

Рассылка: Общая
8 апреля 2016

Русский

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Рабочая сессия по миграционной статистике

Женева, Швейцария

18-20 мая 2016 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Вновь возникающие вопросы, в том числе новых методов оценки и прогноза миграции

Методология оценки ежегодной численности населения, постоянно проживающего в Латвии

Записка, подготовленная Центральным бюро статистики, Латвия*

Резюме

Перепись населения и жилищного фонда 2011 года позволила определить численность постоянного населения Латвии, и она оказалась значительно – на 155 тысяч или 7% – отличающейся от величины, рассчитанной на основе информации, полученной из Государственного регистра населения. В 2012 году Центральное бюро статистики разработало новый метод для более точной оценки численности населения Латвии. Этот метод основан на статистической классификации и миграционной ‘зеркальной’ статистике. Модель статистической классификации была разработана с помощью логистического регрессионного анализа.

В данном докладе разъясняется разработанный метод – какого рода данные используются, какие проблемы ожидаются.

*Подготовила г-жа Байба Зукула

I. Расчёт численности населения до 2011года

1. До 2011 года Центральное бюро статистики (ЦБС) Латвии рассчитывало численность и состав населения в начале каждого года на основе информации, полученной из Государственного регистра населения (в начале каждого месяца ЦБС получает массивы данных из Общей информационной системы по миграции Управления по делам гражданства и миграции (УДГМ), подсистемы Государственного регистра населения, – личные данные, включая пол, дату рождения, страну рождения, гражданство, состояние в законном браке, код административной территории заявленного места проживания, вид на жительство и другие).
2. Расчёты были основаны на информации на индивидуальном уровне. С помощью Государственного регистра населения рассчитывались и данные о международной миграции. Использовались и данные на индивидуальном уровне.
3. Данные из регистров гражданского состояния использовались для обновления информации о количестве рождений и смертей. Поскольку, в соответствии с Разделом 24 Закона о регистрации документов гражданского состояния, рождение каждого ребёнка в течение месяца должно быть зарегистрировано в отделе ЗАГС, на данные, которые Государственный регистр населения получает от УДГМ, наложено условие, что они учитывают детей, родившихся в декабре прошлого года, но зарегистрированных в январе или феврале текущего года. В соответствии с Разделом 28 указанного Закона смерть должна быть зарегистрирована в отделе ЗАГС не позднее, чем через шесть дней после её наступления или обнаружения человека умершим, поэтому данные, которые Государственный регистр населения получает от УДГМ в начале года, изменяются так, что из них исключаются данные о лицах, которые умерли в конце предыдущего года, но их смерть была зарегистрирована в начале текущего года. В Разделе 28 указано, что в случае мертворождения или смерти ребёнка при родах, медицинское учреждение или медицинский работник обязаны поставить в известность отдел ЗАГС о факте смерти в течение восьми дней.

II. Новая методология расчёта численности населения

4. Анализ данных Переписи населения и жилищного фонда 2011 года позволил собрать информацию, которая помогла ЦБС определить численность населения и его состав по стране. На 1 января 2011 года численность населения Латвии составила 2 074.6 тысяч человек. По сравнению с ранее опубликованной информацией (согласно Госрегистру) численность населения уменьшилась на 155 тысяч или на 7%. Эти данные подтвердили, что часть населения страны не выполняет требования Закона о регистрации документов гражданского состояния, и включённая в Госрегистр информация о перемещении населения является неполной.
5. Было установлено, что необходимо найти способы более точной оценки численности населения. Возможные способы:
 - Улучшить качество данных о постоянном местожительстве, подаваемых в Государственный регистр населения (целесообразный способ, однако, на данный момент неисполнимый);
 - Оценить методы, применяемые в других странах (информация о других странах была собрана, но оказалось невозможно применить методы, используемые в других странах);

- Разработать новый метод (что и было сделано).
6. В 2012 году ЦБС разработало новый метод оценки численности населения (метод был разработан отделом математического обеспечения – Елена Валковска и Мартинс Либертс (Jeļena Vaļkovska, Mārtiņš Liberts)). Метод основан на данных Государственного регистра населения и личных данных, полученных из других административных реестров (все источники данных содержат идентификационные коды, позволяющие сличать данные).
7. Для оценки статуса проживания каждого отдельного лица была разработана Логистическая регрессионная модель. С помощью данных из административных реестров каждое лицо, зарегистрированное в Государственном регистре населения, получает более 200 характеристических переменных. Задача модели – предсказать для каждого отдельного лица вероятность (число в интервале от нуля до единицы) того, что он/она является постоянно проживающим, оценить статус действительного места проживания в начале года для каждого зарегистрированного резидента (на индивидуальном уровне) в Латвии. Необходимое значение вероятности для включения в состав постоянного населения различается в зависимости от возраста и пола.
8. Модель была разработана с использованием данных переписи 2011 года о действительном месте проживания и данных из административных источников за 2010 год, на 1 января 2011 года или 1 марта 2011 года.
9. В результате была построена база данных на индивидуальном уровне на 1 января определённого года. Эта база данных позволяет подготовить необходимые таблицы данных для национальных и международных пользователей данных.
10. Кроме данных УГДМ, в демографической статистике используются и индивидуальные данные, полученные из других административных источников, доступных для ЦБС и соответствующих определённому периоду времени (начиная с 2010 года). ЦБС имеет доступ к данным следующих административных реестров:
- Государственная налоговая служба;
 - Агентство государственного социального страхования;
 - Министерство образования и науки;
 - Центр сельскохозяйственных данных;
 - Служба поддержки сельских районов;
 - Государственная служба здравоохранения;
 - Государственная служба занятости;
 - 19 из 58 высших учебных заведений (48% от общего числа студентов);
 - База данных Дирекции безопасности дорожного движения.
11. ЦБС получает информацию также от Информационной системы Управления социального обеспечения в отношении лиц, получавших социальные пособия от местных органов управления. Однако, эта информация стала доступной только, начиная с 2012 года. Так, упомянутые данные используются для уточнения численности населения в возрастной группе 18 – 30 лет и для оценки качества модели.
12. Начиная с 2015 года личные данные от латвийской тюремной администрации также используются для уточнения численности населения.

13. Согласно оценкам ЦБС, на начало 2015 года в стране было 1 986 096 постоянно проживающих лиц, однако, согласно Государственному регистру населения в стране насчитывалось 2 157 767 резидентов – разница составила 172 тысячи или 8% (эта разница даже увеличилась, если сравнить с данными Переписи 2011 года). Самые большие отличия в возрастной группе 25-34 лет. Причина этой разницы – люди не сообщают в регистр о перемене места жительства (согласно регистру, они продолжают жить в Латвии).

14. ЦБС продолжает работать над получением новых административных данных – в Латвии не существует регистра студентов (такая работа была начата в 2015 году), для этого были подписаны соглашения с каждым высшим учебным заведением; началась работа по сбору индивидуальных данных из библиотек; кроме того, можно будет получить данные о студентах, получивших студенческие кредиты для обучения за границей, и данные о персональных билетах для проезда в общественном транспорте (e-ticket), которые используются в муниципальном округе Риги.

15. Для определения качества оценки численности населения используются данные обследования жилищного фонда (данные на индивидуальном уровне из Обследования трудовых ресурсов, Обследования “Статистика ЕС по доходам и жилищным условиям”, Обследования Европейской системы здравоохранения и социальной интеграции; Обследования Европейской системы здравоохранения с помощью опросов. Одной из задач Микро-переписи 2015 года является оценка результатов применения нового метода.

16. Метод был представлен и положительные отзывы получены от Латвийской статистической ассоциации, экспертов Центрального банка Латвии, демографов. Главный вывод – если информация о постоянном месте жительства, занесённая в Государственный регистр населения, настолько ненадёжна, то разработанный метод является лучшим решением.

17. Детальная информация о методологии доступна на сайте ЦБС: (http://www.csb.gov.lv/sites/default/files/dati/demstat_metodologija_eng_gala.pdf).

III. Микро-перепись 2015 года

18. В октябре 2014 года ЦБС создало рабочую группу и приступило к организации Микро-переписи отдельных лиц и домохозяйств. Домохозяйство было определено в соответствии с общепринятой концепцией жилых помещений. Объём выборки для Микро-переписи составил 14 996 домохозяйств (жилых помещений) в 50 административных территориях.

19. Было решено начать Микро-перепись 2 сентября 2015 года; респондентам предоставлялись две недели для заполнения анкет в режиме on-line. С 17 сентября по 15 декабря 2015 года были организованы опросы на месте.

20. Главной целью Микро-переписи был контроль качества методологии оценки численности населения, разработанной ЦБС и качества информации, получаемой из административных источников данных.

21. Результаты Микро-переписи будут доступны в конце 2-го квартала 2016 года.

IV. Проблемы, выявленные в Государственном регистре населения

22. Отсутствие снятия с учёта или запоздалое снятие – незарегистрированная миграция – даже, если согласно Закону о Государственном регистре населения люди обязаны извещать регистрирующие органы об изменениях – вступлении в законный брак, рождении детей, постоянном месте жительства и т.д., люди не всегда это делают (согласно результатам Переписи 2011 года, 7% населения Латвии выехали за границу, но не зарегистрировали изменение своего места жительства (согласно регистру, они продолжают проживать в Латвии)). Также при анализе информации, полученной из Государственного регистра населения через несколько лет после проведения Переписи, можно отметить, что довольно много людей исправляют информацию в регистре с большой задержкой.
23. Очень пожилые люди – лица, которые внесены в регистр, однако, их постоянное место жительства находится не в Латвии, умерли за границей, но Государственный регистр населения не получил об этом информацию, и они продолжают числиться в регистре, как живые. Наихудшая ситуация, когда лицо покинуло страну без снятия с учёта в регистре; его постоянным местом жительства продолжает считаться Латвия, в то время как он или она уже умерли за границей.

V. Заключение

24. Использование административных данных в статистике увеличивается (и будет увеличиваться в будущем), и этому есть ряд причин – прямой сбор данных дорого стоит; статистические организации должны снижать бремя ответственности; необходима своевременная детальная информация. Государственный регистр населения является важным источником информации для демографической статистики, и эта информация также используется в статистических обследованиях.
25. В современном обществе, когда изменить место жительства можно за один день, а то и за час, необходимо, чтобы люди понимали важность уведомления властей (Государственный регистр населения) об изменении своих данных. Почти в каждой политической области – экономической, социальной, экологической, присутствует требование высокого качества демографической статистики, которая помогает формулировать оперативные задачи и оценивать прогресс на национальном и международном уровне. В конце 2013 года вступило в силу Положение о европейской демографической статистике. Однако, статистика численности населения всё ещё нуждается в гармонизации – в упомянутом Положении только статья 4 требует, чтобы данные о численности населения были подготовлены в соответствии с населением. В случае Латвии, очевидно, что существует очень большая разница между тем, взяты ли данные из Государственного регистра населения или оценка сделана на основании определения постоянного проживания. По этой причине официальные статистические данные о численности населения теперь производятся только с использованием разработанного метода, и эти данные используются национальными и международными пользователями.
26. Планируется, что Перепись населения и жилищного фонда 2021 года в Латвии будет проводиться только на основе регистров (информация из Государственного регистра населения была использована в Переписях 2000 и 2011 годов; в Переписи 2011 года использовалось много административных данных), с учётом информации из других

административных источников данных (будет оценен резидентный статус каждого человека). Однако, метод оценки численности населения основан на Переписи 2011 года. В ситуации с населением и его регистрацией в реестрах происходят изменения. Необходимо найти способ улучшить метод (использованием коэффициентов). Возможно смогут помочь результаты Микро-переписи.
