

Рассылка: Общая
3 мая 2016

Русский

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Рабочая сессия по миграционной статистике

Женева, Швейцария

18-20 мая 2016 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Трудовая миграция и ее влияние на рынок труда

Статистические данные о трудовой миграции и мобильности трудовых ресурсов в Мексике

Заметка подготовлена Национальным институтом статистики и географии (ИНЕГИ)*

Резюме

Согласно действующему законодательству НБС Мексики (испанский акроним ИНЕГИ) несет ответственность за сбор, интеграцию и распространение статистических данных, представляющих национальный интерес. Выполняя эту функцию, ИНЕГИ осознает первостепенную важность того, какое значение имеет улучшение концептуальной гармонизации для создания прочных основ, позволяющих направлять все усилия на то, чтобы, опираясь на аналитический потенциал, наилучшим способом представить реальное состояние дел в стране.

Целью данного доклада является получение ответа на вопрос: как ответила Мексика на вопросы, касающиеся измерения трудовой миграции и мобильности трудовых ресурсов и какие источники данных и методы были при этом использованы? С этой целью были пересмотрены концептуальный дизайн и доступные статистические источники, поскольку было необходимо установить тип данных и показатели, которые можно получить из этих источников, а также определить их аналитический потенциал. Кроме того, были выявлены недостатки и нерешенные вопросы процесса обработки информации.

Доклад состоит из трех разделов. В первом представлен контекст миграционных процессов в Мексике, с тем, чтобы подчеркнуть основные приоритеты государственной политики, опираясь на соответствующую информацию для правильной формулировки. Второй раздел посвящен концептуальной основе трудовой миграции и ежедневной мобильности на основе международных рекомендаций специализированных агентств, включая Международную организацию по миграции, Международную организацию труда, Статистический отдел ООН и Европейскую экономическую комиссию. Третий, и последний раздел, посвящен обзору доступных источников с тем, чтобы определить их аналитический потенциал и отразить различные проявления трудовой миграции как один из аспектов глобализации и его влияние на рынки труда. В заключительной части перечислены недостатки и те вопросы, которые предстоит решить в плане обработки требуемой информации.

*Note written by Adriana Pérez Amador. The author wishes to thank Rodrigo Negrete and OlincaPaez for his helpful comments and suggestions. The contents and opinions expressed in this paper do not necessarily represent the institutional position of INEGI or its authorities.

I. Мексика перед лицом задач обработки информации для измерения трудовой миграции и мобильности трудовых ресурсов

1. В данном разделе представлена краткая обзорная информация, касающаяся трудовой миграции и мобильности трудовых ресурсов в Мексике. В то время как вопросы международной миграции рассматриваются, главным образом, с точки зрения демографии, вопросы трудовой миграции и мобильности трудовых ресурсов рассматриваются с точки зрения урбанистического и экономического развития. Такой подход был выбран с целью выявления основных проблем государственной политики, которые, в свою очередь требуют соответствующей обработки информации для правильного определения мер политики.

A. Международная миграция

2. С середины двадцатого столетия в Латинской Америке наблюдается все возрастающий поток эмиграции из стран региона в другие развитые страны – в основном в Соединенные Штаты Америки, как часть глобализации и интернационализации рабочей силы (Chackiel, 2009). В частности, Мексика располагает обширным опытом в регулировании миграционных потоков, направляющихся в Соединенные Штаты Америки. По утверждению Пасселя (J.S. Passel), по состоянию до последней переписи населения, проведенной в 2010 году, представляется возможным выделить три периода различной конфигурации: первый, начиная с конца девятнадцатого века и до 1970 года; второй с 1970 по 2007 год, и третий с 2007 по 2010 (Passel, 2011).

3. Первый период характеризуется циркулярным образом трудовой миграции (Giorguli & Solis, 2013). Циркулярная миграция или кратковременные миграционные потоки были связаны с потребностями в определенных секторах экономики США, в основном для временных работ в сельском хозяйстве. До запуска программы «Брасеро» в 1942 году (двухсторонняя программа для временных трудовых мигрантов), осуществлялись массовые депортации в качестве селективного ответа на кризис и сокращение рынка труда в США, что указывало на наличие спроса на рабочую силу, как основного катализатора уровня миграции (Tuirán, 2006), (Durand, 2007). Запуск программы видоизменил миграционный образец и придал ему легальный статус, обеспечивая временную занятость мужского населения в сезонных сельскохозяйственных работах. По этой причине, для большинства мексиканских рабочих, подобный иммиграционный статус был обычным делом. По некоторым оценкам за более чем 22-летний период существования программы, было мобилизовано более пяти миллионов работников, что в среднем составляло 350 тысяч трудовых мигрантов в год (Durand, 2007).

4. В конце шестидесятых годов прошлого столетия начались изменения в иммиграционной политике Соединенных Штатов, которые, среди прочего, в 1964 году положили конец программе Брасеро (Passel, 2011). Тем не менее, по оценке Passel, в 1970 году, доля иммигрантов мексиканского происхождения в общем числе иммигрантов в стране, составляла около 8 % (в 1970 году, Мексика была на четвертом месте среди стран, поставщиков трудовых мигрантов в США). В то же время, доля всех резидентов мексиканского происхождения в США составляла примерно 1.4%.

5. Второй период с 1970 по 1990 годы, характеризуется более значительным расселением мексиканцев в США, поскольку к этому периоду увеличился спрос на

рабочую силу и в других секторах экономики. В 1980 году, общее число мексиканских иммигрантов достигло 2,2 миллиона, из которых примерно половина имели статус незаконных мигрантов. Многие из них легализовали свое пребывание в стране и по переписи населения от 1990 года, их число достигло 4,5 миллиона. При этом число нелегальных мигрантов составило менее 30%. Перепись населения 2000 года, показала, что число резидентов мексиканского происхождения составляет 9,5 миллионов (т.е., 9% от всего населения, Giorguli & Solis, 2013), а к 2007 году, их численность возросла до 12,5 миллионов. Наряду с ростом интенсивности и масштабов миграционного феномена, отмечалась утрата циркулярной миграции, преобладание незарегистрированного или нелегального статуса, а также секторальная и профессиональная диверсификация в среде мигрантов. Среди прочих важных отличий следует упомянуть миграционный процесс идет в двух направлениях с охватом территории страны происхождения и страны назначения, а незаконная миграция становится все рискованнее и требует больших затрат (Tuirán, 2006). Незаконный ввоз мигрантов составлял часть растущей экономической деятельности, увеличивающей прибыли международных сетей и значительно повышающей затраты мигрантов, которые чувствовали себя все более ущемленными в достоинстве, правах человека и праве на жизнь.

6. В течение третьего периода, описанного Passel (с 2007 по 2010 годы), прирост населения мексиканского происхождения в Соединенных Штатах прекратился, что явилось следствием сокращения потока мигрантов на фоне экономического спада (Passel, 2011). Запретительные меры, введенные США привели к изменению миграционного образца. По расчетам Giorguli и Solis, на основании продления сроков пребывания и приобретения вида на постоянное жительство – за пределами страны проживают 12 миллионов мексиканцев (Giorguli & Solis, 2013).

7. В настоящее время, Соединенные Штаты остаются основным направлением международной миграции (86,3%), за которыми следуют Канада (2,2%) и Испания (2,1%), а остальные (9,2%) выбрали для миграции другие страны. В соответствии с Национальным обзором демографической ситуации 2014 года (ENADID), охватывающим период с августа 2009 по сентябрь 2014 года, из Мексики выбыло в другие страны 719000 человек; при этом трое из каждых четырех мигрантов – мужчины. Международная миграция все еще остается по сути трудовой, при этом 67,8% эмигрировали по причине работы или в поисках трудоустройства; среди прочих причин выезда из страны, можно отметить воссоединение с семьей (14,4%) и обучение (12,4%). И наконец, главный аспект и предмет миграционной политики Мексики, которому придается еще меньше внимания в сборе официальной информации. Следует отметить тот факт, что Мексика является не только страной происхождения международного миграционного процесса в США, но и страной транзита и назначения на протяжении двух прошлых десятилетий для мигрантов из Центральной Америки (Giorguli и Yong, 2013). Этот факт должен привлечь внимание подведомственных структур при сборе и обработке информации.

В. Территориальное распределение населения, перемещение производства, внутренняя миграция и меж-мегаполисная трудовая мобильность в Мексике

8. Территориальное распределение населения в Мексике представляет некоторые особенности, как результат географического положения, а также демографических, социально-экономических и культурных процессов. Несомненно, что рост населения и внутренняя миграция связаны с территориальным распределением населения. Однако наряду с демографическими факторами, к основным причинам трудовой миграции и

внутренней мобильности трудовых ресурсов следует отнести процессы глобализации, которые за последние десятилетия привели к образованию новых территориальных устройств, благодаря передислокации производственных мощностей и возможностей внедрения в глобальную экономику, предоставляющей более выгодные конкурентные позиции (Aguilar, 2013). В то же время, процесс глобализации привел к территориальному отчуждению; таким образом, сохраняются территории отделенные от конкурентных преимуществ, предлагаемых мегаполисами и городскими районами – в основном, те, для которых характерен высокий уровень маргинализации и международной эмиграции. В основном, речь идет о сельской местности с населением менее 2500 человек, которые проживают изолированно или в труднодоступных зонах, например в гористой местности (Западной и Восточной Сьера Мадре), а также в джунглях на юго-востоке Мексики (Aguilar, 2013). Все еще остается невыполненной задача мобилизации населения для приведения его географического распределения в соответствие с возможностями и потенциалом развития, особенно в сельской местности.

9. Процесс глобализации в Мексике начался в конце восьмидесятых годов прошлого столетия на фоне изменения экономической модели и ее перехода от модели импортозамещающей индустриализации к модели, предусматривающей либерализацию торговли. Процесс глобализации усилился после присоединения страны к Североамериканскому соглашению о свободной торговле (NAFTA) в 1994 году. Новая модель способствовала вхождению страны в систему международного распределения труда, так что не связанный с нефтью экспорт товаров стал наиболее важным двигателем роста мексиканской экономики (Heath, 2012), что привело к территориальной реструктуризации наряду с передислокацией производственных мощностей. В то время как процесс экономической реструктуризации, запущенный NAFTA привел к росту трудовых ресурсов в Мексике, поскольку был найден выпускной клапан для международной миграции, что способствовало появлению торговых, финансовых и индустриальных конгломератов внутри страны. Были созданы гостиничные комплексы и многонациональные производственные мощности, выходящие за пределы отведенных им административно политических рамок. Осуществляется продвижение циркулярной мобильности, направление временных и постоянных потоков людей, которые находят работу за пределами мест их постоянного проживания, а также, осуществляется функциональная интеграция мест проживания и работы. Территориальное распределение экономической деятельности, с одной стороны, и рынка жилья с другой, создает неудобства связанные с расстоянием, которые разрешаются с помощью инвестиций и усовершенствование транспортной инфраструктуры и коммуникаций (Aguilar, 2013). Кроме того, такая система позволяет продвигать меж-мегаполисную трудовую мобильность и обеспечивает внутреннее и международное передвижение.

10. Перераспределение населения внутри страны наблюдается на примере сокращения темпов роста населения в крупнейших городах. Например, начиная с 1990 года, в Мехико Сити отмечаются отрицательное сальдо роста миграции населения. В то же время, отмечено, что малые и средние города начинают привлекать производственные процессы и население, будь то резиденты или мигранты.

11. Недавно в Мексике были определены 59 городских конгломерата¹, население 11 из которых превышает один миллион жителей (SEDESOL, CONAPO, INEGI, 2012). Из 2456 муниципалитетов Мексики, только 367 интегрированы в зоны мегаполиса (14.9%), однако в них проживают 63.8 миллиона жителей, что, в соответствии с переписью 2010 года, составляет 56.8% от всего населения страны. Межведомственная группа, созданная из представителей Министерства социального развития (испанский акроним SEDESOL), Национальным советом по вопросам народонаселения (испанский акроним CONAPO) и INEGI, провела работу по разграничению зон мегаполиса Мексики, которая была основана на четких операционных критериях определения географических единиц в каждой зоне и на основе геостатистических данных и данных переписи населения. Такой подход предоставляет возможность проводить обновление и получать характеристику на основе генерирования статистической и географической информации и способствует созданию общей базы для трех уровней правительства: федерального уровня, уровня штатов и муниципального уровня для целей планирования и управления развитием мегаполиса. Критерии являются статистическими и географическими и в то же время, отвечают требованиям политики градостроительства и урбанизма. Указанные критерии включают в себя численность населения, физическое состояние городской территории, расстояние, функциональная интеграция и урбанистический характер муниципалитетов; в последнем случае, принимается во внимание наличие заявленных и управленческих программ, состояние городских территорий и существующих мегаполисных зон, опубликованных в официальных журналах штатов и в Официальном федеральном издании (Official Journal of the Federation) для межштатных мегаполисных зон (SEDESOL, CONAPO, INEGI, 2012).

12. Таким образом, отправной точкой для разграничения служит определение состояния городских территорий между урбанистическими зонами двух или более муниципалитетов. Следующим критерием служит функциональная интеграция. Также учитывается физическая близость, измеряемая расстоянием и с учетом критерия отражающего политику городского планирования, например, наличие заявленных или управленческих программ, состояние городских территорий и существующих мегаполисных зон, опубликованных в официальных журналах штатов и в Официальном федеральном издании для межштатных мегаполисных зон; или функциональной интеграции в случае пограничных мегаполисных зон.

13. Важным аспектом в процессе определения мегаполисных зон является использование критерия функциональной интеграции, поскольку было показано, что мобильность выходит за пределы демографического критерия, связанного с изменением места жительства, оставляя место для сбора информации относительно ежедневной мобильности. Как в Мексике, так и в других странах, считается, что двумя основными причинами ежедневной мобильности являются работа и школа. В данном случае, снова

¹Мегаполисная зона представляет собой агломерат из одного или нескольких муниципальных образований, в которых присутствуют города с населением в 50 тысяч и более. При этом, их городская зона, функции и деятельность находятся за пределами того муниципального образования в который они входили изначально; как правило, эта зона включает часть соседних, преимущественно городских, муниципальных образований с которыми поддерживается высокий уровень социально-экономической интеграции; это определение также распространяется на муниципальные образования, которые в силу своих особых характеристик вписываются в градостроительную и урбанистическую политику.

речь идет о спросе на мобильные потоки рабочей силы, создаваемые в соответствии с типом преобладающей экономической деятельности в различных регионах страны (будь то сельское хозяйство, добывающая промышленность, индустрия, торговля и / или услуги). Мобильность учащихся, особенно учащихся базового уровня, также связана с мобильностью их работающих родителей (INEGI, 2015).

14. На основании информации предоставленной в обзоре между переписями населения (2015 год), 5.3% занятого населения работает в другом штате или в другой стране. Ежедневная мобильность это реальность наших дней, которая бросает вызов трудовому законодательству. Например, в определении полномочий различных органов власти при разрешении трудовых споров, обеспечении гарантий и защиты работникам. Также возникают сложности для Системы национальных счетов. Например, должен ли доход, выплачиваемый работнику по ту сторону границы, учитываться как консигнация в стране его проживания? Если это так, то речь идет о передаче ресурсов без вовлечения двух сторон; также возникают вопросы о налогообложении: если они не являются обычными резидентами по месту работы, должны ли они платить налоги? Если же они не платят налоги, могут ли они реализовать свои трудовые права, включая социальную защиту и услуги? Также возникают вопросы в сфере развития спутниковых отчетов по туризму: следует ли включать в статистику по туризму поток деловых путешественников, а также расходы, внесенные в соответствующий спутниковый отчет? Эти вопросы указывают на необходимость сбора большего количества информации по этому предмету.

II. Концептуальные основы сбора информации по вопросу мобильности трудовых мигрантов

15. Целью данного раздела является представление концептуальной основы для сбора информации, которая позволит измерять трудовую миграцию и ее мобильность. Данная концептуальная основа разработана исходя из национальной нормативной базы. Следует рассмотреть национальные правительственные организации, ответственные за сбор базовых и производных статистических данных: INEGI и CONAPO; а также основные специализированные агентства, включая МОМ, МОТ, Статистический отдел ООН, Экономическую комиссию для Латинской Америки и Карибского бассейна ООН и Европейскую экономическую комиссию ООН.

A. Нормативно-правовая база трудовой миграции и мобильности в Мексике

16. Конституция Мексиканских Соединенных Штатов, в своем оригинальном тексте, признает, что каждый имеет право въезда в Республику и выезда из нее, право передвижения по ее территории и перемены своего местожительства. Статья 11 Конституции гласит, что пользование этим правом осуществляется при условии подчинения суду, если речь идет об уголовной или гражданской ответственности, и администрации, если речь идет об ограничениях, предусматриваемых законами об

иммиграции, эмиграции², и о здравоохранении в стране или в отношении проживающих в стране нежелательных иностранцев.³ В связи с этим, Общий закон о народонаселении (испанский акроним LGP⁴), действующий с 1974 года, предоставляет федеральному исполнительному органу – Министерству внутренних дел (SEGOB) исключительные полномочия устанавливать места транзита людей и регулировать людской поток, проходящий водным, воздушным и наземным путем через пограничные посты, по своему усмотрению, после ознакомления с мнением других государственных секретарей и других агентств и организаций. LGP считает эмигрантом любого мексиканца или иностранца, который выезжает из Мексики с намерением сменить место жительства или страну проживания⁵; также к полномочиям SEGOB отнесено расследование основных причин эмиграции коренного населения, а также обеспечение мер по защите мексиканских мигрантов. Такая работа проводится совместно с Министерством иностранных дел (испанский акроним SRE) – которое является исполнительным органом, ответственным за внешнюю политику и реализацию Мексикой международных обязательств по защите прав человека.

17. Отличительными полномочиями, которыми LGP наделяет SEGOB, является компетенция заключать соглашения с правительствами других государств, с тем, чтобы эмиграция осуществлялась по легальным, безопасным и упорядоченным каналам на основе программ временного трудоустройства или других форм миграции. В соответствии с положениями закона (LGP), Национальный совет по вопросам народонаселения (CONAPO) является децентрализованной организацией при МВД (SEGOB) и органом, ответственным за национальное планирование народонаселения и реализацию политики народонаселения на основе соответствующих программ, которые позволяют регулировать феномен, который влияет на численность, структуру, динамику развития и распределения народонаселения по стране, с тем, чтобы население могло участвовать на основе справедливости и равенства в получении выгод экономического и социального развития. Со своей стороны, Конституция и Закон о национальной системе статистической и географической информации (испанский акроним LSNIEG⁶), наделяет INEGI полномочиями осуществлять регулирование и координацию Национальной системой статистической и географической информации (испанский акроним SNIEG), состоящей из ряда подразделений или учреждений организованных через Подсистемы, включая демографическую и социальную информацию. Задачей SNIEG является сбор и распространение информации, представляющей национальный интерес. Исходя из положений Конституции, данные полученные в рамках SNIEG считаются официальными и обязательными для всех уровней государственного управления. Законодательная база предусматривает наделение INEGI, помимо полномочий регулирования и координации SNIEG, исключительными полномочиями в проведении национальной переписи населения, интегрировании системы национальных счетов и расчета национального

²В соответствии с положениями Статьи 73, Конгресс наделен полномочиями для утверждения законов о национальности, легальном статусе иностранных лиц, натурализации, колонизации, эмиграции и иммиграции и здравоохранении.

³Изменения, внесенные в Статью 11 в 2011 году, предусматривают право каждого просить убежища по политическим мотивам, а также по гуманитарным причинам. См: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/1_29ene16.pdf

⁴ См: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/140_011215.pdf

⁵Статья 77 Общего закона о народонаселении.

⁶См: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LSNIEG_181215.pdf

индекса потребительских цен. Кроме того, INEGI наделено полномочиями сбора любой другой информации, представляющей национальный интерес, при условии, что такое решение принято Советом управляющих. В вопросах касающихся народонаселения, миграции и гендерных, в соответствии с требованием SEGOB следует подключать необходимые агентства для заполнения анкет и сбора информации.

18. Важно упомянуть, что нормативные положения LGP наделяют CONAPO полномочиями осуществлять анализ, оценку, организацию и предоставлять информацию о демографической ситуации, а также разрабатывать официальные прогнозы показателей связанных с населением. Таким образом, CONAPO является организацией, ответственной за сбор и предоставление прикладной статистики по вопросам демографии, включая такой вопрос, как расчет абсолютного индекса интенсивности миграции в Мексиканских объединенных штатах. Указанный индекс служит для идентификации домохозяйств, каким-либо образом связанных с миграционным процессом. Это могут быть денежные переводы, наличие членов семьи проживающих в США, случаи, когда владелец жилья является циркулярным или вернувшимся в страну мигрантом. CONAPO также является организацией, ответственной за подготовку официальных прогнозов в области народонаселения и сбор основных демографических показателей, включая годовые временные ряды внутренних и международных эмигрантов, показатели чистой миграции (испанский акроним SNM) и темпов демографического роста, которые обновляются используя доступную информацию по переписи населения, предоставляемую INEGI.

19. До вступления в силу общего закона о народонаселении (LGP), иммиграционные вопросы были недостаточно отражены в законодательных актах Мексики. Таким образом, появление этого закона в 1974 году, стало большим шагом вперед; однако спустя четыре десятилетия, появилась необходимость пересмотра проблемы иммиграции и необходимость разработки новой политики. Как следствие, 24 мая 2011 года был принят новый иммиграционный закон (LM⁷), направленный в основном на регулирование иммиграционных и транзитных процессов, поскольку данный закон признает Мексику не только как страну происхождения мигрантов, но также как страну транзита, назначения и возврата мигрантов (Giorguli & Solis, 2013). Закон также устанавливает принципы, регулирующие национальную миграционную политику, и наделяет SEGOB ответственностью за формулирование и ориентирование иммиграционной политики.

20. Исходя из нормативно-правовой базы, мигрантом считается лицо, которое по каким-либо причинам прибывает, пересекает или приезжает на территорию отличную от места его постоянного проживания. Миграционный закон (LM) предусматривает, что мексиканцы и иностранные граждане, могут въезжать или выезжать с национальной территории через места международного транзита сухопутным, морским или воздушным путем в соответствии с требованиями указанного закона, включая аккредитацию иностранных граждан. Закон (LM) оговаривает признание права на сохранение семейной ячейки.

21. В том, что касается миграционной ситуации, в которую попадает иностранный гражданин при условии выполнения им или невыполнения требований миграционного законодательства в случае госпитализации и пребывания в стране. Принято считать, что любой иностранец обладает легальным миграционным статусом при соблюдении

⁷См: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LMigra_210416.pdf

законных требований и нелегальным статусом, в случае несоблюдения таковых. Тем не менее, в соответствии с положениями LM, все мигранты пересекающие страну, включая нелегальных иммигрантов, имеют право на защиту и недискриминационное обращение с должным уважением и соблюдением прав человека. Таким образом, миграционная политика должна, как минимум, сократить миграционные риски (ПРООН, 2015: 21). Еще одним принципом, которым руководствуется иммиграционная политика, является признание вноса мигрантов в страны своего происхождения и назначения и признание их взаимодополняемости на рынке труда: отсюда следует необходимость соответствующего управления трудовой миграцией (Giorguli & Solis, 2013). Опираясь на этот принцип, Мексика должна находить и внедрять механизмы двухсторонних переговоров для выполнения программ временной трудовой миграции. Одним из наиболее важных достижений двухсторонних соглашений является признание существования двухстороннего рынка труда (Durand, 2007).

В. Концептуальная основа трудовой миграции и мобильности трудовых ресурсов в Мексике

22. Мобильность населения как явление, представляет интерес во многих областях, что объясняется ее влиянием на развитие демографических, экономических, и социальных процессов. Сбор информации требует комплексного подхода сопоставимого со сложностью поставленной задачи, с тем, чтобы учесть все миграционные проявления в Мексике, как в стране происхождения, транзита и возврата мигрантов, к которым добавляются значительные потоки ежедневной мобильности.

23. Миграция, как составная часть демографических изменений, подразумевает пересечение географической границы, будь то международной или внутри одного штата, что приводит к смене места жительства, изменению количества, темпов роста и состава населения, что особенно относится к легальному населению страны, поскольку служит критерием для определения лиц, которые считаются коренным населением страны (Preston, Heuveline, & Guillot, 2001). Это означает, что в отличие от компонентов естественных изменений, миграция представляет собой более сложный процесс, поскольку она проявляется в двух потоках: входящий и исходящий и поэтому его влияние наблюдается как в географической единице происхождения, так и в географической единице назначения. Еще одной отличительной чертой является тот факт, что миграция это многокомпонентное явление, которое может повториться не только как рождение и смерть (Chackiel, 2009). Зачастую миграция проявляется в сочетании с любыми другими событиями в жизни человека, такими как поступление в высшие учебные заведения, изменение места работы или выход на пенсию (Preston, Heuveline, & Guillot, 2001). По этой причине, миграционные процессы проходят в тесной связи с изменениями, отмечаемыми на рынке труда.

24. Классическое определение миграции было принято статистическими бюро во многих странах, включая Мексику. При этом, учитывались рекомендации различных международных структур – в основном, принципы и рекомендации Организации объединенных наций. Для целей переписи населения, место обычного проживания определяется в Мексике, как специальное место размещения, проживания или дом, где обычно спят, принимают пищу, готовят пищу и защищают окружающую среду и в любое время могут вернуться туда в любое время, когда пожелают (INEGI, 2011). Внутренняя миграция, которая с демографической точки зрения является переменной величиной, наилучшим образом объясняет изменения в территориальном распределении населения в Мексике. При этом учитывается изменение места обычного проживания с переездом в

другой политико-административный округ (муниципалитет или территориально-административная единица), то есть, тот случай, когда место происхождения и место назначения находятся в пределах одной и той же страны. В то же время, внутри-мегаполисная мобильность возникает в тех случаях, когда изменяется площадь (зона) самого мегаполиса (Sobrino, 2013). CONAPO определяет меж-мегаполисную миграцию, как изменение места обычного проживания внутри страны с переходом из одной мегаполисной зоны в другую.

25. В соответствии с определением Международной организации по вопросам миграции, понятие миграции охватывает все передвижения отдельного лица или группы лиц будь то через международную границу или внутри штата. Речь идет о передвижении населения в целом, что включает в себя любые передвижения, независимо от расстояния, состава и причин и включает миграцию беженцев, перемещенных лиц, экономических мигрантов и лиц, перемещающихся по каким-либо другим причинам, включая воссоединение семьи (МОМ, 2006). Что касается длительности, то МОМ дает определение циркулярной миграции, как свободное передвижение лиц между странами, включая временное или долгосрочное пребывание, которое может быть выгодным для всех вовлеченных сторон, при условии добровольности и привязки к потребностям в рабочей силе в странах происхождения и назначения (в процитированной работе). Оценивая опыт, приобретенный США и Мексикой в период действия программы Брасеро, Durand приходит к выводу, что легальная и временная миграция являются идеальной формой (Durand, 2007).

26. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятая Генеральной ассамблеей ООН в декабре 1990 года, предусматривает целый ряд концептуальных подходов соответствующих различным временным периодам. Термин «приграничный трудящийся» означает трудящийся-мигрант, который сохраняет постоянное местожительство в соседнем государстве, в которое он или она обычно возвращаются каждый день, или, по крайней мере, один раз в неделю. В то же время, термин “сезонный работник” относится к трудящемуся-мигранту, работа которого, по своей природе зависит от сезонных условий и выполняется только в определенный период года. Термин “трудящийся-мигрант” относится к лицу, которое намерено получить или уже получило оплачиваемую работу в штате, не являющимся для него родным по происхождению. Термин «трудящийся, работа которого связана с переездами» означает трудящегося-мигранта, который, обычно проживая в одном государстве, вследствие характера своей работы вынужден переезжать в другое государство или государства на короткие периоды. Термин «трудящийся на проекте» означает трудящегося-мигранта, допущенного в государство работы по найму на определенный срок для работы исключительно по конкретному проекту, осуществляемому в этом государстве его или ее нанимателем. Термин “целевой наемный работник” относится к трудящемуся-мигранту, откомандированному работодателем в какой-либо штат на определенный период времени для выполнения оговоренной работы или для выполнения особого задания; к этой же категории относятся работники, занятые в течение ограниченного периода времени выполнением работ, требующих профессиональных, коммерческих, технических или других высокопрофессиональных знаний; а также работник, который по просьбе его или ее нанимателя в государстве работы по найму выполняет в течение ограниченного и определенного периода времени работу, носящую временный или краткосрочный характер; и который должен покинуть государство работы по найму либо по истечении разрешенного периода пребывания, либо раньше, если он или она более не выполняет этих конкретных функций или обязанностей или не занимается этой работой (Организация объединенных наций, 1990).

27. В то же время, территориальная мобильность остается в разряде проблем подлежащих разрешению, поскольку речь идет о ежедневном перемещении от места постоянного проживания до места работы, учебы или другой деятельности, в пределах одной и той же административной единицы или в другом регионе страны или за границей (Chackiel, 2009). CONAPO определяет лиц совершающих регулярные поездки, как лиц работающих в месте, которое отличается от места их проживания, особенно это касается лиц работающих в другом муниципалитете или другом месте, отличном от места их постоянного проживания. Лицо, совершающее регулярные поездки, совместно с работниками пограничной службы, принимает участие в определенной мобильности рабочей силы, что рассматривается, как феномен процесса глобализации и составная часть миграционного феномена, который не укладывается в классическое определение. В соответствии с рекомендациями Статистического управления Австрии (UNECE, 2015), следует использовать подход к демографическому критерию, как к простой смене места жительства. В этом случае, помимо непрерывных или временных циркулярных потоков, учитываются ежедневные потоки, которые существенным образом влияют на ситуацию в городах, где расположены трудовые центры и также отражают несоответствие между рынком труда и рынком жилья.

28. В случае мегаполисных зон Мексики, функциональная интеграция определяется челночными поездками, совершаемыми от места проживания к месту работы между соответствующими муниципальными образованиями (SEDESOL, CONAPO, INEGI, 2012). Интегрирование успешно осуществляется на основе ежедневной мобильности, которая предусматривает короткие, ежедневные и циклично повторяющиеся перемещения между местами происхождения и назначения внутри одного административного образования или за пределами административного округа или за границей (INEGI, 2015).

29. Благодаря наличию информации, отражающей ежедневную мобильность, предоставляется возможность определить, являются ли муниципальные единицы и округа привлекательными для рабочей силы и возможностей обучения или наоборот, элементы привлечения отсутствуют, что позволяет в дополнение к обычному анализу местного населения, определить потребности инфраструктуры и услуг в различных городах страны. При этом, также появляется возможность выявления связи между различными географическими зонами и связи зависимости между центральными и местными региональными зонами, а также, определить и обновить на национальном уровне данные по 59 мегаполисным зонам.

30. Еще одним важным аспектом ежедневной мобильности, в значительной степени влияющим на доходы домохозяйств, являются транспортные расходы членов семьи за пределами домохозяйства или расходы на приобретение топлива; следовательно, повышается важность идентификации категории населения, сталкивающейся с подобным явлением.

III. Источники информации по вопросам миграции и мобильности в Мексике

31. Развитие миграционных процессов повышает требования к получению информации, которая раскрывает масштабы и позволяет определить внутренние и международные миграционные потоки. В данном разделе представлен обзор доступных источников, определена их аналитическая значимость и способность учитывать различные проявления трудовой миграции в качестве социального аспекта процесса

глобализации и его влияние на рынок труда. В странах Латинской Америки, в частности в Мексике, сбор информации касающейся внутренней и международной миграции имеет длинную историю; наиболее ценные данные предоставляются, в основном, переписью населения, которая содержит вопросы, касающиеся мест проживания отдельных лиц в различные периоды времени. В то же время ежедневная мобильность становится вопросом, требующим рассмотрения, на который уже обращено внимание INEGI.

32. Перепись населения является основным источником информации для измерения уровня миграции прямыми или косвенными методами (Sobrino, 2013). В рамках переписи населения осуществляется сбор наиболее ценных данных для измерения внутренних и международных миграционных процессов. Для этой цели рассматриваются ответы на вопросы о месте жительства в различные периоды времени (Chackiel, 2009), с тем, чтобы измерения соответствовали классическому определению миграции. Начиная с 1950 года, перепись населения в Мексике, предоставляла данные об абсолютной миграции, используя переменную “место рождения” в категории общее число населения. Начиная с 1990 года, сбор информации осуществляется на основе последних миграционных тенденций⁸, посредством переменной “место жительства в течение последние пять лет” для категории населения старше в возрасте пяти лет и старше. Таким образом, последние миграционные тенденции, проявленные населением в возрасте пяти лет и старше, показали численность населения, поменявшего место жительства в период между опросом в рамках переписи и предшествующими пятью годами. Перепись населения 2010 года представила данные о месте рождения и месте жительства в предшествующие пять лет, полученные в ответ на вопрос Страна въезда или Страна по рождению и Страна въезда или Страна проживания по состоянию на июнь 2005 года.

⁸В опросных анкетах, подготовленных для переписи населения 1970 и 1980 годов отсутствовал вопрос о месте жительства в течение пяти предшествующих лет, однако был вопрос о том, сколько лет респондент проживает по нынешнему адресу.

Рисунок 1

Перепись населения и инвентаризация жилья 2010 год. Основная анкета

4. ENTIDAD O PAÍS DE NACIMIENTO	14. ENTIDAD O PAÍS DE RESIDENCIA EN 2005
<p>¿En qué estado de la República o en qué país nació (NOMBRE)?</p> <p>CIRCULE SÓLO UN CÓDIGO O ANOTE EL ESTADO O PAÍS</p> <p>Aquí, en este estado 1</p> <p>En otro estado</p> <hr/> <p>ANOTE EL ESTADO</p> <p>En los Estados Unidos de América 3</p> <p>En otro país</p> <hr/> <p>ANOTE EL PAÍS</p>	<p>Hace 5 años, en junio de 2005, ¿en qué estado de la República o en qué país vivía (NOMBRE)?</p> <p>CIRCULE SÓLO UN CÓDIGO O ANOTE EL ESTADO O PAÍS</p> <p>Aquí, en este estado..... 1</p> <p>En otro estado</p> <hr/> <p>ANOTE EL ESTADO</p> <p>En los Estados Unidos de América..... 3</p> <p>En otro país</p> <hr/> <p>ANOTE EL PAÍS</p>

33. В период проведения переписи населения в 2010 году, также как и во время переписи, проведенной в 2000 году, были использованы два вида анкет: основная и расширенная. Расширенная анкета применялась в выборке домохозяйств (10% от общего числа), а основная для всех домохозяйств без исключения. В случае измерения абсолютной миграции, на основании информации, содержащейся в основной анкете, возможно построение матрицы происхождения-назначение только на уровне штата, поскольку изменения в номенклатурной и административной политике на фоне временного ограничения скрывают место регистрации рождения (на уровне муниципалитета). В случае недавних миграционных тенденций, расширенная анкета, разработанная с целью углубления знаний по некоторым приоритетным вопросам, позволила осуществлять сбор данных на муниципальном уровне, из ответа на вопрос муниципалитет проживания в июне 2005 года.

Рисунок 2
Перепись населения и инвентаризация жилья 2010 год. Расширенная анкета.

PARA PERSONAS DE 5 AÑOS CUMPLIDOS O MÁS	
<div style="border: 1px solid black; border-radius: 5px; padding: 5px;"> <p style="text-align: center; font-size: small;">22. ENTIDAD O PAÍS DE RESIDENCIA EN 2005</p> <p>Hace 5 años, en junio de 2005, ¿en qué estado de la República o en qué país vivía (NOMBRE)?</p> <p style="text-align: center; font-size: x-small;">CIRCULE SÓLO UN CÓDIGO O ANOTE EL ESTADO O PAÍS</p> <p>Aquí, en este estado..... 1</p> <p>En otro estado</p> <hr style="width: 80%; margin: 5px auto;"/> <p style="text-align: center; font-size: x-small;">ANOTE EL ESTADO</p> <p>En los Estados Unidos de América 3</p> <p>En otro país</p> <hr style="width: 80%; margin: 5px auto;"/> <p style="text-align: center; font-size: x-small;">ANOTE EL PAÍS</p> </div>	<div style="border: 1px solid black; border-radius: 5px; padding: 5px;"> <p style="text-align: center; font-size: small;">23. MUNICIPIO DE RESIDENCIA EN 2005</p> <p>¿En qué municipio (delegación) vivía (NOMBRE) en junio de 2005?</p> <p style="text-align: center; font-size: x-small;">CIRCULE EL CÓDIGO O ANOTE EL MUNICIPIO O DELEGACIÓN</p> <p>Aquí, en este municipio (delegación) 1</p> <p>En otro municipio (delegación)</p> <hr style="width: 80%; margin: 5px auto;"/> <p style="text-align: center; font-size: x-small;">ANOTE EL MUNICIPIO O DELEGACIÓN</p> </div>

34. Классификация соответствует Единому каталогу основных геостатистических зон и населенных пунктов внутри штатов и муниципалитетов (INEGI, 2016a). Продукт находится в процессе постоянной сертификации и обновления, как результат обновления Национальной геостатистической базы (INEGI, 2016b) и различных проектов и картографической деятельности, проводимой INEGI, что обеспечивает уникальную и специфическую идентичность географического пространства, занимаемого им в стране.

35. Категории населения, которые могут быть сформированы на основании данных о месте жительства при рождении, за пять лет до опроса и во время переписи:

- a. Абсолютное миграционное число населения: те, для которых срок проживания на нынешнем месте жительства равен сроку проживания по месту жительства в течение предыдущих пяти лет, но отличается от места жительства при рождении.
- b. Мигранты последней волны: те, для которых срок проживания по месту рождения равен пяти предшествующим годам, но отличается от настоящего места постоянного проживания.
- c. Возвратные мигранты: те, для которых место постоянного жительства не отличается от места жительства в предыдущие пять лет.
- d. Многократные мигранты: те, для которых место жительства в настоящий момент отличается от места жительства в течение предшествующих пяти лет, а также от места жительства по рождению.
- e. Население, не меняющее место жительства: те, для которых настоящее место жительства не менялось в течение предшествующих пяти лет и не отличается от места жительства по рождению.

36. Расширенная анкета также включает ряд вопросов для охвата тенденций в среде недавних международных мигрантов. В первую очередь, анкета выясняет, проживал ли респондент в течение последних пяти лет в другой стране, а также учитывает общее число мигрантов. В каждом случае, указывались такие данные, как гендерная принадлежность, возраст, дата и место миграции по стране происхождения и стране

назначения, а также страна проживания респондента в настоящий момент. Для возвратных мигрантов указывалась дата возврата в страну.

37. Национальное обследование демографической динамики, проведенное в 2014 году (ENADID), помимо сбора данных о месте жительства при рождении и в течение предшествующих пяти лет, также получило данные о месте жительства в течение года предшествующего опросу. Кроме того, опрос включал данные о причине недавней миграции (в течение предшествующего года и в течение предшествующих пяти лет).

Рисунок 3

Национальное обследование демографической динамики, 2014 год

PARA PERSONAS DE UN AÑO CUMPLIDO O MÁS	
3.10 ENTIDAD DE RESIDENCIA HACE UN AÑO	3.11 CAUSA DE LA MIGRACIÓN
Hace un año, en agosto de 2013, ¿en qué estado de la república mexicana o país vivía (NOMBRE)? <small>REGISTRE UNA SOLA RESPUESTA</small>	¿Por qué (NOMBRE) dejó de vivir en (ENTIDAD O PAÍS DE 3.10)? <small>CIRCULE UN SOLO CÓDIGO</small>
Aquí, en este estado 1 } <small>PAISE A 3.12</small>	Buscar trabajo 01
En otro estado 2 <small>ANOTE</small>	Reunirse con la familia 02
En los Estados Unidos de América 3	Cambió de trabajo 03
En otro país 4	Estudiar 04
	Lo deportaron (regresaron) 05
	Por desastres naturales 06
	Se casó o unió 07
	Por inseguridad pública o violencia 08
	Otra causa 09 <small>ANOTE</small>
	No sabe 99

38. Как видим, основным недостатком вопросов, касающихся мест жительства в определенные периоды времени, является то, что не представляется возможным измерить ситуацию между тремя анализируемыми моментами. Для получения более широкой ретроспективной информации, INEGI провел два ретроспективных обследования, так называемые Ретроспективные демографические обследования (EDER). Первое обследование было проведено в 1998 году. Это был первый опыт сбора жизненных историй на репрезентативной выборке, которая включала мужское и женское население страны. Семейные истории, демографические переходы и траектории развития регистрировались для трех когорт населения: для мужчин и женщин, рожденные в период с 1936 по 1938 год, с 1951 по 1953 год, и с 1966 по 1968 год. Второе обследование было проведено в 2011 году и было вновь направлено на сбор информации о жизненных траекториях отдельных лиц, включая мигрантов, среди лиц в возрасте от 30 до 60 лет, с рассмотрением когорт населения за периоды: 1951-1953, 1966-1968 и 1979-1981 (сбор указанной информации охватывал вторую половину двадцатого века и начало двадцать первого века).

Рисунок 4

Ретроспективное демографическое обследование, 2011 год

2. Lugar de residencia				
2.1 ¿En qué localidad (poblado o ciudad) nació Ud.? (Anota en Col. 2.1)				
2.2 ¿En qué municipio (o delegación)? (Anota en Col. 2.2)				
2.3 ¿En qué estado de la República o país? (Anota en Col. 2.3)				
2.4 Además del lugar donde nació, ¿ha vivido al menos un año en forma continua en otras localidades, poblados o ciudades?				
(Circula la opción indicada)				
1 Sí				
2 No → Pasa a pregunta 3.1				
2.5 ¿Podría decirme el nombre de todas las localidades (poblados o ciudades) donde haya vivido después de (localidad de nacimiento) por lo menos un año en forma continua, y la edad que Ud. tenía o el año cuando llegó a estos lugares?				
(Para cada cambio de residencia, anota la localidad 2.1, el municipio 2.2 y el estado o país 2.3, según la edad o año de traslado)				

1		2.1	2.2	2.3
Año	Edad	Localidad	Municipio	Estado o País
19	00			
	01			
	02			
	03			
	04			
	05			
	06			
	07			
	08			
	09			
	10			

39. Данная информация отражает полноту миграционных действий, предпринятых населением при выезде с места рождения и регистрирует каждый населенный пункт, в котором обследуемый человек постоянно проживал в течение одного года (полных 12 месяцев). Также регистрируются случаи, в которых никаких миграционных действий не было предпринято. Преимущество такого подхода заключается в том, что удастся зарегистрировать перемещения с большей географической разбивкой на местном уровне. Недостаток такого подхода заключается в том, что он не отличается такой же регулярностью и универсальностью, какой отличается перепись населения, которая включает также информацию удовлетворяющую критерию постоянного места жительства.

A. Источники данных, предоставляемых США

40. Исследования по вопросам мексиканцев, проведенные в Соединенных Штатах базировались на трех основных источниках: перепись населения страны и ежегодное дополнение к Текущему обследованию населения (CPS), а также Обследование американских общин (ACS). Оценка годового въезда мигрантов осуществлялась на основе данных переписи населения и ACS с учетом ответа на вопрос о дате въезда в США, а также ответа на вопрос о месте жительства в течение предшествующего года.

Рисунок 5
Обследование американских общин, 2016 год

<p>When did this person come to live in the United States? <i>If this person came to live in the United States more than once, print latest year.</i> Year</p> <input type="text"/>	<p>b. Where did this person live 1 year ago? Address (Number and street name)</p> <input type="text"/>
--	--

В. Обследование миграции на северной и южной границах Мексики (EMIF)

41. Обследование миграции на северной границе Мексики (испанский акроним EMIF Norte) составляет часть проекта реализуемого с 1993 года центром общественного исследования El Colegio de la Frontera Norte (испанский акроним COLEF) совместно с CONAPO, который несет ответственность за планирование народонаселения страны и с Секретариатом по вопросам труда и социального благосостояния (испанский акроним STPS) – агентством федеральной исполнительной власти, роль которого заключается в привлечении инвестиций для создания рабочих мест, продвижения трудовых отношений основанных на производительности, согласование интересов между факторами производства и соблюдение законности в вопросах социального благосостояния, обеспечение доступа к рынку труда и гендерного равенства.

42. Задачей обследования является измерение численности и характеристик потока трудовых мигрантов между Мексикой и Соединенными Штатами. Наряду с консолидацией фундаментального статистического анализа мексиканской миграции, проведенной Центром Наблюдения за Международной Миграцией (Observatory for International Migration, испанский акроним OMI), совместно с CONAPO и другими организациями, данное обследование представляет собой наиболее важный концептуальный и методологический прецедент для проведения другого, подобного этому обследования на мексикано-гватемальской границе. Обследование миграции на южной границе Мексики (испанский акроним EMIF Sur) проводится с 2004 года. Обследование миграции на южной границе Мексики ставит перед собой следующие цели: повысить уровень понимания мотивации потока мигрантов пересекающих границу между Мексикой и Гватемалой для получения работы в Мексике или в Соединенных Штатах. Также рассматриваются вопросы потока нелегальных мигрантов, которые пересекают мексиканскую территорию и подлежат возврату в Гватемалу, Гондурас и Эль

Сальвадор официальными иммиграционными органами Мексики и США. Также ставится задача определить количество миграционных потоков и раскрыть их основные экономических, социальные и демографические характеристики, а также условия и характеристики труда мигрантов.⁹ Как обследование проведенное EMIF Norte так и EMIF Sur представляют собой основные источники информации для OMI.

43. Для измерения потока используется количество передвижений через определенную географическую зону в определенный период времени. В обследованиях отмечается, что указанный период составляет четверть года.

44. На каждой из границ, на юге и на севере Мексики, EMIF регистрирует передвижение, которое отслеживается в двух направлениях с юга на север и с севера на юг. Через EMIF Norte проходят основные три потока, первый идет в направлении с юга на север, а остальные два направляются с севера на юг:

а. Мигранты с юга представлены лицами в возрасте от 15 лет и старше, родившиеся в Мексике и являющиеся резидентами страны, которые не проживают в городах, в которых проводился опрос и перемещение которых в направлении с юга на север, к северной границе страны объясняется желанием найти работу, поменять место жительства или по другим причинам, и которые не запланировали дату возвращения в места их постоянного жительства.

В потоке выделяются мигранты, направляющиеся к северной границе страны и мигранты, направляющиеся в Соединенные Штаты. Для потока мигрантов с юга, предусмотрены 13 приграничных городов, обследование в которых проводит EMIF Norte. В каждом из этих городов есть автобусный терминал, а в шести городах есть еще и аэропорт: это города Тихуана, Мехикали, Чудад Хуарес, Нуэво Ларедо, Рейноса и Матаморос; и города только с автобусным терминалом: Сан Луис Рио Колорадо, Алтар, Ногалес, Каньяня, Агуа Приета, Чудад Акунья и Пьедрас Неграс.

б. Мигранты с севера представлены лицами в возрасте от 15 лет и старше, родившиеся в Мексике и являющиеся резидентами Мексики или Соединенных штатов, которые не проживают в городах, в которых проводился опрос, которые покидают северную границу или прибывают из Соединенных Штатов, и перемещение которых объясняется возможностями найти работу, поменять место жительства или по другой причине и только те, период пребывания которых превышает один месяц. Мигранты с северной границы и мигранты из США используют наземный и воздушный транспорт (аэропорт). Для северного потока предусмотрены 11 приграничных городов, в каждом из которых имеется автобусный терминал, а в семи имеются автотранспортные пункты пересечения границы, а также международные аэропорты в других не приграничных городах: Мехико Сити, Гвадалахара, Морелия и Леон.

с. Мигранты возвращенные по решению официальных иммиграционных органов США, представлены лицами в возрасте от 15 лет и старше, родившиеся в Мексике и являющиеся резидентами Мексики или Соединенных штатов и которые не проживают в городах, в которых проводился опрос, которые покидают северную границу или прибывают из Соединенных Штатов, и перемещение которых объясняется возможностями найти работу, поменять место жительства или по другой причине и только те, период пребывания которых превышает один месяц. Мигранты возвращаются пограничной патрульной

⁹Оба обследования проводились следующими организациями: COLEF, SEGOB, CONAPO, STPS; Бюро миграционной политики SEGOB (UPM), Секретариат иностранных дел (SRE), и Национальный совет по предотвращению дискриминации (CONAPRED). В 2015 году к проекту присоединился Секретариат по вопросам социального развития (SEDESOL).

службой через 10 постов въезда, расположенных вдоль границы и воздушным путем, через аэропорт Мехико Сити.

45. Для EMIF Sur, миграция характеризуется такими показателями, как страна происхождения (Гватемала, Эль Сальвадор и Гондурас), страна назначения (Мексика или Соединенные Штаты) и причины возвращения (возврат осуществлен официальными иммиграционными органами Соединенных Штатов или Мексики). Из этих комбинаций выделяются четыре миграционных потока, в каждом из которых выделяется, по крайней мере, одна целевая группа населения:

- a. Мигранты из Гватемалы, перемещающиеся в Мексику или Соединенные Штаты, представлены лицами, которые не были рождены в Соединенных Штатах или в Мексике, выходцы из Гватемалы или из другой страны, пересекающие границу Мексики в поисках работы в Мексике или в Соединенных Штатах, и которые проведут в одной из указанных стран более одного месяца. Поток мигрантов с юга направляется в четыре основных пункта: Текун Уман, Эль Кармен, Ла Месилья и Санта Елена в Гватемале.
- b. Мигранты из Мексики или из Соединенных Штатов, направляющиеся в Гватемалу, представлены лицами, рожденными в Соединенных Штатах или в Мексике, выходцы из одной из этих стран, пересекающие границу в связи с работой или в поисках работы в этих странах и с намерением провести в этих странах более одного месяца. Этот миграционный поток включает лиц, которые проживают в одной из этих двух стран и возвращаются с целью посетить их родную страну. Северный поток направляется через три основных города: Текун Уман, Эль Кармен и Ла Месилья в Гватемале.
- c. Мигранты возвращенные властями США воздушным путем, представлены лицами, заявившими иммиграционным органам о том, что они были рождены в Гватемале, Гондурасе или Эль Сальвадоре и пересекли мексиканскую территорию с целью въезда в Соединенные Штаты и находились на территории США без требуемого документального разрешения, были задержаны и высланы в страну происхождения через международный аэропорт. Рассматриваются аэропорт Ла Аурора в Гватемале, Сан Педро Сула в Гондурасе и Комалапа в Эль Сальвадоре.
- d. Мигранты, заявившие иммиграционным органам Мексики о том, что местом их рождения является Гватемала, Гондурас или Эль Сальвадор и которые находились на мексиканской территории без соответствующей регистрации, были задержаны и отправлены назад в страну их происхождения наземным путем через четыре основных пункта: Эль Кармен и Ла Месилья в Гватемале, Миле 4 в Гондурасе и Сан Сальвадор в Эль Сальвадоре.

46. EMIF созданный в качестве центра наблюдения за миграционными процессами между Мексикой и Соединенными Штатами внес ощутимый вклад в определение масштабов миграции между Мексикой и Центральной Америкой. Южная граница Мексики с Гватемалой и Белиз имеет протяженность более 1149 километров. Самый длинный участок государственной границы находится между Чиapas и Гватемалой (956 километров). Чиapas, представляет собой динамичную миграционную артерию, соединяющую его с Гватемалой и отмеченной большим числом путешествующих, временных рабочих и транзитных мигрантов (Najera-Aguirre, 2010).

47. Единственным ограничением проектов реализуемых EMIF является тот факт, что они не уделяют достаточно внимания циркулярному или ежедневному трансграничному перемещению мигрантов, поскольку это явление не рассматривается как чисто

миграционное явление, а скорее явление, в которое вовлечено значительное число приграничных трудящихся, в том числе, домашняя прислуга и уличные торговцы.

С. Ежедневная мобильность рабочей силы

48. С тем, чтобы соответствовать изменениям, отмечаемым в процессе внутренней миграции на фоне роста мегаполисных зон Мексики, а также учитывая важность миграции для городского планирования и его влияние на рынок труда, возникла необходимость ввести в структуру переписи населения вопрос о ежедневной мобильности рабочей силы; таким образом, в расширенную анкету переписи населения 2010 года был включен вопрос о рабочих местах для категории населения в возрасте 12 лет и старше. Это было сделано для того, чтобы определить, являются ли муниципальные единицы и округа привлекательными для рабочей силы и возможностей обучения или наоборот, элементы привлечения отсутствуют, что позволяет в дополнение к обычному анализу местного населения, определить потребности инфраструктуры и услуг в различных городах страны.

Рисунок 6

Перепись населения и инвентаризация жилья, 2010. Расширенная анкета

34. MUNICIPIO, ENTIDAD O PAÍS DE TRABAJO

¿En qué municipio (delegación) está el negocio, empresa o lugar donde trabajó (NOMBRE) la semana pasada?

CIRCULE SÓLO UN CÓDIGO O ANOTE EL MUNICIPIO (DELEGACIÓN), ESTADO O PAÍS

Aquí, en este municipio (delegación) 1 ➔ PASE
A
35

En otro municipio (delegación)

ANOTE EL MUNICIPIO O DELEGACIÓN

¿En qué estado (o país)?

Aquí, en este estado..... 3

En otro estado o país

ANOTE EL ESTADO O PAÍS

49. В 2015 году, данный вопрос был расширен. Таким образом, в обследование 2015 года, проведенное в период между переписями, был включен, помимо вопроса о рабочих местах для населения в возрасте 12 лет и старше, запрос на указание муниципалитета, штата или страны, в которой обучается население в возрасте трех лет и старше, а также используемый транспорт и время, затрачиваемое на дорогу в школу и на работу. Такой состав информации позволяет найти новые подходы к мобильности и определить ее влияние в различных сферах.

Рисунок 7

Обследование, проводимое в период между переписями населения, 2015

37. MUNICIPIO DE TRABAJO	38. ENTIDAD O PAÍS DE TRABAJO
<p>¿En qué municipio o delegación está el negocio, empresa o lugar donde trabajó (NOMBRE) la semana pasada?</p> <p>CIRCULE UN CÓDIGO O ANOTE</p> <p>Aquí, en este municipio o delegación 1 → PASE A 39</p> <p>En otro municipio o delegación de este país</p> <hr/> <p>ANOTE EL MUNICIPIO O DELEGACIÓN</p> <p>En otro país 3</p>	<p>¿En qué estado o país?</p> <p>CIRCULE UN CÓDIGO O ANOTE</p> <p>Aquí, en este estado..... 1</p> <p>En otro estado</p> <hr/> <p>ANOTE EL ESTADO</p> <p>En los Estados Unidos de América 3</p> <p>En otro país</p> <hr/> <p>ANOTE EL PAÍS</p>
<p>39. TIEMPO DE TRASLADO AL TRABAJO</p> <p>¿Cuánto tiempo hace (NOMBRE) de aquí a su trabajo?</p> <p>CIRCULE UN CÓDIGO</p> <p>Hasta 15 minutos..... 1</p> <p>16 a 30 minutos 2</p> <p>31 minutos a 1 hora..... 3</p> <p>Más de 1 hora y hasta 2 4</p> <p>Más de 2 horas..... 5</p> <p>No es posible determinarlo..... 6</p> <p>No se traslada 7 → PASE A 41</p>	<p>40. MEDIO DE TRASLADO AL TRABAJO</p> <p>¿Cómo acostumbra (NOMBRE) ir de aquí a su trabajo?</p> <p>CIRCULE HASTA TRES CÓDIGOS</p> <p>Camión, taxi, combi o colectivo 1</p> <p>Metro, metrobús o tren ligero 2</p> <p>Vehículo particular (automóvil, camioneta o motocicleta)..... 3</p> <p>Transporte laboral 4</p> <p>Bicicleta 5</p> <p>Caminando 6</p> <p>Otro..... 7</p>

IV. Выводы

50. Данный документ является результатом обзора нормативно-правовой и концептуальной базы, а также доступных источников информации. Обзор проводился в контексте изучения миграции и мобильности в Мексике с тем, чтобы показать, каким образом Мексика ответила на вопросы об измерении миграции и мобильности рабочей силы. Национальные законы о народонаселении признают Мексику в качестве страны происхождения, транзита и назначения мигрантов, а также признают необходимость проведения постоянной диагностики реального состояния дел и происходящих перемен. Кроме того, признается, что необходимо проводить анализ миграционных явлений в частности и мобильности рабочей силы в особенности. В рамках проведения анализа следует рассматривать такие элементы как масштабы миграции, состав мигрирующего населения, земельные и трудовые отношения.

51. Мексика внесла свой вклад в измерение миграции и мобильности рабочей силы, опираясь на информацию, предоставленную различными статистическими проектами. Приобретен обширный опыт в сборе и обработке информации о постоянном месте жительства в различные периоды времени и начат сбор информации, которая позволит осуществлять диагностику размеров ежедневной мобильности, используя для этой цели 2010 выборочные данные переписи населения 2010 года и обследование 2015 года, проводимое в период между переписями. Учитывая огромный размер выборки, информация была подвержена разбивке на географические зоны; оба проекта достигли успехов в плане сбора информации по вопросам миграции и другим формам мобильности рабочей силы, представленной маятниковыми трудовыми мигрантами.

52. Среди будущих проектов следует отметить Национальное обследование домашних хозяйств, в рамках которого будет рассмотрен вопрос миграции и мобильности и возможности внедрения в обследование различных модулей для получения желаемых данных. Для достижения указанной цели, потребуются межведомственная координация действий, особенно между CONAPO и INEGI. Обе организации являются частью Исполнительного Комитета Национальной демографической и социальной информационной подсистемы, а также Технического комитета специализирующегося в вопросах темпов демографического развития и народонаселения.

53. И наконец, на основе обзора информационных источников, была получена возможность компиляции базы данных по вопросам трудовой миграции и мобильности рабочей силы. Во первых необходимо добиться успеха в создании концептуальной базы для учета мобильности рабочей силы с охватом промежуточных передвижений, которые выявляют переменную места жительства и ежедневные передвижения с включением в обзор внутри-мегаполисных и приграничных трудящихся. Для выполнения этой задачи потребуются осуществить охват большого числа единиц жилого фонда, а этот вопрос пока еще не включен в опросные листы переписи населения.

54. Во вторых необходимо продвинуться вперед в вопросе гармонизации источников информации. Например, осуществить координацию информации полученной из обзора домашних хозяйств и объединить ее с другими данными, включая данные Сателлитного отчета по туризму в Мексике (CSTM), в задачу которого входит получение информации, которая будет объединена с данными Национальных счетов по добавленной стоимости туризма, что составляет 8,7% общего ВВП. Хорошо известно, что национальный и международный туризм связан с потребительскими затратами, однако эти данные еще недостаточно учтены для отражения их в мобильности потоков и учете общего числа туристов. Миграционные формы, заполняемые путешественниками, следует также

подвергнуть выборочному анализу для проведения более глубокого обследования. Было бы исключительно полезно включить в указанную форму просьбу указать адрес электронной почты или номер мобильного телефона. Помощь в сборе данных о регистрации обращающегося к ним за помощью коренного населения могут также оказать посольства и консульские отделы. При содействии наднациональных организаций, церквей и НПО, необходимо продвигать идею регистрации иммигрантов, наделяя их специальным уникальным идентификационным кодом и обеспечивая мотивацию для присвоения такого кода. Создание справочника, содержащего указанные данные, может стать еще одним надежным статистическим источником.

55. Еще одной задачей, которую предстоит разрешить, является разработка (помимо широкого спектра существующих обзоров домашних хозяйств) обзоров для учета проживания в многоквартирных домах, что позволит учитывать перемещение той части населения, которая не учитывается в обзоре частного жилья, не имеет намерений становиться постоянным жителем и может или не иметь статус легального мигранта. В задачу Переписи жилого фонда (CAAS), 2015, входил сбор информации для проведения диагностики, разработки и оценки мер государственной политики в сфере социальной помощи, уделяя при этом основное внимание условиям и услугам, предлагаемым публичными, социальными и частными учреждениями, которые работают с уязвимыми слоями населения, включая мигрантов, но при этом, не занимаются сбором информации о них. В данном случае, существует возможность внедрения административного учета, который может быть использован для изучения характеристик мобильности, с которой сталкиваются мигранты. Огромную актуальность для Мексики имеет статус транзитной территории и возможность регистрации такого вида миграции. В основном речь идет о миграционных потоках из Центральной Америки в Соединенные Штаты Америки. Обследование миграции на северной границе Мексики дало возможность зарегистрировать часть потоков мигрантов из Гватемалы, Гондураса и Эль Сальвадора, которые покидают места своего происхождения и используют Мексику в качестве транзитной страны на пути в Соединенные Штаты и не имеют намерений остаться на постоянное жительство в Мексике. Условия нелегальной, недокументированной миграции внесли свой вклад в возникновение категории транзитных мигрантов, которые представляют собой достаточно сложную группу населения, которую трудно охарактеризовать и определить количество. Возможно, что на основе определенной гармонизации появится возможность осуществлять количественный учет различных форм потоков мобильности трудовых ресурсов. В любом случае, останется нерешенным вопрос изыскания новых путей сбора данных с целью учета количества нелегальных трудовых мигрантов, наряду с точным определением количества мигрантов в любом типе потока (следует помнить, что потоки регистрируют события, а не фактическое число людей).

56. И наконец, следует отметить, что Мексика объединила усилия для осуществления концептуальной гармонизации с тем, чтобы разработать техническое задание, продвигаемое МОТ и ЕЭК ООН с 2015 года. Определенно, все действия необходимо координировать с рабочей группой МОТ. Несмотря на то, что тема мобильности рабочей силы выходит за рамки трудовой миграции, нет сомнения в том, что последняя концепция является центральной и действительно сложной темой, поскольку большая часть нелегальных и уязвимых ситуаций возникает именно в среде мигрантов. В данном случае, не имеет смысла разрабатывать новую концепцию и новый подход. Не следует забывать, насколько влиятельна Международная организация труда в плане рекомендаций, касающихся структуры Обследований рабочей силы или других инструментов сбора данных по этой теме, а также в вопросах условий труда и трудовых

доходов. И наконец, следует отметить, что МОТ также работает над формулировкой определений и концептуальных основ принудительного труда, печальным образом связанного с трудовой миграцией. Следует соблюдать все рекомендации ВОТ, а в том случае, когда рекомендации отсутствуют, желательно, чтобы рабочая группа по вопросам мобильности рабочей силы делилась добытой информацией с рабочей группой ВОТ, прилагая все усилия к тому, чтобы обе рабочие группы двигались в одном направлении при решении общих вопросов. Следует еще раз отметить, что концептуальная база мобильности рабочей силы должна быть четко определена в отношении общего интереса, а также какая его часть выходит за рамки общих целей и рассматривает какие-либо другие явления или новые направления.

57. Наряду с участием в двухсторонних встречах, важную роль играют такие организации, как Исполнительный Комитет национальной подсистемы сбора демографической и социальной информации и Технический комитет, специализирующийся на вопросах динамики роста народонаселения и демографии. Ожидается, что указанные организации добьются успеха в сборе информации о трудовой миграции и мобильности трудовых ресурсов. Первое заседание Консультативного комитета по вопросам миграционной политики, было проведено в апреле 2015 года в Хуарез Холле Министерства внутренних дел (SEGOB). Консультативный совет является отражением фундаментальной демократизации диалога в иммиграционном пространстве, поскольку в нем принимают участие основные игроки, ответственные за разработку и реализацию иммиграционной политики, наряду с представителями научных кругов и неправительственных организаций, работающих над разрешением данного феномена. Такой подход необходим для координирования механизма, который позволит собрать воедино требования и позицию Конгресса Союза, трех ветвей федерального правительства Мексики, а также позицию администрации штатов и организованного гражданского общества. В этом случае, институт (INEGI) получил приглашение принять участие в Рабочей группе по вопросам статистики и источникам информации по двойному гражданству и национальной идентичности в рамках миграции Мексика-США. Основным источником информации служит обследование 2015 года, проведенное в период между переписями, поскольку он содержит вопросы о национальной принадлежности и свидетельстве о рождении. Статистическая структура данного обследования позволяет производить разбивку данных до уровня муниципалитетов и таким образом, и таким образом, представляет собой самую большую выборку данных за последнее десятилетие. Мы полагаем, что такого рода обследования предоставляют прекрасную возможность обнаружения перемещения населения. Если бы, например, проводилось зеркальное обследование с США, то гармонизация временных ссылок, наряду с согласованием концепций и каталогизацией мест происхождения и назначения, оказалась бы очень полезной для корректировки моделей потоков по группам населения, и могла бы представить более четкую идею об использовании других статистических источников, таких как административные базы данных. В то же время, мы получаем платформу для дальнейшей выборки случаев, представляющих интерес, и позволяющих произвести реконструкцию историй, отражающих мобильность трудовых ресурсов. В результате, мы можем представить себе стандартную двухстороннюю /тандемную /скоординированную модель обследования (для стран, привлекающих и отталкивающих миграционные потоки).

58. Не подлежит сомнению тот факт, что вопрос о мобильности рабочей силы должен стать сквозным (таким же образом, как сейчас являются гендерные вопросы или вопросы устойчивости), являющимся частью многих статистических методов сбора информации. Прежде всего, Мексика, как страна происхождения, транзита и назначения, создала

систему диагностики для доподлинно известной информации (установленные факты, подкрепленные достоверными данными), полученной на основе косвенных методов, а также фрагментированные данные, а также данные основанные на догадках. Для достижения этой цели, каждая страна создать комитет диалога между органами по вопросам статистики и миграции с одной стороны и ученых-демографов с другой, наряду с экспертами по вопросам рынка труда, с тем, чтобы получить наиболее точный диагноз. Для достижения эффективности на этом пути, потребуется, как минимум, создание концептуальных рамок мобильности трудовых ресурсов для создания предмета обсуждения. Необходимо проводить четкое разграничение между мобильностью рабочей силы, которая ведет к перемене места жительства и мобильностью, которая не предусматривает такого исхода (в каждом из этих случаев следует учитывать типологию или под-классификацию). В рамках классификации также следует проводить разграничение между легальными и нелегальными способами попасть в страну назначения с одной стороны и легальным или нелегальным миграционным статусом мигранта в принимающей стране с другой стороны. По этой причине, первой задачей международной рабочей группы должно стать определение объектов, представляющих интерес, сущность этих объектов и сопутствующие вопросы. Международная рабочая группа должна отделять первую стадию от последующих стадий, то есть, стадий, на которых главной темой становятся концептуальная гармонизация и стратегия сбора информации. Как только будет определена концептуальная база, становится возможным приведение в действие в каждой стране вышеописанного формата диалога между статистическими бюро, органами власти и специалистами, которые в свою очередь, информируют рабочую группу. Рабочая группа должна способствовать проведению двухсторонних встреч между заинтересованными сторонами экспертных комитетов стран-партнеров, то есть между теми странами, которых связывают тесные связи мобильности трудовых ресурсов. В заключение следует отметить, что идея заключается в том, чтобы указанная рабочая группа получила поддержку в виде диалоговой структуры, действующей в странах-членах для продвижения тем и разрешения возникающих вопросов.

V. Библиография

- Aguilar, A. G. (2013). La distribución territorial de la Población en México. In L. M. Valdés, *Hacia una nueva Ley General de Población* (pp. 181-200). Ciudad de México: IJ-UNAM.
- Chackiel, J. (2009). Censo, residencia habitual y movilidad territorial. *Notas de Población* , 21-61.
- COLEF. (Febrero de 2016). *Encuestas sobre Migración en la Frontera Norte y Sur de México*. From El Colegio de la Frontera Norte: <http://www.colef.mx/emif/>
- Durand, J. (2007). El Programa Bracero (1942-1964). Un balance crítico. *Migración y Desarrollo* , 27-43.
- Giorguli, S., & Solís, Y. (2013). Gestión y legislación en torno a la emigración. In L. M. Valdés, *Hacia una Nueva Ley General de Población* (pp. 217-234). México: IJ-UNAM.
- Heath, J. (2012). *Lo que indican los indicadores. Cómo utilizar la información estadística para entender la realidad económica de México*. Aguascalientes: INEGI.
- INEGI. (2016a). *Catálogo Único de Claves de Áreas Geo estadísticas Estatales, Municipales y Localidades*. From INEGI: <http://www.inegi.org.mx/geo/contenidos/geoestadistica/catalogoclaves.aspx>
- INEGI. (2015). *Encuesta Intercensal 2015: síntesis metodológica y conceptual*. Aguascalientes, México: INEGI.
- INEGI. (2015). *Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica 2014*.
- INEGI. (2016b). *Marco Geoestadístico Nacional*. From INEGI: <http://www.inegi.org.mx/geo/contenidos/geoestadistica/default.aspx>
- INEGI. (2011). *Síntesis metodológica y conceptual del Censo de Población y Vivienda 2010*. Aguascalientes: INEGI.

- Nájera-Aguirre, J. N. (2010). Conociendo la Encuesta sobre Migración en la Frontera Guatemala-México: alcances y limitaciones. *Papeles de Población*, 49-83.
- Naciones Unidas. (1990). *Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares*. From Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos: <http://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/CMW.aspx>
- OIM. (2006). *Términos clave para las migraciones*. From Organización Internacional para las Migraciones: <http://www.iom.int/key-migration-terms>
- Passel, J. (2011). Flujos migratorios México-Estados Unidos de 1990 a 2010: un análisis preliminar basado en las fuentes de información estadounidenses. *Coyuntura Demográfica*, 16-21.
- Preston, S., Heuveline, P., & Guillot, M. (2001). *Demography*. Malden: Blackwell Publishers Inc.
- SEDESOL, CONAPO, INEGI. (2012). *Delimitación de las zonas metropolitanas de México 2010*. México: Secretaría de Desarrollo Social, Consejo Nacional de Población, Instituto Nacional de Estadística y Geografía.
- Sobrino, J. (2013). Dinámica de la migración interna en México. In L. M. Valdés, *Hacia una nueva Ley General de Población* (pp. 201-215). Ciudad de México: IJ-UNAM.
- Tuirán, R. (2006). La migración mexicana hacia Estados Unidos: las reformas en puerta y los retos futuros. *Papeles de Población*, 9-31.
- UNECE. (2015). *In-depth review of labour mobility and globalisation*. Geneva: Conference of European Statisticians.
-