

**Европейская экономическая комиссия
Конференция европейских статистиков****Группа экспертов по индексам
потребительских цен****Одиннадцатая сессия**
Женева, 26–28 мая 2014 года**Доклад****Записка секретариата***Резюме*

Настоящий документ содержит доклад о работе сессии Группы экспертов по индексам потребительских цен, которая состоялась 26–28 мая 2014 года и представляется для информирования Конференции европейских статистиков об организации и итогах сессии.

Конференция европейских статистиков на своей пленарной сессии в июне 2013 года одобрила Статистическую программу ЕЭК ООН на 2013 год (Доклад Конференции европейских статистиков о работе ее шестьдесят первой пленарной сессии, Женева, 10–12 июня 2013 года; документ ECE/CES/85, пункт 71). Статистическая программа на 2013 год включает в себя перечень совещаний, запланированных на период с июня 2013 года. Этот перечень содержит совещание Группы экспертов по индексам потребительских цен, которое должно быть совместно организовано с Международной организацией труда и состояться в Женеве в 2014 году (документ ECE/CES/2013/14, приложение I, пункт 30).

GE.14-08584 (R) 031014 031014



* 1 4 0 8 5 8 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку 

I. Введение

1. Сессия Группы экспертов по индексам потребительских цен (ИПЦ) состоялась в Женеве 26–28 мая 2014 года. Данная сессия была совместно организована ЕЭК ООН и МОТ. В ней приняли участие представители Австралии, Австрии, Азербайджана, Армении, Беларуси, Бельгии, Вьетнама, Германии, Грузии, Дании, Израиля, Ирландии, Исландии, Италии, Казахстана, Канады, Китая, Кот-д'Ивуара, Кыргызстана, Латвии, Люксембурга, Мавритании, Мадагаскара, Марокко, Мексики, Молдовы, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Польши, Российской Федерации, Сербии, Сингапура, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Таджикистана, Таиланда, Турции, Уганды, Узбекистана, Украины, Фиджи, Финляндии, Франции, Чили, Швейцарии, Швеции, Эстонии, Южной Африки и Японии. На ней также присутствовали представители Европейского центрального банка (ЕЦБ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Евростата. На ней были представлены следующие специализированные учреждения и межправительственные организации: Международное бюро труда (МБТ), Международный валютный фонд (МВФ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Восточноафриканский статистический учебный центр (ВАСУЦ), Экономико-статистическая обсерватория для стран Африки к югу от Сахары, Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (СНГ-СТАТ) и Секретариат Тихоокеанского сообщества. В качестве приглашенных экспертов участие в сессии приняли г-н А. Кавалло, Массачусетский технологический институт, Соединенные Штаты, г-н В.Э. Диверт, Университет Британской Колумбии, Канада, г-жа Н. Абесадзе, Тбилисский государственный университет, Грузия, г-жа Русудан Кинладзе, Грузинский технический университет, Грузия, и г-н Д. Фенвик, Соединенное Королевство.

2. На сессии председательствовал г-н Майкл Хорриган, Бюро статистики труда Соединенных Штатов Америки.

II. Организация работы сессии

3. В ходе сессии на основе представленных документов и докладов были обсуждены следующие темы:

- а) семинары по индексам потребительских цен:
 - элементарные индексы цен
 - индексы цен высокого уровня
 - учет сезонных продуктов
 - корректировки на качество: общие рамки и роль гедонистического подхода
 - измерение базовой инфляции
 - данные сканирования
 - управление качеством
 - программное обеспечение расчета индекса цен

- b) обновление Руководства по ИПЦ 2004 года
- c) методологические вопросы I
- d) методологические вопросы II
- e) методы регистрации цен
- f) продукты и услуги, с трудом поддающиеся измерению
- g) управление
- h) будущая работа.

III. Резюме обсуждений и основных выводов, сделанных в ходе сессии

4. В ходе семинаров, которые были организованы статистическими управлениями ряда стран и организациями, на основе документов, представленных организаторами и участниками, были проведены предметные и всесторонние обсуждения. В приложении к настоящему докладу содержатся краткие резюме итогов семинаров.

5. На заседании 2 сессии было представлено предложение в отношении возможного обновления Руководства по ИПЦ 2004 года, подготовленное Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен (МСРГСЦ). Участники единогласно заявили о необходимости начала работы по обновлению Руководства по ИПЦ 2004 года. Данная работа должна быть организована под эгидой МСРГСЦ путем создания Группы технических экспертов по ИПЦ (ГТЭ-ИПЦ) по обновлению руководства. МСРГСЦ должна доложить о ходе работы на совещании Группы экспертов по ИПЦ в 2016 году и обратиться к странам и организациям с просьбой высказать замечания и предложения в отношении дальнейшей работы. В приложении перечислен ряд предложений по темам, которые следует отразить в обновленном варианте Руководства по ИПЦ.

6. На заседаниях 3–7 был обсужден ряд методологических и практических вопросов. Резюме итогов данных заседаний также включено в приложение.

7. Ниже приводятся рекомендации в отношении будущей работы, которые обсуждались на заседании 8.

8. Отчет о работе сессии, включая данный доклад, размещен на веб-сайте ЕЭК ООН www.unece.org/stats/documents/2014.05.cpi.html.

IV. Рекомендации в отношении будущей работы

9. Участники рекомендовали организовать следующую сессию Группы экспертов по индексам потребительских цен в 2016 году и включить ее в программу работы Конференции европейских статистиков (КЕС). Для возможного включения в повестку дня были предложены следующие темы:

- a) обновление Руководства по ИПЦ 2004 года
- b) информирование и распространение
- c) данные сканирования и веб-извлечение данных; теория и практика

- d) услуги и продукты, с трудом поддающиеся измерению (включая корректировки на качество)
- e) индексы цен высокого уровня (ИСЖ/ИСТ, цепное смещение)
- f) элементарные индексы (веса и формулы)
- g) формирование выборки (торговые точки, продукты, обеспечение качества)
- h) ИПЦ по различным группам населения в разбивке по доходу и географическим зонам
- i) индексы цен на коммерческую недвижимость

10. ЕЭК ООН следует обратиться к странам с просьбой выразить готовность взять на себя обязанности организаторов заседаний с целью обеспечения углубленного обсуждения указанных вопросов. Следует рассмотреть вопрос об организации семинаров и/или заседаний с представлением стендовых докладов.

Приложение

Доклады о работе семинаров и заседаний

I. Заседание 1: доклады семинаров

A. Семинар 1: элементарные индексы цен

Организатор: Эрвин Диверт, Университет Британской Колумбии, Канада

1. На данном семинаре были обсуждены относительные преимущества и недостатки трех основных формул расчета индексов, используемых для агрегирования цен на самом низком уровне агрегирования, когда отсутствует информация о количестве и расходах, – формул Карли, Джевонса и Дюто. Были также обсуждены один из эконометрических методов – метод моделирования товарной массы во времени, вопросы согласования с общим целевым индексом, методы агрегирования цен на элементарном уровне с использованием информации о ценах за более чем два периода.

2. На семинаре также был представлен доклад о непротиворечивости в подходе к агрегированию Германского центрального банка. Для сохранения непротиворечивости в ходе агрегирования при выборе формулы для элементарных индексов необходимо учитывать целевой ИПЦ. Также были обсуждены вопросы возможной погрешности, использования весов в рамках элементарных индексов и эластичности замещения. Практика использования конкретного месяца, во многих случаях декабря, для сцепления может вводить определенную асимметрию, в связи с чем было сочтено полезным провести дополнительную работу по анализу других вариантов.

B. Семинар 2: измерение базовой инфляции

Организаторы: Ирина Горячева, СНГ-СТАТ, и Майкл Силвер и Брайан Граф, МВФ

3. На данном семинаре был представлен обзор различных методов измерения базовой инфляции и обсуждены вопросы их выбора. Основное внимание было уделено практическим вопросам, касающимся достоверности базовых показателей, и взаимодействию между центральным банком и национальными статистическими управлениями (НСУ) в деле разработки, компиляции и публикации данных показателей. Доклады представили организаторы, СНГ-СТАТ и МВФ, Государственный статистический комитет Украины и Статистическое управление Норвегии. Они были посвящены ряду практических вопросов и проблем в области составления и распространения показателя базовой инфляции.

4. Предпочтительным методом, как представляется, является "метод пропуска", когда исключается группа или группы товаров или услуг. Этот метод легко применим на практике и является транспарентным.

5. Транспарентность была названа ключевым условием обеспечения общего доверия к показателю базовой инфляции; без доверия трудно привязать инфляционные ожидания к показателю, и он не сможет стать полезным инструментом для монетарных властей.

6. Для обеспечения общего признания показателя базовой инфляции важное значение имеет сотрудничество с основными заинтересованными субъектами, как правило, центральным банком. В некоторых случаях представляется более целесообразным, чтобы показатель базовой инфляции рассчитывал и публиковал центральный банк, в то время как НСУ может предоставлять искомые входные данные для его расчета. Микроданные, собираемые НСУ, тем не менее, должны оставаться конфиденциальными.
7. В ходе последующей дискуссии было подчеркнуто, что в тех случаях, когда расчетом данного показателя занимается НСУ, его не следует называть показателем "базовой инфляции" в силу неоднозначности этого термина. Скорее, данный показатель следует называть, например, "ИПЦ, за исключением продуктов питания и энергии" или с использованием аналогичных описательных формулировок.

С. Семинар 3: управление качеством

Организаторы: Мари Иля-Ярко, Статистическое управление Финляндии, Дерек Бёрд, Управление национальной статистики Соединенного Королевства, и Рафаель Гаона Лопес, Национальный институт статистики и географии Мексики

8. На семинаре были обсуждены возможные варианты организации и мониторинга процесса расчета ИПЦ для обеспечения общего качества публикуемого ИПЦ. Организаторы семинара привели примеры систем управления качеством (СУК), которые послужили иллюстрацией того, каким образом системы качества могут быть реализованы на практике, а также продемонстрировали их выгоды с точки зрения оптимизации и документирования производственного процесса, обеспечения качества и оптимизации соотношения "затраты/выгоды".
9. Реализация СУК будет включать в себя организацию и обеспечение качества различных этапов составления ИПЦ, начиная с планирования выборки продуктов, регулярной регистрации цен, проверки данных и кончая расчетом и публикацией цифр. Было также упомянуто о возможном использовании таких инструментов, как Типовая модель производства статистической информации (ТМПСИ) и Типовая модель статистической информации (ТМСИ). Также полезным представляется обмен опытом их использования.
10. Система управления качеством является полезной в первую очередь для описания текущих процедур и практики, и во-вторых, она служит полезным инструментом для совершенствования этих процедур. Таким образом, СУК также может содействовать внедрению усовершенствований и инноваций и стать незаменимым инструментом долгосрочного стратегического планирования. Было также упомянуто о СУК, которые главным образом ориентированы на процессы, и системах оценки качества, которые главным образом ориентированы на качество результирующей статистики.
11. Существуют различные СУК, которые, тем не менее, обладают многими схожими чертами. Обмен опытом между странами был сочтен весьма полезным как для стран, которые уже внедрились такие системы, так и для стран, изучающих возможность реализации СУК, которые могли бы воспользоваться опытом других стран и не начинать с чистого листа. Было предложено включить в обновленный вариант Руководства по ИПЦ материалы по СУК с целью оказания помощи странам.

Д. Семинар 4: данные сканирования

Организаторы: Муханад Саммар, Статическое управление Швеции, и Мартин Б. Ларсен, Статистическое управление Дании

12. Цель данного семинара заключалась в пояснении концепций данных сканирования и рассмотрения важных вопросов, таких как обеспечение качества, конфиденциальность, сотрудничество и заключение соглашений с поставщиками данных и программное обеспечение для обработки данных сканирования. Для данного заседания документы представили Швеция, Исландия, Австрия и Дания. Доклад также представила Глобальная сеть GS1¹. В ходе семинара были сделаны следующие замечания и выводы:

а) данные сканирования могут использоваться двумя путями – для анализа и проверки данных или же в качестве непосредственно исходных данных для расчета регулярного ИПЦ. Данные сканирования могут содействовать снижению затрат на регистрацию цен, увеличению размера выборки и снижению погрешностей измерения;

б) Данные сканирования необходимо увязать с КИПЦ с целью составления индексов в соответствии с классификацией. Увязка глобальных кодов EAN GS1 с КИПЦ создает проблемы на уровне стран. С этой целью полезным представляется продолжить сотрудничество и обмен опытом и надлежащей практикой.

в) Обработку данных сканирования можно вести с использованием Глобальной сети синхронизации данных (ГССД). Данная система содержит такую важную информацию, как Глобальные номера товарной продукции (ГНТП), цена, количество и дата.

г) В докладе Дании рассказывалось о сборе данных и расчете индекса по группам 1 и 2 КИПЦ на основе данных сканирования. Для включения данных сканирования в расчеты ИПЦ в Дании была создана специальная система ИТ, опирающаяся на обеспечение соответствий между EAN и КИПЦ и формирование и ведение репрезентативной корзины.

д) Важно рассмотреть вопрос о том, как долго следует сохранять данные сканирования с полной детализацией и какая стратегия может использоваться в отношении хранения данных в целях будущих исследований. Исландия считает достаточным хранить данные в течение 18 месяцев для использования в целях ИПЦ, СПИЦ и ППС. В целях исследований первичные данные должны агрегироваться и архивироваться без связей для хранения или сцепления информации.

¹ GS1 является нейтральной, некоммерческой глобальной организацией, которая занимается разработкой и ведением наиболее широко используемых стандартов для производственно-сбытовых цепей во всем мире. GS1 имеет местные организации-члены в более чем в 110 странах. Штрихкод EAN-13 был определен и ведется GS1. Штрихкод EAN-13 (*исходно Европейский номер товара*, впоследствии переименованный в *Международный номер товара*, хотя сокращение EAN было сохранено) представляет собой 13-значный (12 знаков данных и 1 проверочный знак) стандарт штрихкода, который является надмножеством исходной 12-значной системы универсального товарного кода (UPC), разработанной в Соединенных Штатах. Дополнительную информацию см. по адресу www.gs1.org.

f) Необходимо создать унифицированную систему производства для обработки данных сканирования, включая регистрацию, обработку и редактирование данных. В документе Австрии подчеркивается необходимость учета потенциально значительного объема ресурсов, который потребуется для обеспечения интеграции данных сканирования в процесс составления ИПЦ.

g) Хотя данные сканирования содержат подробные характеристики продуктов, проблема заключается в интеграции данных сканирования в процесс расчета регулярного ИПЦ. Рекомендовано использовать постепенный, пошаговый подход.

h) По-прежнему сохраняются вопросы в отношении качества данных сканирования и обеспечения этого качества (в этом отношении может быть полезно сопоставление информации, получаемой в рамках традиционных обследований из других источников) и проблемы с замещениями, которые требуют дополнительной проработки.

Е. Семинар 5: формулы индексов высокого уровня, замещение и обновление весов ИПЦ

Организатор: Марсель ван Кинтс, Австралийское бюро статистики

13. Основная цель данного семинара заключалась в обсуждении традиционных подходов, обычно используемых в НСУ для расчета индексов высокого уровня, и выявлении возможных недостатков этих подходов. В ходе семинара были подняты следующие вопросы и сделаны следующие выводы:

a) При определении цели (целей) ИПЦ следует учитывать методы расчета как элементарных индексов, так и индексов высокого уровня. Также был поднят вопрос о практических последствиях выбора индекса стоимости товаров (ИСТ) или индекса стоимости жизни (ИСЖ) в качестве основной цели ИПЦ.

b) Каким образом должны определяться и разграничиваться элементарные агрегаты и агрегаты высокого уровня? В качестве особо важных были отмечены вопросы, касающиеся уровня агрегирования, на котором формируются элементарные агрегаты, а также вопрос о том, с какого уровня следует производить элементарное агрегирование в виде простого взвешенного среднего элементарных индексов. Уровень агрегирования, как представляется, оказывает влияние на общий ИПЦ и имеет также последствия, например, для корректировки на изменения в качестве.

c) Благодаря наличию более качественных и подробных данных, сформировалась, как представляется, тенденция к разработке большего числа подробных элементарных агрегатов и расширению использования весов в рамках элементарных индексов.

d) Были обсуждены индексы Ласпейреса, типа Ласпейреса, Янга и Лове и вопрос ценового обновления весов расходов. В "нормальных" условиях формула Лове будет страдать завышением в сопоставлении с формулой Ласпейреса, которая в свою очередь будет показывать завышение в сопоставлении с превосходным индексом, в то время как формула Янга может иметь некоторые проблематичные аксиоматические свойства. При определении цели ИПЦ должны учитываться (геометрические) формулы индексов Лове и Янга. Существует потребность в некотором уточнении терминологии.

е) Основными источниками данных для индексов высокого уровня являются обследования расходов домохозяйств (ОРДХ) и данные национальных счетов (зачастую используемые в комбинации, когда данные ОРДХ используются на детальном уровне, а данные национальных счетов – на агрегированном), при том что могут также использоваться и другие источники данных.

ф) Хотя расчет различных типов индексов (таких как ИСЖ в отношении пенсионеров и групп с различным уровнем дохода) позволяет удовлетворять потребности пользователей, он также осложняет выбор подходящих и соответствующих индексов для использования в целях принятия решений в рамках государственной монетарной политики.

14. Семинар завершился представлением системы качества данных, в которой выделяется семь аспектов качества: институциональная среда; релевантность; оперативность; точность; непротиворечивость; интерпретируемость и доступность. Было подчеркнуто, что эти семь аспектов являются необходимыми для оценки и сообщения качества, хотя порядок их приоритетности может быть различным в зависимости от инициативы НСУ.

Е. Семинар 6: корректировки на качество: общая основа и роль гедонистического подхода

Организаторы: Майкл Силвер и Брайан Граф, МВФ

15. При исчезновении товарных позиций не всегда возможно найти им замещения схожего качества. На семинаре был представлен обзор методов корректировки на изменение в качестве, когда исчезающие позиции заменяются позициями отличного качества, а также представлена информация о том, какие данные необходимы для проведения такой корректировки. На семинаре была представлена и обсуждена практика использования относительно очевидных методов, таких как косвенные методы импутации и увязки, и прямых методов, включая использование гедонистической регрессии. Такая регрессия также используется в случаях быстрой смены ассортимента в операциях с моделями различных характеристик, например бытовых электроприборов, и может применяться к отдельно создаваемым базам данных, информация для которых берется, например, на месячной основе с веб-сайтов ретейлеров в отношении цен и характеристик различных моделей, предлагаемых на рынке.

16. С сообщениями выступили организатор, МВФ, Новая Зеландия и Швейцария. В ходе обсуждения было упомянуто о том, что гедонистический подход является надлежащим методом для расчета индексов цен на жилье (в тех случаях, например, когда может быть полезным выделение земельного компонента из общей цены недвижимости). Он также может использоваться для наблюдений арендной платы и, например, в отношении автомобилей и многих продуктов, обычно встречающихся в супермаркетах. В качестве одного из методов сбора информации о характеристиках продуктов было названо веб-извлечение данных, которое заслуживает дополнительного анализа.

Г. Семинар 7: сезонные продукты

Организатор: Федерико Полиоро, Национальный институт статистики Италии

17. Учет сезонных продуктов продолжает оставаться одной из основных проблем в рамках составления ИПЦ. Участники семинара обсудили природу сезонных продуктов и различные методы включения их в ИПЦ. На семинаре с со-

общениями выступили организатор, Центральный банк Турции и Венгрия. В ходе обсуждения были подняты следующие вопросы:

а) к каким группам продуктов (например, свежие продукты питания, одежда и обувь) следует применять переменные или фиксированные веса и о чем свидетельствует опыт использования этих двух подходов? Полезно было бы также ознакомиться с опытом стран – членов ЕС, применяющих регламент об использовании сезонных продуктов в целях составления Согласованного индекса потребительских цен (СИПЦ).

б) Меняющаяся сезонность, т.е. когда три сезонных месяца меняются из года в год, как представляется, создает особые проблемы во многих случаях. Следует рассмотреть альтернативы традиционным фиксированным и переменным весам. Возможно, не существует единого метода, который дал бы более качественные результаты во всех случаях, вследствие чего методы должны отбираться на индивидуальной основе.

в) Значительные колебания цен, часто связанные с сильными и слабыми сезонными продуктами, создают проблемы для пользователей и составителей ИПЦ, таких как центральные банки, которые проявляют интерес к базовой динамике цен. Меняющаяся сезонная модель означает, что такие колебания цен зачастую являются непредсказуемыми. Могут быть рассчитаны базовые аналитические ряды, хотя было подчеркнуто, что составители должны тщательно следить за тем, чтобы применяемые методы не привели к изменению или избыточному занижению сезонных колебаний.

18. Участники семинара сделали вывод о том, что в обновленном варианте Руководства по ИПЦ 2004 года следует сформулировать более четкие рекомендации в отношении учета как слабых, так и сильных сезонных продуктов.

Н. Семинар 8: Программное обеспечение расчета индексов цен (ПОРИЦ)

Организаторы: Пол Армкнехт, эксперт, и Найл О'Хэнлон, Центральное статистическое управление Ирландии

19. Программное обеспечение расчета индексов цен (ПОРИЦ) представляет собой полную статистическую систему для регулярного расчета индексов потребительских цен и индексов цен производителей национальными статистическими управлениями. ПОРИЦ состоит из двух приложений, одно из которых предназначено для обработки данных по заведениям для расчета индекса цен производителей, а второе – для обработки данных по торговым точкам и об аренде с целью расчета индекса потребительских цен.

20. На семинаре были продемонстрированы оба приложения, и участники смогли ознакомиться с пятью компонентами: i) ввод и редактирование данных; ii) диагностика и проверка данных; iii) создание весов товарных позиций; iv) импутация индекса и v) табулирование и сообщение результатов.

21. На семинаре были обсуждены как преимущества, так и недостатки этого ПО. В качестве преимуществ было отмечено следующее:

а) ПОРИЦ представляет собой программное обеспечение, которое многие участники сочли полезным для применения в своих системах индексов цен либо в среде Access, либо SQL;

б) ПОРИЦ может использоваться для расчета индексов как национального, так и регионального уровней;

с) ПОРИЦ предоставляет пользователям возможность использовать приложения Excel для сбора данных с использованием КПК и для анализа данных;

д) оно также предоставляет инструменты для пересмотра и редактирования данных.

22. В качестве недостатков ПОРИЦ было отмечено следующие:

а) приложения работают в старой среде Windows и требуют обновления в случае новых версий Windows;

б) в случае больших стран требуется платформа базы данных SQL, однако ПОРИЦ может действовать только в среде MS SQL 2005 и 2008 годов;

с) страны, проявляющие интерес к ПОРИЦ, нуждаются в организации обучения, однако международная поддержка в этой области отсутствует;

д) ПОРИЦ не имеет ресурсной поддержки для внесения усовершенствований или модернизации.

23. Будущая деятельность в области ПОРИЦ должна быть направлена на мобилизацию международной финансовой поддержки, модернизацию этого программного обеспечения с целью обеспечения совместимости с текущими платформами Windows и ПК, а также на обновление руководств по использованию ПОРИЦ в случае внесения в него усовершенствований.

II. Заседание 2: обновление Руководства по ИПЦ 2004 года

Председатель заседания: Петер ван дер Вен (ОЭСР)

24. Участникам был представлен дискуссионный документ, посвященный возможному обновлению Руководства по ИПЦ 2004 года и подготовленный Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен (МСРГСЦ). Были высказаны следующие мнения, которые приводятся ниже, в последовательности выступлений:

а) **Швеция:** поддерживает обновление. Руководство, возможно, следует обновлять более часто, чем раз в десять лет. Необходимо включить больше информации о данных сканирования, в том числе о том, каким образом обеспечивать/контролировать качество данных сканирования. В сентябре 2013 года Евростат провел обследование методов составления ИПЦ, результаты которого следовало бы принять во внимание.

б) **Соединенное Королевство:** поддерживает обновление. Некоторые базовые описания, возможно, следует обновить. Евростат проведет обновление Руководства по СИПЦ, что может привести к расхождениям. Необходимо тщательно отнестись к составлению текста, поскольку руководство внимательно прочитывается пользователями и принимается за чистую монету. К числу новых вопросов, которые следовало бы учесть, относятся данные сканирования, "большие данные" и подход к обработке больших наборов данных. Поддерживает создание ГТЭ-ИПЦ.

с) **Нидерланды:** поддерживают обновление. Происходят изменения, которые должны быть учтены. Мы переходим от результатов выборочных обследований к более или менее полным данным, в то время как методы расчета опираются на традиционный подход выборочных обследований. Что делать, когда мы располагаем полными данными о количествах и ценах? Если в наличии

имеется вся необходимая информация, то, возможно, в будущем отпадет необходимость в двушаговой процедуре (элементарные индексы – индексы высокого уровня).

d) **Франция:** поддерживает обновление. Обновленный вариант должен содержать рекомендации в отношении данных сканирования, и некоторые части Руководства могут быть усовершенствованы, например посвященные формированию выборки и сезонным продуктам. В первую очередь обновленное руководство должно содержать описание применимых методов. Вопрос их обязательности носит вторичный характер.

e) **Южная Африка:** поддерживает обновление. Одним из недостатков версии 2004 года является описание различных методов, вследствие чего обновленный вариант должен описывать различные методы/решения, однако при этом рекомендовать предпочтительную/наилучшую практику. Возможно, следует также принять во внимание текущие дискуссии по вопросу об обновлении КИПЦ.

f) **Марокко:** поддерживает обновление. Руководство 2004 года избыточно теоритизировано, исходя из чего следует обеспечить лучший баланс между теорией и практикой. Обновленный вариант должен содержать информацию о том, каким образом руководство должно применяться пользователями – составителями ИПЦ. Некоторые части могли бы быть перемещены в приложения, например главы 16 и 18. Было бы полезно включить дополнительную информацию о регистрации данных, например в интересах развивающихся стран, наряду с рекомендациями о расчетах индексов элементарных агрегатов. Также следует изучить вопрос об интеграции с ПМС.

g) **Таиланд:** поддерживает обновление. Обновленный вариант должен содержать более четкие указания в отношении, например, учета налогов и субсидий и других типов "нерыночных" цен.

h) **Австралия:** поддерживает обновление. Следует разделить теорию и практику. Было бы полезно включить в обновленное руководство "международные стандарты" как, например, в случае Руководства по СНС.

i) **Немецкий федеральный банк:** поддерживает обновление. Руководство должно стать более описательным при одновременном сохранении теории, которая является необходимой. Руководство должно содержать обоснование подхода приобретения и индексов типа Ласпейреса в отношении индексов высокого уровня. Следует включить больше материала о различных видах использования ИПЦ (показатель инфляции, дефлирование рядов НС, стоимость жизни) и больше руководящих указаний в отношении одношагового агрегирования (такую возможность могут обеспечить данные сканирования), а также по методике сцепления. Поддерживает создание ГТЭ-ИПЦ. Необходимо рассмотреть вопрос о том, не следует ли сделать обновленное руководство живым документом.

j) **Вьетнам:** поддерживает обновление. Следует включить больше практических руководящих принципов, например в отношении методов импутации. Необходимы руководящие указания в отношении ИПЦ для малоимущих домохозяйств, поскольку данный индекс необходим для измерения бедности.

k) **Италия:** поддерживает обновление. В обновленном варианте следует отразить многочисленные изменения, произошедшие за последнее десятилетие. Необходимо отразить феномен "больших данных", включая веб-извлечение данных. Поддерживает создание ТГЭ-ИПЦ.

l) **Канада:** поддерживает обновление. В случае рекомендации большого числа методов/подходов необходимо пояснять их преимущества и недостатки и указывать предпочтительные методы и практику. Поддерживает создание ТГЭ-ИПЦ.

m) **ЕЦБ:** поддерживает обновление. Больше рекомендаций следует предоставить в отношении жилищных расходов собственников жилья (чему следует посвятить отдельную главу, а не главы 10 и 22, как в нынешнем руководстве). Дополнительные рекомендации следует сформулировать в отношении разбивки общего ИПЦ, например на товары и услуги, методики непротиворечивого проведения такой разбивки и пояснения этого пользователям.

n) **Российская Федерация:** поддерживает обновление. Обновленный вариант должен содержать как теорию, так и описания методов, которые формируют основу рекомендуемой практики. Рекомендации должны носить ясный характер, что будет также содействовать облегчению оценки качества ИПЦ.

o) **СНГ-СТАТ:** поддерживает обновление. Важно обеспечить ссылки на МПС. Это окажет помощь странам и будет содействовать повышению международной сопоставимости. Возможно, следует включить отдельную главу, посвященную международной сопоставимости ИПЦ.

p) **Дания:** поддерживает обновление. Рекомендации, например, касающиеся методов корректировки на качество, также должны учитывать сопряженные с этим расходы. Это имеет важное значение, поскольку многие НСУ сталкиваются с ресурсными ограничениями и нуждаются в выборе наиболее затратоэффективного метода.

25. Председатель сессии (**США**) добавил, что БСТ обладает опытом использования модульного/многослойного подхода в отношении документации ИПЦ США, которая является удобной для пользователей, легко поддается пересмотру и обновлению и может производиться в виде pdf-документа с функциями поиска.

26. При подведении итогов заседания были сформулированы следующие выводы:

a) была выражена единогласная поддержка началу работы по обновлению Руководства;

b) хотя Руководство должно описывать различные методы/виды практики, в тех случаях, когда это релевантно, Руководство должно носить более предписывающий характер за счет пояснения того, что является предпочтительным/рекомендуемым вариантом;

c) будет расти значение данных сканирования и "больших данных" и связанных с ними вопросов. Было бы полезно включить в обновленный вариант больше рекомендаций для стран по этим вопросам;

d) следует уделить повышенное внимание практическим вопросам и затратоэффективным методам;

e) важное значение имеет международная сопоставимость; обновленное руководство должно содействовать ее повышению;

f) МСРГСЦ следует изучить баланс между теорией и практикой и последовательность глав;

g) МСРГСЦ следует изучить различные варианты структурирования обновленного руководства (например, многослойный подход) и вопросы, связанные с ведением живого документа.

27. В ходе совещания были получены дополнительные письменные замечания от Пола Армкнехта в поддержку подготовки обновленного варианта, которые были препровождены МСРГСЦ.

III. Заседание 3: методологические вопросы I

Руководитель обсуждения: Клод Ламборе, Статистическое управление Люксембурга

28. Для данного заседания документы представили Турция, Канада и Германия. Они были посвящены сезонным продуктам и проблеме сезонных колебаний.

29. Существуют различные подходы к учету сильно сезонных продуктов. В документе под названием "Учет сезонных продуктов и волатильность ИПЦ", который был подготовлен Огузом Атуком, Мустафой Утку Озменом и Орхун Севинком (Центральный банк Турецкой Республики), описываются методы, которые позволяют сгладить большую часть волатильности результирующих индексов с целью улучшения их предсказуемости. В частности, в Турции большие колебания цен на свежие фрукты и овощи оказывают значительное влияние на общегодовые темпы инфляции. На основе приведенного анализа был сделан вывод о том, что подход фиксированных весов в комбинации с осреднением цен за несколько месяцев позволяет получать наилучшие результаты. Хотя использование подвижной средней снижает волатильность, в ходе обсуждения некоторые участники выразили сомнение в том, что такой подход может использоваться для регистрации месячных колебаний цен в соответствии с обычными целями ИПЦ. Было пояснено, что цель данного подхода заключается не в проведении сезонной корректировки, а в уменьшении непредсказуемой сезонности данных.

30. Во втором докладе "Эмпирическая иллюстрация построения индекса с использованием израильских данных об овощах", подготовленном Эрвином Дивертом (Университет Британской Колумбии, Канада), было продемонстрировано поведение общих формул расчета индексов с использованием набора слабо сезонных данных, охватывающих овощи в Израиле. Были опробованы различные подходы, такие как погодные индексы, годовые индексы или месячные индексы. В частности, был продемонстрирован потенциал использования скользящего индекса Маджета-Стоуна в качестве сезонно скорректированного индекса цен, хотя такой индекс может рассчитываться только с шестимесячным лагом. В докладе также было продемонстрировано, что применение к данному конкретному набору данных помесечного цепного индекса цен Фишера страдает существенным понижающим цепным смещением. И наконец, индекс цен RY-GEKS оказался практически идентичным помесечному индексу цен Фишера с фиксированной базой, однако такой результат будет менее вероятен при использовании сильно сезонных данных.

31. Сцепление может выглядеть проблематичным, если новый индекс цен имеет сильную сезонность по сравнению с предыдущим. В такой ситуации может происходить постоянный скачок в уровнях индекса и годовые темпы могут характеризоваться смещением в первый год после изменения сезонности. В докладе "Станут ли наконец-то темпы реальной инфляции правдоподобны-

ми – упускаемые из виду недостатки предпочитаемого метода сцепления", подготовленного Инсом Мерхофом, Немецкий федеральный банк, данный вопрос описывается с помощью примера учета услуг проживания и комплексных туров в германском ИПЦ. При сцеплении индексов цен с выраженной сезонностью вместо использования метода одномесячного наложения предпочтительнее может выглядеть использование метода годового наложения, который по определению дает корректную среднюю годовую величину. Дискуссия показала необходимость выработки более подробных рекомендаций в отношении метода сцепления.

IV. Заседание 4: методологические вопросы II

Руководитель обсуждения: Патрик Сильяр, Национальный институт статистики и экономических исследований, Франция

32. На данном заседании было представлено три документа Новой Зеландией и Японией. Кроме того, Государственный статистический комитет Азербайджана распространил документ зала заседаний, посвященный национальной практике расчета ИПЦ.

33. В документе Френсиса Крсинича из Статистического управления Новой Зеландии "Индекс ФЭСО: фиксированный эффект со сращиванием окна на пересматриваемые скорректированные на качество индексы цен без информации о характеристиках", посвященном использованию данных сканирования, предпринимается попытка исследовать вопрос (систематической) корректировки на качество. В нем, в частности, показано, что оценки с фиксированным эффектом продуктов являются хорошей альтернативой гедонистическим моделям, скорректированным по характеристикам с фиктивным временем (индекс задается временными коэффициентами в регрессии). Также было указано на полезность сращивания окон при расчете гедонистических индексов. В документе поднимается вопрос пересмотра индекса. В нем предлагается применять к индексу корректировку с целью избежания "смещения сращивания", которое происходит в случае не поддающихся пересмотру индексов. И наконец, было отмечено, что данный метод ведет себя достаточно хорошо в случае данных сканирования за исключением товаров сезонной моды, когда все продукты меняются одновременно, причем цены слабо связаны с характеристиками продуктов.

34. В документе под названием "Частные бренды в сопоставлении с общенациональными брендами: некоторые последствия для построения ИПЦ", подготовленном Сатоси Имаи, Статистическое бюро Японии, и Цутому Ватанабе, Токийский университет, изучается вопрос замещений между частными брендами и общенациональными брендами продуктов и демонстрируется, что эффект замещений имеет ту же величину, что и снижение цен, зарегистрированное в отношении самих продуктов в 2008 году.

35. В документе под названием "Оценка суточной инфляции с использованием данных сканирования", подготовленном Цутому Ватанабе (Токийский университет) и Кота Ватанабе (Центральный университет и Токийский университет, Япония), демонстрируется, что использование данных сканирования позволяет измерять на суточной основе погодичную инфляцию, и что это может быть полезным для раннего выявления дефляции в Японии. Однако при данной суточной регулярности важным вопросом становится цепное смещение. Интересно отметить, что в документе обсуждается тот факт, что цепное смещение может существовать даже при месячной регулярности, что не полностью соответствует выводам работы Ivancic et al (2011).

V. Заседание 5: методы регистрации цен

Руководитель обсуждения: Мерав Ифтах, Центральное бюро статистики Израиля

36. На заседании, посвященном методам регистрации цен, документы представили Соединенное Королевство, Нидерланды и Швеция. Основное внимание в этих документах уделялось новым источникам регистрации цен, опирающимся на использование новых технологий, таким как данные сканирования и веб-извлечение данных, а также возможностям и проблемам, связанным с использованием этих источников, а также возможности их согласования с традиционным процессом исчисления ИПЦ.

37. В документе под названием "Сбор данных об одежде из Интернета", подготовленном Леоном Виленборгом, Робертом Гриффёном, Яном де Ханом и Карлин Баккер (Статистическое управление Нидерландов), приводится пример сбора данных о ценах из Интернета методом веб-извлечения для расчета индекса цен на одежду. Сбор данных из Интернета методом веб-извлечения или с помощью интернет-роботов открывает новые возможности для НСУ. К числу преимуществ относится повышение затратоэффективности, поскольку сбор данных о ценах путем посещения торговых точек является дорогостоящим; увеличение размера выборки, преодоление проблем малого размера выборки и, например, улучшение охвата онлайн-покупок; более высокая регулярность регистрации цен; относительно хорошее качество данных и простота наблюдения некоторых характеристик. К недостаткам можно отнести отсутствие информации для взвешивания; недостаточность информации о характеристиках и проблемы, вызываемые сменой веб-сайтов. Выбор стратегии веб-извлечения данных оказывает влияние на наблюдаемые данные (дополнительная проблема заключается в том, что некоторые серверы/веб-сайты в настоящее время идентифицируют пользователей и иногда повышают цену исходя из спроса).

38. НСУ необходимо изучить затраты и выгоды. Могут применяться различные стратегии, и данные, получаемые с помощью веб-извлечения, могут использоваться самостоятельно или в комбинации с данными, собираемыми в рамках обследований или из других источников. Могут также возникать вопросы, связанные с товарными позициями, продаваемыми по обычным ценам и по ценам распродажи. Необходимо создать систему классификации для автоматического кодирования. Использование веб-извлечения данных открывает возможности доступа к огромному объему данных, снижения затрат на регистрацию цен и нагрузки на респондентов, а также будет расширяться в будущем. Каким образом НСУ могут расширить масштабы использования методов веб-извлечения данных? Необходимо также высказать ряд предостережений: изменения на веб-сайтах могут привести к проблемам в составлении регулярного ИПЦ. Необходимо провести дополнительную работу и накопить большой опыт, в частности, также по вопросу о том, каким образом опирающиеся на "большие данные" ИПЦ соотносятся с традиционным ИПЦ.

39. В докладе Дэвида Фенвика "Использование новых технологий и новых источников данных – возможности и проблемы, связанные с данными сканирования" дается обзор вопросов, которые следует учитывать при изучении возможностей использования данных сканирования. К видимым преимуществам использования данных сканирования относится полный или практически полный охват и устранение погрешности оценки; снижение расходов на регистрацию цен; снижение нагрузки по предоставлению ответов; расширение возможностей гармонизации и нахождения международных решений в области мето-

дологии индекса; использование в многочисленных целях, таких как ИПЦ, ИЦП и средние цены, а также расчет весов расходов. К числу недостатков можно отнести то, что эти данные не в полной мере соответствуют всем текущим методологическим правилам в области индексов цен; и не подвергаются независимому аудиту. Кроме того, существуют проблемы логистики и контроля качества, связанные с обработкой таких больших объемов данных.

40. При использовании данных сканирования НСУ должны рассмотреть вопрос о том, в какой степени это будет являться отходом от целевого показателя ИПЦ. Кроме того, необходимо создать систему, включая процедуры логистики и обработки и проверки данных, что способно существенно увеличить расходы.

41. Заключение соглашения с владельцем/поставщиком данных сканирования имеет ключевое значение и является сложной и не всегда простой задачей. Сохраняются вопросы в отношении того, от кого получать данные сканирования: компаний рыночных исследований или непосредственно из торговых точек или головных контор торговых сетей и т.д. Различные подходы имеют как свои недостатки, так и преимущества. Во всех случаях НСУ будет зависеть от поставщика данных (например, частная компания может потерпеть банкротство, разорвать соглашение или резко повысить цену).

42. Указывалось на полезность обмена опытом и надлежащей практикой и инструментами. Необходимо продолжить совместные усилия, например по изучению вопросов качества и заключения всеобъемлющего соглашения с глобальными компаниями. Обновленный вариант Руководства по ИПЦ 2004 года должен содержать рекомендации по данным сканирования.

43. Одежда продолжает создавать проблемы для расчета ИПЦ вследствие частой замены моделей, во многих случаях сопровождающейся изменениями в качестве, и значительного снижения цен в периоды распродаж. В документе под названием "Обусловленное выборкой смещение в индексах потребительских цен" Кристина Странберг и Андерс Норберг (Статистическое управление Швеции) поясняют причины возникновения такого типа отклонения, а также описывают, какие меры могут быть приняты в целях его снижения.

44. Регистраторы цен могут, как правило, отдавать предпочтение отбору разновидностей продуктов, которые, как представляется, будут сохраняться в выборке в течение относительно длительного периода времени, поскольку нахождение замещающих товаров является трудным и требующим времени мероприятием. Регистраторы цен могут таким образом попытаться избежать включения товаров, реализуемых по ценам распродажи, при выборе товарных позиции. Это означает, что в какой-то заданный базисный месяц, скажем декабрь, удельный вес цен распродаж будет слишком низким, вследствие чего среднедекабрьская цена будет избыточно высокой. В последующие периоды, когда текущие месяцы сопоставляются с базисным месяцем, индекс цен будет страдать занижением, поскольку регистраторы цен будут включать цены распродажи по мере их появления. Занижение может быть существенным и оказывать влияние на общий ИПЦ.

45. Данная проблема может существовать и в других областях (например, в случае фруктов и овощей, обуви или продуктов ИТ), хотя, вероятно, не в той же степени, что в случае одежды. К методам снижения данного типа смещения можно отнести тщательное инструктирование регистраторов цен или замену базисного месяца месяцем, в который проходит мало распродаж (например, декабря сентябрем).

VI. Заседание 6: продукты и услуги, с трудом поддающиеся измерению

Руководитель обсуждения: Корин Бекер Вермойлен, Швейцария

46. На заседании документы представили Мексика, Беларусь и Япония.

47. В документе "Методология расчета цен на услуги мобильной телефонной связи", подготовленном Рафаэлем Гаоной Лопесом, ИНЕГИ, Мексика, поясняется ход разработки индекса цен на типовые услуги мобильной телефонной связи на основе использования портретов потребителей, а также методика интегрирования данного метода в процесс расчета ИПЦ. Изменение цен на телекоммуникационные услуги является особо трудной областью для статистических управлений в силу разнообразия предложений потребителям, широкого использования метода установления тарифов в зависимости от различных типов условий и характера этого рынка, который не всегда является прозрачным. В настоящем документе описывается эволюция мексиканского рынка, которая отличается распространением новых услуг, либерализацией и большим числом провайдеров. Метод использования портретов потребителей, как представляется, дает хорошие результаты также и в указанных сложных условиях.

48. В документе "Методологические подходы к регистрации некоторых типов услуг в индексе потребительских цен в Беларуси", подготовленном Екатериной Грихановой (Национальный статистический комитет Республики Беларусь), дается обзор ряда трудных вопросов, связанных с учетом коммунальных услуг, таких как центральное отопление, водоснабжение, канализация и электричество. Эти услуги, на которые приходится значительная часть расходов домохозяйств, являются сложными для учета в силу особых характеристик ценообразования и способов их оплаты домохозяйствами. Цена обычно состоит из ряда компонентов, и измерение этих компонентов в ИПЦ обсуждалось со многими заинтересованными сторонами. Транспарентность в выборе источников данных и методов, как показала практика, является наилучшим способом повышения доверия к ИПЦ.

49. В документе под названием "Альтернативные подходы к расчету индексов цен на коммерческую недвижимость в Токио", подготовленном Эрвином Дивертом, Университет Британская Колумбия (Канада) и Чихиро Симизу (Университет Рейтаку, Япония), описываются проблемы, связанные с построением индекса цен на коммерческую недвижимость. Индексы цен на недвижимость необходимо рассчитывать в отношении парка коммерческой недвижимости в балансах национальных счетов, а смежные индексы цен на землю и структурные компоненты коммерческой недвижимости требуются для расчета в рамках национальных счетов мультифакторной производительности отрасли коммерческой недвижимости. В документе используется один из вариантов модели застройщика, который используется для построения индексов цен на жилую недвижимость.

50. Измерение динамики на коммерческую недвижимость чрезвычайно затрудняется неоднородностью рынка. Отход от традиционных методов и создание основы для альтернативного метода является, очевидно, сложным мероприятием. Исследование Диверта и Симизу является важным вкладом в обеспечение более полного понимания текущего экономического периода. Индексы цен на недвижимость (коммерческую и жилую) являются важными инструментами понимания рынка недвижимости и тщательно анализируются монетарными учреждениями, опасаясь возникновения новых "пузырей" на рынке недвижимости. Одной из важных задач является разложение общего индекса на цену структуры/капитала и цену земли.

VII. Заседание 7: управление

Руководитель обсуждения: Леван Карсаулидзе, Национальное статистическое управление Грузии

51. На заседании доклады представили Канада, Южная Африка и Соединенное Королевство.

52. В своем докладе "Инициатива по совершенствованию индекса потребительских цен Статистического управления Канады" Хейг Маккарел дал обзор пятилетней работы по реализации инициативы, начатой в 2010 году с целью удовлетворения приоритетных потребностей в рамках канадского ИПЦ. В нем описаны основные достижения, извлеченные уроки и следующие шаги. Инициатива преследовала три основные цели: более частое обновление корзины; расширение и повышение репрезентативности месячной выборки цен и внедрение более эффективных методов корректировки на качество. Для реализации этих изменений понадобилось внести существенные усовершенствования в инфраструктуру ИТ. Важными факторами осуществления данного проекта до сих пор являлись соображения, связанные с управлением и планированием проекта.

53. В документе "Управление качеством" Пэтрика Келли описываются и критически оцениваются меры, принятые в Статистическом управлении Южной Африки в целях обеспечения качества национального ИПЦ. В Управлении используется подход общего контроля качества с применением цикла "планирование–исполнение–проверка–принятие мер". Конкретные показатели помогают сфокусировать внимание управленцев на ключевых элементах статистической цепочки создания добавленной стоимости на ежемесячной основе. Эти показатели результативности применяются сквозным образом, начиная с заключения контракта о найме и кончая оценкой производительности работника. Периодические обзоры позволяют выявить важные методологические вопросы, которые требуют больше времени для решения. Тщательное измерение рабочих процессов и статистических результатов позволяет приступать к внесению усовершенствований до возникновения крупных или систематических погрешностей в данных.

54. Общее управление качеством должно охватывать следующие пять главных аспектов: контроль качества; обеспечение качества; управление кадрами; международный бенчмаркинг и измерение. Показатели качества должны устанавливаться в отношении каждой стадии производственного процесса. Эти показатели должны носить в максимальной степени количественный характер и оцениваться на основе заранее определенных целевых показателей на текущей основе. Показатели результативности имеют ключевое значение для общего управления качеством. Они полезны для выявления проблемных областей и выполняют роль позитивных показателей оценки усовершенствований.

55. В своем документе "Высокое качество социальной статистики – бенчмаркинг как составная часть системы управления качеством" Дэвид Фенвик дает обзор того, что представляет собой международный бенчмаркинг и какие выгоды он сулит. В документе подробно описывается пример совместной инициативы Управления национальной статистики Соединенного Королевства и Австралийского бюро статистики. Сопоставление с другими национальными статистическими управлениями служит инструментом выявления потенциальных проблем, связанных с составлением официальной статистики, и служит одним из примером процессов, которые статистическое управление может использовать для выполнения своей задачи по обеспечению затратоэффективного составления высококачественной статистики. Такой бенчмаркинг должен осуще-

ствляться в рамках согласованных оперативных руководящих принципов и целей и должен быть ориентирован на заранее определенный и взаимно согласованный набор показателей результативности. В документе внимание обращается на ряд необходимых условий успешного проведения бенчмаркинга и высказывается ряд замечаний в отношении того, каким образом бенчмаркинг может стать составной частью системы управления качеством.
