



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/CES/GE.23/2009/4
2 March 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Группа экспертов по влиянию глобализации
на национальные счета

Первое совещание
Женева, 11-13 мая 2009 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

ТОВАРЫ ДЛЯ ОБРАБОТКИ (ПРОДОЛЖЕНИЕ ДИСКУССИИ)

**УЧЕТ ТОВАРОВ, НАПРАВЛЯЕМЫХ ЗА ГРАНИЦУ ДЛЯ ОБРАБОТКИ
В КОНТЕКСТЕ БАЛАНСОВОЙ МОДЕЛИ ЗАТРАТЫ-ВЫПУСК**

Записка, подготовленная Статистическим управлением Канады

Резюме

Производители пытаются оптимизировать каждый этап производственных процессов, нередко пользуясь с выгодой для себя эффективными технологическими процессами других фирм. Однако практика направления товаров для обработки ставит перед статистическими органами трудную задачу. В настоящем документе в общих чертах анализируется влияние имеющихся и предлагаемых видов учета на промышленную и торговую статистику и как они затрагивают измеряемые показатели, полученные на их основе, в частности такие, как модели затраты-выпуск, многофакторные индексы производительности и другие структурные показатели. Кроме того, в нем приводится краткое изложение изменений, которые необходимо произвести как на уровне сбора данных, так и на этапе статистических оценок. В документе также излагаются некоторые выгоды и пробелы, которые можно ожидать для таблиц ресурсов-использования, а также отмечается, каким образом новый учет влияет на аналитические функции, которые традиционно возлагаются на таблицы затраты-выпуск.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей пленарной сессии в 2007 году Конференция европейских статистиков постановила, что необходимо создать группу экспертов по влиянию глобализации на национальные счета для решения проблем, связанных с искажениями при составлении национальных счетов под влиянием растущей глобализации экономик и разработки рекомендаций относительно методов ликвидации этих искажений. Результаты выборов Группы экспертов были одобрены Исполнительным комитетом Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) на его двадцатой сессии (27 февраля 2008 года). Группа экспертов будет работать в сотрудничестве с Евростатом и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В настоящем документе содержится материал для подготовки рекомендаций.
2. В течение долгого времени международная организация производства усиливалась. Заметный прогресс в развитии коммуникационных и транспортных технологий, либерализация торговли, увеличение потоков капитала и появление экономик, способных обеспечить надежную производственную инфраструктуру при низких издержках - все это ускорило интернационализацию производства.
3. Когда-то, когда товары перемещались из одной страны в другую, это почти всегда сопровождалось переходом прав собственности. При интернационализации производства этого уже не происходит. В соответствии с текущими международными стандартами и в отсутствие перехода прав собственности при измерении экономической деятельности должна исчисляться любая операция. Поскольку фирмы все больше направляют материалы за границу для дальнейшей обработки, многие из них высказывают сомнения относительно целесообразности учета международных операций в платежном балансе и системе национальных счетов, ведь статистические данные все меньше и меньше отражают финансовые операции.
4. Необходимость исчисления стоимости товаров, направляемых для обработки за границу, широко обсуждалась в ходе пересмотра публикации "Система национальных счетов" (СНС) 2008 года и шестого издания Пособия по платежному балансу (ПБ6). В результате дискуссии была сформулирована рекомендация и принято решение больше не исчислять стоимость товаров, направляемых для обработки. Преимущество этого решения заключается в том, что оно позволяет лучше отражать объем международных сделок и вид операций, а также услуги вместо товаров.
5. В этом решении также содержится положение о стандартизации учета товаров, направляемых для обработки, в СНС и платежном балансе (ПБ). В СНС 1993 года потоки

на валовой основе отражаются (исчисляются) только в том случае, когда происходит существенная обработка, хотя в ПБ она всегда учитывается как существенная. Хотя в СНС 1993 года обработка внутри страны отражается без учета перехода прав собственности, если только заведение не является частью того же предприятия, которое поставляет товары. В соответствии с СНС 2008 года это различие в учете устранено, т.е. никакие операции не учитываются.

6. Решение о прекращении исчисления сделок с товарами, направляемых для обработки, оказало влияние на группу счетов СНС. Это наиболее сильно затронуло счет производства, особенно счет затраты-выпуск, в котором зависимость между сырьем и производством играет центральную роль. В соответствии с этой новой концепцией упор делается на вкладе каждой единицы в производственный процесс, а не на физической технологии.

7. В настоящем документе излагается влияние существующих и предлагаемых видов учета на промышленную и торговую статистику и как они влияют на измерения, полученные на их основе, в частности такие, как модели затраты-выпуск, многофакторные индексы производительности и другие структурные показатели. Во-вторых, в нем кратко излагаются изменения, которые необходимо осуществить как на уровне сбора данных, так и на этапе статистических оценок. В этом документе также отмечаются некоторые достоинства и некоторые пробелы, которые могут встретиться при составлении таблиц ресурсов и использования (ТРИ). Наконец, в документе излагается, как новые подходы к учету влияют на аналитические функции, которые традиционно возлагаются на таблицы затраты-выпуск.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

8. Фирмы уже не только конкурируют между собой в продаже своей продукции, но и также прикладывают много усилий для удовлетворения спроса путем наиболее эффективного использования ресурсов, включая распределение, запасы и рабочую силу. В своей деятельности фирмы прибегают к стратегическому управлению всей производственно-сбытовой цепочкой. К различным аспектам оптимизации производственно-сбытовой системы относится связь с поставщиками для устранения узких мест; стратегический аутсорсинг для установления баланса между наименьшими материальными затратами и транспортировкой; применение методов синхронизации для оптимизации производственного процесса; обеспечение рационального расположения заводов и складов для обслуживания потребительских рынков и т.д.

9. В этих условиях производители пытаются оптимизировать каждый этап производственного процесса, нередко пользуясь преимуществами эффективных процессов производства других фирм. Крупные фирмы, нередко многонациональные, регулярно поставляют материалы или полуфабрикаты и технологии другим фирмам, которым поручена обработка или сборка для них товаров.

10. Есть немало преимуществ и пользы от того, что материалы обрабатываются другой фирмой. Какая-либо фирма может полагаться на другие компании, у которых есть эффективная производственная инфраструктура, не инвестируя при этом крупные денежные средства в создание своей собственной. Это позволяет фирмам, не имея разветвленной инфраструктуры, извлекать выгоду из экспертных знаний другой фирмы. Нередко это является способом ликвидировать разрыв между разработкой изделия, промышленными масштабами производства и увеличением рыночной доли.

11. Практика направления товаров на обработку ставит трудную задачу перед статистическими органами. Операции на давальческом сырье позволяют компаниям перемещать товары без передачи прав собственности. Когда продукция перемещается между двумя подразделениями одной и той же группы компаний, могут возникнуть трудности при определении оплаты за услуги по обработке из-за нерыночного характера этой операции. Для целей налогообложения компаниям необходимо точно сообщать стоимость таких операций, поскольку они имеют прямое отношение к прибыли. Однако из-за щекотливости вопроса о прибылях компании могут неохотно сообщать информацию о стоимости обработки, что еще больше затрудняет работу статистических учреждений. Тот факт, что стоимость услуг по обработке нередко включается в стоимость экспортируемых или импортируемых товаров, делает задачу измерений еще более трудной.

12. Тенденция направлять товары за границу для дальнейшей обработки имеет далеко идущие последствия для структуры международной торговли и производства и серьезные последствия для статистических систем, которые попытаются надлежащим образом учесть и измерить формирующиеся тенденции. Хотя эти факторы определяют структуру внутреннего производства и торговли, на международном уровне это наиболее актуальная и трудная задача, а поэтому ей уделялось особое внимание в изменениях, рекомендованных консультативной группой экспертов по национальным счетам 1993 года (СНС)².

² См. "The Recommendations Made by the Advisory Expert Group for the Update of the System of National Accounts, 1993" by the Intersecretariat Working Group on National Accounts, United Nations Statistical Commission, 2007.

13. В настоящий период трудно измерить объем товаров, направляемых за границу для обработки. Во многих странах в торговой статистике учитываются товары, когда они пересекают границу, а не тогда, когда они меняют владельца. Таким образом, товары, направляемые за границу для обработки, включаются в торговую статистику. Это означает, что всегда подразумевается переход прав собственности (исчисленный).

14. Специальное исследование, подготовленное Департаментом переписи и статистики Гонконга, свидетельствует о том, что между Гонконгом и материковым Китаем имеет место значительный поток товаров для обработки. Это исследование показывает, что импорт и экспорт корректируются соответственно на 30% и 17%, когда происходит корректировка по товарам для обработки. Общее воздействие на баланс торговли товарами и услугами равно нулю, поскольку стоимость товаров для обработки не отличается от стоимости импорта и экспорта. Однако баланс торговли товарами после исключения товаров для обработки имел бы положительное сальдо по торговле товарами вместо его дефицита, а сальдо торговли услугами, видимо, превратилось бы из положительного в отрицательное.

III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ

A. Переход прав собственности

15. В отличие от СНС 1993 года в СНС 2008 года уже не требуется исчислять переход прав собственности на товары, экспортируемые для обработки. В настоящем документе рассматривается это изменение учета в таблицах затраты-выпуск (ЗВ) с точки зрения страны, имеющей крупный сектор внешней торговли, в которой аутсорсинг и офшоринг, наверняка, происходит в обоих направлениях, хотя их трудно измерить, и где статистика затрат-выпуска служит в качестве показателей как ее валового внутреннего продукта (ВВП) в текущих и постоянных ценах, так и основы для широко применяемых аналитических моделей, показателей производительности и других структурных индикаторов.

16. Общей практикой фирм становится направление своих материалов в филиалы или нефилиалы для обработки. Иногда материалы³ направляются на фирмы в рамках национальной экономики, а иногда они направляются за границу. Процесс направления сырья и полуфабрикатов для обработки называется "направление товаров для обработки".

³ Сырье или полуфабрикаты.

Этот процесс очень широко распространен среди обрабатывающих отраслей, в частности таких, как химическая, электронная и металлургическая. В промышленности этот процесс нередко называется производством на давальческом сырье, переработкой давальческого сырья или подрядом.

17. Существует особый вариант этого процесса, который представляет особый интерес для СНС и платежного баланса, а именно направление товаров за границу для обработки. В целях СНС и платежного баланса под "направлением товаров для обработки" понимается хорошо определенная ситуация, а именно ситуация, когда сырье или полуфабрикаты отправляются заказчиком в стране А (принципалом⁴) единице в стране В (подрядчик), где они подвергаются существенной обработке. В ходе всего процесса превращения принципал сохраняет законные права собственности на сырье и полуфабрикаты, а также на обработанный продукт. Принципал оплачивает подрядчику услуги по переработке или сборке.

18. Другие аналогичные схемы также ставят вопросы применительно к СНС, но не подпадают под определение "направление товаров за границу для обработки", а поэтому здесь не обсуждаются. Например, единица в стране В может обрабатывать товары единицы в стране А, которая затем перепродает их другой единице в той же стране (В) без последующей отправки их обратно в страну А. Аналогичным образом, если обработанные товары были проданы другой единице в третьей стране С без их возвращения в страну А, то подобная практика не будет подпадать под определение "направление товаров за границу для обработки".

19. В системе национальных счетов (СНС 1993 года), в зависимости от ситуации, операция между двумя фирмами может регистрироваться, а может не регистрироваться⁵:

а) обработка внутри страны отражается без учета перехода прав собственности, если только заведение не принадлежит к тому же основному предприятию, которое поставляет товары;

⁴ Принципал - это единица, которая устанавливает контрактные отношения с другой единицей-подрядчиком, для выполнения части или всего производственного процесса. Подрядчик - это единица, которая осуществляет конкретный производственный процесс на основе контрактных отношений с принципалом. Заказ, выполненный подрядчиком, оценивается на платной или контрактной основе.

⁵ В пунктах 14.61-14.64 руководства по СНС 1993 года подробно говорится о том, как учитывать товары, направляемые за границу для переработки.

b) когда товары отправляются за границу для обработки, предполагается переход прав собственности, и сделка регистрируется между двумя фирмами, а это приравнивается к международной операции.

20. Однако международная операция обработки регистрируется без перехода прав собственности, когда товары не покидают страну обработки или направляются в третью страну, если только перерабатывающее заведение не принадлежит тому же самому предприятию, которое поставляет эти товары, или если предприятие не является результатом прямых инвестиций владельца.

21. Аналогичным образом в соответствии СНС 1993 года операция должна быть отражена только тогда, когда считается, что товары подверглись существенной обработке. По сути дела, согласно СНС 1993 года, товары следует рассматривать в качестве обрабатываемых, если товары из-за границы следует относить к другой классификационной группе (трехзначный уровень)⁶ Классификации основных продуктов (КОП), нежели направляемые за границу товары, которые подверглись соответствующей обработке. Что касается платежного баланса, то учет здесь намного яснее. В руководстве по платежному балансу (СПБ 5) предполагается, по договоренности, что все виды обработки носят существенный характер, а поэтому отражаются на валовой основе, как если бы произошла передача прав собственности.

22. При рассмотрении действующей в настоящее время концепции исчисления был сделан вывод о том, что этот процесс не соответствует одному из основополагающих принципов платежного баланса, согласно которому операция должна сопровождаться передачей прав собственности. Поэтому было решено, что в соответствии с РПБ6 и СНС 2008 года стоимость товаров, направляемых для обработки, не должна отражаться в товарном счете. Кроме того, в соответствии с новым стандартом платеж за обработку в экономике другой страны будет учитываться как импорт услуг. В соответствии с СНС 2008 года новый подход также применяется к товарам, отправляемым для обработки внутри собственной страны. Преимущества нового стандарта заключаются в том, что он больше соответствует записям в бухгалтерских книгах фирм, соответствуя в то же самое время желанию многих национальных бухгалтеров избегать такого исчисления. Когда желательно иметь в распоряжении международную торговую статистику по товарам и услугам, которая отражает экономическую операцию, реализация новых стандартов представляет собой с аналитической точки зрения определенный шаг вперед.

⁶ Незначительная обработка товаров, в частности таких, как ремонт или упаковка, не учитывается как переработка, а поэтому исключается из рассмотрения.

В. Подход к учету

23. Текущий подход к учету товаров, направляемых для обработки за границу, затрагивает три части СНС:

- a) счет текущих операций платежного баланса;
- b) счет производства СНС;
- c) счет накопления ПБ и СНС.

С. Счет текущих операций платежного баланса

24. Для страны, участвующей в "обработке", стоимость исчисляется для сырья или полуфабрикатов, ввозимых в страну. Стоимость материалов отражается как импорт товаров. После переработки обработанные товары экспортируются обратно в страну происхождения, а стоимость опять-таки исчисляется и учитывается как экспорт товаров. Разность между двумя стоимостями равна платежу за обработку. На практике возможно, что такая разность не будет равняться платежу за обработку. Это происходит в том случае, когда в течение периода обработки происходит изменение цен, в частности, когда обработка происходит в течение двух отчетных периодов.

25. В соответствии с новым подходом импорт и экспорт материалов и обработанных товаров уже не отражаются. Однако платеж за обработку отражается как оплата за услугу. В целом сальдо по счету текущих операций никоим образом не затрагивается. Однако чистый объем торговли товарами сокращается, а торговля услугами увеличивается на ту же самую величину.

Д. Счет производства в системе национальных счетов

26. В соответствии с нынешним подходом стоимость товаров, отправляемых для обработки в страну подрядчика, распределяется между промежуточными вводимыми ресурсами в отрасли, обрабатывающей эти товары. Стоимость валовой продукции этой промышленности равняется стоимости материалов и их добавленной подрядчиком стоимости (платеж за обработку). В соответствии с новым стандартом, в том что касается выпуска, платеж за обработку регистрируется в качестве платежа за услугу, а стоимость промежуточных факторов производства не исчисляется. Теоретически, добавленная стоимость не изменяется при обоих подходах. Однако на практике из-за экономии масштабов производства, по соображениям более высокой эффективности и т.д. добавленная стоимость может быть выше. Поскольку при этом уменьшается степень риска, не исключено, что переработчик будет удовлетворен более низкой нормой прибыли.

Е. Счет накопления

27. Делая допущение о переходе прав собственности в пользу переработчика, необходимо регистрировать изменения запасов такого переработчика, если на конец отчетного периода производство не завершено. В соответствии с текущим стандартом изменения запасов должны отражаться на капитальном счете и в балансе активов и пассивов. Поскольку капитальный счет и баланс активов и пассивов страны, направляющей материалы, также подвергается корректировке по запасам, необходимо условно исчислять проводку на финансовом счете обеих стран, чтобы продемонстрировать, что стоимость обработанных товаров в стране обработки не была сопряжена с затратами в иностранной валюте. В соответствии с новым подходом уже не возникает необходимости учитывать изменение запасов, поскольку права собственности на материалы у подрядчика больше не отражаются.

28. В остальной части документа рассматриваются различные последствия для счета производства (таблицы затраты-выпуск) нового стандарта с особым упором на международный аспект этой проблемы. Практика "направления товаров для обработки" приводит к возникновению двух конкретных ситуаций, которые в настоящем документе будут рассмотрены отдельно: со стороны заказчика (принципала) и со стороны переработчика (подрядчика). В случае заказчика принципал направляет принадлежащие ему товары за границу для обработки другой единице (подрядчику). В самом общем случае такими товарами являются полуфабрикаты, полученные в ходе собственного производства принципала. После обработки товары возвращаются к принципалу, и тогда они могут подвергнуться дальнейшей обработке или проданы принципалом. Заказчик оплачивает переработчику предоставленные услуги. В случае переработчика подрядчик получает товары, принадлежащие принципалу, и взамен на оплату за переработку обрабатывает эти товары за счет своих собственных первичных вводимых ресурсов, перед тем как вернуть их принципалу для дальнейшей обработки или продажи.

IV. ВОПРОСЫ ИЗМЕРЕНИЯ

А. Товары для обработки и таблицы затраты-выпуск

29. В настоящем разделе рассматривается влияние существующих и предлагаемых стандартов на промышленный и товарный счет в таблицах ЗВ. В таблицах затраты-выпуск содержится два типа счетов: промышленные счета и торговые счета. В первых счетах подробно отражается товарный состав продукции отраслей промышленности и структура полных производственных затрат. Во второй категории счетов содержится подробная информация о производстве и сбыте и использовании отдельных товаров.

Соответствующее влияние описывается в контексте существующих и предлагаемых стандартов, чтобы лучше оценить последствия каждого стандарта.

30. Рассмотренный случай касается ситуации, когда единица-принципал в стране А направляет свои полуфабрикаты для дальнейшей обработки единице-подрядчику в стране В. Подрядчик не покупает у единицы-принципала материалы, которые он от него получает. Стоимость товаров, направляемых для обработки, равняется 100, а стоимость товаров после обработки оценивается как 160. Платеж за обработку равняется 60.

В. Промышленный счет

31. При текущем подходе, в соответствии с которым товары, направляемые для обработки, поступают в страну В, подразумевается передача прав собственности и регистрируется операция между принципалом и подрядчиком, а это квалифицируется как международная операция. В платежном балансе страна В указывается как чистый импортер. Подрядчик указывается как чистый покупатель полуфабрикатов, и эта сумма отражается как промежуточные вводимые ресурсы, как и все остальные покупки товаров и услуг. Выпуск, исчисленный на валовой основе, равняется промежуточным вводимым ресурсам и добавленной подрядчиком стоимости, равной в данном случае 160. Характер произведенных товаров будет сильно отличаться от поставленных товаров принципалом. Валовой выпуск будет классифицироваться как товар.

Таблица 1. Промышленный счет в соответствии с текущим стандартом

	Подрядчик (страна В)	Принципал (страна А)
Валовой выпуск		
• Товары (готовые изделия)	160	100
• Услуги (оптовая торговля)		80
Промежуточные вводимые ресурсы		
• Товары для переработки	100	
• Все прочие товары	20	50
• Платежи за услуги по переработке		60
• Все прочие услуги	10	20
Добавленная стоимость	30	50

32. Путем отражения передачи прав собственности на полуфабрикаты (подрядчику) можно составить промышленный счет в стране В на традиционной основе, т.е. учесть полное превращение вводимых сырьевых ресурсов в переработанные товары.
33. В стране А единица-принципал в настоящее время учитывается как изготовитель 100 полуфабрикатов с использованием своих собственных промежуточных ресурсов, рабочей силы и капитала. Когда обработанные товары возвращаются в страну В, они квалифицируются в качестве товаров, купленных для перепродажи (ТКП), а это в приведенном выше примере измеряется как торговая наценка, равная 80. В данном конкретном случае делается допущение, что платеж за обработку товаров 60 включен (на чистой основе) в оптовую торговлю плюс еще одну наценку 20. Производство полуфабрикатов и оптовая торговля являются вторичными видами деятельности для единицы-принципала. Даже когда основная деятельность единицы-принципала не отражается в промышленном счете, она учитывается как производство определенных видов промышленных товаров⁷. Поэтому такая единица включается в отрасль, которая производит главным образом этот вид обработанных товаров.
34. Текущий стандарт создает интересное противоречие между страной А и страной В. В соответствии с текущей практикой платежи принципала за обработку не отражаются как таковые в структуре затраты-выпуск подрядчика. Они включаются в стоимость обработанных товаров.
35. В соответствии с новым подходом отраслевая структура в стране В будет существенно изменена. В стране обработки валовой выпуск будет отражать только стоимость обработки, поскольку стоимость полуфабрикатов, полученных из страны А, исчисляться не будет. Кроме того, любое производство будет выражаться в услугах, а не товарах. Добавленная стоимость будет по-прежнему равняться 30. Однако связь между ВВП и валовым выпуском изменится. В этом случае соотношение между ВВП и валовым выпуском будет составлять не 19% в соответствии с нынешним стандартом, а 50% в соответствии с новым стандартом, хотя объем труда и капитала останется без изменений.

⁷ Когда только часть производственного процесса перенесена за рубеж, принципал относится к классу, который соответствует деятельности, включающей полный производственный цикл, т.е. он классифицировался, как если бы реализовывался полный процесс, в том числе работа по контракту. См. Международную стандартную отраслевую классификацию всех видов экономической деятельности, четвертый пересмотренный вариант.

Таблица 2. Промышленный счет в соответствии с новым стандартом

	Подрядчик (Страна В)	Принципал (Страна А)
Валовой выпуск		
• Товары		160+100: 260
• Услуги	60	20
Промежуточные вводимые ресурсы		
• Товары для обработки		
• Все прочие товары	20	50+100: 150
• Платежи за услуги по обработке		60
• Все прочие услуги	10	20
Добавленная стоимость	30	50

36. Представление производства в стране А также изменится с точки зрения производства большинства учитываемых товаров. К принципалу также будет относиться производство полуфабрикатов⁸, а также производство обработанных товаров. Поскольку полуфабрикаты проходят дальнейшую обработку у принципала, они также учитываются как его промежуточные вводимые ресурсы. В соответствии с новым стандартом у принципала будет отражаться непривычный объем капитала и труда в отношении производства. Соотношение капитала и труда и валового выпуска будет выглядеть несколько странным по сравнению с другими отраслевыми единицами, поскольку труд и капитал единицы в стране В были использованы для производства части товаров, которые теперь указываются принципалом.

С. Товарный счет

37. Новый подход, в котором упор делается на операции, а не на производственном процессе, также повлияет на товарный счет. В настоящем разделе рассматривается товарный счет или таблицы ресурсов и использования (ТРИ). Эти товары рассматриваются в соответствии со старым и новым подходами. В первом случае товарный счет включает товары, направляемые для обработки, а во втором - речь идет об обработанных товарах, и наконец в последнем случае рассматриваются платежи за обработку.

⁸ В той степени, в какой принципал реально производит полуфабрикаты.

38. В соответствии с текущим стандартом, когда товары, направленные для обработки, поступают в страну обработки, их стоимость исчисляется как импорт на стороне ресурсов. ТРИ балансируются путем исчисления аналогичной суммы в промежуточных вводимых ресурсах на стороне использования. Обработанные товары проводятся по счету производства на стороне ресурсов, а экспорт на стороне использования. При этом не возникает необходимости в отражении платежей за обработку, поскольку они включаются в стоимость обработанных товаров. Однако может возникнуть статистическая проблема, если платежи принципала за обработку были включены в экспорт услуг (торговля услугами).

Таблица 3. Товарный счет в соответствии с текущим стандартом

Страна В	Ресурсы		Использование			
	Производство	Импорт	Промежуточные вводимые ресурсы	Экспорт	Запасы	Прочий конечный спрос
До						
Товары для обработки		100	100			
Обработанные товары	160			160		
Платежи за обработку	Нет			Нет		
После						
Товары для обработки						
Обработанные товары						
Платежи за обработку	60			60		

39. В соответствии с новым подходом товарный счет будет разительно отличаться в стране обработки. Полуфабрикаты и обработанные товары больше не будут проводиться по товарному счету. Платежи за обработку будут учитываться как производство и экспорт услуг. Это позволит ликвидировать связь между производством и экспортом товаров. Например, ежегодно в Канаду для обработки направляется существенный объем сырой нефти, а затем она обратно экспортируется в страну происхождения. Аналитику будет трудно установить зависимость между производством очищенных нефтехимических продуктов и экспортом, поскольку в соответствии с новым стандартом учитываться будет только экспорт услуг (по отношению к нефти).

40. В стране А товарный счет также существенно изменится при применении нового стандарта. При старом подходе в стране-владельце, чтобы сбалансировать таблицы ресурсов и использования, было необходимо исключить полуфабрикаты из экспорта (100) и учитывать их как импорт других товаров с более высокой стоимостью (160). В этом случае одни обработанные товары, возвращенные в страну А, потребляются как промежуточные вводимые ресурсы окончательными пользователями, а другие учитываются как запасы.

41. В соответствии с новым стандартом полуфабрикаты и обработанные товары будут отражаться как произведенные в стране (А), и только платежи за обработку будут регистрироваться по счету международной торговли как услуги.

Таблица 4. Товарный счет в соответствии с новым стандартом

Страна А	Ресурсы		Использование			
	Производство	Импорт	Промежуточные вводимые ресурсы	Экспорт	Запасы	Прочий конечный спрос
До						
Товары для обработки	100			100		
Обработанные товары		160	X		Y	Z
Платежи за обработку		60	60			
После						
Товары для обработки	100		100			
Обработанные товары	160 ⁹		X		Y	Z
Платежи за обработку		60	60			

⁹ За исключением чистой прибыли.

D. Проблемы измерения при составлении счетов затраты-выпуск при наличии товаров, направляемых для обработки

42. Реализация нового стандарта затронет составление промышленных и товарных счетов, а следовательно, их использование в аналитических целях. Однако следует признать, что счета ЗВ во многих странах уже испытали на себе влияние этого феномена из-за неполноты имеющихся данных для исчисления счетов ЗВ. Следующие два раздела посвящены вопросам составления этих двух счетов.

E. Промышленный счет

43. В принципе существующие и предлагаемые подходы в соответствии с СНС 2008 года отражают совершенно такой же ВВП для промышленности и для экономики в стране обработки. В соответствии с текущим подходом стоимость обработанных товаров будет отражаться как промежуточный вводимый ресурс, и та же самая стоимость будет автоматически включаться в стоимость продукции, причем разница между этими двумя значениями составляет платежи за обработку. В соответствии с новым подходом в промышленных счетах будут отражаться только платежи за обработку. Платежи за обработку будут регистрироваться только на стороне выпуска как услуга, а затраты на стороне промежуточных вводимых ресурсов учитываться не будут.

44. На практике по многим причинам возникают различия, в том числе из-за:

- a) несоответствия между отчетностью о валовых потоках, полученных из таможенных источников, и потоками услуг, полученных из обследований производства;
- b) пробелов данных о международных операциях с коммерческими услугами;
- c) того факта, что отраслевые группы состоят из традиционных производителей и производителей, относящихся к типу подрядчик/принципал (неоднородность производителей).

45. В таблице 5 ниже описывается ситуация, когда традиционная обрабатывающая промышленность в настоящее время состоит как из традиционных производителей, так и подрядчиков. Чтобы упростить этот пример, производители, относящиеся к типу принципалов, здесь не рассматриваются.

Таблица 5. Сочетание традиционных производителей и подрядчиков

Отрасль	Традиционный производитель	Традиционный производитель	Традиционные производители	Традиционный производитель	Производитель, относящийся к типу подрядчика	Всего
Период	t	t	t	t+1	t+1	t+1
Валовой выпуск	125	75	200	100	50	150
Промежуточные вводимые ресурсы	78	47	125	62,5	12,5	75
Добавленная стоимость	47	28	75	37,5	37,5	75
Коэффициент ЗВ	62,4%	62,7%	62,5%			50,0%
1	2	3	4	5	6	7

46. Таблица 5 выше отражает картину, которую обычно видит аналитик ЗВ при анализе своего промышленного счета. В период t аналитик увидел бы столбец 4, в котором значение 75 было прибавлено к стоимости материала для производства валового выпуска 200, что дает коэффициент ЗВ в размере 62,5%. В период t+1 мы делаем допущение, что у аналитика ЗВ есть только информация, аналогичная информации в столбце 7. Аналитик не знает, что отрасль теперь состоит из традиционных производителей и производителей, относящихся к типу подрядчиков. Учитывая первоначальный коэффициент ЗВ, аналитик, несомненно, будет испытывать соблазн скорректировать отраслевую структуру, поскольку, пока не происходит резкого относительного изменения цен, коэффициент ЗВ отрасли редко изменяется более чем на несколько процентных пунктов в год. Без информации о структуре производителей национальным бухгалтерам намного труднее оценить качество промышленного счета. Дело обстоит именно таким образом при текущем подходе, и положение вещей останется таким же и при новом подходе. Суть вопроса заключается в том, что без надлежащей информации о структуре производителей чрезвычайно трудно составить промышленные счета, которые согласовались бы по времени.

47. Решение могло бы состоять в том, чтобы исчислять в каждой отрасли традиционный компонент, а также компоненты подрядчиков и принципалов. С аналитической точки зрения было бы целесообразным сравнивать однородные производственные структуры.

Решение в данном случае могло бы состоять в том, чтобы перегруппировать всех подрядчиков и всех принципалов по их отраслям. В обоих случаях с точки зрения составления счетов это превратило бы составление счетов ЗВ в очень утомительную процедуру. Еще одно решение могло бы состоять в том, чтобы добавить корректирующую проводку в товарный счет, чтобы стимулировать текущий подход. В настоящем документе этот аспект рассматривается ниже.

Г. Товарный счет

48. Пересмотренные варианты публикаций СНС 1993 года и ППБ5 концентрируются вокруг вопроса о том, следует ли приписывать передачу прав собственности на товары обрабатывающей единицы в стране В, когда товары направляются от единицы в стране А, и когда они опять переходят на обработанные товары при направлении обратно единице происхождения в стране А. Сделанные корректировки, по меньшей мере отчасти, были обусловлены тем фактом, что передача прав собственности чревата расхождениями между финансовыми счетами, которые отражают платежи за услуги и ПБ, в котором регистрируются валовые потоки товаров, лежащие в основе этих услуг. Когда составлялись публикации СНС 1993 года и ППБ5, в них был принят скоординированный подход, соответствующий тому времени¹⁰. Публикация СНС 1993 года рекомендует, чтобы, когда глубина обработки является существенной¹¹, статистические органы учитывали переход прав собственности каждый раз, когда товары пересекали границу для обработки, даже тогда, когда товары юридически всегда оставались собственностью единицы-принципала. В ПБ это отражалось бы как экспорт необработанных товаров по валовой стоимости из А в В и как импорт уже обработанных товаров по валовой стоимости из В в А, в которых участвуют те же самые экономические единицы.

49. Теперь целесообразно описать, как операции, регистрируемые в соответствии с существующим или условным подходом, могли бы отражаться в такой статистической системе, как система национальных счетов Канады, где счета производства полностью интегрируются в счет платежного баланса. Этот вопрос освещается отдельно для канадских подрядчиков и принципалов.

¹⁰ До публикации СНС 1993 года и ППБ5 валовые потоки исключались из экспорта и импорта, когда учитывались на основе ПБ, а разница между валовыми потоками, отраженная в перепродаже товаров без обработки, учитывалась как экспорт услуг страной обработки.

¹¹ Предложенный критерий для идентификации существенной глубины обработки заключался в том, что товар относили к другой классификационной группе (трехзначный уровень) Классификации основных продуктов.

50. В настоящее время респонденты, действующие в Канаде в качестве подрядчиков, сообщают о своих вводимых ресурсах и выпуске на чистой основе, имея в виду, что они оформляют подряды в качестве платежей за обработку, которые они получают за обработку товаров, поступающих от принципалов-резидентов или из-за границы, и сообщают только о своих собственных промежуточных вводимых ресурсах. Обычно они не сообщают о стоимости полуфабрикатов, поставленных нерезидентами. В то же самое время импорт полуфабрикатов и экспорт обработанных товаров из Канады обычно проводятся по импорту и экспорту в таблицах затраты-выпуск системы в соответствии с данными платежного баланса, полученными из таможенных источников. Чтобы сбалансировать предложение и использование двух товаров, аналитикам ЗВ необходимо ввести в систему ряд коррективов. Это означает, что необходимо заменить подряды продукцией с добавленной стоимостью (равной объему экспорта) и увеличить вводимые в отрасли ресурсы на стоимость полуфабрикатов (объем импорта). Эта операция позволяет сохранить сбалансированность выпуска и вводимых ресурсов в отрасли (поскольку, в принципе, платеж за обработку равен разнице между двумя добавленными стоимостями) и размером ВВП, что позволяет обеспечить сопоставимость промышленных счетов с платежным балансом¹². Такая процедура исчисления отражает фактическую практику составления счетов в Канаде, когда у аналитика есть свидетельство о существенных случаях и достаточно данных, чтобы уверенно улучшить качество промышленной статистики.

51. В случае, когда нет такой информации, при составлении таблиц ресурсов и использования в них могут вкратиться статистические ошибки. Хотя ряд стран согласился с предложением никогда не исчислять какую-либо операцию, если материалы направляются для обработки, многие из них высказали сомнение относительно наличия таких данных. Это серьезная проблема, хотя она уже стоит перед многими странами, включая Канаду. Во многих странах, когда товар пересекает границу беспошлинно, работникам таможи предлагается производить оценку товара до того, как он пересечет границу. По административным причинам экспортированные и импортированные товары всегда оцениваются по тому же самому "эквиваленту рыночной стоимости".

52. Переработчики обычно предоставляют следующий вид информации:

- a) поставки (оборот) и запасы;
- b) доходы от подрядов;

¹² Когда производство происходит в разные периоды, корректируются также запасы.

- c) стоимость собственных материалов;
- d) расходы на субподрядчиков.

53. От переработчика не требуется оценивать стоимость материалов, которые он получил для обработки. Вероятно, он и не может этого сделать. Поэтому аналитик ЗВ должен оперировать данными международной торговли, которые были скорректированы на стоимость товаров, направляемых для обработки, и данными о производстве готовых изделий, когда не исчислялась стоимость полученных и обработанных товаров. Это создает трудности для обеспечения сбалансированности таблиц ресурсов и использования. В таблице ниже показывается каким образом.

Таблица 6. Таблицы ресурсов и использования и подрядчик

Сбалансированность таблиц ресурсов и использования в случае с подрядчиком						
Этап 1: Материалы направляются для обработки от принципала в стране А к подрядчику в стране В						
Производство	Импорт	=	Вводимые ресурсы	Конечное использование	Экспорт	Запасы
	75		0			Несбалансированность
Этап 2: Производство товара						
Производство	Импорт	=	Вводимые ресурсы	Конечное использование	Экспорт	Запасы
0					100	Несбалансированность
Этап 3: Этап платежей - Платеж за обработку						
Производство	Импорт	=	Вводимые ресурсы	Конечное использование	Экспорт	Запасы
25					25?	Несбалансированность

54. На этапе 1 производственного процесса полуфабрикаты импортируются в страну В (75). Поскольку они не оплачены подрядчиком, в ТРИ появляется первая несбалансированность. Объемы использования товара будут ниже, чем его поставки. В той мере, в какой аналитик ЗВ может проверить достоверность различных данных в своей ТРИ, он попытается скорректировать вводимые ресурсы, чтобы сбалансировать систему, условно исчисляя стоимость материалов, которые поступили в страну, т.е. стоимость, которая не была учтена в процессе сбора данных.

55. На этапе 2 происходит переработка и готовые изделия направляются обратно своему владельцу в стране А. Экспорт отражается, скажем, как 100. Однако в процессе сбора данных данные о стоимости не собираются, за исключением суммы, которую получил бы подрядчик в стране В за обработку материалов. По этой причине возникает вторая несбалансированность. Если не скорректировать производство, то ТРИ будут сбалансированы неправильно.

56. Наконец, на третьем этапе, поскольку платеж за обработку не был включен в стоимость экспортируемого конечного продукта, не ясно, насколько национальные бухгалтеры могут справиться с двойным учетом платежей за обработку, которые теоретически включаются в стоимость производства и экспорта.

57. В таблице 7 показана аналогичная несбалансированность, которая может произойти при составлении таблицы для принципала.

Таблица 7. Таблица ресурсов и использования и принципал

Сбалансированность таблицы ресурсов и использования - случай с принципалом							
Этап 1: Материалы направляются для обработки от принципала в стране А подрядчику в стране В							
Производство	Импорт	=	Вводимые ресурсы	Конечное использование	Экспорт	Запасы	
75			75		75		несбалансированность
Этап 2: Производство товара							
Производство	Импорт	=	Вводимые ресурсы	Конечное использование	Экспорт	Запасы	
100	100		X1	X2	X3		несбалансированность
Этап 3: Этап платежей – платеж за обработку							
Производство	Импорт	=	Вводимые ресурсы	Конечное использование	Экспорт	Запасы	
	?		25				несбалансированность

58. В данном случае изготовитель в стране А производит материал стоимостью 75. Этот материал покупает единица в стране А по стоимости 75 и экспортирует его в страну В для обработки. Если допустить, что по административным причинам экспорт оценивается работниками таможни как 75, то это приводит к первой несбалансированности в таблицах ТРИ, заключающейся в чрезмерном использовании.

59. Если речь шла о единице-принципале, которая произвела полуфабрикаты, то ситуация будет совершенно иной. Принципал А будет регистрировать производство как 75, что выливается в экспорт в страну В, равный 75.

60. Другая несбалансированность появляется после того, как подрядчик поставяет товары владельцу материалов. Товары импортируются обратно в страну А по стоимости 100. Владелец будет регистрировать поставки (оборот) в размере 100 в обследовании производства, привнося тем самым несбалансированность.

61. Наконец, поскольку изготовитель (принципал) в стране А сообщает о платеже за обработку (затраты) на уровне 25, сумма, скрытая в стоимости импортируемого товара, будет приводить к еще одной несбалансированности.

62. Разнородность данных международной торговли и данных внутренних обследований потенциально создает нежелательные расхождения в товарных счетах при отсутствии ясной информации о стоимости товаров, направляемых для переработки. Это изменит порядок применения новой концепции, обеспечивающей торговую статистику о финансовых операциях. Ряд стран, даже те, которые выступают за то, чтобы условно не исчислять стоимость товаров, направляемых для переработки, выразили свою озабоченность по поводу этого вопроса. Многие страны отметили, что их таможенным властям будет трудно идентифицировать товары для обработки среди других видов торговли товарами. Если бы дело обстояло таким образом, то сбалансированность ТРИ в контексте товаров, отправляемых для переработки, оставалась бы трудной задачей в соответствии с новым стандартом.

Г. Транспортные наценки

63. Если условно не исчислять стоимость товаров, направляемых для переработки, то обрывается связь между транспортными наценками и товарами. Было бы весьма целесообразно увязывать транспортные наценки с платежами за обработку. При использовании новых стандартов транспортные услуги будут заменять транспортные наценки.

Н. Счета затраты-выпуск

64. Использование нового стандарта должно облегчить процесс сбалансированности товарного счета. Однако дело обстоит не так просто в случае промышленного счета, в котором неоднородность структуры является важным элементом. Объединяя традиционно производителей с подрядчиками в какой-то определенной отрасли, мы усложним процесс составления. Одно из решений состояло бы в том, чтобы перегруппировать подрядчиков и производителей-принципалов по отдельным отраслям. Однако, поскольку в каждой промышленности некоторые единицы будут включать как традиционных производителей, так и подрядчиков, применение такой стратегии сопряжено с определенными трудностями. Надежное решение могло бы состоять в том, чтобы расширить товарный счет, включив в него балансирующие статьи. Такие балансирующие статьи могли бы стать эквивалентом условно исчисляемой в настоящее время стоимости. В случае субподрядчика выпуск и промежуточные вводимые ресурсы

могли бы содержать балансирующую статью такой же стоимости, а платежи за обработку учитывались бы как отдельная услуга. Включение балансирующих статей в таблицы ЗВ помогло бы снять некоторые аналитические проблемы, которые создает новая концепция для аналитика, занимающегося структурным анализом.

65. Балансирующие статьи можно было бы хранить отдельно в файле того же измерения, что и файл, содержащий данные счетов ЗВ. Эти данные можно было бы добавлять к первоначальному ряду данных, из которых исключались бы товары для обработки. Такой вид информации может быть очень полезным для составителей таблиц ЗВ при анализе структурных изменений. Такой вид дезагрегации был применен в процессе составления таблиц ЗВ в Канаде, в которых ряд концептуальных корректировок содержится отдельно в базе данных о ЗВ. Концептуальные корректировки состоят из таких статей, как капитализация программного обеспечения, косвенно измеряемых услуг финансовых посредников (КИУФП) или штаб-квартир. В базе данных также хранятся ряды корректировок, т.е. вводимые коррективы. Вводимые коррективы представляют собой корректировки к источникам данных, необходимых для выверки счетов ЗВ.

V. АНАЛИТИЧЕСКИЕ ОЗАБОЧЕННОСТИ

A. Счет затраты-выпуск

66. Существенным аналитическим недостатком, с которым сопряжено условное неисчисление финансовой операции применительно к товарам, направляемым для обработки, является то, что таблицы ресурсов и использования больше не используются в качестве источника данных для экспорта и импорта товаров, которые участвовали в "явлении товаров, направляемых для обработки". С другой стороны, в соответствии с текущим подходом таблицы ресурсов и использования упрощают анализ ряда вопросов, связанных с перемещением производства за рубеж, благодаря сохранению связей между потоками товаров производящими их отраслями, а также промежуточными и конечными пользователями.

67. Одно из таких существенных последствий заключается в том, что прямые и обратные связи, выявляемые в соответствии с существующим подходом для обрабатывающих отраслей, не будут учитываться в соответствии с новым подходом. В частности, когда исследуется связь товаров с другими товарами, используемыми для их производства, обрабатывающие единицы не учитываются, поскольку обрабатываемые товары не фигурируют в вводимых ресурсах или выпуске соответствующих отраслей. Так, если нам нужно ответить на такой вопрос, в частности как, насколько производство в начале производственного цикла или занятость связаны с несколькими побочными

нефтехимическими продуктами, с помощью таблиц затраты-выпуск, можно решить этот вопрос, если в них показаны связи между отраслями в начале и конце производственного цикла: производители, производящие нефтехимические и побочные продукты, нефтеочистительные заводы и нефтедобыча. Однако если гипотетически переработка нефти была произведена по контракту с подрядчиком, выпуск которого в системе отражается как "услуги по обработке", то тогда в таблицах затраты-выпуск будет прервана связь между процессами в начале и конце производственного цикла, а это будет препятствовать таким вычислениям¹³.

В. Региональные таблицы затраты-выпуск

68. Важным следствием условного неисчисления передачи прав собственности в балансе затраты-выпуск, которые были обсуждены выше, являются межрегиональные таблицы ресурсов и использования, в частности такие, как межпровинциальные таблицы затраты-выпуск. В такой сводной национально-региональной таблице связи устанавливаются не только между товарами и услугами по всему производственному циклу в различных отраслях, но и по всем регионам (провинции Канады). Канадские таблицы показывают связи между процессами в различных регионах с помощью матрицы межрегиональных торговых потоков. Такие региональные таблицы обычно используются для оценки стоимостей в начале или конце технологического цикла для определенного товара или отрасли по всем регионам национальной экономики. Однако в том, что касается товаров, направляемых для обработки, на них распространяется важное исключение. Поскольку в обзорах канадских обрабатывающих отраслей требуется указывать доходы и расходы, связанные с обработкой по контракту или "подряду", в процесс составления региональных таблиц ресурсов и использования уже заложен учет на чистой основе. Как и в аналогичном примере, приведенном выше для нефтехимических продуктов, неисчисление перехода прав собственности приведет к обрыву связей, когда товары направляются для обработки в другие регионы, а это ограничивает возможности таблиц затраты-выпуск в отражении и анализе технологической зависимости между отраслями и между регионами. В данном конкретном случае исчисление было проведено и его результаты были включены в межпровинциальные таблицы, чтобы тем самым сохранить технологические связи для нефтехимических продуктов.

¹³ Если подрядчик перерабатывает лишь незначительную часть нефти, а остальная доля подпадает под традиционную систему производства, новый подход занизит вычисляемые значения.

C. Международная торговля

69. Текущий подход предполагает отражение полной стоимости импорта и экспорта, когда товары направляются за границу для переработки. Наиболее заметным и наглядным недостатком этого подхода является то, что в нем завышается высоко гипотетический и широко используемый показатель интенсивности импорта и объема экспорта обрабатывающих отраслей в целом и по каждой обрабатывающей отрасли в частности. Такие торговые показатели, как экспорт/валовый выпуск и импорт/производство завышают реальную интенсивность экспорта и импорта и завышают с финансовой точки зрения уязвимость промышленности к внешней торговле. Кроме того, включая стоимость услуг по обработке в полную стоимость товаров, поступающих в торговый оборот, этот подход уменьшает стоимость международной торговли услугами. Чтобы лучше понять реальное значение экспорта для ВВП экономики в исследованиях нередко из экспорта исключается импортный компонент (или наоборот) с целью скорректировать преувеличенный эффект переноса производства за границу, в том числе для "товаров, направляемых за границу для обработки". Такие чрезмерно завышенные показатели в свою очередь преувеличивают влияние таких факторов, как обменные курсы и иностранный спрос на экспорт, в целом на национальную экономику и обрабатывающие отрасли в частности.

70. В соответствии с новым подходом в таблице конечного спроса таблиц затраты-выпуск будут отражаться только импорт и экспорт услуг. В связи с этим при анализе будут получены более низкие оценки импорта, связанного (или использованного в производстве) с экспортом, поскольку он будет ограничиваться импортом товаров с передачей прав собственности. В этом случае новый подход реально меняет ответ, который аналитик получил бы при проведении общего обследования затрат-выпуска, причем важно четко объяснить принципам, каким образом новый подход влияет на выводы, полученные в ходе такого анализа.

D. Модели затраты-выпуск

71. Открытые модели определения выпуска, такие как модели, получаемые на основе канадских таблиц затраты-выпуск, в огромной степени зависят от доли на рынке и доли затрат на вводимые ресурсы у товаров и услуг для исчисления влияния внешних факторов или "шока" для системы межотраслевых связей с точки зрения модели общего равновесия. Если отрасль использует продукцию других отраслей в процессе промежуточного использования, у нее возникают обратные связи со всеми этими отраслями. Когда данная отрасль поставляет промежуточные вводимые ресурсы другим отраслям благодаря своему собственному производству, у нее возникают прямые связи с этими отраслями. Когда

цепочка межотраслевых товарных потоков прерывается, потому что продукты импортируются из-за рубежа, происходит "утечка" из национальной экономики. Чем больше утечка (крупнее доля поставляемых товаров, поступающих в виде импорта), тем слабее обратная связь в результате влияния шокового спроса на производство в остальной системе. В соответствии с нынешним подходом коэффициент импорта подрядной отрасли будет больше, нежели без исчисления, поскольку промежуточные вводимые ресурсы включают чистую стоимость товаров, полученных от принципала для обработки. Более высокий импортный коэффициент приводит к недоучету коэффициентов влияния модели определения выпуска, а это способствует недооценке общего эффекта любого внешнего фактора для внутреннего производства с точки зрения добавленной стоимости.

72. С другой стороны, в процессе обработки может участвовать большое количество отраслей. По каждой из этих отраслей в идеальном случае было бы целесообразным отдельно выявлять компонент платежей за обработку по каждой отрасли. Если обработку не увязывать с каждой отдельной отраслью, распределяя спрос на услуги по обработке между собственно производящими отраслями на основе рыночных долей, это распространит валовый выпуск на всех производителей, участвующих в процессе обработки. Для целей моделирования в соответствии с новым подходом необходимо достаточно подробно описывать обработку в разбивке по отраслям, чтобы правильно вычислить воздействие ЗВ в ее процессе.

Е. Производительность

73. Последствия растущей доли "товаров, направляемых для обработки" для производительности заслуживают особого внимания, когда перерабатывающие отрасли состоят из одного сегмента, который функционирует на основе традиционных бизнес-планов, и другого сегмента, который использует контрактную обработку. Когда обработка товаров для принципала начинает преобладать в данной отрасли по сравнению с традиционной собственной обработкой, то измеренный ВВП по данной отрасли (и рост ВВП) остается без изменений (будь то при условном исчислении или без него). В данном случае понятно, что рост производительности отрасли, измеренный как разница между фактическим ростом ВВП и ростом индекса вводимых трудовых ресурсов, не меняется, поскольку производится тот же самый реальный ВВП при том же самом наборе первичных факторов производства. Однако на практике можно ожидать побольше эффективности от заключения контрактов для увеличения возможностей соответствующей фирмы.

74. С точки зрения принципала, когда больше производителей в отрасли пользуются обработкой за границей вместо собственной обработки товаров, можно было бы ожидать

ускорения роста производительности в целом по промышленности. Если не прибегать к условному исчислению, то измеряемые ряды затраты-выпуск в промышленности не будут меняться в результате использования контрактной обработки. Однако, когда производители считают эффективным с точки зрения затрат направлять товары за границу для обработки, соответствующие последствия должны приводить к сокращению удельных затрат на выпуск по сравнению с традиционными методами организации производства. В условиях конкуренции это означает, в реальных показателях, что в расчете на комбинированную единицу вводимых ресурсов данный производитель производит больше продукции. В номинальном измерении, хотя ясно, что контрактная обработка за рубежом позволяет получить больше прибыли для отрасли, это может или не может компенсироваться более низкой оплатой труда в рамках контрактного процесса, а поэтому не совсем ясно, будет ли номинальный ВВП больше или меньше.

75. Для расчета многофакторной производительности, когда результат является функцией валового выпуска и промежуточных вводимых ресурсов (база данных КЛЕМС), влияние нового стандарта не ясно, а это потребует дальнейших исследований.

VI. ПРОБЛЕМЫ СБОРА ДАННЫХ

A. Торговые данные

76. Таблицы затраты-выпуск предоставляют исходные данные по ВВП как в текущих, так и в постоянных ценах. Кроме того, они являются единственным источником данных о валовом выпуске и ВВП отраслей на базе обеих цен. Таблицы ресурсов и использования в канадских счетах ЗВ имеют прямоугольный формат, отражая многие выпуски по каждой отрасли. По каждому товару или услуге, отраженным в счетах ЗВ, ресурсы из национального производства и импорта учитываются вместе в владением. Последнее состоит из промежуточного использования, конечного национального использования (например, потребление, инвестиции и государственные расходы), изменения запасов и экспорта. Элементы, которые образуют такое соотношение, как товарный баланс, рассчитываются в рамках, в которых в дополнение к отождествлению ресурсов с владением, показатели выпуска отраслей приравниваются к их общим выпускам и компонентам ВВП. Данные об импорте и экспорте, использованные для построения этого товарного баланса, черпаются из системы платежного баланса. У товаров платежный баланс зависит от данных о торговле товарами, полученных от таможенных органов, скорректированных с целью их согласования с концепциями и классификацией ПБ. У услуг данные черпаются из Обследования международных операций с коммерческими услугами. Такое обследование охватывает примерно 3 200 фирм (в основном крупных корпораций), которые активно участвуют в импорте или экспорте услуг. Обследование

охватывает весь спектр международной торговли услугами, включая "контракты на производство за рубежом".

77. Одним из возможных подходов для исключения стоимости товаров, направляемых для обработки, из торговли готовыми товарами является идентификация товаров, которые заявлены для "обработки", когда они проходят таможенную очистку, и использование маркировочной информации для корректировки торговли товарами, когда она оценивается на основе ПБ. Товары, поступающие в зоны свободной торговли (ЗТС), и товары, полученные на их основе и возвращающиеся обратно в Канаду, можно было бы документировать и маркировать для учета. Необходимо принять конкретные меры, чтобы разграничить отвечающие требованиям товары, т.е. те товары, которые поступают в ЗСТ и возвращаются обратно к той же самой единице в Канаде, от других товаров. Для товаров, перерабатываемых вне этих зон, как это имеет место для подрядчиков в Канаде, требуется заключение международных соглашений между таможенными властями крупных торговых партнеров, в которых содержатся условия идентификации, оценки и отчетности в отношении "товаров, направляемых для обработки". Маркировочная информация об экспорте и импорте должна собираться на самом низком уровне Гармонизированной системы классификации товаров, чтобы получить возможность увязать их с категориями товаров в таблицах ресурсов и использования. Это позволит аналитикам сопоставлять чистую стоимость экспортных и импортных товаров на складах с расходами единиц-принципалов и данными о прибыли обрабатывающих единиц, полученных из промышленных источников.

78. Другим источником данных как о единицах-принципалах, так и подрядчиках в Канаде может служить пересмотренный и улучшенный вариант имеющегося обследования международных операций с коммерческими услугами. Это обследование используется для получения данных о компонентах услуг по импорту и экспорту в платежном балансе. В настоящее время Статистическим управлением Канады реализуется проект о его радикальном пересмотре, в ходе которого будут пересмотрены рамки последнего обследования в увязке с Реестром предприятий Управления, представляющим собой наиболее полный перечень предприятий Канады, из которого формируются выборки для обследований предприятий Статистическим управлением Канады. Тесная увязка между двумя этими источниками позволит использовать данные, полученные на основе этого обследования, наряду с Ежегодным обследованием производителей промышленных товаров, которое является главным источником данных о вводимых ресурсах и выпуске товаров обрабатывающими отраслями. В настоящее время в рамках этого обследования собираются данные о производственных услугах на основе контрактов крупных канадских заводов, которые экспортируют и импортируют коммерческие услуги. Дальнейшее улучшение вопросника позволило бы оценивать

"товары, направляемые для обработки" по другим видам обработки на контрактной основе товаров, поступающих из-за границы или направляющихся за границу. Доходы и расходы, связанные с "товарами, направляемыми для обработки" из этого источника, затем могли бы использоваться для ликвидации различий между полной стоимостью экспорта и импорта товаров, идентифицированных в торговле товарами, которые подпадают под определение товаров, направляемых за границу для обработки.

В. Выборка

79. В существующем учете процесс сбора данных сопряжен с проблемой выборки, когда речь идет о контрактных производителях и других (традиционных) подрядчиках, которые составляют большинство единиц в однородной промышленной классификации. Обследование в Канаде начинается путем идентификации "всей" доли отраслевой совокупности, т.е. тех предприятий, которые являются либо многонациональными, либо тех, на которые приходится основная доля отраслевых поставок. Другие более мелкие предприятия ("отдельные") включаются в выборку и используются в процедуре оценки, в ходе которой выводится значение для не включенных в выборку единиц из тех, которые были отобраны для выборки. Когда единицы не относятся к различным отраслям или отражаются как единицы различных выборочных уровней, у них есть такая же вероятность быть отобранными для представления единиц с аналогичными статистическими признаками. Это приводит к ситуации, когда единицы-подрядчики участвуют в формировании выборки, а их производственная статистика используется для предположений относительно традиционных единиц, формирующих выборку (и наоборот). Ошибка выборки может возникать, когда контрактные производители предоставляют свою статистику на чистой основе (они производят услугу), тогда как традиционная отчетность предприятий содержит информацию о их валовом производстве и валовых промежуточных расходах. Оценки за определенные периоды будут завышать, а другие занижать подлинные значения в зависимости от типа производящей единицы, фактически включенной в выборку. Это приводит к излишней изменчивости временных рядов основной промышленной статистики даже тогда, когда формирование выборки производится методом случайного отбора.

С. Субгодовые обследования

80. Некоторые страны собирают субгодовые данные о поставках (оборотах) и запасах с целью отслеживать производство в обрабатывающем секторе. Когда фактор направления товаров за границу для обработки играет важную роль, обследования, в которых явно не производится дифференциация между поставками и платежами за обработку, несомненно будет приводить к искажениям. Наконец, поскольку цена обрабатываемых товаров и

размер платежей за обработку будут наверняка различаться, потребуется разработать ценовые дефляторы для платежей за переработку.

D. Вопросы

81. Учитывая трудности, которые можно предвидеть при получении удовлетворительных данных из этого источника, можно использовать в качестве вторичного и дополнительного источника существующие отраслевые обследования для получения оценок экспорта и импорта товаров, предназначенных для "переработки". Что касается единиц - принципалов в канадском Ежегодном обследовании производителей промышленных товаров, может запрашиваться информация о стоимости товаров собственного производства, которые направляются за границу для обработки, стоимости после обработки по возвращении в эту единицу и о платежах, произведенных иностранным подрядчиком, которые после корректировки по времени и затратам на операцию будут составлять разницу между этими двумя значениями. Эти две валовые стоимости, суммированные по всем отраслям, можно сравнивать с маркировочными данными, полученными из таможенных источников, для повышения качества данных и однородности данного класса товаров.

82. Еще одним элементом, необходимым для реализации нового подхода, являются данные о затратах на услуги по обработке, когда товары обрабатываются за границей, и доходах, полученных канадскими подрядчиками от иностранных принципалов. Для единиц-принципалов, базирующихся в Канаде, доход, полученный от обработки товаров принципала, в настоящее время отражается в качестве отдельной строки в Ежегодном обследовании производителей промышленных товаров. Однако в этом обследовании конкретно не указывается, является ли принципал отделением иностранного резидента или филиалом того же самого предприятия или возвращаются ли товары принципалу после обработки или отправляются третьей стороне или в страну. В существующее обследование необходимо добавить более конкретную формулировку и отдельный вопрос, который позволяет отделить оценки для товаров, направляемых для обработки, от других расходов за границей. При получении конкретной оценки из этого обследования можно сравнивать расходы на "товары, направляемые для обработки" с чистой стоимостью валовой торговли по этому виду деятельности из таможенных источников, чтобы обеспечить качество и единообразие данных.

83. Обрабатывающие единицы в Канаде аналогичным образом учитывают свой валовой доход от контрактных платежей в Ежегодном обследовании производителей промышленных товаров как доход от "подрядов". Опять-таки отражаемый доход будет включать обработку у национальных или иностранных принципалов и обработку, которая

удовлетворяет условиям "товаров, направляемых для обработки", а также другим видам деятельности. В это обследование потребуется внести конкретную формулировку и отдельный вопрос, чтобы отделить доход от "незавершенного производства" для иностранных принципалов с целью провести сравнение с чистыми значениями торговых данных, полученных от таможен.

VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

84. С началом глобализации появилась потребность описывать производственную деятельность различным образом. В контексте глобализации главный упор делается больше на том, как производственные процессы распространяются (организуются), а не на технологиях, необходимых для производственного процесса.

85. Более глубокое понимание товаров, направляемых для обработки, является, без сомнения, шагом вперед в лучшем понимании глобализации. Оно дает лучшее представление о размере международной торговли в общей экономике. Во многих отношениях новый подход будет проще применять по сравнению с текущим стандартом, поскольку отпадает необходимость условно исчислять стоимость в различных местах таблиц ЗВ. Отражение товаров для обработки широко обсуждалось в ходе обновления издания СНС 1993 года и ППБ 6, и был достигнут консенсус в отношении того, что нет необходимости исчислять стоимость таких видов операций. Новый подход был принят при том понимании, что его реализация может быть сопряжена с трудностями из-за пробелов в данных. Однако проблема пробелов в данных не отличается от проблем, с которыми сталкиваются в настоящее время аналитики СНС. Исчисление товаров, направляемых для обработки, требует корректировки ежегодных обследований производства в увязке с таможенными данными, хотя неисчисление требует удаления товаров для переработки из таможенных данных, чтобы скорректировать их с ежегодными обследованиями производства. Таким образом, национальным статистическим органам, безусловно, потребуется продолжать собирать значительный объем информации о товарах, направляемых для обработки. Прежде всего возникает необходимость обеспечить, чтобы они не учитывались в таможенных торговых данных, когда это необходимо по административным причинам.

86. Хотя международное сообщество достигло консенсуса в отношении того, чтобы больше не исчислять стоимость товаров, направляемых для обработки, было признано, что организация данных, необходимых для нового учета, ограничивает структурные связи, которые отражаются в текущих таблицах ЗВ. Без структурных связей невозможно эффективно использовать эти таблицы, например для изучения феномена переноса

производства за границу. Это является ключевым элементом таблиц ресурсов и использования и нередко является их смыслом.

87. Одним из выводов предложенного анализа может быть вывод о том, что для сохранения традиционной полезности таблиц ресурсов и использования можно было бы сохранить как принцип "исчисления", так и принцип "неисчисления". Компилирование и представление данных на обеих основах и надлежащим образом информированные пользователи могут выиграть от применения обоих подходов, без отказа от зарекомендовавшего себя традиционного применения таблиц ресурсов и использования. Тот факт, что статистика товаров, направляемых для обработки, необходима для выполнения или невыполнения этой концепции, делает эту возможность очень привлекательной.

88. Таблицы ресурсов и использования являются единственной статистической основой, которая недвусмысленно отражает комбинацию товаров и услуг, участвующих в производстве других товаров и услуг. Эта зависимость или "производственная технология", как представляется, имеет принципиально важное значение для видов вопросов, которые могут ставиться в таблицах ресурсов и использования и ответов, которые они могут обеспечить. Важно задаться вопросом, может ли новое "чистое" представление производственной технологии по сравнению с представлением на валовой основе вводимых ресурсов, которые не принадлежат производителю, дать ответы на вопросы, с которыми традиционно приходится иметь дело в таблицах затраты-выпуск, и будут ли отличаться определенным образом эти вопросы.

VIII. БИБЛИОГРАФИЯ

IMF Statistics Department, *Goods for Processing: An issue Paper Prepared for the December 2004 Meeting of the Advisory Expert Group on National Accounts*, International Monetary Fund Monogram SNA/M2.04/24, 2004

Harrison, Anne, Dippelsman, R., and Havinga, I, *Goods Sent Abroad for Processing*, AEG Issue Paper No. 40; BOPTEG Issue Paper No. 14B, prepared for the Third Meeting of the AEG on the Update of the SNA 1993, July 18-25, 2005, Bangkok and the 18th Meeting of the IMF Committee on Balance of Payments Statistics, Washington, D.C., June 27 – July 1, 2005, International Monetary Fund Monogram SNA/M1.05/16; BOPCOM-5/21A, 2005

Ridgeway, Art, *Data issues on the Integrative Trade Between Canada and the US - Measurement Issues for Supply Chain*, Paper presented to the CTPL Conference Integrative Trade Between Canada and United States—Policy Implications, December 6, 2006

Hobbs, David, *Goods for processing: A pragmatic approach*, Statistical Journal of the United Nations, ECE 23, Office for National Statistics, UK, 2006

Halvorsen, Tore and Olsen Oystein, *Challenges for national accounts and balance of payments statistics: Goods sent abroad for processing*, Statistics Norway, 2007

Carol, Carol S., *Recognizing Globalization in the Updated SNA*, Paper presented at the International Association for Research in Income and Wealth (IARIW) and the National Bureau of Statistics (NBS) of China, September 2007

Census and Statistics Department, *Strategy for Implementing Recommendations on Goods for processing and Merchanting in BPM6 – The case of Hong Kong*, Twentieth Meeting of the IMF Committee on BOP Statistics, Washington D.C. November 2007, Hong Kong Special Administrative Region, People's Republic of China

Census and Statistics Department, *Implementing the New Statistical Standards and Merchanting in Hong Kong, China*, Twenty-First Meeting of the IMF Committee on BOP Statistics, Washington D.C., November 2008, Hong Kong Special Administrative Region, People's Republic of China

Salem, Meir, *Goods sent abroad for processing. Implications of the new treatment of goods for processing in the supply and use tables*, Paper presented at the Joint UNECE/EUROSTAT/OECD Meeting on National Accounts, Geneva, 21-24 April 2008
