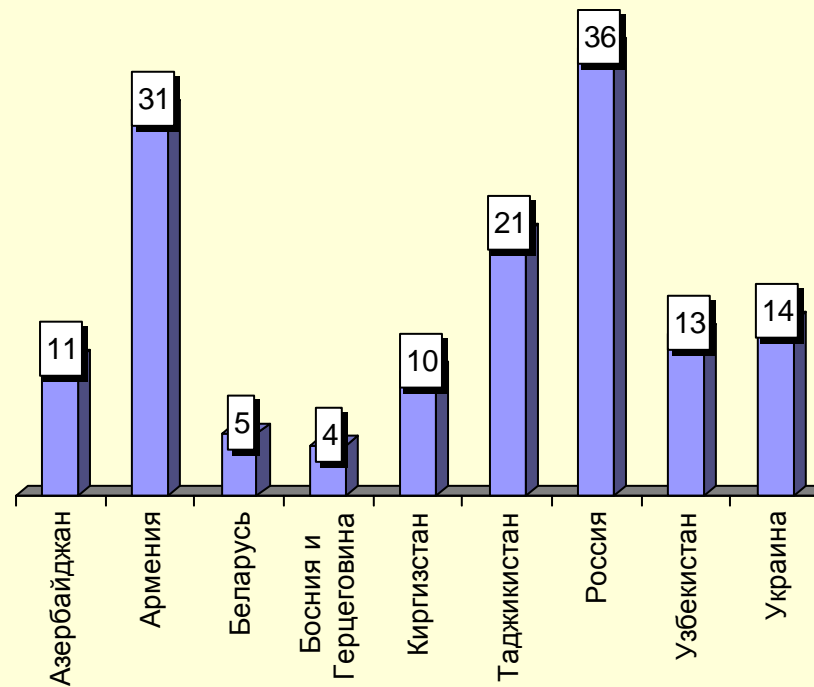
- по материалам одиннадцати национальных обзоров стран ВЕКЦА
- пяти национальных обзоров стран ЮВЕ
- национального обзора Монголии

Кто готовил национальные обзоры


- В 12 странах обзоры готовили представители органов статистики и охраны окружающей среды:
 - **Албания**
 - **Беларусь**
 - **Босния и Герцеговина**
 - **Грузия**
 - **Казахстан**
 - **Бывшая югославская Республика Македония**
 - **Молдова**
 - **Россия**
 - **Сербия**
 - **Украина**
 - **Узбекистан**
 - **Черногория**
- В 4 странах в подготовке обзоров принимали участие только представители статистических органов:
 - **Азербайджан**
 - **Киргизстан**
 - **Монголия**
 - **Таджикистан**
- В **Армении** в подготовке обзора, кроме представителей статистических органов и охраны окружающей среды, принимал участие сотрудник ПРООН/ГЭФ

Сбор информации

- В ряде стран экологическая информация собиралась через формы статистической отчетности



Анализ использования экологических показателей в странах ВЕКЦА, ЮВЕ и Монголии

	Используемые показатели
	Неиспользуемые показатели
	Частично используемые
	Нет данных

Загрязнение атмосферного воздуха и разрушение озонового слоя. Изменение климата

Страна	1. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух	2. Качество воздуха в городских населенных пунктах	3. Потребление озоноразрушающих веществ	4. Температура воздуха	5. Атмосферные осадки	6. Выбросы парниковых газов
Азербайджан	Green	Green	Red	Green	Green	Green
Армения	Green	Red	Green	Green	Green	Green
Беларусь	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Грузия	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Казахстан	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Киргизстан	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Молдова	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Таджикистан	Green	Red	Red	Green	Green	Green
Туркменистан	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Узбекистан	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Украина	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Россия	Green	Green	Red	Green	Green	Green
	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Албания	Red	Green	Green	Red	Red	Red
Босния и Герцеговина	Red	Red	Green	Red	Red	Red
Бывшая югославская Республика Македония	Green	Green	Green	Red	Red	Green
Черногория	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Сербия	Red	Green	Green	Green	Red	Red
	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Монголия	Red	Green	Red	Green	Green	Red

Вода

Страна	7.Возобновляемые ресурсы пресной воды	8.Забор пресных вод	9.Бытовое водопотребление в расчете на душу населения	10.Потери воды	11.Повторное и обратное использование пресной воды	12. Качество питьевой воды	13. БПК и концентрация аммонийного азота в речной воде	14. Биогенные вещества в пресной воде	15. Биогенные вещества в прибрежных морских водах	16.Загрязненные сточные воды
Азербайджан	Red	Green	Red	Green	Green	Red	Red	Red	Red	Green
Армения	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Не имеет морских вод	Green
Беларусь	Green	Green	Green	Green	Green	Red	Red	Red	Не имеет морских вод	Green
Грузия	Green	Green	Green	Green	Green	Red	Green	Green	Green	Green
Казахстан	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Киргизстан	Green	Green	Green	Green	Red	Green	Green	Green	Не имеет морских вод	Green
Молдова	Red	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Не имеет морских вод	Green
Таджикистан	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Не имеет морских вод	Red
Туркменистан	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Узбекистан	Red	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Red	Green
Украина	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Россия	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Албания	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Green	Green	Green	Green
Босния и Герцеговина	Red	Red	Red	Red	Red	Green	Green	Green	Green	Green
Бывшая югославская Республика Македония	Red	Green	Red	Red	Red	Green	Green	Green	Не имеет морских вод	Red
Черногория	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Сербия	Red	Green	Green	Red	Red	Red	Green	Green	Не имеет морских вод	Red
Монголия	Red	Green	Green	Red	Red	Green	Red	Red	Не имеет морских вод	Red

Энергетика. Транспорт

Страна	25. Конечное энергопотребление	26. Общий объем энергопотребления	27. Энергоемкость	28. Энергопотребление на основе возобновляемых источников	29. Пассажирооборот	30. Грузооборот	31. Состав парка дорожных механических транспортных средств в разбивке по видам используемого топлива	32. Средний возраст парка дорожных механических транспортных средств
Азербайджан	Green	Green	Green	Red	Red	Red	Green	Green
Армения	Red	Red	Red	Red	Green	Green	Red	Red
Беларусь	Green	Green	Red	Green	Green	Green	Green	Green
Грузия	Red	Red	Red	Diagonal	Diagonal	Diagonal	Diagonal	Diagonal
Казахстан	Red	Red	Red	Red	Green	Green	Red	Red
Киргизстан	Green	Green	Green	Diagonal	Green	Green	Red	Red
Молдова	Green	Green	Green	Red	Green	Green	Red	Red
Таджикистан	Red	Red	Red	Red	Green	Red	Red	Red
Туркменистан	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow
Узбекистан	Red	Green	Green	Green	Red	Red	Red	Red
Украина	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Россия	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green
	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow
Албания	Green	Green	Red	Red	Red	Red	Red	Red
Босния и Герцеговина	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Red	Red
Бывшая югославская Республика Македония	Green	Green	Red	Green	Green	Green	Red	Red
Черногория	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow
Сербия	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Red	Red
	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow
Монголия	Green	Green	Green	Red	Red	Red	Red	Red

Отходы

Страна	33. Образование отходов	34. Трансграничные перевозки отходов	35. Переработка и вторичное использование отходов	36. Окончательное удаление отходов
Азербайджан				
Армения				
Беларусь				
Грузия				
Казахстан				
Киргизстан				
Молдова				
Таджикистан				
Туркменистан				
Узбекистан				
Украина				
Россия				
Албания				
Босния и Герцеговина				
Бывшая югославская Республика Македония				
Черногория				
Сербия				
Монголия				

Анализ использования показателей

1. Все страны используют показатель «Особо охраняемые территории» (100%)

В 84% используется показатель «Забор пресных вод»

В 75-81% используются показатели

«Потребление озоноразрушающих веществ»

«Температура воздуха»

«Атмосферные осадки»

«Леса и прочие покрытые земли»

«Виды, находящиеся под угрозой исчезновения и охраняемые виды»

«Изъятие земель из продуктивного оборота»

«Общий объем электропотребления»

Анализ использования показателей

(продолжение)

2. Менее всего используются показатели (в т.ч. из-за конфиденциальности представления информации в ряде стран):

«Внесение пестицидов» - 34%;

«Трансграничные перевозки опасных отходов» - 31%

«Переработка и вторичное использование отходов» - 31%;

«Состав парка дорожных механических транспортных средств в разбивке по видам использованного топлива» - 28%;

«Средний возраст парка дорожных механических транспортных средств» - 28%;

«Окончательное удаление отходов» - 25%

Анализ использования показателей

(продолжение)

- Таким образом, наиболее востребованными и применяемыми на практике являются показатели из раздела «Биоразнообразии»
- Наибольшие затруднения в использовании вызывают показатели из разделов «Транспорт» и «Отходы»

**Использование экологических
показателей в оценочных докладах
по окружающей среде**

Албания

Армения

Беларусь

Грузия

Казахстан

Киргизстан

Молдова

Россия

Сербия

Узбекистан

Украина

Распространение информации

- Во всех обзорах говорится о широком распространении экологической информации в печатном виде среди государственных и территориальных органов управления, заинтересованных организаций, общественности, населения

Меры по внедрению использования экологических показателей после Конференции министров по окружающей среде (Белград, октябрь 2007 г.)

- ✓ **Армения.** Проект ПРООН/ГЭФ «Развитие институционального и правового потенциала в Армении с целью оптимизации системы экологического мониторинга для глобального экологического управления».
- ✓ **Россия.** Утверждена программа Росстата «Комплексная система статистических показателей охраны окружающей среды в соответствии с руководящими принципами применения экологических показателей в странах ВЕКЦА».
- ✓ **Украина.** Проект Минприроды Украины по научному обоснованию и разработке системы экологических индикаторов на основе рекомендаций ЕЭК ООН для использования органами государственной власти, местного самоуправления и информирования общественности.
- ✓ **Монголия.** Правительство Монголии одобрило программу устойчивого развития страны, включающую экологические аспекты. Национальное управление статистики назначено ответственным за разработку ключевых экологических индикаторов.
- ✓ **Бывшая югославская Республика Македония.** Правительством Республики были одобрены 40 индикаторов ЕЕА.

Статистические данные ≠ экологическим показателям

- Статистические данные, данные измерений являются лишь основой для разработки экологических показателей.
- Применяемые экологические показатели должны соответствовать идеологии, которая была заложена при их разработке, а именно:
 - способствовать описанию причин и последствий сложившейся экологической обстановке;
 - наблюдать за ходом осуществления экологической политики и оценивать ее эффективность;
 - отвечать одному из компонентов схемы
ДС – Д – С – В – Р
- В анализируемых материалах частично такая идеология встречается лишь в обзорах бывшей югославской Республики Македонии, Сербии.

Дополнительные показатели

1. **Затраты на охрану окружающей среды с описанием методологии их расчетов** (Азербайджан, Армения, Беларусь, Молдова, Россия, Украина, Узбекистан)
2. **Экологические платежи и сборы** (Украина, Узбекистан)
3. **Влияние негативных факторов на здоровье населения с показателями заболеваемости и смертности** (Таджикистан, Украина, Узбекистан)
4. **Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера** (Грузия, Таджикистан)
5. **Результаты государственного контроля в сфере охраны окружающей среды** (Грузия, Украина, Узбекистан)

Проблемы и трудности

1. Данные находятся в различных организациях, что затрудняет их сбор и использования (Киргизстан, Россия, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Узбекистан)
2. Необходимость дополнительного методологического и информационного обеспечения по ряду показателей, таких как выбросы твердых частиц, выбросы от автотранспорта, применение пестицидов и др. (Россия, Украина, Молдова, Сербия, Киргизстан, Узбекистан)
3. Недостаточное количество данных и их качество, недостаточная частота измерений, проблемы с непрерывными измерениями (Сербия, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Киргизстан, Узбекистан)
4. Отсутствие единой системы экологического мониторинга и управления базами данных (Армения, Киргизстан, Узбекистан)
5. Необходимость повышения квалификации специалистов (Украина, Черногория)

Проблемы в отдельных странах

- **Россия** - отсутствие по многим рекомендованным показателям параметров достижения целей (возможно это характерно и для других стран, но в обзорах не упоминается)
- **Украина** - отсутствие SWOT-анализов (также характерно для других стран);
- затруднение при сопоставлении имеющихся показателей с показателями других стран
- **Черногория** - отсутствие исторической информации и невозможность получения регулярной информации в настоящее время;
- необходимость международной помощи
- **Узбекистан** – несовершенство действующей экологической отчетности, недостатки первичного учета в организациях и на предприятиях.

Выводы и предложения

1. Более 50% стран заявило об использовании экологических показателей в оценочных докладах по окружающей среде.
2. Экологические показатели не являются набором статистических или измеренных данных. Эти данные требуют обработки и интерпретации в соответствии с принципами, заложенными в Руководстве ЕЭК ООН по экологическим показателям и основанных на них оценочных докладах
3. При разработке экологических показателей и их использовании необходимо тесное сотрудничество специалистов органов статистики и охраны окружающей среды, в том числе при разработке форм отчетности, отвечающих требованиям Руководства ЕЭК ООН.
4. Разработать дополнительное методологическое обеспечение ряда показателей, таких как выбросы твердых веществ, выбросы от автотранспорта, применение пестицидов и др.
5. Разработать дополнительные, рекомендованные в обзорах показатели, в первую очередь, затраты на охрану окружающей среды.
6. Целесообразно поручить членам рабочей группы подготовить по 2-3 экологических показателя (по выбору) в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Руководстве ЕЭК ООН.

**Благодарю
за внимание!**

Александр Шеховцов

АНО «Центр международных проектов»,

заместитель директора

e-mail: opd@eco-cip.ru

тел. +7 (499) 165-52-08

факс +7 (499) 165-08-90