



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

ECE/CES/GE.30/2008/5
16 July 2008

Original: RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Группа экспертов по гендерной статистике

Пятая сессия

Женева, 6-8 октября 2008 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

ОБУЧЕНИЕ ПО ГЕНДЕРНОЙ СТАТИСТИКЕ ДЛЯ СТАТИСТИКОВ

**Внедрение гендерной статистики в национальную статистическую систему
Республики Казахстан**

Представлен Агентством Республики Казахстан по статистике

Резюме

В Национальной стратегии развития статистики одним из приоритетных задач статистической деятельности определено создание новых и совершенствование имеющихся статистических показателей, расширение публикационной базы качественно новой информации. В этой связи внедрение гендерной статистики в национальную статистическую систему рассматривается как важное направление, всесторонне охватывающее все отрасли и все сферы развития статистики, а также позволяющее максимально повысить уровень гармонизации статистических данных на международном уровне. Поэтому, в Казахстане были предприняты меры по внедрению отдельных разделов гендерной статистики, налаживанию учета и устранению гендерной проблематики в национальной статистической системе. Данная работа велась в двух направлениях: первое – разработка метаанных гендерных индикаторов в соответствии с «Планом мероприятий на 2006-2008 годы по реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2008 годы», второе – проведение обучающих семинаров по наращиванию потенциала для повышения гендерной чувствительности статистической системы.

I. ПРОВЕДЕНИЕ УЧЕБНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ДЛЯ СТАТИСТИКОВ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

1. В Агентстве Республики Казахстан по статистике в рамках 3-летней совместной программы ЕЭК ООН и Института Всемирного банка стартовал проект по наращиванию потенциала для повышения гендерной чувствительности национальной статистической системы. В конце апреля 2007 года в г. Алматы прошли обучение и подготовку 6 специалистов Агентства Республики Казахстан по статистике (АС). В ходе дискуссии участниками семинара были обсуждены возможные пути дальнейшей реализации учебной программы в Казахстане, а также были рассмотрены возможности проведения учебного мероприятия для статистиков, работающих в центральных и территориальных подразделениях АС и специалистов, работающих в других министерствах и ведомствах.
2. Последующим шагом подготовки мероприятия была разработка программы Национального семинара №1 «Повышения гендерной чувствительности национальной статистической системы в Казахстане». Семинар был проведен в начале июня 2007 года с участием эксперта ЕЭК ООН в г. Астана, а также экспертов целевой группы и представителей министерств и ведомств.
3. В рамках этого семинара участниками рассматривались проблемные вопросы по совершенствованию учета гендерных индикаторов, формированию гармонизированной на международном уровне баз данных, а также по проекту метаданных, подготовленных Агентством по статистике и Национальной комиссией по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан. Представители министерств выступили по вопросам формирования отдельных индикаторов гендерной статистики в своих отраслях. В частности, представителями Министерства внутренних дел в рамках разработки ими проекта Закона «О противодействии бытовому насилию» была высказана необходимость отслеживания показателей в национальной статистической системе по правонарушениям в области насилия против женщин и практической и методологической помощи международных экспертов.
4. Комитет по правовой статистике Генеральной прокуратуры и Агентство по статистике также отметили недостатки формирования официальных данных, характеризующих случаи насилия. Существующие данные по правовой статистике в должной мере не характеризуют уровень насилия в связи с тем, что это носит латентный характер. Не все жертвы обращаются в правоохранительные органы и, следовательно, имеющиеся данные о насилии неполные.
5. Для участников семинара проводилась беседа с участием консультантов из Института Всемирного Банка и ЕЭКООН. Были отмечены существующие проблемы формирования единой методологической основы сбора и обработки статистических данных в гендерном разрезе. В частности, был применен комплексный подход в определении сфер, влияющих на развитие гендерной статистики, таких как занятость, трудовая миграция населения, доступ к образованию на протяжении всей жизни, формирование доходов и расходов домашних хозяйств, неформальный сектор экономики, а также насилие в отношении женщин.

6. В рамках семинара состоялась официальная встреча представителей Агентства по статистике, ПРООН, ЕЭК ООН, где были обсуждены следующие основные направления:

- (а) создание целевой группы по гендерной статистике;
- (б) выработка цели национального учебного мероприятия;
- (в) выделение приоритетной области гендерной статистики;
- (г) идентификация целевой аудитории;
- (д) разработка тем, с учетом сроков и места проведения других обучающих семинаров.

7. В области расширения показателей и совершенствования отраслей статистики Агентством по статистике был инициирован проект обучающего семинара для производителей и потребителей статистической информации по методике сбора, обработки и распространения данных в области насилия в отношении женщин.

8. Таким образом, в г. Астане 26 - 29 ноября 2007 года с участием группы консультантов из ЕЭК ООН, Института Всемирного банка, а также представителей ISTAT (Италия) был проведен 4-х дневный обучающий семинар на тему «Система статистического учета бытового насилия по гендерному аспекту».

9. В течение первых двух дней с представителями министерств было проведено широкое обсуждение ситуации в области насилия против женщин, оценка существующих пробелов в статистике и о доступности данных. Участники рассматривали существующие вопросники по обследованию насилия, пути адаптации международных индикаторов на национальном уровне, ознакомились с опытом итальянских статистиков в области сбора и использования данных. Обсуждались приемлемые для Казахстана виды инструментария для проведения обследования по бытовому насилию в рамках полномасштабных обследований и модульного обследования женщин.

10. Выбор метода обследования и вида инструментария проводился на примере двух возможных вариантов по сбору данных:

- (а) полномасштабное обследование;
- (б) Мульти-индикаторное кластерное обследование (МИКО).

11. Департаментом социальной и демографической статистики Агентства Республики Казахстан по статистике 12-16 мая 2008 года при поддержке экспертов ЕЭК ООН и Института Всемирного Банка был проведен обучающий семинар на тему: «Измерение занятости в неформальном секторе и неформальная занятость населения». Целью семинара является ознакомление производителей и потребителей статистических данных с методологией сбора, обработки и распространения данных по неформальной занятости населения на международных рынках труда.

12. Данный семинар является также продолжением начатой Агентством в июне прошлого года работы по повышению гендерной чувствительности национальной статистической системы Казахстана.

13. В течение двух дней для участников семинара экспертами международных организаций были презентованы лекционные материалы по методологии международной статистики и опыту отдельных европейских стран в этом вопросе. В последующие дни были организованы консультационные встречи экспертов с сотрудниками Департамента социальной и демографической статистики по вопросам построения модульного вопросника по неформальной занятости к основной анкете обследования, организации и проведения пилотного обследования.

14. Участники семинара - представители Мажилиса Парламента, Центра стратегических разработок и анализа Администрации Президента, Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политики, ряда Министерств республики - получили подробную информацию по определениям, понятиям и инфинициям в области неформальной занятости и неформального сектора, принятой в международной статистической практике. В рамках просмотра мультимедийной презентации участники получили знания и пришли к выводу о том, что имеющиеся данные по занятости в неформальном секторе и неформальной занятости с учетом гендерного аспекта требуют дальнейшего изучения.

15. Вопросы занятости в неформальном секторе и неформальной занятости населения недостаточно научно проработаны, мало изучены и освещаются значительно меньше, чем другие аспекты рынка труда. Неформальную занятость трудно однозначно определить, но еще труднее статистически корректно измерить. Выбор метода измерения неформального сектора и неформальной занятости зависит от направлений использования информации, требований к данным, имеющихся ресурсов и национальных особенностей как нормативно-законодательного характера, так и особенностей политики занятости. С помощью экспертов ЕЭК ООН, Института Всемирного Банка, бюро статистики МОТ и Национального бюро статистики Республики Молдова сотрудники отдела социальной и демографической статистики провели сравнительный анализ имеющихся вопросников (анкеты) и обсудили механизмы включения изменений в действующее обследование занятости.

II. ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ОБУЧАЮЩИХ СЕМИНАРОВ НА РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТАТИСТИЧЕСКИХ СЛУЖБ

16. Важным результатом проведения обучающих семинаров в Казахстане стало последующее продвижение данной темы в рамках планирования государственных Программ и Плана статистических работ:

- (a) В План мероприятий на 2009 - 2011 годы по реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006 - 2016 годы участниками был внесен ряд предложений по вопросам внедрения международных стандартов по эффективной защите женщин против дискриминации и насилия. В частности, был разработан специальный раздел «Предотвращение насилия в обществе по признаку пола», где Агентством по статистике было внесено предложение о проведении модульного обследования по бытовому насилию против женщин;

- (б) В целях получения информации для оценки положения женщин и детей в Казахстане, необходимых для мониторинга прогресса достижения Целей развития тысячелетия, в рамках разработки Стратегического плана развития государственной статистики на 2009-2011 гг. был включен проект по проведению Мульти-индикаторного кластерного обследования (МИКО) в 2010 году;
- (в) В рамках обследования женщин по индивидуальному вопроснику МИКО принято решение включить дополнительный модуль по бытовому насилию против женщин.

17. В настоящее время Агентство по статистике ищет возможные пути по реализации намеченных целей. В этой связи, на начальном этапе, возникают проблемы методологического и организационного характера, а именно:

Методологические вопросы:

- (а) разработка вопросника (анкеты) по бытовому насилию;
- (б) внесение изменений в действующий вопросник по обследованию занятости населения;
- (в) разработка методологии сбора данных;
- (г) вопросы выбора генеральной совокупности;
- (д) осуществление протеста, отбора единиц совокупности;
- (е) выработка рекомендации по проведению обследования и др.,

Организационные вопросы:

- (а) координация усилий в деятельности государственных учреждений и международных организаций по проведению обследования и оказания консультационных услуг;
- (б) подбор и подготовка интервьюеров с изучением международного опыта;
- (в) изучение передового опыта европейских стран;
- (г) организация обучающих визитов сотрудников по изучению и внедрению опыта передовых стран статистических служб;
- (д) проведение консультационных и рабочих встреч и др.

18. Таким образом, в Казахстане проведенные мероприятия по повышению потенциала статистических служб, путем организации и проведения обучающих семинаров, оказались достаточно весомыми и стали оказывать существенное влияние на результаты деятельности статистического органа страны.
