



## Conseil économique et social

Distr. Général  
22 avril 2014

Original: anglais

---

### Commission économique pour l'Europe

Conférence des statisticiens européens

#### Groupe d'experts sur les indices des prix

##### Douzième session

Genève, 26 mai au 28 mai, 2014

Point 2 de l'ordre du jour provisoire

Mise à jour du Manuel 2004 de l'IPC

### Questions sur une éventuelle mise à jour du Manuel 2004 de l'IPC

Note préparé par Groupe de travail intersecrétariats sur les statistiques des prix (IWGPS)

*Résumé:*

La note traite d'une éventuelle mise à jour du Manuel *Indice des Prix à la consommation . Théorie et pratique*, publié en 2004. Cette note soulève la question de savoir s'il y a un besoin pour une mise à jour du Manuel de l'IPC, les questions qui devraient être prises en compte dans une éventuelle mise à jour ainsi que comment celle-ci pourrait être organisée. Les participants sont invités à exprimer leurs points de vue sur la nécessité d'engager une mise à jour du Manuel de l'IPC et de fournir des commentaires et des propositions.

## I. Introduction

1. Le manuel *Indice de prix à la consommation: théorie et pratique*, publié en 2004, fournit des informations détaillées et des explications sur la méthode de compilation d'un indice des prix à la consommation (IPC) ainsi que les fondements conceptuels et théoriques associés. Le manuel a été une réalisation majeure dans la centralisation et la consolidation des connaissances et expériences tant au niveau de la production que de la recherche.
2. Au cours de la dernière décennie, le Manuel 2004 de l'IPC a été largement utilisé dans les bureaux de la statistique et des expériences ont été faites sur l'utilité et la mise en œuvre des méthodes et pratiques recommandées. Dans la même période, de nouvelles méthodes et techniques ont vu le jour, de nouvelles sources et méthodes de collecte de données ont été développées et les demandes des utilisateurs ont évolué. Dans ce contexte, les participants à la réunion 2014 du Groupe d'experts sur les indices des prix sont invités à donner leur avis sur la nécessité et la nature d'une éventuelle mise à jour du Manuel.
3. Le chapitre II fournit des informations contextuelles sur le Manuel 2004 de l'IPC et ses directives. Il est suivi, au chapitre III, par une brève discussion sur la nécessité d'une mise à jour et les questions qui devraient être prises en compte. Le chapitre IV décrit un bref aperçu de la façon dont le travail de mise à jour du manuel pourrait être organisé. Le document conclut, au chapitre V, en énumérant certaines questions posées aux participants à la réunion.

## II. Contexte

4. Le Manuel 2004 de l'IPC constituait une révision majeure de la précédente version *Indice des prix à la consommation: Un manuel de l'OIT*, publié 15 ans auparavant, en 1989. Le Manuel 2004 de l'IPC est conçu pour être utilisé par les pays développés et en voie de développement. Il propose des informations détaillées sur la théorie économique et statistique sous-jacente, rassemble les connaissances et expériences d'une manière structurée et rigoureuse et fournit des conseils pratiques détaillés sur les procédures de compilation de l'IPC. Le manuel aborde également un certain nombre de domaines qui n'avaient pas été précédemment couverts et clarifie un certain nombre de concepts de base. Des exemples sont les recommandations détaillées sur les ajustements de la qualité et les conseils donnés sur l'utilisation des formules d'indices, avec l'introduction des formules de Young et Lowe. Le manuel a donc permis un grand pas vers l'avant pour le travail sur les indices des prix à la consommation et a ouvert la voie à des améliorations pratiques et des travaux de recherche.
5. Parallèlement à la rédaction finale du Manuel 2004 de l'IPC, le projet de résolution de la Conférence internationale des statisticiens du travail (CIST) concernant les indices des prix à la consommation a été développé. La résolution a été adoptée par la dix-septième CIST en 2003<sup>1</sup>. La résolution et le manuel sont cohérents et complémentaires.
6. En 2009, le Manuel de l'IPC de 2004 a été complété par le *Guide pratique des producteurs d'indices des prix à la consommation*. Le guide a été réalisé comme un manuel supplémentaire au Manuel 2004 de l'IPC, en se concentrant sur des questions plus concrètes et les besoins des producteurs des pays en voie de développement. Il a été accompagné d'un

---

<sup>1</sup> [http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS\\_087521/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_087521/lang--en/index.htm).

CD-ROM avec des exemples de calculs et une série de diapositives PowerPoint conçues pour la formation locale.

7. Le Manuel 2004 de l'IPC est conforme au niveau du style, de la structure, de la notation et de la méthodologie avec le manuel sur l'indice de prix à la production (IPP) (2004), et celui sur l'indice de prix à l'importation et à l'exportation (XMPI) (2009). Le Manuel 2004 de l'IPC est publié en anglais, arabe, chinois, anglais, français, japonais, russe et espagnol, et le guide pratique 2009 en anglais, français et espagnol.

8. Les manuels sur l'IPC, l'IPP, l'XMPI, le Guide pratique et, plus récemment, le *Manuel sur les indices de prix de l'immobilier résidentiel* (RPPIs) (2013) ont tous été produits sous les auspices du Groupe de travail intersecrétariats sur les statistiques des prix (IWGPS) créé en 1998. Le cahier des charges de l'IWGPS a été approuvé par la Commission de statistique des Nations Unies en 1999, avec l'objectif global d'élaborer des normes et des recommandations internationales en matière de statistiques des prix, de documenter les meilleures pratiques et de soutenir leur mise en œuvre. Les membres de l'IWGPS comprennent Eurostat, le Bureau international du Travail (BIT), le Fonds monétaire international (FMI), l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), la Commission économique des Nations Unies pour l'Europe (CEE-ONU) et la Banque mondiale. La participation aux travaux du Groupe est ouverte sur invitation aux experts, y compris ceux des bureaux statistiques et les universités.

### III. Est-il nécessaire de mettre à jour le Manuel 2004 de l'IPC?

9. Dans cette section, nous résumons d'abord les commentaires reçus sur l'utilité du Manuel 2004 de l'IPC. Par la suite, les principales motivations pour lancer une mise à jour sont présentées.

#### A. Commentaires sur le Manuel 2004 de l'IPC

10. En 2007 l'IWGPS a demandé à l'OIT et la CEE-ONU de mener une enquête auprès des producteurs de l'IPC au sein des instituts nationaux des statistiques (ONS) et un nombre limité d'utilisateurs de l'IPC sur l'utilité et l'exhaustivité du Manuel 2004 de l'IPC. À la suite de quoi, un questionnaire a été envoyé à grande échelle en juin 2007. Un total de 104 réponses couvrant 92 pays ont été reçues, dont 86 provenaient des bureaux de compilation<sup>2</sup>.

11. L'ensemble des producteurs ont trouvé le Manuel 2004 de l'IPC très utile. 94% ont trouvé les chapitres pratiques 1-13 «utiles» ou «très utiles». 87% ont trouvé les chapitres théoriques 15-23 «utiles» ou «très utiles». Les producteurs ont été interrogés explicitement à propos de l'équilibre entre la théorie et la pratique: 35% ont trouvé l'équilibre bon, tandis que 65% ont répondu que plus de place devrait être accordée aux questions pratiques. Les résultats chapitre par chapitre sont résumés dans l'annexe 1, ainsi que des propositions reçues pour les questions qui devraient être intégrées dans les futures révisions du manuel ou être traitées dans des manuels supplémentaires.

12. En réponse à la nécessité des questions plus pratiques, le Guide pratique 2009 pour produire un indice des prix à la consommation a été publié.

<sup>2</sup> Les résultats de l'enquête sont inclus dans le *Rapport sur l'enquête internationale de 2007 sur l'utilité de la Prix à la consommation Indice Manuel*, présenté à la CEE / Réunion conjointe OIT IPC mai 2008 Disponible à: <http://www.unece.org/stats/documents/2008.05.cpi.html>.

## B. La motivation pour une mise à jour

13. La majorité du contenu du Manuel 2004 de l'IPC a été préparé durant la période 1999-2003. Depuis lors, de nouvelles expériences ont été réalisées dans les bureaux de statistique et de la communauté de la recherche, et de nouvelles méthodes et techniques ont vu le jour. Les sources de données ont été développées de manière remarquable depuis la fin des années 1990: Aujourd'hui, une part beaucoup plus importante des prix est recueillie à partir de sources électroniques et / ou par des moyens électroniques, y compris la collecte des prix à partir d'Internet et l'utilisation croissante des données scannées. Les nouvelles sources de données influencent non seulement les pratiques d'échantillonnage, mais aussi la façon dont les IPC sont établis. Les besoins des utilisateurs ont continué à se développer, entraînant une demande croissante pour des résultats détaillés et des séries de l'IPC de haute qualité, une publication plus rapide, une meilleure comparabilité internationale, une meilleure documentation et diffusion.

14. Selon l'IWGPS, une mise à jour du Manuel 2004 de l'IPC serait l'occasion d'examiner et de prendre en compte l'expérience acquise dans l'utilisation du manuel ainsi que l'évolution des méthodes de calcul, sources de données et les demandes des utilisateurs. Une mise à jour sera également l'occasion de donner, dans certains cas, des recommandations plus claires, plus normatives et des conseils pratiques, lorsque cela peut s'avérer utile.

15. Sur cette toile de fond, une mise à jour pourrait prendre en compte les points suivants:

(a) Etablissement de recommandations plus claires et dans certains cas plus normatives où la recherche, le développement méthodologique et l'expérience pratique maintenant le justifient; par exemple sur le calcul d'indices aux niveaux d'agrégation inférieur et supérieur, sur le traitement des produits saisonniers, sur l'utilisation des valeurs unitaires et sur les méthodes d'inclusion des logements occupés par leur propriétaire dans l'IPC;

(b) Résumé de certaines thèmes qui sont disproportionnés par rapport à leur utilisation tant au niveau analytique que pratique;

(c) Nouvelles exigences pour accroître la périodicité, tant au niveau du relevé que de la publication, en particulier dans le cadre de la crise économique et financière, appelant à considérer différemment les problèmes de compilation de données en relation avec les estimations provisoires de l'IPC et une mise à jour plus fréquente des poids, y compris des recommandations plus concrètes sur le processus de changement de base;

(d) Disponibilité des sources de données électroniques à un rythme mensuel voire plus fréquent, y compris les données scannées et celles prélevées sur internet ; s'associer encore davantage au niveau de la recherche méthodologique et, étant donné la diversité des méthodes employées par les offices statistiques, conseils sur leur utilisation pour la compilation;

(e) Tenir compte du changement de l'environnement des informations relatives à la diffusion sur le Web ; déterminer ce qui doit être considéré comme une bonne pratique dans la documentation et la transparence.

16. Les recommandations et conseils pratiques devraient être fondés sur des méthodes solides convenues à l'échelle internationale et qui sont connues pour donner de bons résultats. Une version mise à jour du manuel devrait donner moins d'importance aux détails des chapitres théoriques du Manuel 2004 de l'IPC. Elle devrait inclure de tels détails que lorsque c'est véritablement nécessaire, bien que les expositions, explications, concepts et méthodes doivent être fondés sur la théorie autant que nécessaire.

17. L'objectif général de la mise à jour serait de fournir des recommandations claires et des conseils pratiques pour les producteurs de l'IPC dans les bureaux de statistique nationaux afin de soutenir l'amélioration de la qualité et de la fiabilité de l'IPC et de promouvoir la comparabilité internationale. Les IPC nationaux sont calculés selon une variété de définitions et de méthodologies. Avoir une définition internationalement alignée et plus normative contribuerait à améliorer la qualité et la comparabilité internationale des IPC nationaux et répondrait ainsi davantage aux besoins des utilisateurs tout en permettant le calcul d'agrégats supranationaux.

18. La proposition de mise à jour n'est pas de changer les fondements et la compréhension du manuel, ce qui pourrait entraver les progrès réalisés jusque là. La mise à jour s'oriente plutôt dans le sens qu'il semble y avoir un besoin d'actualiser des thèmes qui ont bénéficié d'une attention analytique particulière ces dernières années; d'utiliser les enseignements tirés par les offices statistiques nationaux et les organisations internationales qui fournissent une assistance technique et de formation sur les manques, les forces et les faiblesses de certaines pratiques de compilation décrites dans le manuel; de prendre en compte l'environnement de l'information en pleine évolution et les nouvelles sources de données; et se mettre d'accord sur des normes plus prescriptives lorsque c'est possible et approprié.

19. Une mise à jour du Manuel 2004 de l'IPC nécessitera des ressources importantes au niveau national et international. La section suivante présente une proposition de la façon dont ce travail pourrait être organisé.

#### **IV. Organisation des travaux de mise à jour du Manuel 2004 de l'IPC**

20. Une mise à jour du Manuel 2004 de l'IPC devrait prendre la version actuelle comme point de départ conceptuel, méthodologique et pratique, en suivant les procédures et pratiques utilisées dans les mises à jour d'autres grands manuels de statistiques, tels que le *Système de comptabilité nationale* et la *Balance des paiements*.

21. L'IWGPS, en vertu de son cahier des charges, est responsable de la surveillance et la supervision de la mise à jour du manuel. S'il est convenu de lancer une mise à jour du Manuel 2004 de l'IPC, le Groupe de travail intersecrétariats propose de créer un groupe d'experts techniques (TEG-CPI). Le TEG-CPI doit travailler sous l'égide de l'IWGPS à qui il rendra compte. Le groupe devrait être composé d'experts, organisations et milieux universitaires nationaux reconnus et des membres de l'IWGPS. Cette organisation est celle qui avait été mise sur pied lorsque le Manuel de l'OIT de 1989 a été remplacé par le Manuel 2004 de l'IPC.

22. Le TEG-CPI nommerait des auteurs responsables de la révision et, au besoin, une nouvelle rédaction des chapitres existants, qu'il s'agisse de condenser ou de préciser un texte existant; ils introduiraient de nouveaux domaines, laisseraient tomber les parties redondantes et adopteraient un ton plus normatif, lorsque cela est possible et approprié. Le projet de la version de mise à jour sera distribué aux offices statistiques nationaux, aux utilisateurs intéressés et aux experts pour leurs commentaires, en utilisant un site Web dédié. En outre, diverses présentations seraient faites lors des conférences internationales. Des modifications seraient apportées en fonction des commentaires reçus.

23. Une procédure de consultation formelle d'approbation du Manuel de l'IPC révisé doit encore être soumise à réflexion et à discussion.

## V. Réactions requises

24. L'IWGPS souhaite recevoir les commentaires des participants à la réunion 2014 du Groupe d'experts sur les indices des prix sur les questions suivantes:

(a) Est-il nécessaire de mettre à jour le Manuel de l'IPC? Une mise à jour du Manuel nécessitera des ressources importantes et l'IWGPS ne souhaite pas poursuivre dans cette voie à moins qu'il existe un large consensus sur l'opportunité d'une mise à jour.

(b) Est-ce qu'une mise à jour devrait chercher des recommandations plus normatives, lorsque c'est possible et pertinent? Quels seraient les domaines les plus propices pour des recommandations plus normatives?

(c) Y-a-t-il des sujets particuliers qui devraient être abordés dans une mise à jour? Cela peut être des sujets déjà traités dans le manuel, mais où des explications devraient être améliorées, ou des sujets non inclus dans la version 2004.

(d) Quelle place prendrait la théorie dans un version mise à jour et comment la théorie devrait être traitée? Le Manuel 2004 de l'IPC comprend des chapitres essentiellement pratiques (chapitres 4-13) et certains chapitres essentiellement théoriques (chapitres 15-23). Devrait-on maintenir cette structure, ou alors la théorie devrait être incluse uniquement dans les chapitres pertinents?

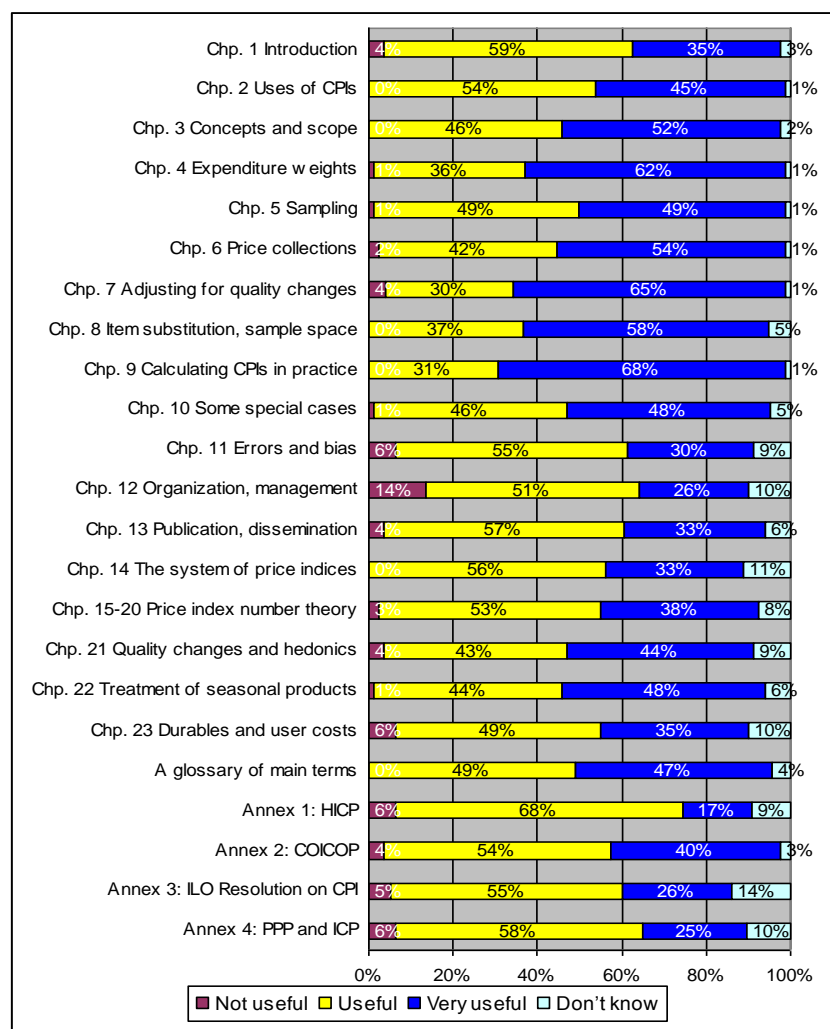
(e) Si une mise à jour était convenue, accepteriez-vous que l'IWGPS l'organise respectivement la coordonne en créant un groupe de travail IPC-TEG?

25. Tout commentaire sur d'autres questions est, bien sûr, le bienvenu et encouragé.

26. Observations et propositions écrites doivent être envoyées à [STDPricesForEver@oecd.org](mailto:STDPricesForEver@oecd.org)

## Annexe I

Figure 1  
Comment jugez-vous l'utilité des chapitres du manuel?



1. On a également demandé aux répondants de proposer des questions qui devraient être intégrées dans les futures révisions de ce manuel et / ou être traitées dans les manuels supplémentaires. Les propositions suivantes ont été fournies:

- (a) Indices de prix net;
- (b) Mesures de l'inflation sous-jacente;
- (c) indices du logement;
- (d) Assurances;
- (e) Précision de l'IPC et questions d'échantillonnage / statistiques liées;
- (f) Compilation des poids basés sur les dépenses et leur qualité;
- (g) Enquête sur le budget des ménages;

- (h) méthodes d'ajustement de la qualité hédonique utilisables en pratique;
- (i) Méthode d'agrégation, choix de la formule de calcul des indices élémentaires;
- (j) Indicateurs de la qualité de l'IPC;
- (k) Intégration du PCI et de l'IPC;
- (l) Vue d'ensemble des étapes nécessaires pour établir un IPC;
- (m) Une discussion plus détaillée sur la façon d'organiser la mise en place du relevé de prix, la façon d'obtenir des observations de prix pertinentes qui sont basés sur des spécifications détaillées;
- (n) Implication de la principale utilisation de l'indice sur la couverture - comme déflateur et indicateur à court terme;
- (o) Circonstances dans lesquelles l'échantillonnage non aléatoire pourrait être utile;
- (p) Exemples sur la détermination de la taille optimale de l'échantillon et l'estimation de la variance d'échantillonnage;
- (q) Liens entre l'échantillonnage et l'ajustement de la qualité;
- (r) Poids fixes et variables; exemples sur le traitement des produits spécifiques tels que les téléphones mobiles et les services;
- (s) Nouvelles méthodes de collecte de données, les données scannées et les questions d'organisation et de gestion liées à ces nouvelles méthodes;
- (t) De plus amples détails sur les différences entre la période d'acquisition, du paiement et de consommation de services;
- (u) Traitement des baisses de prix (par exemple acheter 2 pour le prix d'1, coupons de réduction, remises de prix spéciaux lors des heures creuses);
- (v) Exemples sur l'évolution des prix des biens et services fournis auparavant gratuitement;
- (w) Surveiller les mouvements de prix des marchés parallèles (légaux et illégaux), prix contrôlés ou subventionnés;
- (x) Plus de détails sur le chaînage des séries chronologiques.