Организация Объединенных Наций ECE/CES/GE.20/2014/15

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
25 марта 2014

Russian only

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по национальным счетам

Тринадцатая сессия
Женева, 6 − 9 мая 2014 года
Пункт 2 предварительной повестки дня
Прогресс выполнения национального плана в рамках системы национальных счетов

На пути к внедрению СНС-2008 в регионе СНГ

Подготовлен Межгосударственным Статистическим Комитетом Содружества Независимых Государств (СНГ СТАТ)

Резюме

За последние два десятилетия в Содружестве Независимых Государств фактически была сформирована новая система макроэкономической статистики, и страны достигли значительного прогресса во внедрении Системы Национальных Счетов. В настоящее время во всех странах уже обеспечена регулярная разработка широкого круга основных счетов. Доклад представляет результаты обследования на тему Развитие работ по внедрению Системы Национальных Счетов 2008 , которое было организовано Статистическим комитетом Содружества Независимых Государств в июне 2013 года. Оно представляет обзор основных вопросов перехода от Системы Национальных Счетов-93 к Системе Национальных Счетов-2008 в регионе Содружества Независимых Государств и прогресс в внедрении Системы Национальных Счетов-2008 и их реализацию. Доклад также описывает деятельность Статистического комитета Содружества Независимых Государств в области содействия по переходу к методологии Системы Национальных Счетов -2008 в регионе Содружества Независимых Государств.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Общая характеристика разработки национальных счетов в странах СНГ

1. За последние два десятилетия в странах СНГ фактически была сформирована новая система макроэкономической статистики, и страны достигли значительного прогресса во внедрении СНС. Исторически начало применения методологии национальных счетов в странах СНГ совпало с новым этапом в мировой статистике – внедрением СНС-93.

2. Развитие системы расчетов в странах СНГ шло одновременно по двум встречным направлениям. С одной стороны, работа шла «сверху вниз», ключевое внимание (особенно в начале пути) было сосредоточено на расчете показателей ВВП – вершины статистической пирамиды, наиболее агрегированном балансе экономики. С другой стороны – «снизу вверх», последовательно совершенствовалась первичная статистическая база, что являлось обязательным условием для построения всей системы счетов.

3. К настоящему времени во всех странах уже обеспечена регулярная разработка широкого круга основных счетов.

4. В июне 2013 года Статкомитетом СНГ было проведено обследование развития работ по внедрению СНС-2008 в странах СНГ. Был разработан и направлен в национальные статистические службы вопросник «Текущая практика расчетов показателей ВВП в странах СНГ», состоящий из двух разделов. Первый раздел «Общая характеристика расчетов» включал вопросы, отражающие формирование основных показателей СНС, составляющих базу расчетов ВВП. Второй раздел «Оценка жилищной ренты (стоимости услуг по проживанию домовладельцев в собственном жилье) при расчете ВВП» включал вопросы, отражающие методологические решения, используемые в странах СНГ для учета жилищной ренты.

5. Все страны, представившие ответы, регулярно составляют следующие консолидированные счета: счет товаров и услуг, счет производства, счет образования доходов, счет распределения первичных доходов, счет вторичного распределения доходов, счет использования располагаемого дохода, счет операций с капиталом, а также счет остального мира в части счетов товаров и услуг, первичных доходов и текущих трансфертов и операций с капиталом, используя при этом Руководство СНС-93. Разработка осуществляется как по видам экономической деятельности, так и по институциональным секторам. В большинстве стран приступили к реализации отдельных положений СНС-2008.

6. Ряд стран СНГ регулярно составляют таблицы ресурсов и использования (ТРИ) на основе проводимых обследований:

(a) весьма подробно разрабатываются регулярные ТРИ в Казахстане – по 114 видам экономической деятельности в разрезе 698 видов товаров и услуг; соответствующие динамические ряды ведутся с 2000 г.;

(b) по расширенной схеме за отдельные годы составлялись ТРИ Азербайджаном, Арменией, Кыргызстаном, Молдовой и Россией.

7. Регулярно составляют таблицы затраты-выпуск (ТЗВ) на основе обследования большинство статистических служб. В Украине ТЗВ на основе полноценного статистического обследования составляются в ценах потребителей и в основных ценах ежегодно с 1994 г.

8. В ряде стран за отдельные годы составлялись ТЗВ по расширенной схеме.

9. Финансовый счет на регулярной основе составляется в трех странах – Беларуси, Казахстане и Украине.

10. Счета других изменений в активах в настоящее время в полном объеме не разрабатываются ни в одной из стран СНГ. На экспериментальной основе расчеты проводятся в Казахстане и Украине.

11. Отсутствие финансового счета и счетов других изменений в активах создает определенные затруднения для получения полной и согласованной оценки изменения стоимости капитала в отчетном периоде и проверки составления текущих счетов и счета операций с капиталом.

12. Балансы активов и пассивов на экспериментальной основе составляют Беларусь, Казахстан и Украина.

13. В настоящее время разработка сателлитных счетов находится в стадии внедрения. В Украине с 2004 г. разрабатываются счета здравоохранения, образования, науки, экологии, сельского хозяйства; планируется разработка счетов туризма. В Казахстане разрабатывается счет туризма, с 2011 г. проводятся экспериментальные расчеты по счетам здравоохранения, охраны окружающей среды.

14. Развитие расчетов УФПИК остается одной из важных задач в рамках СНС в странах СНГ. В некоторых странах уже проводятся расчеты по распределению УФПИК; в частности, расчеты по распределению УФПИК по видам экономической деятельности и институциональным секторам на регулярной основе осуществляются в Азербайджане, Казахстане, России.

II. Вопросы оценки жилищной ренты (стоимости услуг по проживанию домовладельцев в собственном жилье) при расчете ВВП

15. Оценка жилищной ренты в рамках расчетов ВВП является одним из острых вопросов в практике национальных статистических служб стран СНГ; именно поэтому такой вопрос был включен в качестве специфической темы в обследование 2013 года.

16. По информации национальных статистических служб доля собственников жилья в общем жилом фонде в большинстве стран составляет в среднем около 90% от общего жилого фонда.

17. В ряде стран проводятся расчеты рыночной стоимости жилья. Вместе с тем, пока затруднительно делать окончательные выводы относительно полноты этих расчетов. Представленная странами информация свидетельствует об использовании различных подходов к построению количественных оценок и не содержит характеристик их надежности. Обращает на себя внимание тот факт, что в ряде случаев немаловажную роль играют экспертные оценки (например, при определении нормы прибыли и др.).

18. Построение оценок жилищной ренты в полном объеме может рассматриваться как один из перспективных вопросов дальнейшего развития расчетов показателей ВВП в странах СНГ.

III. Основные вопросы перехода от СНС-93 к СНС-2008 в регионе СНГ

19. В практике расчетов показателей национальных счетов в большинстве стран СНГ еще остается ряд тем, развитие работы по которым остается крайне необходимым. В условиях перехода к СНС-2008 эти темы приобретают еще большее значение. В общем виде к их числу можно отнести такие вопросы как:

- развитие разработки счетов накопления, в т.ч. финансового счета и счета других изменений в активах;
- разработка баланса активов и пассивов;
- разработка сателлитных счетов;
- развитие методов измерения теневой и неформальной деятельности;
- развитие разработки региональных счетов (в т.ч. преодоление проблемы расхождения между ВВП по стране и суммой валового регионального продукта регионов в тех случаях, особенно когда такое расхождение достигает существенной величины);
- развитие расчетов УФПИК, отказ от упрощенного подхода к определению УФПИК как промежуточного потребления условной отрасли;
- широкое внедрение метода непрерывной инвентаризации для расчета потребления основного капитала; учет запасов основных фондов по восстановительной стоимости (в текущих рыночных ценах), а не в ценах приобретения соответствующих лет;
- гармонизация между национальными счетами и другими системами макроэкономических показателей, в частности, статистикой государственных финансов;
- учет запасов финансовых активов и других непроизведенных активов (материальных и нематериальных) в составе оценки запасов активов, а не только основных фондов и материальных оборотных средств;
- широкое внедрение корректировки на изменение стоимости активов домашних хозяйств в пенсионных фондах;
- развитие расчетов по учету жилищной ренты в ВВП;
- построение согласованной оценки ВВП и его компонентов в постоянных ценах.

20. В этой связи необходимо отметить, что внедрение СНС-2008 в странах СНГ требует значительных усилий со стороны статистических служб и других ведомств, отвечающих за формирование макроэкономической статистики. Необходимо внести ряд изменений в определения и классификации некоторых показателей, в учет и отчетность, в программы выборочных обследований. Особое значение имеет взаимодействие статистических служб с министерствами финансов и национальными банками и координация их усилий по внедрению новых стандартов СНС, статистики государственных финансов и платежного баланса.

21. С концептуальной точки зрения большая часть изменений, предлагаемых в СНС-2008, являются приемлемыми для стран СНГ, однако, существует много проблем практического характера, связанных в основном с получением исходных данных.

22. Предложения по внедрению СНС-2008 различаются в отношении нагрузки на статистические службы и объема ресурсов, требуемых для их внедрения. Некоторые предложения предполагают наличие в странах определенных институциональных условий и относительно высокого уровня развития, как статистики национальных счетов, так и статистики в целом. Необходимо также учитывать, что работа по внедрению этих предложений должна идти параллельно с работой по реализации тех положений СНС-93, которые не затрагиваются предлагаемыми изменениями и сохраняются в составе СНС-2008.

23. Большинство стран СНГ определили приоритеты в работе по внедрению положений СНС-2008 и приняли программу этой работы. В целом, эти приоритеты рассматриваются в следующем порядке:

- изменения, влияющие на величину, структуру и темпы роста ВВП;
- изменения, влияющие на другие показатели основных счетов, составляемых странами СНГ;
- изменения, относящиеся к показателям счетов, которые пока не составляются странами СНГ;
- изменения, не являющиеся актуальными для стран СНГ из-за отсутствия (слабого распространения) соответствующих явлений в экономике стран в настоящее время;
- изменения в терминологии, определениях и классификациях.

24. Основное внимание на начальном этапе внедрения СНС-2008 уделяется тем вопросам, которые оказывают влияние как на оценки ВВП в текущих и постоянных ценах, так и на другие показатели основных национальных счетов, составляемых странами. Внедрение остальных изменений представляется целесообразным производить на последующих этапах. Изменения, влияющие на показатели счетов, которые пока не составляются странами, будут внедряться в процессе освоения этих счетов. Изменения, отражающие экономические явления, не являющиеся в настоящее время актуальными для стран, будут внедряться по мере появления соответствующих явлений в экономике этих стран. Изменения в терминологии, определениях и классификациях вводятся уже на начальном этапе работы по внедрению положений СНС-2008, если они относятся к используемым в практике показателям и классификациям. В других случаях они будут учитываться по мере внедрения изменений в соответствующих разделах СНС, которые в настоящее время не разрабатываются, или являются не актуальными.

IV. Планы внедрения СНС-2008 и их реализация

25. В апреле 2012 года в Статкомитете СНГ состоялось совещание экспертов национальных статистических служб, посвященное вопросам внедрения СНС-2008. В ходе этого совещания эксперты обменялись взглядами и обсудили пути развития работ по внедрению новой методологии в регионе.

26. Работы по внедрению положений СНС-2008 начаты во всех странах. В целях повышения эффективности работы по внедрению СНС-2008 в странах СНГ формируются межведомственные рабочие группы, включающие представителей национальной статистической службы, министерства финансов, центрального банка. В ряде стран (например, в Украине) такие рабочие группы действуют уже на протяжении ряда лет, будучи созданными на более раннем этапе для целей внедрения СНС-93.

27. В настоящее время ряд стран уже реализуют на практике отдельные положения СНС-2008. В организации работы по внедрению национальные статистические службы стран СНГ считают необходимым уделить первоочередное внимание следующим направлениям:

- формирование и внедрение классификаций, соответствующих методологии СНС;
- дальнейшее усиление взаимодействия статистических служб с другими ведомствами, прежде всего – с министерствами финансов и центральными банками;
- большой интерес представляет ознакомление разработчиков национальных счетов стран СНГ с практическим опытом внедрения СНС-2008 в других странах.

28. Действия, планируемые странами СНГ по внедрению СНС-2008, отражены в официальных документах национальных статистических служб. В зависимости от особенностей работы каждой статистической службы, планы по внедрению СНС-2008 различаются по методу построения, объему и охватываемому периоду. В частности, в некоторых странах СНГ мероприятия по внедрению СНС-2008 входят в состав более широких национальных программ развития статистики в целом.

29. В настоящее время утверждены и реализуются программные документы по внедрению СНС-2008 в большинстве стран СНГ: в Азербайджане и Казахстане – с 2012 г., Армении, Беларуси, Кыргызстане, Молдове, Украине – с 2013 г. По состоянию на март 2014 г. документ такого рода еще не принят в России, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане.

30. Статкомитет СНГ прилагает активные усилия по поддержке работ по переходу к методологии СНС-2008 в регионе СНГ. В 2011-2013 гг. Статкомитет СНГ подготовил и направил в страны рекомендации по использованию основных положений СНС-2008 по следующим темам:

- расчет услуг финансового посредничества, измеряемых косвенным образом;
- трактовка выпуска услуг центральных банков;
- трактовка научно-исследовательской деятельности;
- отражение в счете операций с капиталом расходов на научные исследования и разработки;
- отражение в счете операций с капиталом расходов на системы вооружений.

31. В стадии подготовки в настоящее время также находятся рекомендации по трактовке исчисления услуг страхования (кроме услуг страхования жизни) в соответствии с СНС-2008. Кроме того, в 2014 году Статкомитет СНГ планирует подготовить рекомендации по увязке показателей статистики государственных финансов и системы национальных счетов методом переходных ключей.

32. Как отмечено в решении совещания по внедрению СНС-2008 (Статкомитет СНГ, апрель 2012), исходя из неоспоримой важности стратегической цели внедрения положений СНС-2008 в практику, национальные статистические службы стран СНГ ориентируются на сбалансированный подход к этой работе, имея в виду следующее.

33. Внедрение методологических стандартов СНС-2008 – длительный процесс, требующий разработки не только методических, но также большого числа

организационных решений. Это подразумевает наличие широкого круга условий, включая необходимое совершенствование базовой статистики и достаточный уровень организационного, финансового и кадрового потенциала в статистике.

34. Внедрение СНС-2008 рассматривается не в качестве независимой цели, а как механизм улучшения статистики и обеспечения международной сопоставимости данных. Национальные планы по внедрению СНС-2008 предполагают последовательную реализацию по мере формирования необходимых условий.