

**ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ**

**Совещание экспертов по измерению бедности и неравенства  
29-30 ноября 2018 года, г. Вена, Австрия  
Сессия А: Показатели нищеты для мониторинга Повестки дня устойчивого  
развития 2030**

### **Индикаторы бедности для мониторинга Целей устойчивого развития в регионе СНГ<sup>1</sup>**

Подготовлен: Межгосударственным статистическим комитетом Содружества  
Независимых Государств (СНГ-Стат)

#### **Резюме**

В докладе представлен краткий обзор по внедрению показателей ЦУР по бедности и неравенству в статистической практике стран Содружества Независимых Государств (СНГ):

- Проанализированы показатели бедности и неравенства, входящие в национальный список достижения ЦУР, с точки зрения их сопоставимости;
- Представлена практика стран СНГ по дезагрегации данных (по полу, возрастным группам, месту жительства, отдельным социально-демографическим группам, наиболее подверженным риску бедности).

СНГ-Стат представляет свой собственный опыт в области мониторинга достижения ЦУР в регионе СНГ с точки зрения бедности и неравенства в контексте социальных групп, таких как дети, молодежь, пожилые люди, люди с ограниченными возможностями. Также отмечены проблемы мониторинга: несогласованность данных, различные подходы к дезагрегации, недоступность информации и т. д.

---

<sup>1</sup> Содружество Независимых Государств (СНГ) образовано 8 декабря 1991 года, в настоящее время включает 11 государств (Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина).

В странах Содружества проводится большая работа по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, приняты Дорожные карты, разработанные с учетом рекомендаций Конференции европейских статистиков. На первом этапе был проанализирован Глобальный перечень показателей ЦУР с точки зрения уже имеющейся информации и возможностей получения недостающих данных. В настоящее время в большинстве стран происходит адаптация глобального перечня показателей ЦУР к национальным условиям, а также определяются целевые значения показателей, исходя из достигнутого уровня социально-экономического развития страны и ее национальных приоритетов. К формированию национальных перечней показателей ЦУР привлечены органы государственного управления, представители науки и широкие круги общественности.

Межгосударственный статистический комитет СНГ, как организация, координирующая статистическую деятельность стран Содружества и отвечающая за многосторонний обмен статистической информацией и развитие общего информационно-статистического пространства в рамках Содружества, по согласованию и во взаимодействии с национальными статистическими службами разработал перечень из 111 показателей ЦУР для региона СНГ. Он размещен на сайте Статкомитета СНГ в разделе «Статистика для ЦУР: регион СНГ» (<http://www.cisstat.com/sdgs>). Перечень показателей ЦУР СНГ был сформирован на основе Глобального перечня показателей ЦУР с учетом актуальности показателей для стран региона. В 2019 году планируется актуализация этого перечня на основе предложений, поступивших от национальных статистических служб.

В перечень ЦУР СНГ вошли пять показателей, характеризующих бедность и неравенство, которые большинство стран СНГ посчитало актуальными.

*Цель 1 Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах:*

1.1.1 Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания (городское/сельское).

1.2.1 Доля населения страны, живущего за официальной чертой бедности, в разбивке по полу и возрасту.

1.2.2 Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям.

*Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними*

10.1.1. Темпы роста расходов домохозяйств или доходов на душу населения среди наименее обеспеченных 40 процентов населения и среди населения в целом.

10.2.1 Доля людей с доходом ниже 50 процентов медианного дохода в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности.

Статкомитет СНГ в сотрудничестве с национальными статистическими службами подготовил ряд публикаций, куда вошли показатели ЦУР по бедности.

В текущем году выпущен пилотный проект сборника **«Мониторинг показателей ЦУР в регионе СНГ»** ([http://www.cisstat.com/sdgs/sb\\_monitoring2018.pdf](http://www.cisstat.com/sdgs/sb_monitoring2018.pdf)).

Базовым годом для ведения Мониторинга был определен 2015 год, когда на Генеральной Ассамблее ООН была принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В настоящее время проводится согласование показателей ЦУР на региональном уровне для включения в Мониторинг с данными за 2015-2017 годы. Мониторинг включен в Программу работ Статкомитета СНГ и будет проводиться на постоянной основе. Состав показателей будет расширяться по мере внедрения показателей ЦУР в национальную статистическую практику.

Наряду с мониторингом при финансовой поддержке Фонда ООН по народона-

селению (ЮНФПА) подготовлен буклет «Население стран СНГ и Цели устойчивого развития».

Информационной базой для Мониторинга послужили данные, представляемые в Статкомитет СНГ в рамках информационного обмена, а также размещенные на веб-сайтах национальных статистических служб и международных организаций. Состав показателей для включения в Мониторинг был согласован с национальными статистическими службами. В результате в пилотный проект сборника вошли только те показатели, которые были одобрены большинством стран.

Таблица 1

**Доля населения, живущего за международной чертой бедности в \$1,9<sup>1</sup>**

(в % ко всему населению)

	Оценки экспертов Всемирного Банка <sup>2</sup>		Оценки национальных статистических служб <sup>3</sup>		
	2015	2016	2015	2016	2017
Азербайджан	...	...	0,0	0,0	0,0
Армения	1,9	1,8	0,1	0,1	...
Беларусь	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Казахстан	0,0	...	...	...	...
Кыргызстан	2,5	1,4	...	...	...
Молдова	0,0	0,2	...	...	...
Россия	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Таджикистан	4,8	...	...	...	...
Туркменистан	...	...	...	...	...
Узбекистан	...	...	...	...	...
Украина	0,1	0,1	...	...	...

<sup>1</sup> В пересчете по паритету покупательной способности (ППС), в международных ценах 2011 г.

<sup>2</sup> <https://data.worldbank.org>

<sup>3</sup> На основе методологии Всемирного Банка

При публикации данных по показателю «Доля населения, живущего за международной чертой бедности в \$1,9» возникает ряд проблем.

#### 1. Несопоставимость данных

Применение единой методологии при оценке уровня бедности с использованием международной черты не обеспечивает полной сопоставимости результатов в том случае, если расчет производится национальными статистическими службами. При расчете этого показателя национальные статистические службы используют агрегированные показатели доходов/расходов, отличающиеся по составу от показателей, используемых экспертами ВБ.

#### 2. Отсутствие данных

К сожалению, информация по ряду стран Содружества не представлена в базе Всемирного Банка, не размещается на сайтах национальных статслужб и не представляется в Статкомитет СНГ в порядке обмена информацией.

#### 3. Необходимость установления дополнительных границ для региональных оценок бедности.

Данные, приведенные в таблице 1, показывают, что черта бедности в 1,9 доллара неактуальна для большинства стран СНГ. Для того, чтобы в дальнейшем проводить мониторинг ситуации по этому показателю требуется установление более высоких границ. В настоящее время эксперты Всемирного Банка проводят оценки доли населения, проживающего на сумму менее чем 3,2 и 5,5 долларов США в день.

Статкомитет СНГ планирует в 2019 году провести актуализацию регионально-го перечня показателей ЦУР и обсудить с национальными статистическими служ-

бами возможность установления дополнительной границы в 3,2 доллара США в день.

Страны Содружества, включившие показатель 1.1.1 в национальные перечни ЦУР планируют разработку данных по следующим уровням дезагрегации:

- по полу;
- по возрасту;
- по статусу занятости;
- по месту проживания (город/село).

Интересен опыт национальной статистической службы Армении, которая разместила на сайте информацию по различным группам дезагрегации. В национальной базе данных по ЦУР представлена доля населения, живущего за международной чертой бедности в разбивке по полу, месту проживания (город/село), возрастным группам (0-17 лет и 17-66 лет), а также по категориям: участвующие в рабочей силе, занятые (в том числе работающие по найму, самозанятые, иные категории), безработные, экономически неактивное население, пенсионеры, студенты.

Необходимо отметить, что в перспективе при разработке групп дезагрегации показателя по статусу занятости следует основываться на Резолюции МОТ «О статистике трудовых отношений», принятой на 20-й Международной конференции статистиков труда (октябрь 2018г.).

Основным показателем бедности для мониторинга достижения ЦУР в странах Содружества является доля населения, проживающего за **национальной (официальной) чертой бедности** (показатель ЦУР 1.2.1). Он рассчитывается путем соотношения среднедушевых доходов/расходов и абсолютной черты бедности (прожиточного минимума), принятой на национальном уровне. В ряде стран Содружества (Беларуси, России) для этой категории населения применяется официальный термин «малообеспеченное население».

В публикациях Статкомитета СНГ к этим данным приводится комментарий, что использование разных методологических подходов по исчислению показателя делает невозможным проведение сопоставления между странами.

Большинство стран СНГ проводит разработку этого показателя по различным уровням дезагрегации.

Таблица 2

**Доля населения, живущего за национальной чертой бедности**  
(в % к численности населения соответствующей группы)

	Все население		Мужчины		Женщины	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016
Азербайджан	4,9	5,9	...	...	...	...
Армения <sup>1</sup>	29,8	29,4	30,1	28,5	29,5	30,2
Беларусь	5,1	5,7	5,6	6,2	4,8	5,3
Казахстан <sup>1</sup>	2,7	2,6	2,7	2,6	2,6	2,5
Кыргызстан <sup>1</sup>	32,1	25,4	32,7	25,7	31,5	25,0
Молдова <sup>1</sup>	9,6	...	10,6	...	8,8	...
Россия <sup>2</sup>	13,3	13,3	12,9 <sup>3</sup>	12,9 <sup>3</sup>	15,0 <sup>3</sup>	15,3 <sup>3</sup>
Таджикистан	31,0	30,3	...	...	...	...
Украина <sup>1</sup>	6,4	3,8	6,0 <sup>4</sup>	3,7 <sup>4</sup>	5,9 <sup>4</sup>	3,6 <sup>4</sup>

<sup>1</sup> Здесь и далее показатели рассчитаны с использованием национальных шкал эквивалентности.

<sup>2</sup> Данные по всему населению - оценка на основе материалов выборочного обследования домашних хозяйств и макроэкономического показателя среднедушевых денежных доходов населения; по социально-демографическим категориям (мужчины и женщины, дети и молодежь и т.д.) - на основе итогов выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах.

<sup>3</sup> В возрасте: мужчины - 31-59 лет, женщины - 31-54 лет.

<sup>4</sup> В возрасте 20-64 лет.

Одной из наиболее острых проблем для стран Содружества является *детская бедность*. Риску оказаться в бедности больше всего подвержены семьи с детьми, что приводит к более высокому уровню детской бедности по сравнению с ее общим уровнем.

Таблица 3

**Доля детей, живущих за национальной чертой бедности**  
(в % к численности детей в возрасте до 18 лет)

	2014	2015	2016
Армения	34,0	33,7	34,2
Беларусь	9,2	9,9	10,9
Кыргызстан	37,9	40,5	31,5
Молдова	13,0	11,5	...
Россия <sup>1</sup>	18,5	21,5	22,0
Украина	14,2	10,7	6,0

<sup>1</sup> В возрасте до 16 лет.

Ряд стран Содружества проводит дезагрегацию показателей бедности по возрастным группам детей. Например, статистическая служба Армении разместила в национальной базе показателей ЦУР данные об уровне бедности детей по следующим группам:

<i>Доля детей и молодежи, живущих за официальной чертой бедности (1.2.1)</i>
Девочки/девушки в возрасте, лет:
0-4
5-9
10-14
15-19
Мальчики/юноши в возрасте, лет:
0-4
5-9
10-14
15-19

<i>Доля детей, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям (1.2.2)</i>
Дети
в том числе в возрасте, лет:
0-5
6-17

Большой интерес со стороны правительственных структур, международных организаций, научного сообщества вызывает информация по уровню бедности среди *молодежи*. Статкомитет СНГ в своей деятельности уделяет большое внимание вопросам уровня жизни молодежи.

В ряде стран СНГ приняты законы о государственной молодежной политике, в которых определены разные возрастные границы этой категории. Однако в целях гармонизации показателей по согласованию со странами к категории «молодежь» в регионе СНГ отнесены юноши и девушки в возрасте 15-29 лет. Они составляют около 20% населения Содружества; по странам доля молодежи во всем населении варьируется от 18 до 29 процентов.

В 2018 году Статкомитет СНГ при финансовой поддержке Фонда ООН по народонаселению подготовил третью редакцию сборника и буклета «Молодежь в странах Содружества Независимых Государств: статистический портрет». Все версии публикаций выпускаются на русском и английском языках с периодичностью один раз в два года и размещаются на сайте комитета (<http://www.cisstat.com/youth/rus/>; <http://www.cisstat.com/youth/eng/>).

Таблица 4

**Доля молодежи, живущей за национальной чертой бедности**  
(в % к численности населения соответствующей группы)

	Мужчины		Женщины	
	2014	2016	2014	2016
<b>Армения</b>				
Молодежь в возрасте, лет				
15-19	33,4 <sup>1</sup>	35,4	38,2 <sup>1</sup>	38,3
20-24	29,7 <sup>1</sup>	27,0	31,1 <sup>1</sup>	32,6
<b>Беларусь</b>				
Молодежь в возрасте, лет				
15-19	9,7	8,4	5,4	8,2
20-24	5,5	6,3	4,8	6,1
25-29	4,8	4,5	5,5	4,0
<b>Казахстан</b>				
Молодежь в возрасте, лет				
15-19	3,3	3,6	3,1	4,1
20-24	1,8	2,4	2,5	2,3
25-29	2,4	1,7	2,3	2,1
<b>Кыргызстан</b>				
Молодежь в возрасте, лет				
15-19	29,9	22,9	30,4	25,8
20-24	23,4	18,3	23,5	22,5
25-29	24,5	21,9	35,0	25,7
<b>Россия</b>				
Молодежь в возрасте, лет				
15-19	...	23,1	...	23,6
20-24	...	13,1	...	14,3
25-29	...	9,9	...	12,6

<sup>1</sup> 2015 г.

Еще одним уровнем дезагрегации является разработка показателя *для городской и сельской местности*. Проблема бедности на селе получила широкое распространение в ряде стран Содружества и связана с низким уровнем доходов сельского населения. По данным обследования бюджетов домашних хозяйств, в 2016 году среднедушевые денежные доходы городских домохозяйств были выше, чем у сельских: в Армении, Казахстане, Молдове и России – в 1,4-1,6 раза, в Азербайджане, Беларуси, Кыргызстане, Таджикистане и Украине – в 1,1-1,3 раза.

Таблица 5

**Доля населения, живущего за национальной чертой бедности,**  
**в зависимости от места проживания**  
(в % к численности населения, проживающего в соответствующей местности)

	Доля бедного населения, проживающего					
	в городской местности		в том числе в столице <sup>1</sup>		в сельской местности	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016
Армения	29,4	28,8	25,0	24,9	30,4	30,4
Беларусь	3,9	4,2	1,0	1,4	8,7	10,0
Казахстан	1,3	1,3	0,6	0,7	4,4	4,4
Кыргызстан	29,3	18,6	23,5	9,8	33,6	29,0
Молдова	3,1	...	...	...	14,5	...
Россия	...	...	8,9	9,0	...	...
Украина	5,8	3,8	2,6	2,8	7,7	3,9

<sup>1</sup> Армения - г. Ереван, Беларусь – г. Минск, Казахстан – г. Астана, Кыргызстан – г. Бишкек, Россия – г. Москва, Украина – г. Киев.

Важнейшей группой для проведения дезагрегации показателей бедности в ЦУР являются *лица с инвалидностью*. поскольку они оказываются наиболее социально уязвимыми с точки зрения условий проживания, доступа к рынку труда, услуг образования, здравоохранения и т.п.

Основополагающим документом для определения этой группы является Конвенция о правах инвалидов, принятая Генеральной ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года. К ней присоединились 10 стран СНГ, из них 8 стран ее ратифицировали.

Инвалидность – нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Согласно Всемирному докладу об инвалидности, подготовленному Всемирной организацией здравоохранения (2011 г.), около 15% населения в мире проживает с какой-либо формой инвалидности, при этом дети с инвалидностью составляют 2-3% населения в возрасте до 18 лет.

В странах Содружества основным источником информации о численности лиц, официально получивших статус инвалида, являются *административные данные*. Инвалидность в странах Содружества определяется в соответствии с национальными законодательствами, для получения статуса инвалида существуют различные подходы.

Их анализ показывает, что в последние годы отмечается рост уровня инвалидности.

Таблица 6

**Численность лиц с инвалидностью**  
(состояло на конец года; в расчете на 1 000 человек населения)

	2000	2010	2017
Азербайджан	34	54	64
Армения	40	61	65
Беларусь	42	53	60
Казахстан	26	28	29
Кыргызстан	18	25	30
Молдова	42	50	51
Россия	56	92	83
Таджикистан	17	21	17
Украина	53	59	62

Административные данные не полностью отражают всю совокупность лиц с нарушениями здоровья, поскольку не все лица обращаются за получением официального статуса инвалидности.

Наиболее полную картину о численности лиц с инвалидностью, могла бы дать *перепись населения*. Однако в программу переписи раунда 2010 года вопросы о нарушении здоровья включили Армения, Казахстан и Молдова, в программу раунда 2020 года планируют включить Азербайджан, Армения, Казахстан, Кыргызстан; Молдова и Таджикистан пока еще не определились.

В России при проведении микропереписи населения 2015 года был включен большой блок вопросов о состоянии здоровья и наличии статуса инвалидности по группам (в зависимости от тяжести заболевания).

Информация о лицах с инвалидностью/ нарушениями здоровья, полученная в рамках переписи населения позволила бы:

- оценить реальный масштаб инвалидизации населения;
- проводить оценки многомерной бедности (в сочетании с другими признаками, такими как занятость/безработица, уровень образования, источники дохода, условия проживания и т.п.);
- получить основу для формирования выборки при проведении выборочных обследований бедности и неравенства среди лиц с инвалидностью.

В ряде стран Содружества существует практика проведения обследования лиц с инвалидностью.

В Казахстане в 2014 году при технической и финансовой поддержке Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), а также экспертной поддержке Представительства ООН в Казахстане было проведено обследование по качеству жизни лиц, имеющих инвалидность, с учетом гендерной специфики.

Программа обследования содержала общий круг вопросов:

- социально-демографические характеристики респондентов;
- здоровье и доступ к медицинским и социальным услугам;
- жилищные условия;
- экономическое положение;
- образование.

Для детей в возрасте до 18 лет дополнительно проводился сбор информации по следующим темам:

- правовая защита;
- эмоциональное благополучие детей;
- государственные услуги и удовлетворенность ими;
- интересы детей, имеющих инвалидность (в каких видах услуг нуждаются дети);

Для лиц в возрасте старше 18 лет дополнительно были получены данные:

- о занятости и безработице;
- о деятельности в свободное время;
- об участии в культурно-развлекательных и общественно-политических мероприятиях;
- о правовой грамотности, безопасности и защищенности.

Итоговый доклад размещен на сайте Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (в разделе публикаций за 2015 г.).

В марте-июне текущего года Национальный статистический комитет Республики Беларусь провел единовременное выборочное обследование домашних хозяйств в целях комплексной оценки положения лиц с ограниченными возможностями.

К лицам с ограниченными возможностями отнесены лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими.

Основной целью проведения обследования является формирование официальной статистической информации:

- о распространенности ограничений жизнедеятельности и здоровья среди различных социально-демографических групп населения;
- об уровне жизни домашних хозяйств, имеющих в своем составе инвалидов;
- о доступности объектов социальной инфраструктуры, участии инвалидов в общественной жизни.

В странах Содружества существует практика оценки уровня бедности лиц с ин-



валидностью в рамках текущих обследований.

Так, в России на основе данных выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах проводятся оценки уровня бедности на основе доходов по категориям:

- домохозяйства, имеющие в своем составе инвалидов всех возрастных групп;
- из них домохозяйства с детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет.

В Армении в рамках ежегодного обзора по бедности (Social Snapshot and Poverty in Armenia) публикуются данные об уровне бедности домашних хозяйств, имеющих в своем составе лиц с инвалидностью (взрослых и детей).

Ряд показателей бедности и неравенства, включенных в перечень ЦУР СНГ, в большинстве стран находится в процессе разработки.

В связи с тем, что официальный показатель уровня бедности (1.2.1) в странах СНГ оценивается на основе доходов/расходов, то для отражения всех аспектов бедности в большинстве стран Содружества планируется рассчитывать индекс многомерной бедности. Он будет использоваться для получения данных по показателю 1.2.2 *Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям.*

Например, в Беларуси в Национальный перечень ЦУР включены два показателя:

- *«Индекс многомерной бедности»*, разработанный с учетом международного опыта и национальных особенностей. Оценка показателя будет проводиться по данным выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни. После проведения экспериментальных расчетов он будет внедрен в статистическую практику, начиная с расчета показателя за 2021 год.

- *«Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в бедности во всех ее проявлениях с учетом отобранных количественных показателей многофакторной бедности»*. Этот показатель планируется рассчитывать на основе данных многоиндикаторного кластерного обследования, очередной раунд которого будет проводиться в 2018-2019 гг. Показатель будет рассчитан в 2019 году

В России проект Национального перечня ЦУР размещен на сайте Росстата для широкого обсуждения. Среди показателей, характеризующих бедность, предлагается включить:

- Индекс материальной депривации (на основе Комплексного наблюдения условий жизни населения);
- Индекс риска бедности и социальной исключенности (на основе выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах).

Оба эти показателя предполагается разрабатывать по Российской Федерации, по полу, возрасту, по месту проживания, по различным социально-демографическим группам домохозяйств.

Показатели неравенства, относящиеся к Цели 10. *Сокращение неравенства внутри стран и между ними* уже включены отдельными странами СНГ в Национальные перечни ЦУР.

Показатель 10.1.1. *Темпы роста расходов домохозяйств или доходов на душу населения среди наименее обеспеченных 40 процентов населения и среди населения в целом* при расчете на национальном уровне будет иметь свои особенности.

Например, ряд стран планирует рассчитывать его на основе средних темпов роста среднедушевых доходов/расходов за пятилетний период среди наименее обеспеченных 40 процентов населения и среди населения в целом.

В качестве альтернативного варианта в ряде стран будут рассчитываться темпы роста расходов домохозяйств или доходов на душу населения среди наименее обеспеченных 40 процентов населения и среди населения в целом за год, предшествующий предыдущему.

Статкомитет СНГ планирует актуализировать перечень показателей ЦУР в регионе СНГ по мере разработки национальных перечней в странах Содружества и проводить мониторинг этих показателей на постоянной основе.