# Введение

## Цели и структура Руководства

Совершенствование механизмов сбора и повышение качества данных о миграции являются вопросом, который на протяжении долгого времени волнует производителей и пользователей статистических данных, а также лиц, ответственных за формирование политики. Умение точно измерить международную миграцию является обязательным условием для оценки и мониторинга политических решений, касающихся широкого ряда вопросов, таких как региональный рост и уменьшение численности населения, выездная или въездная миграция высококвалифицированных работников, влияние миграции на местный рынок труда, социально-экономическая интеграция мигрантов, условия труда рабочих-мигрантов и экономическое влияние денежных переводов. Тем не менее, совершенствование статистических систем по измерению миграции проходит медленно из-за слабого взаимодействия между производителями статистических данных по миграции, расхождениями в применяемых определениях и проблем, связанных со сбором данных.

Проблема международной миграции и необходимость совершенствования механизмов ее измерения являются особенно важными в странах СНГ, в которых наблюдается большая наличная численность и потоки мигрантов. Страны региона объединяют общая история, схожая культура и язык, что упрощает передвижение между странами, в том числе передвижение рабочей силы.

Помимо переписей населения к основным источникам данных для измерения международной миграции относится большое множество административных данных и выборочных обследований. Также изучаются и другие потенциальные источники, такие как «большие данные», но источники, упомянутые выше, остаются основным средством сбора информации. Совершенствование их использования, таким образом, важно для улучшения измерения миграции.

Цель настоящего Руководства заключается в том, чтобы служить справочником для статистиков и других специалистов по вопросам получения и использования данных о миграции из административных источников и обследований домашних хозяйств. В первой вводной главе Руководства представлено описание основных понятий и определений, касающихся измерения миграции. Во второй главе содержится практическая информация об источниках и использовании административных данных для измерения миграции, а также освещаются многие методологические и организационные проблемы использования административных данных. В главе 3 рассматривается использование выборочных обследований для измерения миграции. В ней также содержится информация о различных видах обследований, методических процессах, регулирующих использование обследований для сбора информации о миграции, с перечислением миграционных обследований и наилучших практик в регионе.

## Основные понятия и определения при измерении миграции

Наиболее важным вопросом, требующим рассмотрения, является то, каким образом статистические системы подходят к применению и определению понятия «международная миграция». Таким образом, первым шагом на пути к созданию сопоставимых статистических данных о миграции является достижение согласия по поводу общих терминов и определений. Отсутствие единых определений миграционных понятий является важной причиной несопоставимости статистических данных по миграции в странах. Даже внутри отдельных стран существуют проблемы сопоставимости данных, так как многие индивидуальные системы создаются для достижения конкретных административных целей, а не для точного измерения международной миграции. Решение данных проблем необходимо для повышения качества данных по миграции на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Изучение миграций, как внутренней, так и международной, зачастую ведется путем изучения ее размера, характеристик мигрантов, а также влияния, оказываемого миграцией, как на самих мигрантов, так и на районы, из которых они прибывают и в которые они направляются. На самом базовом уровне двумя основными единицами анализа миграции являются человек (который перемещается) и география (место, из которого человек прибыл и куда человек переехал). Мигранты, как правило, определяются как лица, сменившие место своего обычного жительства. Для целей международной миграции страной обычного места жительства человека является страна, в которой он проживает, то есть страна, в которой у человека есть место для проживания, где он обычно проводит ежесуточное время отдыха (Рекомендации Организации Объединенных Наций по статистике международной миграции, 1998 г.). Смена места жительства с пересечением международных или местных границ, а также продолжительность (срок) и цель (причина) пребывания являются дополнительными критериями для определения типологии миграции.

Статистические данные о размере мигрантского населения обычно собирают на основе данных о наличной численности или потоке мигрантов. Проще говоря, наличная численность международных мигрантов – это общее число международных мигрантов, проживающих в стране в определенный момент времени, в то время как поток международной миграции - это число мигрантов, въезжающих или выезжающих из страны в течение определенного периода (например, в течение одного года). Основными критериями для измерения наличной численности и потока международных мигрантов являются страна гражданства и рождения, в то время как продолжительность пребывания также позволяет определить границы статистических данных о миграционных потоках.

### Иностранцы и лица, родившиеся за границей

С политической точки зрения, страны обычно проводят различие между иммиграцией и эмиграцией местных и неместных жителей. Возникновение разных рабочих проблем зависит от того, предпринимается ли попытка по измерению въезда или выезда из страны, а также от того, насколько первичный интерес представляет собой вопрос перемещения граждан или неграждан. Граждане и неграждане (иностранцы) обычно определяются путем изучения их гражданства. Иностранцы определяются как лица без гражданства страны их нынешнего проживания, таким образом, «неграждане» отличаются от «граждан». По мере того, как данное различие зачастую является важным с политической точки зрения, потенциальным недостатком такого подхода является то, что он может включать иностранцев, родившихся в стране своего проживания, которые, таким образом, никогда не перемещались и которые технически не должны рассматриваться в качестве международных мигрантов (никогда не изменяли страну обычного проживания). Данный подход также включает в себя натурализованных иммигрантов как граждан, что может быть менее полезным с политической точки зрения в зависимости от того, что представляет интерес.

При другом подходе или же дополнительно многие страны учитывают страну рождения человека для определения статуса мигранта. Лиц, родившихся в стране своего проживания (уроженцев), отличают от лиц, родившихся за пределами страны их проживания (лиц иностранного происхождения). Преимуществом использования классификации по иностранному происхождению является соответствие фактической смене места проживания в тех случаях, когда обычный житель страны родился в другой стране. Что касается политики, то родившихся за пределами страны своего нынешнего проживания, но являющихся гражданами данной страны от рождения (например, родившихся за границей у являющего гражданином родителя (родителей), проживающего за рубежом), часто исключают из числа «лиц, родившихся за границей». Критерии «иностранец» и «лицо, родившееся за границей» применяются для измерения мигрантов с точки зрения их наличного состава и потоков в течение определенных периодов времени.

### Измерение контингента находящихся в стране мигрантов

В соответствии с Рекомендациями Организации Объединенных Наций по статистике международной миграции (1998 г.), наличная численность мигрантского населения страны может определяться всеми лицами, для которых данная страна является страной их обычного проживания, но которые являются гражданами другой страны (иностранцы, проживающие в стране) или место рождения которых находится в другой стране (родившаяся за границей группа населения страны). Несмотря на небольшое отличие от контингента находящихся в стране международных мигрантов (лиц, которые когда-либо сменили страну своего обычного проживания), контингент иностранцев и лиц, родившихся за границей, имеет большое значение для исследования международной миграции.

Таким образом, лица, родившиеся за границей – это группа лиц, которые родились в другой стране. Данная группа соответствует категории находящихся в стране международных мигрантов, которые в своей жизни мигрировали как минимум один раз и которые проживают за пределами страны своего рождения. Лица, родившиеся в стране, определяются как уроженцы. Иностранцы – это группа лиц, у которых отсутствует гражданство страны. Иностранцы могут быть родившимися за границей или коренным населением. Лица, имеющие гражданство страны, определяются как граждане, родившиеся за границей или являющиеся коренным населением. Что касается измерения лиц, родившихся за границей, необходимо учитывать географические особенности на момент сбора данных, поэтому особенно важно, чтобы лица, которые никогда не переезжали, но страна рождения которых изменилась в результате изменения международных границ, не считались родившимися за границей.

У двух методов измерения есть свои преимущества и недостатки. Преимуществом измерения миграции на основе использования критериев на основании гражданства является их частая актуальность для политики, относительная объективность измерения, а также распространенность учета гражданства во многих странах. К недостаткам измерения мигрантов на основании использования гражданства относятся подвижный характер гражданства (со временем может меняться), возможность двойного гражданства (лица могут быть гражданами более чем одной страны), а также вышеупомянутый факт, что иностранцы не обязательно являются мигрантами. Преимуществами измерения на основании использования страны рождения являются постоянство (место рождения не меняется, хотя границы страны могут меняться), объективность (хотя в некоторых странах ведется учет места обычного проживания матери на момент рождения, а не фактического места рождения), и прямая связь с изменением страны проживания в течение жизни. Тем не менее, данная переменная, которая часто рассматривается как менее политически значимая, чем гражданство, может учитывать граждан (родившихся за границей у родителей, являющихся уроженцами данной страны, или у натурализованных граждан), и, как уже отмечалось выше, со временем границы страны могут меняться (что может вести к тому, что кто-то будет считаться как родившийся за границей, хотя он никогда не совершал никаких международных переездов).

К тому же, что касается групп населения, определяемых на основании места рождения и гражданства, информации о таких группах зачастую недостаточно для проведения мониторинга и анализа влияния, оказываемого международной миграцией в течение долгого времени, особенно с точки зрения интеграции. Поэтому зачастую определяется дополнительная группа населения - потомки лиц, родившихся за границей (лица с иностранным / национальным прошлым), в которую входят лица, родившиеся в стране, но родители которых родились за пределами страны. Входящие в данную группу лица могут иметь или не иметь прямой опыт международной миграции. Теоретически можно выделить несколько поколений потомков, а именно: лица, чьи родители, бабушки и дедушки, и т.п., родились за границей. Однако на практике сбор данных обычно ограничивается лицами, чьи родители родились за границей (которых часто называют «второе поколение»).

Такие различные критерии измерения контингента мигрантов важны для понимания размера групп населения мигрантов и их потомков. В то время как смена места обычного проживания является основной теоретическое предпосылкой для проведения измерения численности международных мигрантов, она является еще более важной в сочетании с продолжительностью пребывания для определения размера миграционных потоков. Рекомендации Организации Объединенных Наций по измерению миграционных потоков рассмотрены в следующем разделе.

### Продолжительность пребывания и измерение миграционных потоков

Продолжительность пребывания мигрантов, фактическая или предполагаемая, является особенно важным критерием для измерения миграционных потоков. В соответствии с Рекомендациями Организации Объединенных Наций по статистике международной миграции (1998 г.) для целей измерения миграционных потоков, международный мигрант определяется как «любое лицо, которое меняет страну своего обычного проживания». Как уже отмечалось ранее, страна обычного проживания человека – это страна, в котором человек живет, то есть страна, в которой он имеет место для проживания, где он проводит ежесуточное время отдыха. Временные выезды за границу для отдыха, на каникулы или в отпуск, по делам, для медицинского лечения или религиозного паломничества не влекут за собой изменения страны постоянного проживания.

В Рекомендациях Организации Объединенных Наций уточняются два вида мигрантов по критерию продолжительности пребывания. Вкратце, долгосрочные мигранты определяются как лица, которые прибывают в страну, не являющуюся страной их обычного проживания, на срок не менее одного года, в то время как краткосрочные мигранты – это лица, которые прибывают в страну, не являющуюся страной их обычного проживания, на срок по крайней мере 3 месяца, но менее одного года. На практике, большинство стран собирают данные о миграционных потоках за год (12 месяцев), хотя некоторые вопросы обследований рассчитаны на период в пять лет. Учет данных о международных миграционных потоках обычно ведется по иностранцам, родившимся за рубежом. В плане доступности данных о международной миграции, данные о притоке (иммиграции) являются более распространенными, чем данные об оттоке (эмиграции).

### Долгосрочные и краткосрочные мигранты и рассмотрение данных

На практике зачастую довольно сложно проводить различие между краткосрочными и долгосрочными мигрантами, так как в разных странах используются различные системы сбора данных. Данное Организацией Объединенных Наций полное определение долгосрочных мигрантов: «лицо, которое прибывает в страну, не являющуюся страной его обычного проживания, на срок не менее одного года (12 месяцев), в результате чего страна назначения фактически становится новой страной его обычного проживания». Данное Организацией Объединенных Наций полное определение краткосрочных мигрантов: «лицо, которое прибывает в страну, не являющуюся страной его обычного проживания, на срок, по крайней мере, 3 месяца, но менее одного года (12 месяцев), за исключением случаев прибытия в эту страну в целях отдыха, проведения отпуска, посещения друзей или родственников, по делам, для лечения или религиозного паломничества».

Данные рекомендации потенциально усложняют сбор данных по классификациям потоков мигрантов с использованием нынешних систем данных, либо административных, либо основанных на обследованиях. Необходимо определить не только страну обычного проживания, но и продолжительность пребывания мигрантов. В соответствии с Рекомендациями Организации Объединенных Наций «все акты внесения в регистры населения не своей собственной страны, получения вида на жительство в этой стране или заявления о своем намерении оставаться в стране, по меньшей мере, один год являются средствами, позволяющими измерять характеристики такого понятия, как смена места обычного проживания». Это означает, что страны могут использовать различные методы для определения продолжительности пребывания, что еще больше усложняет сопоставимость данных на международном уровне.

Критерий продолжительности пребывания применительно к долгосрочному мигранту может определяться либо фактической, либо предполагаемой продолжительностью пребывания не менее 12 месяцев и, таким образом, зависит от практики различных национальных систем сбора данных. Например, у разных стран разные критерии времени для внесения мигрантов в свои регистры населения (например, 3 месяца, 6 месяцев, 12 месяцев), что может осложнять определение смены места обычного проживания. В то время как продолжительность пребывания часто определяется на основании категории визы или вида на жительство, различные разрешения на работу и виды на жительство имеют различные сроки действия в зависимости от категории и наличия официальных соглашений между странами (например, сегодня между многими странами действует безвизовый режим, позволяющий лицам без виз или регистрации приезжать в страну и находиться в ней сроком до трех месяцев). Кроме того, заявления самих мигрантов о продолжительности их пребывания при въезде не всегда соответствует фактической продолжительности их нахождения в стране.

Организация Объединенных Наций рекомендует использовать фактическую продолжительность пребывания, а не предполагаемую продолжительность пребывания, поскольку это позволяет получить более точную картину о долгосрочной миграции. Очевидно, что предполагаемая продолжительность пребывания в стране некоторых мигрантов не будет соответствовать реальности (либо называется 1 год, но уезжают раньше, либо называется срок менее 1 года, но остаются дольше). Поэтому рекомендуется вносить задним числом поправки в статистические данные по миграции (с использованием задержки в полтора года для получения статистических данных о миграционных потоках), что зачастую сложно осуществить с методологической точки зрения и особенно трудно объяснить с точки зрения политики. К таким «изменениям статуса» относятся краткосрочные мигранты, ставшие долгосрочными, иностранцы, первоначально являющиеся немигрантами, незаконные мигранты, статус которых был упорядочен как долгосрочных мигрантов, а также лица, желающие получить убежище, статус беженца которых был определен.

Определение смены места обычного проживания и изменения продолжительности пребывания являются еще более сложной задачей при измерении потока краткосрочных мигрантов. На фоне возросшей глобализации и частых повторяющихся пересечений международных границ туда и обратно (например, цикличная миграция) краткосрочные мигранты являются стремительно растущей и все более важной группой мигрантов, в частности, в плане трудовой миграции. Технически краткосрочные мигранты обычно не меняют страну своего обычного проживания (которая остается страной их происхождения), но для целей статистики международной миграции страной обычного проживания краткосрочных мигрантов считается страна назначения в течение того времени, которое они в ней проводят. Кроме того, в Рекомендациях Организации Объединенных Наций 1998 года предпринимается попытка по разграничению краткосрочных мигрантов и туристов, поскольку часто под краткосрочными мигрантами неверно понимаются исключительно лица, переезжающие из одной станы в другую в целях работы или получения образования. На самом деле, к краткосрочным мигрантам могли бы относиться лица, желающие получить убежище или другие мигранты по гуманитарным основаниям, лица, переезжающие в целях воссоединения семьи или создания семьи, или даже климатические мигранты, если бы они переезжали на срок более 3 и менее 12 месяцев. Также обращаем ваше внимание, что эти определения не включают многих временных работников-мигрантов (например, некоторых сезонны мигрантов), которые часто приезжают в страну на срок менее 3 месяцев.

Еще одной представляющей интерес группой, но которая при этом по определению не относится к мигрантам, является группа трансграничных (или приграничных) работников. К ним относятся иностранцы, получившие разрешение работать на постоянной основе в принимающей стране при условии, что они регулярно выезжают на короткий срок (ежедневно или еженедельно) из этой страны. К этой группе также могут относиться лица, у которых нет официального разрешения (неофициального) на работу в другой стране, но, несмотря на это, они совершают ежедневные пересечения границы для работы на регулярной основе. Информация о гражданах и иностранцах, работающих по таким схемам, интересна для многих стран. Помимо критериев смены места обычного проживания и продолжительности пребывания, заключительным аспектом измерения мигрантов является причина их переезда.

### Цель пребывания

Несмотря на то, что многие согласны, что у людей есть много взаимосвязанных мотивов для миграции, в том числе экономические и неэкономические причины, но нет простого ответа на вопрос, почему люди переезжают. Причина, по которой человек уехал из страны своего происхождения, может не совпадать с причиной его приезда в страну назначения. К некоторым основным группам, определяемым по цели пребывания, относятся причины, связанные с работой, семьей, образованием, а также по гуманитарным основаниям. Таким образом, помимо проведения различий между краткосрочной и долгосрочной миграцией, статистические данные о миграционных потоках также часто дополнительно разбиваются по цели пребывания.

Миграция, связанная с целью трудоустройства, является одной из наиболее важных категорий определения мигрантов, и к которой относятся иностранцы, получившие разрешение на въезд в страну или получившие разрешение на продолжение пребывания в стране с целью занятия трудовой деятельностью. К этой группе относятся работники-мигранты, или сезонные мигранты, работники, работающие по контракту, работники, нанятые в рамках конкретного проекта, или временные работники-мигранты, а также лица, обладающие правом на свободное проживание (например, граждане ЕС) или лица, обладающие высокой квалификацией, выезжающие для долгосрочного поселения. Как уже отмечалось выше, люди могут переезжать для временного трудоустройства сроком менее трех месяцев, тогда они не считаются мигрантами. Другая категория мигрантов – это прибывшие для получения обучения или профессиональной подготовки, в том числе студенты, стажеры, интерны. Третья основная группа мигрантов – это лица, переезжающие в целях воссоединения или создания семьи. К этой группе относятся иностранцы, допускаемые в иностранное государство на том основании, что они являются близкими родственниками или женихами (невестами) граждан страны или других иностранцев, уже проживающих в принимающей стране, или в силу семейных уз. Четвертая основная группа мигрантов – это лица, допускаемые в иностранное государство по соображениям гуманности. Другие мигранты могут получить разрешение на переезд в (или проживание в) страну на основании таких критериев, как исторические связи, выход на пенсию, предпринимательская деятельность или путем упорядочения их статуса незаконного мигранта.

### Незаконная миграция

Что касается легализации незаконных мигрантов, незаконные мигранты являются наиболее сложной для измерения группой мигрантов. Теоретически международные мигранты должны определяться на основании смены страны обычного проживания, поэтому при соблюдении критерия продолжительности пребывания, должен вестись учет нерегулярных (или незаконных) мигрантов. На практике это намного сложнее, поскольку незаконные мигранты из-за характера незаконности своего статуса часто не отражены в законных источниках данных, используемых для измерения мигрантов.

Также важно проводить различие между незаконным въездом и незаконным пребыванием. Многие незаконные мигранты въезжают в страну на законных основаниях, но нарушают сроки пребывания в стране, указанные в визе (или им отказывают в предоставлении статуса беженца) и остаются в стране без разрешения (незаконное пребывание). Другие полностью пренебрегают официальными методами или путем пересечения неконтролируемых границ, что является примерами незаконного въезда. Поскольку незаконные мигранты часто пользуются неофициальными методами въезда, очень сложно измерять эту категорию населения, особенно сезонных мигрантов и других лиц, которые постоянно перемещаются туда и обратно в пределах двух или более стран, что вызывает заниженное измерение численности этой группы при использовании законных источников данных. Учитывая все сложности измерения этой группы населения, источники часто полагаться на данные о задержаниях на границе (плюс учетные записи полиции о возвратах/депортации/высылке). Однако такой метод существенно ограничен степенью своей точности, поскольку лишь небольшая часть незаконных пересечений границы отражается в данных о задержаниях и в большой степени зависит от интенсивности проведения пограничного контроля. Поскольку многие незаконные мигранты являются незарегистрированными, точные «запоздалые» данные об их численности могут быть получены только после упорядочения мигрантов (на основании количества упорядочений / выданных амнистий). Аналогичные проблемы возникают при изучении подгрупп незаконных мигрантов, таких как незаконно ввозимые мигранты и транзитные мигранты.

Следует также отметить, что категории, классифицирующие мигрантов по цели пребывания, не являются взаимоисключающими, что может вести к возникновению проблем при определении этих групп. Так как люди часто переезжают ввиду многих причин, определение единого основания для переезда может стать сложной задачей. Тем не менее, цель переезда может отражаться в целом ряде различных источников данных, в том числе административных и самостоятельно сообщаемых. Один из самых распространенных методов определения цели пребывания мигранта является использование сведений из визы или вида на жительство, которые позволяют получить информацию о правом основании нахождения мигранта в стране. Еще один способ - опрос самих мигрантов о причине их переезда, либо посредством проведения обследования домашних хозяйств, либо переписи населения. Однако результаты этих двух разных методов могут существенно отличаться.

Как уже упоминалось ранее, первичными источниками данных при измерении международной миграции, помимо переписей населения, являются административные данные и выборочные обследования. Эти особые источники будут подробно рассматриваться в следующих разделах, особенно в разрезе их применения в странах СНГ.