



---

## **Европейская экономическая комиссия**

### **Конференция европейских статистиков**

#### **Группа экспертов по национальным счетам**

##### **Тринадцатая сессия**

Женева, 6–9 мая 2014 года

Пункт 7 повестки дня

**Глобализация и национальные счета:  
учет глобального производства**

### **Измерение глобального производства: товары, направляемые за границу на переработку, и перепродажа за границей [часть главы 5]**

**Подготовлено Целевой группой по глобальному производству**

#### *Резюме*

Настоящий документ представляет собой извлечение из проекта "Руководства по измерению глобального производства", касающееся проблем измерения товаров, направляемых за границу на переработку, и измерения перепродажи за границей. В настоящем документе приводится системный обзор компонентов данных, необходимых для учета всех аспектов этих глобальных способов организации производства: потоков производства и международной торговли. В нем также приведен обзор всех возможных источников данных, которые могут способствовать их учету.

Руководство было разработано Целевой группой с целью оказания помощи составителям национальных счетов и платежных балансов в отражении деятельности, связанной с глобальным производством, в их счетах. Целевая группа работала под председательством Ирландии, а редакция Руководства была осуществлена Нидерландами.



## I. Введение

1. Настоящий документ посвящен в первую очередь проблемам измерения, связанным с первыми тремя категориями глобального производства, указанными в главе 2 Руководства: товары, направляемые за границу на переработку (случай А в таблице 1), и перепродажа за границей. "Бесфабричное" производство товаров (С) обсуждается в отдельном документе. Эти проблемы становятся особенно очевидными в контексте изменения правил учета при переходе от версии Системы национальных счетов (СНС) 1993 года на версию 2008 года и от пятой на шестую версию Руководства по платежному балансу (РПБ5 и РПБ6). Все эти изменения требуют пересмотра методов сбора и анализа данных.

2. Особое внимание уделяется изменениям правил учета при переходе от версии СНС 1993 года к версии 2008 года, а также различиям между пятой и шестой версиями РПБ, особенно в связи с потребностями в данных и анализе в отношении каждой из этих трех форм глобального производства. Концептуальные основы этих изменений разъяснены в Руководстве по глобализации. Пересмотр концепций является в целом понятным, однако требуемые изменения в методах сбора данных не всегда очевидны. Статистика международной торговли товарами (СМТТ 2010) основана на других концептуальных основах, и их согласование с показателями импорта и экспорта, зафиксированными в национальных счетах и платежном балансе, осуществляется в несколько этапов (см. таблицу 2 в РПБ6).

3. Тем не менее элементы данных, необходимые для проведения этих корректировок, не всегда могут иметься в наличии, поэтому данный вопрос заслуживает дополнительного внимания. Существуют опасения по поводу того, что без соответствующих руководящих указаний национальные статистические институты (НСИ) и другие органы, собирающие данные, будут использовать настолько различающиеся между собой подходы, что это будет препятствовать международной сопоставимости национальных счетов и статистики платежных балансов. Тем не менее признается, что составители будут использовать различные методы в зависимости от конкретных особенностей институционального устройства и статистических систем своих стран.

4. В настоящей главе используется поэтапный подход к рассмотрению элементов данных, необходимых для надлежащего измерения вывоза товаров на переработку, ввоза товаров на переработку (раздел 5.2 Руководства по измерению глобального производства), перепродажи за границей (5.3) и "бесфабричного" производства товаров (5.4). Настоящее руководство не ограничивается регистрацией потоков международной торговли, но также затрагивает некоторые аспекты измерения производства, такие как учет производства, промежуточного потребления и запасов.

5. Доступные источники данных могут быть неполными или могут быть признаны недостаточно надежными для осуществления некоторых шагов, необходимых для расчета искомых оценок. В разделе 5.5 содержится перечень существующих и релевантных источников данных и описание того, каким образом внесение относительно незначительных корректировок в эти исходные статистические данные может способствовать их использованию для измерения определенных аспектов глобального производства и повышению качества оценок. Эта информация может помочь в оценке потребностей в дополнительных

данных в свете всех имеющихся и потенциальных источников информации, с тем чтобы минимизировать расходы на сбор данных и снизить нагрузку на респондентов.

6. Настоящий документ в значительной степени опирается на работу, проведенную Целевой группой Евростата по товарам, направляемым за границу на переработку, а также на руководство, которое было подготовлено по результатам доклада Целевой группы. При этом он также отражает опыт широкого ряда стран, включая государства – члены Европейского союза (ЕС), Израиль, Ирландию, Канаду, Китай, Кыргызстан, Мексику и Соединенные Штаты Америки.

## **II. Товары, направляемые за границу на переработку (А)**

### **А. Вывоз товаров на переработку**

7. Термин "вывоз товаров на переработку" используется для обозначения ситуации, в которой компания-резидент (принципал) направляет товары на переработку за границу, при этом сохраняя за собой права экономической собственности на эти товары. После переработки товары могут быть возвращены этой же компании или ее клиентам, являющимся резидентами той же страны. Тем не менее остается также возможность того, что после переработки товары не возвращаются в страну принципала и напрямую доставляются клиентам в стране переработки или в третьей стране.

8. Концептуальные различия между редакциями СНС 1993 года и 2008 года в отношении учета товаров, направляемых за границу на переработку, подробно разъясняются в Руководстве по глобализации (глава 5). Согласно подходу СНС 1993 года изменение стоимости при смене собственника условно исчисляется для сырья или полуфабрикатов, направляемых за границу на переработку, как экспорт товаров. После переработки аналогичным образом условно исчисляется вторая операция, представляющая собой импорт переработанных товаров. Это условное исчисление импорта и экспорта в связи с переработкой не является обязательным в СНС 2008 года, поскольку их учет должен полностью основываться на наблюдении международных товарных операций. Основной операцией, имеющей место в контексте обработки товаров вне таможенной территории, является плата за услуги по переработке.

#### **1. Измерение производства**

9. На концептуальном уровне переход от СНС 1993 года к СНС 2008 года приводит к ряду изменений в счетах производства компаний, которые направляют товары за границу на переработку. Эти изменения отражены в таблице 1, которая также основана на примере спортивной обуви, приведенном в главе 2 Руководства. Эта таблица показывает, что согласно СНС 1993 года выпуск необходимо скорректировать в сторону повышения, включив в него выпуск товаров, направляемых за границу на переработку. Аналогичным образом промежуточное потребление увеличивается на условно исчисленную покупку переработанных товаров. Поскольку разница между условно исчисленным выпуском (30) и условно исчисленным промежуточным потреблением (50) представляет собой плату за переработку, рекомендации СНС 1993 года и СНС 2008 года приводят к одинаковому размеру добавленной стоимости.

10. Можно ожидать, что не многие составители национальных счетов смогли выполнить рекомендации СНС 1993 года и точно провести такие условные расчеты по переходу прав собственности для корректировки счета производства. Тем не менее имели место случаи, когда НСИ тщательно приводили данные о производстве и промежуточном потреблении в соответствии со статистикой международной торговли, представленной в отчетах ограниченного числа компаний, занимающихся вывозом или ввозом товаров на переработку, а также с помощью других корректировок. Без таких корректировок согласование таблиц ресурсов и использования нарушается (имплицитным) смешиванием двух концепций учета. Это одна из причин, по которой рекомендации по учету были изменены в СНС 2008 года, поскольку их целью было повышение внутренней непротиворечивости единообразия национальных счетов.

Таблица 1

**Вывоз товаров на переработку, счет производства согласно СНС 1993 года и СНС 2008 года**

	<i>СНС 1993 года</i>	<i>СНС 2008 года</i>
<b>Производство</b>	<b>140 (= 110 + 30)</b>	<b>110</b>
Товары	115 (= 85 + 30)	85
Услуги	25	25
<b>Промежуточное потребление</b>	<b>87 (= 37 + 50)</b>	<b>57</b>
Материалы	80 (= 30 + 50)	30
Услуги по переработке	0	20
Другие услуги	7	7
<b>Добавленная стоимость</b>	<b>53</b>	<b>53</b>
Оплата труда	17	17
Валовая операционная прибыль	36	36

11. Еще одним следствием применения метода регистрации обработки товаров вне таможенной территории согласно СНС 1993 года стало то, что услуги по переработке (20) не учитывались отдельно, поскольку предполагается, что плата за эти услуги включена в стоимость возвратного потока товаров после переработки.

12. Можно сделать вывод о том, что в случае переработки товаров вне таможенной территории руководящие принципы СНС 2008 года приводят к упрощению учета производства. Счета могут быть созданы напрямую путем учета операций, данные о которых содержатся в обследованиях предприятий, без необходимости проводить условные исчисления. Тем не менее приведение торговых потоков в соответствие с реальным производством требует определенных усилий.

13. Что касается точного учета вывоза товаров на переработку, то рекомендуется в явном виде включать в вопросники обследований предприятий вопрос о покупке услуг по переработке сырья и материалов. Далее, необходимо проводить различие между услугами, приобретенными у внутренних поставщиков и у зарубежных поставщиков. Дело в том, что формулировка, связанная с промышленной переработкой (иногда называемой "работа по специальному заказу"), может быть громоздкой и не вполне понятной для респондентов, в связи с чем, возможно, полезно провести ее пересмотр.

14. Кроме того, обработка товаров вне таможенной территории может приводить к образованию запасов сырья или переработанных товаров, которые находятся в собственности принципала, но физически находятся в стране перерабатывающей единицы. Рекомендуется явно включить в инструкции по проведению обследований предприятий требование об обязательном представлении данных о товарных запасах, находящихся за границей. Само собой, этого проще всего достичь, включив в вопросник отдельный вопрос о товарных запасах, находящихся за границей.

15. Учитывая, что не все фирмы участвуют в вывозе товаров для промышленной переработки, необходимо гарантировать, чтобы: i) генеральная совокупность обследования носила всеобъемлющий характер и охватывала такие фирмы и ii) размер выборки был достаточным и основан на эффективных методах формирования выборки. Уже имеющаяся информация или характеристики компаний могут помочь в выявлении крупных компаний, занятых в переработке. Все такие компании в идеале должны полностью включаться в выборку. В крайнем случае, все они должны попадать в обязательную часть выборки всех ежегодных обследований, если такие обследования используются для дополнения и в качестве базы сравнения для ежемесячных или ежеквартальных обследований.

16. Согласно четвертой версии Международной стандартной отраслевой классификации (МСОК) принципал относится к классу, который соответствует деятельности, включающей полный производственный цикл, т.е. он классифицируется, как если бы он осуществлял полный процесс, в том числе работу по контракту. Для целей составления национальных счетов может быть полезным учитывать такие компании, занимающиеся масштабным вывозом товаров на переработку, в качестве отдельной подкатегории. Это может быть важно как для сбора данных, так и для их анализа, поскольку структура затрат таких компаний может существенно отличаться от структуры затрат компаний, которые осуществляют физическую переработку самостоятельно.

## **2. Измерение международной торговли товарами и услугами по обработке сырья и материалов**

17. Таблица 2 иллюстрирует международные операции в простейшем случае обработки товаров вне таможенной территории, когда товары после переработки возвращаются в страну их собственника. Как показано в таблице, необходимые изменения в учете международных операций логически соответствуют изменениям в счете производства. В СНС 2008 года условное исчисление потоков экспорта и импорта более не является обязательным. Единственной операцией, которую необходимо учитывать, является плата за переработку перерабатывающей единице за границей. Одной из ключевых проблем измерения является внесение необходимых корректировок в статистику торговли товарами для ее включения в национальные счета и платежные балансы. Еще одна проблема связана с ситуацией, когда переработанные товары не возвращаются в страну принципала. Обе эти проблемы измерения более подробно обсуждаются ниже.

Таблица 2

**Вывоз товаров на переработку, международные операции согласно СНС 1993 года и СНС 2008 года**

	<i>СНС 1993 года</i>	<i>СНС 2008 года</i>
<b>Экспорт</b>	<b>30</b>	<b>0</b>
Товары	30	0
Услуги по обработке сырья и материалов	0	0
<b>Импорт</b>	<b>50</b>	<b>20</b>
Товары	50	0
Услуги по обработке сырья и материалов	0	20

18. Практически каждый составитель национальных счетов или платежного баланса для оценки импорта и экспорта товаров в качестве исходной точки будет использовать принципы сбора данных, принятые в Статистике международной торговли товарами (СМТТ) 2010 года. Как и в предыдущих версиях этого документа, в СМТТ 2010 года приоритетом является сбор статистики, отражающей физическое трансграничное перемещение товаров. Эта концепция учета трансграничных потоков в нескольких важных аспектах отличается от концептуальных рамок, принятых в СНС 2008 года и РПБ6, которые предусматривают учет импорта и экспорта исключительно на основе операций.

19. В СМТТ 2010 года (пункт 1.20) указано, что все случаи направления товаров на переработку и получения товаров после переработки должны включаться в товарный экспорт и импорт стран по их полной (валовой) стоимости. Поскольку это физическое перемещение товаров не совпадает с экономическими операциями, их не следует учитывать в качестве импорта или экспорта в национальных счетах или платежном балансе. По сути, товары, направляемые на переработку (без смены собственника), необходимо учитывать отдельно, чтобы они могли быть исключены из исходных данных СМТТ до их включения в национальные счета или платежный баланс. Методы достаточно надежного осуществления таких корректировок могут быть различными в зависимости от страны.

20. На более общем уровне в контексте обработки товаров вне таможенной территории требуются следующие элементы данных и соответствующие корректировки данных:

a) корректировки СМТТ для исключения i) экспортной торговли товарами в случае товаров, направляемых за границу на переработку и ii) импортной торговли товарами в случае товаров, возвращаемых во внутреннюю экономику после переработки;

b) в случае покупки переработанных товаров за границей, включение данных о них в импорт сырья или полуфабрикатов;

c) оценка экспорта переработанных товаров, если они физически не возвращаются в страну принципала;

d) оценка импорта услуг, связанных с услугами по переработке за границей;

e) оценка (изменений) запасов, находящихся за границей в связи с вывозом товаров на переработку.

21. Каждый из этих пунктов подробно рассматривается ниже.

*A. Корректировки в статистике торговли товарами*

22. Во многих странах статистика торговли товарами основана на таможенной информации. Как указано выше, эта статистика должна быть пересчитана в соответствии с концепциями национальных счетов и платежных балансов. Корректировки могут затрагивать охват, периоды времени, стоимость и привязку к стране (страна происхождения – страна назначения), но также и включать в себя корректировки, необходимые для учета международной торговли на основе смены собственника в случаях направления товаров на переработку (или на ремонт).

23. Некоторые товары, подлежащие переработке, или большинство из них могут подлежать освобождению от обычных таможенных пошлин (полному или частичному). В этих обстоятельствах ожидается, что в таможенных данных такие товары будут указаны. Например, информация о реэкспорте может вполне присутствовать в таможенной статистике. В некоторых странах вполне возможно, что доступная таможенная информация не в полной мере используется в статистике торговли товарами. Некоторая часть этой информации может уже содержаться в таможенных данных, которые учитываются не полностью или игнорируются для целей статистики торговли товарами. Другими словами, существующие, но не включенные в таблицы или не анализируемые элементы данных могут содержать важную информацию для целей корректировки. Это может потребовать дополнительных усилий от составителей, а также их взаимодействия с таможенными органами для получения доступа к дополнительным учетным данным, содержащимся в таможенных документах.

24. Искомые дополнительные данные таможенного учета могут включать в себя данные о стоимости и товарные коды товаров, которые были отправлены за границу на переработку, плате за переработку этих товаров, месте переработки и месте назначения переработанных товаров и т.д. Эта информация может также включать в себя даты отправки и возврата всех временно вывезенных за границу товаров.

25. Данные, связанные с любыми из этих категорий временно вывезенных за границу товаров, могут затем послужить основой для корректировок смены собственника при торговле товарами в национальных счетах или платежном балансе. Экспорт, связанный с переработкой товаров вне таможенной территории, необходимо учитывать на момент отправки товаров за границу и на момент их возвращения.

26. Например, в рамках ЕС для выявления определенных типов торговли, включая ввоз и вывоз товаров на переработку, используются конкретные таможенные процедуры. Эти типы торговли выявляются по "кодам характера операций" в рамках таможенных процедур. Хотя эти коды обычно используются для составления СМТТ, собранные таким образом данные могут служить источником информации для выявления товаров, направленных на переработку.

27. Что касается кодов характера операций, то переработка товаров вне таможенной территории определяется как таможенная процедура, в рамках которой товары, свободно обращающиеся в экономике, могут временно экспортироваться для обработки, переработки или ремонта и затем реимпортироваться при частичном или полном освобождении от импортных пошлин или налогов.

28. Хотя такие коды характера операций могут служить источником полезной информации для статистиков, эти коды не определяют в явном виде, имела ли

место смена собственника, а указывают только на то, что товары предназначены для реэкспорта. Тем не менее выявление того, возвращаются или нет товары во внутреннюю экономику, может быть разумным показателем для определения того, имела или нет место смена собственника.

29. Коды характера операции можно использовать в качестве источника информации для выявления и выделения потоков товаров, подлежащих переработке, но только если таможенные органы на практике используют эту классификацию. Если товары, направляемые на переработку, освобождаются от определенных налогов, то это создает стимулы для предоставления высококачественных данных. Без таких налоговых послаблений качество получаемых данных может быть недостаточным.

30. В Руководстве ЕС по товарам, направляемым за границу на переработку, содержится рекомендация проводить консультации с налоговыми органами по вопросам качества и практики использования информации, получаемой из кодов операций. Как указано выше, важно понимать практику компаний в отношении декларирования товаров, направляемых на переработку, а также возможности их выявления по материалам таможенного учета. Решение этой задачи может потребовать проведения специального обследования в координации с налоговыми органами по поручению составителей платежного баланса и национальных счетов.

31. Когда информация о кодах характера операций недостаточного качества не может быть получена из статистики торговли товарами, необходимо изучить альтернативные возможности. Существует возможность получения информации о порядке величины стоимости товаров, направляемых за границу на переработку, из результатов обследований предприятий в комбинации с ответами на вопросы о плате за переработку товаров за границей. Эту информацию можно затем использовать для внесения необходимых корректировок в статистику торговли товарами.

32. Получение этих данных в рамках обследований предприятий может привести к увеличению нагрузки на респондентов, которое может быть сочтено нежелательным. В таких условиях более мягкой альтернативой является внесение примерных корректировок на основе информации о плате за переработку за границей, полученной из обследований предприятий и обследований международной торговли услугами. Эти корректировки могут быть основаны на предположении о том, что плата за переработку отражает разницу между стоимостью товаров, направляемых на переработку, и стоимостью товаров, возвращаемых в страну их собственника. Это подразумевает, что размер понижающих корректировок объемов экспорта и импорта таков, что торговый баланс по товарам отражает плату за услуги. Поскольку эта плата учитывается отдельно, это не влияет на общий торговый баланс.

33. Еще одним возможным способом измерения неизвестных валовых потоков, которые необходимо исключить из торгового баланса, является измерение отношения платы за переработку к объемам переработки товаров, оцениваемым по выборке фирм, схожих по виду экономической деятельности, стране происхождения и назначения товаров и т.п., по которым эта информация имеется в наличии.

34. Тем не менее такие корректировки могут привести к искажениям в торговом балансе, особенно когда существует неопределенность в отношении объема товаров, которые не возвращаются после переработки в страну принципала. Опять же, в таких условиях рекомендуется провести одно внеплановое обследование, чтобы получить хотя бы общее представление о масштабах потоков переработанных товаров, которые не возвращаются во внутреннюю экономику.



Страновой тематический пример 1  
**Статистика международной торговли товарами (СМТТ)  
в Европейском союзе**

Составление СМТТ опирается прежде всего на данные таможенного учета, дополняемые, когда это возможно, данными из других источников, расширяющими охват учета (например, включение торговли электроэнергией или торговлю речными и морскими судами и воздушными судами). Эта статистика прежде всего охватывает физическое перемещение товаров через границы.

В Европейском союзе СМТТ основывается на двух системах сбора данных, называемых "Интрастат" и "Экстрастат". Европейский союз является таможенным союзом, и между его государствами-членами нет таможенных границ. Начало функционирования с 1 января 1993 года единого рынка привело к упразднению таможенных процедур между государствами-членами, которые служили традиционным источником торговой статистики, а также к проведению четкого различия между методами наблюдения и системами сбора данных в отношении торговли внутри ЕС и торговли ЕС с внешним миром, что и привело к созданию двух механизмов наблюдения, т.е. системы "Интрастат" и системы "Экстрастат".

Компании, торгующие в пределах Европейского союза с другими государствами-членами (так называемая Интрастат-торговля), пережили значительные изменения. Они подают декларации непосредственно в статистические органы на основе информации о налоге на добавленную стоимость (НДС). Компании, которые торгуют со странами за пределами Европейского союза (так называемая Экстрастат-торговля), так же как и до 1993 года, подают декларации только в таможенные органы, а копии таможенных документов обрабатываются статистическими органами.

Система "Интрастат" связана с системой налога на добавленную стоимость, основанной на обследованиях предприятий и данных в разбивке по стране назначения (для импорта) и стране отправления (для экспорта). Предприятия, зарегистрированные в качестве плательщиков НДС, внешнеторговый оборот которых превышает статистический порог, подают декларации в "Интрастат". Указывать в декларациях "Интрастат" информацию, связанную со страной происхождения, не обязательно. Подающий отчеты агент в стране конечного назначения может, таким образом, вообще не знать не входящую в ЕС страну, являющуюся страной происхождения товаров. Доступна только информация, связанная со страной назначения (импорта).

Торговля государств-членов со странами, не входящими в ЕС ("Экстрастат"), учитывается на основе таможенных деклараций (единого административного документа). Статистика "Экстрастат" содержит данные, связанные как со страной происхождения, так и со страной назначения товаров.

Товары, направляемые на переработку, учитываются на валовой основе в СМТТ. Экспортная операция регистрируется тогда, когда полуфабрикат направляется иностранному переработчику на переработку по договору (вывоз товаров на переработку), а импортная операция – тогда, когда национальный переработчик получает направляемые ему на переработку товары, принадлежащие иностранному собственнику (ввоз товаров на переработку). Товары, направляемые на переработку, могут в определенной степени выделяться в СМТТ по кодам характера операции или по кодам таможенных процедур. Государства-члены обязаны собирать информацию о кодах характера операций в рамках системы "Интрастат". Характер операции является совокупностью характеристик

(например, покупка или продажа, товары, направляемые на переработку), содействующих выделению различных типов операций в системах "Интрастат"/"Экстрастат". Характер операций определяется двузначным кодом следующим образом:

- a) операции с целью переработки по договору:
  - 41. товары, которые предполагается вернуть в государство-член, из которого они были исходно отправлены;
  - 42. товары, которые не предполагается вернуть в государство-член, из которого они были исходно отправлены;
- b) операции после переработки по договору:
  - 51. товары, возвращающиеся в государство-член, из которого они были исходно отправлены;
  - 52. товары, не возвращающиеся в государство-член, из которого они были исходно отправлены.

В рамках системы "Экстрастат" и в кодах таможенных процедур указание государствами-членами характера операции не является обязательным. Предполагается, что сбор данных о кодах характера операций станет обязательным после введения в 2013 году в действие обновленного таможенного кодекса. Коды таможенных процедур представляют собой четырехзначные коды. Первые две цифры указывают на текущую процедуру, а третья и четвертая цифры – на предыдущую процедуру, которая была ранее применена к данным товарам.

Некоторые процедуры относятся к товарам, направляемым на переработку:

- 21, 22: Временный экспорт в рамках вывоза товаров на переработку
- 41: Процедура ввоза на переработку – условный ввоз
- 51: Процедура вывоза на переработку – условный вывоз
- 91: Переработка под таможенным контролем

Некоторые процедуры могут существовать только в качестве предыдущих процедур:

54: Предыдущая процедура, указывающая на то, что к товарам была применена процедура ввоза товаров на переработку в другом государстве-члене (условный вывоз).

92: Предыдущая процедура, указывающая на то, что к товарам была применена процедура переработки под таможенным контролем в другом государстве-члене.

Коды 41, 51 и 91 обозначают процедуры импорта, используемого компаниями (требует разрешения), когда существует таможенный тариф на материалы, которые направляются на переработку. При использовании процедуры нормального импорта объемы товаров, импортируемых для переработки, неизвестны. Коды таможенных процедур 41 и 51 используются тогда, когда ожидается реэкспорт товаров. В случае кода 51 товары не находятся в свободном обращении в ЕС ("товары T1"), и после переработки экспорт переработанных товаров должен быть оформлен документально. В случае кода 41 уплачиваются таможенные пошлины, после чего товары поступают в свободное обращение ("товары T2"). Если товары впоследствии реэкспортируются, уплаченные таможен-

ные пошлины возвращаются. Поскольку товары находятся в свободном обращении, они могут быть без какого-либо дальнейшего уведомления таможенных органов оставлены в экономике страны переработки, даже если это исходно и не ожидалось. По причине реэкспорта переработанных товаров и код 41, и код 51 могут отражать деятельность по переработке по договору. Что касается кода таможенной процедуры 91, то не существует требования или намерения обязательного реэкспорта товаров после переработки. Только когда товары реэкспортируются, можно разумно полагать, что эти товары могли быть переработаны по договору. Только небольшую часть товаров, импортированных для переработки под таможенным контролем, следует связывать с переработкой по договору. Отношение стоимости реэкспортируемых и нереекспортируемых товаров является показателем доли импорта для переработки по договору. Коды 54 и 92 используются только для обозначения предшествовавшей процедуры и означают, что деятельность по переработке имела место в другом государстве-члене. Коды 21 и 22 являются кодами процедур экспорта, которые используются, когда ожидается возврат переработанных товаров. Когда существует таможенный тариф на готовые товары, у компании существует экономический стимул к использованию кодов переработки. Объемы товаров, импортированных после переработки, но учтенных согласно процедуре для нормального импорта, неизвестны. Когда не ожидается возврат полуфабрикатов после переработки, высока вероятность использования процедуры для нормального экспорта.

*В. Оценка покупок товаров (сырья, полуфабрикатов) за границей в качестве импорта*

35. Товары (сырье, полуфабрикаты), подлежащие переработке иностранным переработчиком, могут быть куплены за границей. В таких случаях эти покупки не отражаются в качестве импорта в статистике торговли товарами, поскольку эти товары не пересекают границ страны, в которой принципал является резидентом.

36. Единственным способом учета этого импорта является задание участникам обследований предприятий вопроса о внутренних покупках полуфабрикатов из заграничных закупок. Такая разбивка особенно рекомендуется в отношении тех отраслей, в которых переработка товаров вне таможенной территории, как известно, является более широко распространенной практикой. Логичным подходом является комбинирование вопросов о расходах на оплату услуг по переработке за границей (см. следующий пункт) с вопросами об импорте товаров в связи с вывозом товаров на переработку.

37. В отсутствие информации из результатов обследований предприятий приблизительная оценка может быть получена путем вычитания платы за переработку из стоимости импорта после переработки, указанной в таможенных документах. Типичной ошибкой в данном случае является исключение импорта после переработки товаров вне таможенной территории из статистики торговли товарами без учета вместо него фактической стоимости импортируемых товаров, купленных за границей до переработки.

*С. Оценка экспорта непосредственно после переработки*

38. Экспорт после переработки товаров вне таможенной территории не отражается в статистике торговли товарами по той причине, что эти товары уже пересекли границу до операции с переработанными товарами. Коды характера операции в статистике торговли товарами могут помочь в выявлении товаров, направленных на переработку, которые не вернутся во внутреннюю экономику

после переработки. Если эта информация доступна и качество этой информации достаточное, стоимость этих товаров, направленных на переработку, может быть заменена их фактической стоимостью после переработки. Наилучшим подходом является сопоставление оборота зарубежных продаж (согласно информации, предоставленной принципалом в ходе обследования предприятий) с товарами, направленными на переработку и не возвращающимися в страну происхождения. Приблизительную оценку стоимости операции можно рассчитать, прибавив плату за переработку, выплаченную экспортирующим принципалом, к стоимости товаров в момент их отправки за границу на переработку по данным таможенной документации.

39. Без достаточно детальной и качественной информации о характере операции невозможно произвести корректировки в статистике торговли товарами, и они в некоторой степени сопряжены с риском. Опять же, типичной ошибкой является исключение товаров, отправленных на переработку вне таможенной территории, из статистики торговли товарами без учета вместо этого фактической стоимости экспортируемых после переработки товаров.

*D. Оценка импорта услуг по переработке*

40. Существует два важных источника данных для получения информации об импорте платы за переработку: обследования предприятий и обследования международной торговли услугами. Последний источник иногда также называется обследованием платежного баланса. Оба эти типа обследований вряд ли можно использовать для измерения аспектов глобального производства, в особенности в отношении услуг, связанных с товарами, которые пересекают границу для переработки. Тем не менее в оба эти обследования можно внести поправки с целью сбора информации о приобретении услуг по переработке у иностранных поставщиков. В классификацию Руководства по статистике международной торговли услугами 2010 года (РСМТУ-2010, О.1.) четко выделены услуги по промышленной обработке физических вводимых ресурсов, находящихся в собственности других лиц.

41. Одной из проблем здесь является адекватный учет фирм, занимающихся вывозом товаров для переработки. В этой связи наиболее значительным преимуществом обследований предприятий является то, что они обычно охватывают всю внутреннюю деятельность, в то время как обследования международной торговли услугами обычно имеют меньший охват и меньший размер выборки. Еще одним преимуществом обследований предприятий очевидно является их комплексный разрез, в котором получают эти характеристики производства и выпуска.

42. Альтернативный подход состоит в косвенном измерении платы за переработку как разницы между стоимостью товаров до и после переработки, информация о которых получается путем регистрации экспортных и импортных потоков товаров в рамках переработки товаров вне таможенной территории. На вставке III.2 в РСМТУ-2010 объясняется, что размер платы за услуги по промышленной обработке материалов вводимых физических ресурсов, находящихся в собственности других лиц, не обязательно совпадает с разницей между стоимостью товаров, направленных на переработку, и стоимостью этих товаров после переработки. В дополнение к плате за переработку разница в стоимости может также включать в себя холдинговые прибыли и накладные расходы. В то же время такие вычисления становятся особенно проблематичными, когда товары не возвращаются в страну принципала. Кроме того, в результате физической трансформации товары до и после переработки могут менять свою клас-

сификацию, что может также усложнить косвенную оценку платы за переработку. Исходя из этого, рекомендуется использовать прямой, а не косвенный учет платы за переработку.

*Е. Оценка (изменений) запасов, находящихся за границей*

43. Данные о запасах обычно собираются в рамках обследований предприятий. Ранее рекомендовалось организовывать обследования таким образом, чтобы обеспечить охват также и запасов, находящихся за границей. Конечно, отдельный учет запасов, находящихся внутри страны и за границей, может быть очень полезным. Также полезным может быть отдельный учет сырья и переработанных товаров, особенно для того, чтобы получить более широкую картину потоков товаров в рамках операций по вывозу товаров на переработку. Такая разбивка также будет содействовать надлежащей переоценке запасов.

### **3. Валидация данных**

44. С теоретической точки зрения существует возможность собирать информацию по элементам данных a-d и количественно оценивать каждый из них независимо друг от друга. Многие составители будут рассчитывать свои оценки в менее благоприятных условиях, и поэтому валидация данных должна быть обязательной частью процедуры оценки. Такая валидация данных может проводиться на различных уровнях детализации.

45. Даже если информация об услугах по переработке в основном или исключительно получается в рамках обследований торговли услугами, возможно, что охват этой деятельности в статистике торговли товарами является более полным по сравнению с обследованиями услуг. Другими словами, статистику торговли товарами можно использовать для выявления пробелов в данных о плате за переработку. Должна существовать определенная зависимость между стоимостью потоков товаров и платой за переработку. Ошибки в данных можно также выявить путем сопоставления потоков товаров, направляемых на переработку, регистрируемых по кодам характера операции в статистике торговли товарами, с платой за переработку, отраженную в статистике торговли услугами. Информация, полученная в ходе обследований предприятий, может также помочь в валидации данных с точки зрения как охвата операций по переработке в международной торговле услугами, так и потоков международной торговли товарами в таможенных документах.

46. Все эти методы валидации могут подкрепляться так называемыми "регистрами импортеров-экспортеров", связанными со статистикой торговли товарами. Сопоставление этих регистров с регистром предприятий облегчит сопоставление данных с данными других обследований. В некоторых странах разработаны регистры импортеров-экспортеров, которые позволяют увязывать торговлю в разбивке по типам товаров с фирмами, занимающимися такой деятельностью. Регистры импортеров-экспортеров позволяют отслеживать на подробном уровне торговлю товарами в увязке с конкретными торговыми заведениями и фирмами импортерами-экспортерами. Это может обеспечить ценные возможности для увязки данных о торговле с данными соответствующих обследований предприятий, особенно обследований промышленных предприятий и обследований торговли услугами, применительно к деятельности по трансграничной переработке. Увязка указанных выше корректировок данных о торговле товарами с промышленными предприятиями через связи между учетными данными, а также типами товаров может обеспечить большую точность и согласованность данных о производстве и торговле рассматриваемых фирм.

47. Наконец, обсуждавшиеся выше корректировки СМТТ прежде всего направлены на получение данных о валовом импорте и экспорте в соответствии с принципами СНС 2008 года и РПБ6, однако без обязательного учета в разбивке по товарным позициям. Последний аспект особенно важен для составления и балансирования таблиц ресурсов и использования. Разбивка по товарным позициям может также содействовать корректному представлению внешней торговли в контексте глобального производства. Стоит отметить, что даже составление платежного баланса с более частой, чем годовая, периодичностью и квартальных оценок ВВП требует определенной детализации категорий товаров.

48. Возвращаясь к примеру со спортивной обувью, приведенному в главе 2 Руководства, когда принципал посылает межподошвы иностранному переработчику для окончательной сборки изделия, и изделия не возвращаются в страну принципала, а напрямую поставляются в страну конечного потребителя, можно отметить, что объем экспорта принципала, например, оцениваемый как сумма стоимости подошв и платы за переработку, должен регистрироваться как экспорт готовых изделий, а не как экспорт подошв. Правильная классификация этого экспорта на основе Классификации основных продуктов выглядит неочевидной. По умолчанию можно считать, что тип товара до переработки совпадает с типом товара после переработки. На более высоком уровне агрегирования это предположение может быть действительно правдоподобным. Эти проблемы классификации столь же релевантны и при внесении корректировок в СМТТ в связи с ввозом товаров на переработку.

## **В. Ввоз товаров на переработку**

49. Термин "ввоз товаров на переработку" используется для описания ситуаций, в которых компания-резидент (перерабатывающая единица) занимается физической трансформацией товаров, которые до и после переработки находятся в собственности иностранного принципала. После переработки товары могут вернуться в страну местонахождения принципала, поставляться потребителям в стране перерабатывающей единицы или поставляться в третью страну.

50. Операции по ввозу товаров на переработку обычно легче выявить и отслеживать, чем операции по обработке товаров вне таможенной территории, поскольку сами эти операции обычно явно отражаются в материалах обследований предприятий.

### **4. Измерение производства**

51. Следуя рекомендациям СНС 2008 года и РПБ6, выпуск перерабатывающей единицы представляет собой услуги по переработке сырья и материалов, а не условно исчисленное изменение стоимости произведенных товаров при смене собственника, как это требовалось согласно СНС 1993 года. В отсутствие необходимости проведения этих условных расчетов счет производства можно вывести непосредственно из суммы денежных поступлений и затрат, отраженных в статистике предприятий.

52. Если использовать пример со спортивной обувью, приведенный в главе 2 Руководства, то выпуск перерабатывающей единицы будет представлять собой услуги по переработке (20), что в этом примере соответствует оплате труда.

53. Согласно МСОК Ред. 4, подрядчики или единицы, осуществляющие свою деятельность за плату или на основе договора, классифицируются по той же категории, что и единицы, производящие те же товары или услуги для себя. В це-

лях составления национальных счетов может быть полезно выделить компании, которые в основном предоставляют промышленные услуги, в отдельную подкатегорию. Это может быть важно как для целей сбора данных, так и для их анализа, поскольку структура затрат при производстве по договору существенно отличается от структуры затрат при производстве продукции самой компанией-производителем для себя самой.

Таблица 3

**Ввоз товаров на переработку, счет производства согласно СНС 1993 года и СНС 2008 года**

	<i>СНС 1993 года</i>	<i>СНС 2008 года</i>
<b>Производство</b>	<b>50 (= 30 + 20)</b>	<b>20</b>
Товары	50 (= 30 + 20)	0
Услуги	0	20
<b>Промежуточное потребление</b>	<b>30</b>	<b>0</b>
Материалы	30	0
Услуги по переработке	0	0
Другие услуги	0	0
<b>Добавленная стоимость</b>	<b>20</b>	<b>20</b>
Оплата труда	20	20
Валовая операционная прибыль	0	0

## 5. Измерение международной торговли

54. С точки зрения страны перерабатывающей единицы изменения, необходимые при переходе с СНС 1993 года на СНС 2008 года, являются зеркальным отражением изменений, иллюстрируемых в таблице 2. Поставки сырья и, возможно, переработанных товаров будут отражены в статистике торговли товарами, но они не должны учитываться в качестве импорта и экспорта в национальных счетах или платежном балансе страны, в которой находится перерабатывающая единица. Поэтому новые руководящие принципы СНС 2008 года и РПБ6 требуют, чтобы потоки международной торговли, связанные с ввозом товаров на переработку, отраженные в источниках данных СМТТ, исключались из оценок импорта и экспорта в национальных счетах и платежном балансе.

55. В контексте ввоза товаров на переработку требуются следующие элементы данных и соответствующие корректировки данных:

a) корректировка торговли товарами, подразумевающая i) исключение из импорта товаров, получаемых из-за границы для переработки и ii) исключение из экспорта товаров, возвращаемых во внутреннюю экономику после переработки;

b) оценка экспорта услуг, связанного с продажей услуг по переработке за границей;

c) если релевантно, оценка объема экспорта товаров (сырье, полуфабрикаты), купленных на внутреннем рынке иностранным принципалом, которые впоследствии перерабатываются внутренним переработчиком.

56. Можно предположить, что запасы сырья или готовой продукции, находящиеся поблизости от перерабатывающей единицы, но остающиеся в собственности принципала, не отражаются в отчетах перерабатывающей единицы в рамках статистики предприятий. Каждый из трех указанных выше элементов данных более подробно обсуждается ниже.

*А. Корректировки в статистике торговли товарами*

57. Как указано выше в разделе, посвященном переработке товаров вне таможенной территории в контексте вывоза товаров на переработку, коды характера операций, схожие с используемыми в ЕС, могут также служить источником данных для выявления потоков товаров в рамках ввоза товаров на переработку, но только если эту классификацию таможенные органы используют на практике и если существуют соответствующие стимулы (наличие налоговых послаблений) к тому, чтобы сообщать таможенным органам информацию достаточного качества.

58. В качестве альтернативы информацию о стоимости товаров в рамках ввоза товаров на переработку можно получить в ходе обследований предприятий в сочетании с ответами на вопрос о плате за переработку иностранными принципалами. Эту информацию можно использовать для проведения искомых корректировок в статистике торговли товарами. Однако необходимо подчеркнуть, что принципалы, участвующие в операциях переработки, как правило, имеют более полное представление о стоимости товаров, направляемых за границу на переработку, чем перерабатывающие единицы. Перерабатывающие единицы могут не обладать точной информацией о стоимости товаров, направляемых им на переработку, поскольку они не являются собственниками товаров.

59. Компромиссным вариантом является предположение о том, что существует определенная зависимость между стоимостью услуг по переработке и стоимостью товаров, направляемых для переработки, на основе которой можно провести общие корректировки в статистике торговли товарами. Корректировка объемов импорта и экспорта в сторону их понижения может быть проведена аналогичным образом. Тем не менее такие корректировки могут привести к искажениям в торговом балансе, особенно когда существует неопределенность в отношении количества товаров, остающихся в стране перерабатывающей единицы. В такой ситуации рекомендуется провести хотя бы одно обследование для получения общего представления о зависимости между платой за переработку и стоимостью товарных потоков в рамках ввоза товаров на переработку, а также представления о доле товаров, которые после переработки остаются во внутренней экономике перерабатывающей единицы.

*В. Оценка экспорта услуг по переработке*

60. Существует, в частности, два источника данных, которые способны обеспечить получение информации об экспорте услуг по переработке: обследования предприятий и обследования международной торговли услугами. Как уже было упомянуто выше, оба эти типа обследований могут быть адаптированы для сбора информации о производстве и экспорте услуг по переработке. Объемы услуг по переработке перерабатывающей единицы, вероятно, легче отследить, чем промежуточное потребление услуг по переработке в счетах принципала. Косвенное измерение экспорта услуг по переработке на основе разницы в стоимости товаров до и после переработки не рекомендуется (без связи с проблемой сопоставления данных) по тем же причинам, что были описаны в контексте переработки товаров вне таможенной территории (5.2.1).



*С. Экспорт товаров, купленных на внутреннем рынке иностранным принципалом, которые перерабатываются внутренней перерабатывающей единицей*

61. В случае переработки товаров вне таможенной территории не существует очевидного метода учета этого экспорта. До переработки не наблюдается никаких трансграничных потоков товаров, и сам по себе этот экспорт остается неучтенным в статистике торговли товарами. Поскольку внутренний переработчик напрямую не участвует в данной операции (внутренней покупке сырья), то вряд ли стоит задавать ему вопросы о стране происхождения товаров, которые он перерабатывает (купленные на внутреннем рынке или поставленные из-за границы).

62. В качестве альтернативы данные о стоимости экспорта сырья или полуфабрикатов можно получить путем вычитания платы за переработку из стоимости товаров, экспортируемых после переработки. Информация об этом экспорте может быть получена из данных регистрации при пересечении границы, отражаемых в статистике торговли товарами. Осложняющим фактором является то, что только часть переработанных товаров приобретается принципалами во внутренней экономике.

**6. Валидация данных**

63. Процедуры валидации данных уже обсуждались выше в контексте вывоза товаров на переработку. Такие процедуры не менее важны и для анализа результатов операций по ввозу товаров на переработку, особенно когда имеющиеся базовые данные страдают неполнотой или недостаточным качеством.

Страновой тематический пример 2

**Влияние услуг по переработке сырья и материалов на платежные балансы Китая**

Благодаря политике открытости, проводимой в Китае с конца 1970-х годов, значимость переработки товаров быстро возросла, и это внесло значительный вклад в развитие внешней торговли, занятости, роста валового внутреннего продукта (ВВП) и реструктуризации промышленности страны. Согласно показателям текущего контроля товаров, направляемых на переработку Главного таможенного управления Китайской Народной Республики, выделяются следующие три основных типа операций по переработке:

1. переработка импортируемых материалов, когда внутренние предприятия импортируют и закупают материалы, перерабатывают их на территории своей страны и после переработки продают готовую продукцию за границей. Эта форма переработки может быть связана с производством по договору в рамках операции "бесфабричного" производства (С), описанного в главе 2 Руководства;

2. переработка поставленных материалов, когда внутренние переработчики получают, но не закупают поставленные материалы, находящиеся в собственности иностранных предприятий, затем перерабатывают эти материалы или осуществляют сборку по заказу и после возврата готовой продукции взимают за это только плату за переработку (операция А);

3. обработка товаров вне таможенной территории представляет собой операцию, противоположную операции (2), в ходе которой иностранные предприятия получают, но не закупают сырье и вспомогательные материалы, запчасти, компоненты и полуфабрикаты, поставляемые китайскими предприятиями, которые являются их собственниками, затем перерабатывают эти материалы

или осуществляют сборку по заказу и после переработки отправляют готовую продукцию тем же китайским предприятиям.

В последние десятилетия общие объемы импорта и экспорта, связанного с переработкой, быстро росли. Например, в 1981 году совокупная стоимость товаров, направленных на переработку, составила 2,5 млрд. долл. США, что составляло лишь 6% от общего объема внешней торговли Китая, а в 2011 году совокупная стоимость товаров, направленных на переработку, возросла до 1 306 млрд. долл. США, или составила 36% от объема внешней торговли Китая. Промышленная переработка является основным источником профицита внешнеторгового баланса Китая. Доминирующей является переработка импортируемых материалов, а доля материалов, поставляемых без смены собственника, со временем уменьшилась. Деятельность по переработке распространилась с продукции низких переделов с невысокой добавленной стоимостью на более сложную продукцию высоких переделов, причем внутренняя добавленная стоимость со временем возросла.

В Китае таможенные органы отвечают за сбор данных об экспорте и импорте товаров, направляемых на переработку (ТНП). Применение принципов РПБб приводит к следующей классификации описанных выше операций по переработке. Только переработка поставляемых материалов (2) и переработка товаров вне таможенной территории (3) классифицируются как услуги по переработке сырья и материалов без смены собственника, однако значительную часть переработки импортируемых материалов следует классифицировать не как товары, направляемые на переработку, а как промышленные товары в счете товаров платежного баланса, поскольку имеет место смена собственника товаров. На основе таможенных данных можно получить только информацию о чистом экспорте услуг по переработке, который во многих случаях не равен плате за эти услуги. Еще одним усложняющим фактором является то, что китайская таможенная классификация внешней торговли отличается от классификации РПБб.

Анализ и перекрестная проверка данных различных ведомств в так называемой Международной системе представления данных об операциях позволяют уточнить оценки переработки импортируемых материалов, переработки поставляемых материалов и вывоза товаров на переработку. Этот дополнительный анализ данных в некоторой степени позволит Государственному валютному управлению в будущем собирать данные о плате за услуги в отношении различных типов товаров, направляемых на переработку, и улучшить качество данных. Трансграничное получение и выплата денежных средств за переработку поставляемых материалов и обработку товаров вне таможенной территории могут служить альтернативным источником данных по сравнению с таможенной статистикой по соответствующим типам товаров, направляемых на переработку, поскольку данные о платежах позволяют в большей степени соблюдать требования РПБб. Кроме того, на концептуальном уровне разница между трансграничным получением и выплатой денежных средств является стоимостью услуг по переработке сырья и материалов, находящихся в собственности других сторон. Тем не менее для получения более точных данных необходимо в будущем более глубоко изучить этот вопрос.

## Страновой тематический пример 3

**Промышленная программа "Макиладора" в Мексике**

Промышленная программа "Макиладора" охватывала предприятия, которые с разрешения Секретариата экономики Мексики временно импортировали товары для производства, сборки или ремонта с целью их последующего экспорта. В 2006 году на смену программе "Макиладора" пришла программа ИММЕКС. Согласно регламенту программы "Макиладора" участвующие в ней предприятия освобождались от уплаты пошлин и налогов, если готовая продукция продавалась за границей. Этот регламент был введен в действие в середине 1960-х годов в рамках Политики индустриализации северной границы с целью поощрения прямых иностранных инвестиций, развития обрабатывающей промышленности и создания рабочих мест.

Предприятия, допущенные к участию в промышленной программе "Макиладора", размещались по всей Мексике, но большинство из них находилось на севере страны, где они могли воспользоваться преимуществами близости к Соединенным Штатам. Мексиканские власти определили, какие именно товары согласно кодам Гармонизированной системы (ГС) могли импортироваться и экспортироваться. Информация о любых изменениях в зарегистрированных и утвержденных типах товаров сообщалась властям для повторного утверждения согласно новым кодам ГС. Товары, произведенные в рамках программы "Макиладора", могли покидать территорию Мексики без каких-либо ограничений в отношении пункта назначения. Предполагалось, что все товары, временно импортированные предприятиями – участниками программы "Макиладора", являлись товарами, направляемыми на переработку. Эти предприятия предоставляли услуги по промышленной переработке физических вводимых ресурсов, принадлежащих другим лицам. Смена собственника фиксировалась только тогда, когда предприятие выплачивало пошлины и налоги на импортированные товары, с тем чтобы продать готовую продукцию на внутреннем рынке. Эти операции выявлялись по конкретным таможенным документам.

До 2006 года источниками статистики о товарах, направляемых на переработку, служили данные таможенных органов, используемые для статистики торговли товарами, и ежемесячное обследование предприятий, участвующих в программе "Макиладора", проводившееся Национальным институтом статистики и географии (НИСГ). Эти предприятия были обязаны отвечать на вопросы обследования, касавшиеся занятости и заработной платы, покупок и потребления товаров и услуг, а также добавленной стоимости экспорта. Добавленная стоимость экспорта соответствовала плате за переработку, поскольку в нее включалась заработная плата, внутренние затраты и прибыль. Согласно статистике за 2006 год, в программе "Макиладора" участвовало почти 3 000 предприятий с 1,2 млн. работников, а совокупный объем платы за переработку составил 24 млрд. долл. США. После запуска программы ИММЕКС правила таможенного учета изменились. В результате этого информация, позволяющая выделять товары, направляемые на переработку, и оценить объем услуг по промышленной обработке физических вводимых ресурсов, принадлежащих другим лицам, стала недоступной, поскольку программа ИММЕКС предусматривает другой тип предприятий-участников, другие производственные процессы и внешнеторговые сделки. Поэтому НИСГ начал собирать статистику торговли товарами по этой новой группе предприятий исходя из их характеристик, в том числе путем увязки таможенных данных с целью получения информации об их связях с экспортным рынком, уделяя особое внимание товарам, направляемым в Мексику на переработку.

### III. Перепродажа за границей (В)

64. Характеристики перепродажи за границей описаны в главе 2 Руководства. Торговец, участвующий в покупке товаров в контексте перепродажи за границей, покупает товары у иностранного поставщика, а затем продает их покупателям за границей. Товары физически не поступают на территорию страны торговца, а сам торговец не предпринимает существенного преобразования этих товаров.

65. Согласно СНС 1993 года и РПБ5, разница между стоимостью продажи и покупки товаров в контексте перепродажи за границей фиксировалась в качестве стоимости услуг по перепродаже за границей. Товары, являющиеся объектом перепродажи за границей, оставались неучтенными в качестве импорта и экспорта, и это было признано в РПБ5 в качестве исключения из принципа смены собственника. В СНС 2008 года и РПБ6 этот принцип соблюдается, и чистый экспорт товаров в рамках перепродажи за границей отражается в счетах страны, резидентом которой является торговец. Эти новые правила учета не приводят к изменению счета производства торговца, поскольку его выпуск по-прежнему отражает торговую наценку.

66. Различия в учете иллюстрирует таблица 5.4 на примере спортивной обуви, приведенном в главе 2 Руководства. Основным отличием является то, что операции с товарами фиксируются в явном виде, а стоимость торговой услуги, предоставляемой торговцем, прибавляется к стоимости товаров, проданных в рамках перепродажи за границей. Переход от СНС 1993 года (или РПБ5) на СНС 2008 года (или РПБ6) в целом напоминает переход от учета перепродажи за границей в виде услуги к ее учету в виде товаров. Услуги по дистрибуции не измеряются независимо от счета услуг платежного баланса, поскольку стоимость торговой услуги включается в стоимость продажи товара.

Таблица 4

**Перепродажа за границей, корректировки международных операций,  
СНС 1993 года в сопоставлении с СНС 2008 года**

	<i>СНС 1993 года</i>	<i>СНС 2008 года</i>
<b>Экспорт</b>	<b>25</b>	<b>25</b>
Товары	0	25
Чистый экспорт товаров в рамках перепродажи за границей	0	25
Товары, приобретенные в рамках перепродажи за границей	0	-85
Товары, проданные в рамках перепродажи за границей	0	110
Услуги	25	0
<b>Импорт</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

67. В отношении перепродажи за границей необходимы следующие элементы данных и соответствующие корректировки:

- a) оценка торговой услуги торговца;
- b) оценка импорта (или отрицательного экспорта) и экспорта в рамках перепродажи за границей;
- c) оценка (изменений) запасов, находящихся за границей.

68. Каждый из этих пунктов подробно рассматривается ниже.

## **A. Выявление перепродажи за границей**

69. Поскольку торговые услуги, связанные с перепродажей за границей, не обязательно учитываются в качестве таковых, а также поскольку импорт, связанный с перепродажей за границей (или отрицательный экспорт) и экспорт не регистрируются в статистике торговли товарами, выявление случаев перепродажи за границей требует дополнительного анализа. Характер анализа схож с разработанными НСИ методами выявления "бесфабричных" производителей товаров, которые обсуждаются ниже в настоящем документе. Для выявления деятельности по перепродаже за границей можно использовать следующие типы проверок:

а) операции, связанные с перепродажей за границей, можно выявлять в рамках обследований предприятий, особенно обследований оптовой торговли, но это потребует внесения в вопросник корректировок, указанных ниже;

б) сопоставление данных и анализ данных из различных источников, предпочтительно на основе единых идентификационных кодов компаний, особенно (но не обязательно исключительно) в Торговой категории G, которые осуществляют внешнеторговые операции (в рамках наблюдаемых);

в) подробные банковские данные об операциях с иностранной валютой, классифицированных в качестве экспорта товаров, могут сопоставляться с таможенными данными об экспорте отдельных предприятий. Когда банковские данные об экспорте товаров каким-либо предприятием значительно превышают таможенные данные, можно подозревать, что мы имеем дело со случаем перепродажи за границей, после чего рекомендуется провести дополнительный анализ данных (или обследование);

г) в качестве альтернативы для выявления случаев перепродажи за границей можно использовать метод сопоставления данных о предприятиях, охватываемых обследованиями предприятий, с таможенными данными. Обследования предприятий могут помочь в выявлении связанных с торговлей операций с иностранными поставщиками или покупателями.

### **1. Оценка торговой услуги торговца**

70. Информация о торговой надбавке обычно получается из результатов обследований предприятий, хотя в них различие между перепродажей за границей и другими видами продаж проводится не всегда. Торговцы обычно учитываются в Разделе G (оптовая и розничная торговля; ремонт моторных транспортных средств и мотоциклов) МСОК Ред.4. Следует отметить, что предприятия других отраслей тоже участвуют в деятельности по перепродаже за границей.

71. Обследования предприятий сектора оптовой и розничной торговли обычно направлены на измерение оборота торговли, а также покупки товаров, являющихся объектом торговли. Эта информация позволяет сборщикам оценить торговую наценку оптовой и розничной торговли в виде разницы между стоимостью соответствующих покупок и продаж (оборота).

72. В счете производства выпуск оптовой и розничной торговли (торговая наценка) регистрируется по всем продажам данной единицы независимо от места, в котором товары куплены. Дополнительные вопросы обследований

направлены на выявление части торговой деятельности, связанной с перепродажей за границей, в соответствии с предложенной ниже структурой:

- a) купленные за границей товары, которые продаются на внутреннем рынке или за границей;
- b) проданные за границей товары, которые были куплены на внутреннем рынке или за границей;
- c) изменения запасов вследствие временной разницы между a) и b).

73. Покупка товаров, связанная с перепродажей за границей, описывается позицией a.ii), а продажа товаров, связанная с перепродажей за границей, – позицией b.ii). Разница между ними может включать в себя торговую услугу, а также, возможно, холдинговые прибыли и убытки вследствие переоценки товаров, подлежащих перепродаже за границей, которые необходимо исключить из стоимости торговых услуг.

74. Еще одним источником информации об услугах по перепродаже за границей может служить статистика международной торговли услугами. В Руководстве по статистике международной торговли услугами 2010 года указано, что оценка стоимости услуг комиссионных агентов, оптовых и розничных торговцев (услуг по дистрибуции) является особенно полезным дополнением к статистике услуг, охватываемой платежным балансом. Возможно, что некоторые доходы, полученные от перепродажи за границей, уже отражены в статистике торговли услугами. Оценка и предоставление этой информации в качестве дополнительной, исключая холдинговые прибыли и убытки, позволит проводить более полный анализ международного предложения услуг.

Страновой тематический пример 5.4

**Обследования, используемые в США для выявления операций по перепродаже за границей и запасов, находящихся за границей**

В Соединенных Штатах надлежащий учет операций, связанных с деятельностью по перепродаже за границей, и соответствующих изменений в запасах, находящихся за границей, требует комбинирования информации, собранной в рамках различных обследований. За сбор данных в рамках обследований отвечают два отдельных учреждения. Бюро экономического анализа (БЭА) проводит обязательные обследования в соответствии с законом, известным как "Закон об обследовании международных инвестиций и торговли услугами". Среди прочего, этот закон требует периодического сбора данных о международной торговле услугами и деятельности, связанной с прямыми инвестициями. Бюро переписей Соединенных Штатов Америки проводит ежегодное обследование оптовой торговли (ЕООТ) и ежегодное обследование розничной торговли (ЕОРТ), в ходе которых собирается информация о продажах (обороте) и запасах.

БЭА проводит Базовое обследование операций с отдельными услугами и продуктами интеллектуальной собственности с иностранцами (BE-120) для отслеживания импорта и экспорта услуг и продуктов интеллектуальной собственности в США. Каждая американская корпорация отчитывается об операциях полностью консолидированного предприятия в США, исключая иностранные отделения и филиалы.

В РПБ6 рекомендуется классифицировать перепродажу за границей как компонент торговли товарами в рамках новой категории "чистый экспорт товаров в рамках перепродажи за границей" и рассчитывать показатель валовых

операций с товарами, связанных с перепродажей за границей. В настоящее время БЭА собирает данные о чистых поступлениях от перепродажи за границей в рамках своих обследований отдельных услуг и учитывает их в качестве компонента "прочих" частных услуг. Используемый в настоящее время источник данных БЭА о товарах не охватывает валовые операции, связанные с перепродажей за границей, поскольку эти товары не пересекают таможенной границы США. Поэтому БЭА добавило в программу своего обследования 2011 года вопрос, направленный на выявление покупки и последующей перепродажи товаров в рамках перепродажи за границей.

После консультаций с потенциальными респондентами БЭА выяснило, что некоторые из них могут испытывать трудности с выявлением этих операций в своей бухгалтерской документации и предоставлением точной отчетности по ним. Поэтому БЭА просило предоставлять информацию о соответствующих операциях на добровольной основе. БЭА оценит ответы респондентов, чтобы определить, можно ли будет в дальнейшем использовать эти данные для оценки таких операций.

Обследования ЕООТ и ЕОРТ охватывают все оптовые (или розничные) торговые предприятия в Соединенных Штатах, подающие сведения о заработной плате под единым номером работодателя (ЕНР). ЕНР является федеральным номером налогоплательщика и используется для идентификации коммерческого предприятия. Данные о запасах на конец года и запасах, находящихся за границами США, собираются в разбивке по отраслям, а не по типу продукции. Ниже представлена выдержка из ежегодного обследования оптовой торговли, содержащая конкретные вопросы о запасах. Такие же вопросы используются и в обследовании ЕОРТ.

Вопросы не направлены конкретно на выявление товаров, купленных и проданных в рамках операций по перепродаже за границей. Собранные данные могут отражать разницу во времени между импортом товара в США и сменой собственника. Тем не менее эти данные можно использовать для выявления объема запасов, находящихся за границей в рамках операций по перепродаже за границей. Самая высокая доля запасов, хранившихся оптовыми торговцами за границей, исключая отделения компаний по продаже промышленной продукции, наблюдалась в отрасли нефтепродуктов, которая давно известна активным использованием операций, связанных с перепродажей за границей. Результаты обследований также показывают, что в 2011 году запасы, хранившиеся оптовыми торговцами за границей, составляли 4% от совокупных запасов.

## 2. Измерение чистого экспорта перепроданных за границей товаров

75. Можно утверждать, что по сравнению с промышленной переработкой перепродажа за границей приводит к противоположной ситуации с данными. Промышленная переработка приводит к потокам товаров, учитываемым в статистике торговли товарами, которые не должны учитываться в платежном балансе. Перепродажа за границей приводит к учету чистого экспорта (экспорт за вычетом импорта), который не учитывается в статистике торговли товарами. Это означает, что для отслеживания этих явлений необходимы дополнительные источники данных.

76. Как обсуждалось ранее, операции с товарами в рамках перепродажи за границей могут отслеживаться путем внесения соответствующих корректировок либо в статистику предприятий оптовой торговли, либо в статистику международной торговли услугами. Минимальным требованием к данным является

измерение как минимум торговой наценки, получаемой в результате перепродажи за границей. В отсутствие информации об операциях с продукцией соответствующая стоимость продукции (покупка и продажа) может быть приблизительно выведена из стоимости торговой услуги на основе предположений, однако подробная информация о конкретных категориях товаров останется недоступной. Информация только о торговых услугах, возможно, позволит разумно оценить долю перепродажи за границей в торговом балансе. Эта приблизительная оценка импорта и экспорта очевидно является второй приемлемой возможностью, которую следует использовать, когда охват сбора данных невозможно расширить в процессе перехода от РПБ5 на РПБ6.

### 3. Оценка (изменений) запасов, находящихся за границей

77. Приводимый выше страновой тематический пример (5.4) показывает, что запасы, находящиеся за границей в рамках деятельности по перепродаже за границей, можно регистрировать путем соответствующей адаптации обследований предприятий оптовой торговли. Путем увязки информации о покупке и продаже товаров в рамках перепродажи за границей обследование предприятий способно дать всеобъемлющую картину деятельности по перепродаже за границей и помочь в проведении различия между торговыми услугами и переоценкой связанных с ними запасов.

### 4. Валидация данных

78. Случаи перепродажи за границей, которые существенным образом влияют на (связанный с торговлей) внутренний оборот или являются значимыми с точки зрения торгового баланса, могут потребовать индивидуального подхода с задействованием всей доступной информации, собираемой о соответствующих компаниях. Это может привести к улучшению качества данных и восполнению пробелов в общих данных о перепродаже за границей. Иллюстрацией такого специального анализа служит нижеприводимый страновой тематический пример Кыргызстана.

Страновой тематический пример 5.5

#### Деятельность по перепродаже за границей в Кыргызстане

Как и большинство стран мира, Кыргызстан охвачен процессом глобализации. Международные потоки товаров, услуг, капитала, трудовых ресурсов и доходов влияют на национальную экономику и создают проблемы для статистических измерений. За точное измерение новых явлений и разработку методов таких измерений отвечает Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (НСК).

Регулярная статистическая отчетность не позволяет четко продемонстрировать воздействие глобализации на деятельность национальных предприятий. С целью выявления аспектов глобального производства НСК разработал аналитический инструмент, практическое применение которого началось в 2010 году. Этот инструмент в основном предназначен для получения данных об оптовой торговле предприятий. При обработке регулярных статистических отчетов проводится автоматическое сопоставление объемов внутренней оптовой торговли, объемов производства, а также экспорта и импорта в разбивке по типам продукции. Эти квазибалансы позволяют провести расчет текущих оценок на уровне товарных групп. Этот инструмент позволил НСК выявить несколько важных фактов.



В Кыргызстане работают два крупных предприятия-резидента, занимающие важное место в национальной экономике. Доход этих предприятий в 2011 году составил 0,7% и 0,4% ВВП соответственно. Мониторинг этих предприятий в рамках регулярной статистической отчетности осуществляется по нескольким показателям: валовая прибыль (торговая наценка), товары для перепродажи, расходы на теплоснабжение и электроэнергию, железнодорожные перевозки, связь, аренда, выплаты процентов по кредитам, оплата труда, командировочные расходы и прочие расходы. Эти показатели отражают внутреннюю производственную деятельность, осуществляемую этими компаниями, учтенную в национальных счетах Кыргызстана.

Основная часть деятельности этих предприятий связана с оптовой торговлей нефтепродуктами. Особенностью этих предприятий является то, что они закупают нефтепродукты в России и продают их в Казахстан. Товары (нефтепродукты) доставляются из России в Казахстан напрямую, минуя экономическую территорию Кыргызстана. Эта торговля нефтепродуктами не фиксируется в таможенной статистике и, следовательно, не отражается в статистике внешней торговли Кыргызстана.

В то же время продажи этих нефтепродуктов фигурируют в отчетности данных предприятий в виде оборота внутренней оптовой торговли. Хотя этот оборот правильно приписывается этим двум компаниям, он фактически не имеет отношения к внутренней торговле, поскольку нефтепродукты не появляются в пределах национальной территории. Учитывая тот факт, что рынок нефтепродуктов в самом Кыргызстане невелик, рассматриваемые объемы являются очень значительными в рамках национальной экономики. Возникающие вследствие этого расхождения между данными о торговле внутри страны и за рубежом, о промежуточном потреблении и во всех остальных данных матрицы "затраты–выпуск" требовали проведения пересмотра.

Эксперты Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (СНГ-СТАТ) совместно со статистиками НСК рассмотрели вопрос о том, каким образом деятельность указанных предприятий следует отражать при составлении национальных счетов Кыргызстана, в результате чего было принято следующее решение. К этим чистым случаям перепродажи за границей необходимо применять соответствующие рекомендации СНС 2008 года (пункты 14.79, 26.21) и РПБ6 (пункты 10.41–10.49), а также рекомендации руководства "Влияние глобализации на национальные счета" (пункты 6.22–6.23). Это означает, что покупки товаров этими двумя предприятиями отражаются в качестве отрицательного экспорта товаров в рамках перепродажи за границей, а последующая продажа товаров отражается в качестве положительного экспорта товаров в рамках перепродажи за границей. Разница между объемом продаж и покупок данных товаров представляет собой "чистый экспорт товаров в рамках перепродажи за границей", который равен объему торговых услуг этих двух предприятий, находящихся в Кыргызстане.