

Рассылка: Общая  
4 мая 2016 года

Русский

---

## Европейская экономическая комиссия

### Конференция европейских статистиков (КЕС)

#### Рабочая сессия по миграционной статистике

Женева, Швейцария

18-20 мая 2016 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Трудовая миграция и ее влияние на рынок труда**

## Целевая группа КЕС по измерению мобильности рабочей силы

**Заметка подготовлена Центральным статистическим управлением Израиля\***

### *Резюме*

Мобильность рабочей силы является темой, представляющей постоянно растущий интерес для выработки мер политики и одновременно вызывающей обеспокоенность. Следует отметить, что измерение мобильности рабочей силы представляет собой непростую задачу, поскольку происходящие в этой сфере явления затрагивают целый ряд областей статистического анализа.

В феврале 2015 года, Бюро КЕС провело всесторонний анализ мобильности рабочей силы и глобализации, опираясь на статистический отчет, подготовленный Статистическим управлением Австрии. Обсуждение указанной темы продолжилось на пленарном заседании Конференции Европейских Статистиков в июне 2015 года с тем, чтобы услышать позицию всех членов КЕС. Опираясь на результаты всестороннего анализа, была создана Целевая группа. В Целевую группу вошли представители семи стран и пяти организаций. ЕЭК ООН выступает в качестве Секретариата целевой группы.

Задача целевой группы, сводится к разработке практического руководства по сбору статистических данных по мобильности рабочей силы и анализу опыта других стран в этом вопросе. Особое внимание целевой группы направлено на трансграничную мобильность рабочей силы. Представлены примеры мобильности, полученные на основании источников информации Израиля и Мексики.

Результатом деятельности целевой группы должно стать Руководство, предназначенное для производителей данных, которое будет рассматривать ситуации на пересечении различных направлений, включая статистику труда, миграционную статистику, статистику национальных счетов, торговли, предпринимательства и туризма.

Работа продвигается, и, соответствующие материалы уже подготовлены некоторыми членами целевой группы. Приглашаю всех, кто заинтересован принять участие в работе целевой группы, связаться со мной или с Секретариатом целевой группы.

## I. История вопроса

1. Мобильность рабочей силы является темой, представляющей постоянно растущий интерес для выработки мер политики и одновременно вызывающей обеспокоенность. Следует отметить, что измерение мобильности рабочей силы представляет собой непростую задачу, поскольку происходящие в этой сфере явления затрагивают целый ряд областей статистического анализа. Для получения надлежащего ответа на потребности политики и изменение экономических реалий, окружающих мобильность рабочей силы, необходимо осуществить гармонизацию концепций и улучшить доступность данных.
2. В феврале 2015 года, Бюро КЕС провело всесторонний анализ мобильности рабочей силы и глобализации, опираясь на статистический отчет, подготовленный Статистическим управлением Австрии. Обсуждение указанной темы продолжилось на пленарном заседании Конференции Европейских Статистиков в июне 2015 года с тем, чтобы услышать позицию всех членов КЕС.
3. В рамках проведенного анализа были определены три основные задачи измерения мобильности рабочей силы: (а) улучшение сопоставимости данных и координации работы; (б) повышение доступности существующей информации; и (с) заполнение пробелов в данных.
4. Измерение мобильности рабочей силы является сквозным вопросом, касающимся данных экономической и социальной статистики. Различные области статистики рассматривают мобильность рабочей силы с разных точек зрения. Например, миграционная статистика не охватывает иностранных работников, не являющихся мигрантами. В данном случае, более впечатляющие результаты получены в измерении долгосрочной, а не краткосрочной миграции, но при этом не учитывается цель перемещения; статистика туризма измеряет краткосрочные перемещения, но не учитывает рабочую силу; а в статистике рынка труда зачастую не достает информации о мобильности рабочей силы. Улучшение статистических данных о мобильности рабочей силы требует координации действий по широкому спектру областей и систем сбора данных, как на национальном, так и на международном уровне.
5. На основании всестороннего анализа, описанного выше, была создана целевая группа. В целевую группу вошли представители семи стран (Армения, Германия, Израиль, Италия, Мексика, Норвегия и Турция), пять организаций (ВОТ, МОМ, ОЭСР, ВТО и Статистический Отдел ООН), а также ученые исследователи из проекта ARITHMUS. ЕЭК ООН выступает в качестве секретариата целевой группы.

## II. Задачи целевой группы

6. Задача целевой группы, сводится к разработке практического руководства по сбору статистических данных по мобильности рабочей силы и анализу опыта других стран в этом вопросе. (Положение о круге ведения, параграфы 9-10 (ECE/CES/BUR/2015/OCT/7))
7. Тремя основными направлениями деятельности будут:
  - a. Подготовка сборника передовых практик;
  - b. Создать основу для использования общих определений;
  - c. Повысить эффективность обмена данными.

8. Целевая группа должна согласовывать свои действия с Рабочей группой МОТ по этой теме. Отмечается определенное дублирование задач этих двух групп, но в любом случае, целью является получение взаимодополняющих результатов. Основное внимание целевой группы будет сконцентрировано на практических примерах, основанных на анализе конкретных случаев, в то время как внимание Рабочей группы МОТ будет посвящено унификации терминологии, используемой в определении мобильности рабочей силы.

### **III. Содержание работ**

9. Задачей целевой группы является концентрация внимания на вопросах трансграничной миграции и включает множество вопросов из этой области, одним из которых является исследование связей между мобильностью рабочей силы и трудовой миграции, что должно способствовать улучшению международной сопоставимости этих данных.

10. Результаты, полученные целевой группой будут отражать состояние дел на пересечении различных направлений, включая статистику труда, миграционную статистику, статистику национальных счетов, торговли, предпринимательства и туризма. Результатом деятельности целевой группы должно стать Руководство, предназначенное для производителей данных, а также для пользователей благодаря улучшенной координации действий между различными странами.

11. Предусматривается, что Руководство будет иметь следующую структуру:

- Глава 1: Введение
- Глава 2: Источники информации
- Глава 3: Концепции и определения
- Глава 4: Методологические вопросы
- Глава 5: Ситуация в различных странах
- Глава 6: Рекомендации

### **IV. Страновые тематические исследования**

12. Основное внимание целевой группы будет посвящено исследованию конкретных случаев. Начиная с этого момента, Израиль, Мексика и Норвегия должны будут предоставлять конкретные случаи. Мы надеемся, что в ближайшем будущем к этому процессу присоединятся и другие страны.

13. В рамках изучения конкретных случаев, будут учитываться данные статистики социальной помощи, данные национальных счетов, а также сопоставимость и охват данных. Будут проанализированы источники данных, включая обследования домашних хозяйств, корпоративные обследования, административные данные и другие релевантные источники. Используемые в источниках определения будут подвернуты сравнению и приведены в соответствие с рекомендациями МОТ, США и другими релевантными международными рекомендациями.

14. Более конкретно, каждый источник может быть оценен на основании следующих показателей:

- а. Кто представляет единицу расследования (респондент)?

- b. Каким образом происходит выборка населения этих единиц?
  - c. Что такое статистическая единица и что такое единица наблюдения?
  - d. Соответствует ли определение занятости рекомендациям МОТ и США?
  - e. Каково определение резидента в какой-либо стране?
  - f. Можно ли идентифицировать работающих иммигрантов?
  - g. Какая информация о иммигрантах доступна?
  - h. Можно ли идентифицировать приграничных работников?
  - i. Какая информация о приграничных работниках нерезидентах доступна?
  - j. Какая информация о приграничных работниках резидентах доступна (о перемещающихся за пределы страны)?
15. При использовании административных данных, соответствующим источником информации могут быть учетные данные о выданных разрешениях на нахождение в стране, виды разрешений, срок их действия и возможность связать их с работающими мигрантами.

## V. Изучение конкретных страновых случаев – Израиль

16. Было бы полезно определить различные группы, представляющие интерес с точки зрения мобильности рабочей силы в Израиле. В среде резидентов различают лиц иностранного происхождения и коренное население. Поскольку нас интересуют те, кто занят в сфере трудовых отношений, то лиц иностранного происхождения можно подразделить на легальных постоянных иммигрантов (в основном представлены евреями и лицами, прибывшими по программе воссоединения семьи) и иностранных работников. Иностранные работники могут затем быть подразделены на тех, кто прибыл в Израиль для работы в конкретном секторе, продвигаемом правительством (сельское хозяйство, строительство, услуги по хозяйству и уходу), палестинских работников, и лиц, просочившихся через границу из Африки (в большинстве случаев из Эритреи и Судана). В отношении эмигрантов, картина не настолько ясна, что объясняется отсутствием необходимости учета в тех случаях, когда израильтяне покидают Израиль.

17. Израиль располагает множеством источников информации о трансграничной мобильности рабочей силы, каждый из которых свои преимущества и ограничения.

18. Обследования домашних хозяйств. Данные обследования активного населения (далее LFS) являются основным источником информации о занятости резидентов, включая иммигрантов. Страна рождения и год иммиграции являются стандартными вопросами в рамках LFS. Также как в случае демографических определений, легальные постоянные иммигранты подлежат включению в состав обследуемого населения с момента их прибытия в страну (при въезде также получают идентификационный номер). Остальные же, родившиеся за границей, но проживающие в Израиле, для включения их в состав населения, принимающего участия в LFS, должны прожить в Израиле не менее одного года.

19. Выборка в рамках LFS производится на основании жилых домов, и таким образом, любой иностранный работник, проживающий в жилом доме, попавшем в выборку, может быть включен LFS. Такой подход обеспечивает хороший охват тех, кто оказывает услуги по хозяйству и уходу и проживает со своим израильским клиентом, но не охватывает

работников, занятых в сельском хозяйстве и строительстве, которые зачастую проживают по месту занятости, в помещениях, которые не относятся к категории жилых. Кроме того, данные обследования также взвешиваются и калибруются по отношению к населению Израиля на основании Реестра населения, который не включает иностранных работников и потому ограничивает надежность оценок.

20. Израильяне, проживающие за границей менее одного года, могут быть включены в данные LFS, при условии, что один из членов их домохозяйства находится в Израиле постоянно и указывает этот факт в анкете. Иностранцы не включаются в состав населения Израиля с момента их выезда из страны.

21. Включение в состав рабочей силы требует наличия работы в Израиле или для одной из израильских фирм за границей и потому LFS не охватывает большую часть приграничных работников (включая тех, кто работает на палестинских территориях).

22. Что можно предпринять в будущем: провести опрос тех, кто не включен в состав населения и/или рабочей силы с целью определения характеристик рабочей силы, но не включать эти данные в окончательную оценку.

23. Перепись населения. Оценки, полученные на основании данных переписи населения 2008 года, и, оценки предстоящей переписи используют данные Реестра населения, который не охватывает иностранных работников. С другой стороны, включен вопрос о месте жительства в течение 5 лет предшествующих переписи. В то время как в 2008 году сбор данных ограничивался местом жительства в Израиле, в будущем можно расширить задачу и включить вопрос о месте жительства за границей.

24. Институт национального страхования (НИ) и служб занятости. Данные о занятости иностранных работников рассчитываются на основании файлов (НИ) полученных Центральным статистическим бюро Израиля. НИ не проверяет легальность статуса работников. Данные о занятости палестинских работников предоставляются управлением оплаты труда Службы Занятости.

25. Данные пограничного контроля (с учетом корректировок) используются для оценки общего числа иностранцев в Израиле. Об этом методе написано достаточно много и потому не стоит повторять эту информацию в данном отчете.

26. Незаконные мигранты из Африки, проникающие на территорию Израиля через южный участок границы с Египтом и оцениваются Управлением по делам населения, иммиграции и пограничного контроля, опираясь на ту работу, которая проводится по воплощению в жизнь иммиграционных законов.

27. Национальные счета. В своих расчетах, Национальные счета объединяют данные Института национального страхования, оценку нелегального проникновения из африканских стран и данные Центрального статистического бюро Палестины.

## **VI. Изучение конкретных страновых случаев – Мексика**

28. Для цели измерения мобильности рабочей силы, Мексика использует данные обследований, административные данные и данные соседних стран. В обследование включены: (а) обследование в период между переписями, проведенное в 2015 году и (b) Обследование миграции на северной и южной границе Мексики (EMIF Norte/Sur). Административные данные черпаются из статистического формуляра, заполняемого мексиканцами и из миграционной формы (испанский акроним форм FEM и FMM), а также из источников данных предоставляемых США.

## VII. График выполнения работ

29. Ниже представлен общий график работ целевой группы. Данные отражают предполагаемое время завершения определенных действий или работ. Написание руководства запланировано в виде этапов, что позволит представить проекты, получить комментарии и осуществить пересмотр с внесением соответствующих поправок.

Создание целевой группы	октябрь 2015
1 <sup>я</sup> телеконференция	7 марта 2016
Разделение обязанностей между членами целевой группы	апрель 2016
1 <sup>я</sup> вводная встреча	май 2016
Подготовка обзора литературы	31 июля 2016
Анализ конкретных страновых случаев	28 февраля 2017
Написание руководства – за исключением рекомендаций	30 апреля 2017
Написание руководства – Рекомендации	30 сентября 2017
Обзор руководящих положений Бюро КЕС	октябрь 2017
Пересмотр руководящих положений для учета комментариев КЕС	декабрь 2017
Электронные консультации всех стран КЕС	февраль-апрель 2018
Ожидаемое утверждение на пленарном заседании КЕС	апрель 2018

## VIII. Актуализация хода работ, выполняемых Целевой группой

30. Работа продвигается. Материалы были представлены рядом членов Целевой группы, включая материалы по изучению конкретных случаев, представленные Мексикой и Норвегией и источники для обзора литературы из Турции, ОЭСР и статистического отдела ООН. Все документы загружаются на редактируемую страницу (wiki space) Целевой группы, доступ к которой предоставляется всем членам.

31. Приглашаю всех, кто заинтересован принять участие в работе целевой группы, связаться со мной или с Секретариатом целевой группы.