Организация Объединенных Наций ECE/CES/GE.20/2014/19

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
25 марта 2014

Russian
English and Russian only

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по национальным счетам

Тринадцатая сессия
Женева, 6 − 9 мая 2014 года
Пункт 2 предварительной повестки дня
Прогресс выполнения национального плана в рамках системы национальных счетов

Планы, приоритеты и проблемные вопросы при внедрении СНС 2008 года в Республике Беларусь

Представлен Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь

Резюме

В докладе изложена информация о текущем состоянии Системы национальных счетов Республики Беларусь, основные направления и вопросы, возникающие при внедрении СНС 2008. Приводится обзор проделанных работ по внедрению СНС 2008 в национальные счета Республики Беларусь: формирование оценки услуг финансового посредничества, измеряемых косвенным образом (УФПИК); внедрение новых подходов к отражению расходов на НИОКР и системы вооружений. Приведены некоторые направления дальнейшей работы по совершенствованию Системы национальных счетов в республике.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

A. Текущее состояние национальных счетов Республики Беларусь

1. Внедрение системы национальных счетов в статистическую практику Республики Беларусь с учетом всех требований международных стандартов начато в 1993 году.

2. В настоящее время национальные счета республики разрабатываются на основе методологических принципов стандарта Системы национальных счетов 1993 года (СНС-93). Из счетов, рекомендованных для построения СНС-93 в Республике Беларусь, с 1990 года составляются текущие счета: счет производства, счет образования доходов, счет распределения первичных доходов, счет вторичного распределения доходов, счет перераспределения доходов в натуральной форме, счет использования располагаемого дохода.

3. Все счета разрабатываются и публикуются для резидентов страны по пяти секторам экономики, операции между резидентами и нерезидентами страны находят свое отражение в секторе «остального мира».

4. Счет производства и счет образования доходов разрабатываются также по видам экономической деятельности. Из счетов накопления в республике разрабатывается счет операций с капиталом.

5. Следует отметить, что начиная с января 2011 года, все расчеты по системе национальных счетов ведутся в разрезе видов экономической деятельности. Общегосударственный классификатор видов экономической деятельности (ОКЭД), совместим с Международной стандартной отраслевой классификацией (МСОК) на 4-разрядном уровне. Кроме того, построены динамические ряды по макроэкономическим показателям счетов производства в текущих и постоянных ценах, счетов доходов в текущих ценах ретроспективно с 2000 года.

6. Для расчета отдельных показателей системы национальных счетов используется Общегосударственный классификатор промышленной и сельскохозяйственной продукции Республики Беларусь совместимый на 4-разрядном уровне с классификатором видов экономической деятельности.

7. Классификация индивидуального потребления по целям (КИПЦ) используется в обследовании домашних хозяйств и, следовательно, при расчете расходов на конечное потребление домашних хозяйств.

8. Данные о расходах бюджета классифицируются согласно Классификации функций органов государственного управления (КФОГУ).

9. С 2003 года была начата работа по составлению таблиц «Затраты-Выпуск» в соответствии с методологическими принципами и стандартами СНС 1993 года. Система таблиц «Затраты-Выпуск» ранее составлялась в соответствии с Общесоюзным классификатором отраслей народного хозяйства, по 17 отраслям экономики и 14 подотраслям промышленности, а начиная с 2011 года – в соответствии с ОКЭД в разрезе видов экономической деятельности.

10. На сегодняшний день составляется следующий набор таблиц: таблица ресурсов товаров и услуг, таблица использования товаров и услуг в ценах покупателей, таблица использования товаров и услуг в основных ценах, таблицы торговых и транспортных наценок, таблица чистых налогов на продукты, таблица использования импортных товаров и услуг.

11. Для анализа региональной политики с октября 2008 года в республике проводятся расчеты валового регионального продукта (ВРП): до 2011 года осуществлялись экспериментальные расчеты ВРП производственным методом, а с 2011 года эти данные официально публикуются. Методологические принципы расчета ВРП и его компонентов на региональном уровне аналогичны принципам определения этих показателей на уровне экономики в целом.

B. Приоритетные направления при внедрении СНС 2008 и нерешенные вопросы при внедрении СНС 1993

12. Для внедрения обновленного стандарта СНС 2008 года была разработана программа внедрения СНС 2008 в рамках национальной Стратегии развития государственной статистики. При разработке национальной Стратегии и программы внедрения СНС 2008 определены основные этапы, такие как: адаптация систем классификаций; расставлены приоритеты по основным нерешенным вопросам СНС- 1993; и обозначены основные положения СНС 2008 года, рекомендуемые для внедрения.

13. Для повышения качества национальных счетов и успешного внедрения СНС 2008 необходимо привлекать и других производителей экономической статистики, таких как Национальный банк, Министерство финансов и отдельные министерства и ведомства.

14. В августе 2013 года создана и утверждена Приказом Белстата рабочая группа по внедрению в статистическую практику основных положений СНС 2008 года и утвержден план мероприятий по внедрению СНС 2008. В состав рабочей группы вошли представители Министерства экономики, Министерства финансов, Национального банка, Министерства обороны, Министерства природных ресурсов, Государственного комитета по науке и технологиям, Государственного таможенного комитета и представители научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь.

15. Работа данной группы построена на взаимодействии между ведомствами для решения методологических вопросов и предоставления информации в соответствии с СНС 2008.

16. В рамках Стратегии развития государственной статистики на период 2011-2017 гг. запланированы мероприятия по внедрению в статистическую практику основных положений СНС 2008.

17. Как было отмечено для успешного осуществления мероприятий по внедрению СНС 2008 следует исходить от текущего состояния внедрения СНС 1993.

18. В настоящее время в республике не составляется: финансовый счет; счет других изменений в объеме активов и пассивов; счет переоценки; баланс активов и пассивов.

19. На основании монетарных таблиц Национального банка Республики Беларусь в экспериментальном порядке рассчитывается внутреннее и внешнее финансирование по экономике в целом и в разрезе секторов, но на сегодняшний день эти инструменты не позволяют в полной мере провести проверку составления текущих счетов и счета операций с капиталом.

20. В рамках Стратегии развития государственной статистики на период до 2017 года в республике планируется проведение совместных мероприятий с Национальным банком для интегрирования финансового счета с систему национальных счетов.

21. Баланс активов и пассивов на сегодняшний день не составляется из-за отсутствия оценки текущей рыночной стоимости непроизведенных активов.

22. Работа по построению баланса активов и пассивов проводится в соответствии с Планом Стратегии развития государственной статистики на период до 2017г. В 2012 году в рамках дополнительного изучения этого вопроса Белстат обращался к Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерству лесного хозяйства, Министерству сельского хозяйства, Государственному комитету по имуществу Республики Беларусь с запросом о возможности получения данных (в стоимостном выражении), характеризующих наличие и изменение отдельных видов природных ресурсов (земли; минеральных и энергетических запасов; некультивируемых биологических ресурсов, относящихся к растительному и животному миру; водных ресурсов и прочих природных ресурсов). В настоящее время эти ведомства не располагают необходимыми данными, а учет различных видов природных ресурсов ведется в натуральном выражении (количественные и качественные характеристики) в рамках балансов и кадастровых книг.

23. В Государственном комитете по имуществу имеется информация о кадастровой стоимости земель населенных пунктов, садоводческих товариществ и дачных кооперативов на разные даты их оценки. Работа по кадастровой оценке сельскохозяйственных земель сельхозорганизаций и крестьянских (фермерских) хозяйств выполнена в баллах кадастровой оценки – то есть отсутствует стоимостная оценка данной категории земель.

24. Министерство финансов также столкнулось с трудностями при формировании и распространении данных по Статистике государственных финансов (СГФ) для представления Международному валютному фонду. Не возможным является отражение стоимости принадлежащих государству земли, природных ресурсов, стоимости ресурсов недр, полезных ископаемых и рыночной стоимости иных основных средств страны.

25. Было подготовлено совместное письмо Белстата и Минфина о проработке данного вопроса и даны соответствующие распоряжения министерствам и ведомствам в компетенцию которых входит предоставление данной информации.

26. Налогово-бюджетная отчетность в республике составляется с использованием классификаций, в целом соответствующих Руководству по статистике государственных финансов (РСГФ) 2001 года.

27. Важное отличие Статистики государственных финансов (СГФ) и бюджетного учета Республики Беларусь касается принципов оценки операций. Так, в СГФ рекомендуется применять регистрации операций на основе начислений. В белорусском учете применяется кассовый метод отражения операций.

28. Данные по государственному сектору в белорусской бюджетной отчетности на данный момент не формируются. Однако в ближайшей перспективе Беларусь планирует включить в СГФ по государственному сектору данные по государственным корпорациям, наиболее значимым с точки зрения взаимных операций с бюджетом.

29. Совершенствование организации подготовки и представления данных СГФ в соответствии с требованиями международных стандартов позволит использовать эти данные при разработке макроэкономической политики и использовать данные СГФ при формировании сектора государственного управления в национальных счетах.

30. В рамках Стратегии развития государственной статистики на период до 2017 года в республике осуществляется работа по совершенствованию формирования Системы национальных счетов и по поэтапному внедрению основных положений СНС-2008.

31. Основными направлениями совершенствования национальных счетов, как для Беларуси, так и для большинства стран СНГ являются изменения, влияющие на величину, структуру и темпы роста ВВП, которые были выработаны с участием международных организаций.

32. План мероприятий в республике направлен на улучшение качества национальных счетов и внедрение основных изменений и уточнений СНС 2008 года, которые все больше привлекают внимание аналитиков и могут быть внедрены в Республике Беларусь.

33. В настоящее время согласно СНС-93 услуги финансового посредничества, измеряемые косвенным образом (УФПИК) выделяются в отдельный вид экономической деятельности и исчисляются косвенным методом, как разница между процентами, полученными по кредитам и иным средствам, размещаемым банками у резидентов и нерезидентов, и процентами, выплаченными по депозитам и иным формам привлечения банками средств.

34. СНС 2008 года рекомендует применять методы учета УФПИК только в отношении ссуд и депозитов и только в тех случаях, когда эти ссуды предоставляются финансовыми учреждениями и депозиты размещаются в финансовых учреждениях.

35. В результате совместной работы Национального банка и Белстата была получена информация отдельно по кредитам и депозитам в национальной и иностранной валюте по институциональным секторам экономики за ряд лет по месяцам.

36. На основании информации была рассчитана базовая ставка как отношение суммы выплаченных и полученных процентов к совокупному объему кредитов и депозитов, одна для экономики в целом и несколько отдельных по каждому институциональному сектору. УФПИК был рассчитан в соответствии с формулой СНС 2008 года (rL-rr)yL+(rr-rD)*yD[1].

37. При оценке базовой ставки принимались во внимание межбанковские ставки, наиболее высокие банковские ставки по депозитам, наиболее низкие ставки по кредитам и ставки по долгосрочным государственным облигациям, при этом базовая ставка должна была находиться между ставками по кредитам и депозитам.

38. Использование базовых ставок для каждого сектора привело к расхождению между суммой УФПИК по секторам и УФПИК всего, рассчитанного на уровне экономики.

39. В рамках работы рабочей группы по внедрению СНС 2008 в статистическую практику были проведены встречи со специалистами Нацбанка и предоставлена дополнительная информация для корректировки общего объема кредитов, на кредиты, выданные по процентным ставкам ниже рыночных.

40. С использованием доли жилищных кредитов, выданных домашним хозяйствам, в общем объеме кредитов УФПИК был распределен на конечное и промежуточное потребление. С использованием данных финансовой отчетности о процентах, полученных по депозитам и выплаченных по кредитам, было осуществлено распределение УФПИК по промежуточному потреблению между отраслями.

41. В настоящее время уже осуществлены экспериментальные расчеты за 2011-2012 гг. и ведется работа по расчету УФПИК за 2013 г. и распределению по секто-

[1] rL- процентная ставка по кредитам; rr – базовая ставка; rD – процентная ставка по депозитам; yL – объем кредитов; yD – объем депозитов.

рам и видам экономической деятельности. По результатам этих расчетов величина УФПИК уменьшилась, следовательно, ВВП за эти годы увеличится.

42. В настоящее время требует проработки вопрос об исчислении величины УФПИК в постоянных ценах.

43. Следующими наиболее значительными для страны с точки зрения влияния на объем и структуру ВВП, являются изменения в трактовке расходов на научно-исследовательскую деятельность и отражении военных расходов.

44. Уже сейчас проводится статистическое наблюдение, по результатам которого формируются данные о коммерциализации результатов научно-технической деятельности согласно Руководству Фраскати, по продажам услуг в области исследований и опытно-конструкторских разработок, а также данных по сектору государственного управления. Данное обследование охватывает все сектора, имеющие расходы на НИОКР.

45. В ходе изучения полученных данных по расходам на научные исследования и разработки и в результате проведенного совещания с представителем Государственного комитета по науке и технологиям было выявлено, что использование информации о коммерциализации на основании данных статистического наблюдения в расчетах показателей системы национальных счетов является затруднительным, так как большинство научных проектов осуществляется более одного года, а данные о коммерциализации отражаются после окончательного завершения проекта.

46. В настоящее время осуществляется работа по дезагрегации данных обследования на три группы: рыночные производители, осуществляющие продажу; рыночные производители, не имеющие продаж (разработка НИОКР осуществляется за свой счет); единицы сектора государственного управления и сопоставлении данных, что позволит определить объем производства, промежуточного потребления и валового накопления основных фондов.

47. В результате ВВП изменится в сторону увеличения. СНС 2008 года рекомендует классифицировать системы вооружения как основные средства, и эта классификация должна основываться на тех же критериях, что и для других основных средств, то есть это произведенные активы, которые многократно или постоянно используются в процессе производства на протяжении более одного года.

48. Объекты одноразового использования, такие как боеприпасы, снаряды, ракеты, бомбы и т. п., доставляемые с помощью систем вооружения, рассматриваются как материальные оборотные средства военного назначения.

49. Вместе с тем, некоторые объекты одноразового использования, могут обеспечивать постоянное предоставление услуги по сдерживанию агрессоров и поэтому могут соответствовать общим критериям для классификации их как основных средств.

50. Для решения данного вопроса необходимо было содействие со стороны Министерства обороны. Вопрос, который обсуждался с участниками рабочей группы по внедрению СНС 2008, заключался в определение расходов на системы вооружения, которые постоянно используются для производства услуг в области обороны. Следующий вопрос касался расчета потребления основного капитала.

51. Была достигнута договоренность о предоставлении годовых данных о расходах на системы вооружений, данных о количестве и ценах активов в год их покупки и сроке службы каждого из них. Но так как эта информация является конфиденциальной, требуется дополнительное соглашение на получение данной информации и использование ее при расчете показателей системы национальных счетов.

52. Также для улучшения статистики национальных счетов в экспериментальном порядке осуществлена оценка условно исчисленной арендной платы «методом затрат пользователей». Используя данный метод, объем производства жилищных услуг, рассчитывается как сумма издержек: промежуточного потребления, других налогов на производство, потребления основных фондов и чистой операционной прибыли.

53. Уже получены результаты экспериментального расчета условно-исчисленной стоимости по проживанию в собственном жилище, методом затрат пользователей за 2008-2012 гг. и кварталы 2010-2012 гг. Изменения ВВП произойдут в сторону увеличения. Однако, требуется изучение источников данных об оценке стоимости земли под жилыми помещениями.

54. Далее следует отметить, что Национальный банк Республики Беларусь осуществляет расчеты в соответствии с Руководством платежного баланса (6 версия) и в части экспорта и импорта отражает только услугу по переработке товаров, направляемых на переработку за границу. В рамках совершенствования показателей системы национальных счетов будут отражены операции с товарами, направляемыми за границу для переработки в соответствии с СНС 2008.

C. Перспективы развития

55. Начиная с января 2016 года в статистическую практику Республики Беларусь будет внедрена новая версия классификатора видов экономической деятельности ОКЭД 005-2011, который разработан на базе классификатора видов экономической деятельности Европейского союза КДЕС, ред. 2.0.

56. В связи с появлением на рынке новых форм хозяйствования и изменениями в классификации институциональных единиц согласно СНС 2008 будет осуществлена разработка показателей национальных счетов по секторам и подсекторам.

57. В связи с тем, что в СНС 2008 года включена глава о неформальной экономике и ее цель заключается, как в обеспечении полного охвата всей экономической деятельности в СНС так и выделении в секторе домашних хозяйств деятельности неформального сектора, который представляет интерес для проведения экономической политики. А также в связи с тем, что неформальный сектор обеспечивает часть производства в республике, в Стратегии развития государственной статистики на период до 2017 года предусмотрены отдельные мероприятия по совершенствованию расчетов ненаблюдаемой экономики.

58. В марте этого года создана рабочая группа по совершенствованию оценок ненаблюдаемой экономики. В состав рабочей группы вошли специалисты отраслевых управлений Белстата, а также научные работники.

59. Так как осуществляемая в настоящее время оценка деятельности страховых организаций производится на консолидированной основе, без выделения услуг перестраховщика, а в соответствии с СНС 2008 операции между страховщиком и перестраховщиком должны оцениваться как отдельная совокупность операций, то в дальнейшем услуги перестраховщика должны быть отнесены к промежуточному потреблению прямого страховщика.

60. Следует отметить, что динамический ряд ВВП с внесенными изменениями экспериментальных расчетов согласно СНС 2008 и в соответствии с новой версией ОКЭД будет опубликован, начиная с 2010 года. Расчеты ВВП с учетом принятых изменений планируется осуществлять с кварталов 2016 года.