

Распространение: Общее
27 августа 2014 г.

Русский

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Рабочая сессия по статистике миграции населения
Кишинев, 10-12 сентября 2014 г.

Пункт 2 предварительной повестки дня

Опыт использования данных из переписей раунда 2010 года для измерения миграции

Изучение миграции при переписях населения раунда 2010 года в государствах – участниках СНГ: анализ результатов

Записка Статкомитета СНГ

В настоящее время Статкомитет СНГ проводит обобщение итогов переписей населения раунда 2010 года в странах Содружества и методологических положений их проведения.

1. Переписи населения раунда 2010 года проведены в девяти из одиннадцати государств-участников СНГ¹. Разрыв между национальными переписями населения составил пять лет.

Проведение переписей населения раунда 2010 года в государствах– участниках СНГ

2009 год	Азербайджан	с 13 по 22 апреля
	Беларусь	с 14 по 24 октября
	Казахстан	с 25 февраля по 6 марта
	Кыргызстан	с 24 марта по 2 апреля
2010 год	Таджикистан	с 21 по 30 сентября
	Россия	с 14 по 25 октября
2011 год	Армения	с 12 по 21 октября
2012 год	Туркменистан	с 15 по 26 декабря
2014 год	Молдова	с 12 по 25 мая

По оценке Статкомитета СНГ переписано примерно 80% суммарной численности населения стран Содружества².

¹ По состоянию на август 2014 года Украина и Узбекистан переписи населения раунда 2010 года не провели. Узбекистан провел в 2012 году выборочное социально-демографическое обследование.

**Численность постоянного населения по данным переписей населения
раунда 2000 и 2010 годов, тыс.человек**

	Раунд 2000	Раунд 2010	Прирост (+), снижение(-)
Азербайджан	7953,4	8922,4	+969,0
Армения	3213,0	3018,9	-194,1
Беларусь	10045,2	9503,8	-541,4
Казахстан	14981,3	16009,6	+1028,3
Кыргызстан	4822,9	5362,8	+539,9
Молдова	3383,3		
Россия	145166,7	142856,5	-2310,2
Таджикистан	6127,5	7564,5	+1437,0
Туркменистан	4437,6 ³		
Узбекистан			
Украина	48240,9		

Все страны Содружества провели переписи населения на основании или законов о переписи населения, или законов о статистике, которые содержат правовые нормы в отношении переписи; в соответствии с международными рекомендациями при сохранении преемственности с предыдущими переписями и учетом национальных потребностей в информации.

Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан провели переписи населения, сохраняя 10-летний интервал между переписями, Российская Федерация – через 8 лет после предыдущей переписи, Туркменистан впервые провел всеобщую перепись населения в новых условиях (в 1995 году было проведено выборочное социально-демографическое обследование).

Все страны Содружества провели переписи населения раунда 2010 года традиционным методом опроса населения интервьюерами. В отдельных случаях были использованы данные из административных источников. Все страны переписывали население, не применяя выборочного метода⁴.

Переписи советского периода традиционно учитывали две категории населения: постоянное и наличное. При раунде 2000 года большинство стран СНГ перешли на учет только постоянного населения, сохранив этот подход и в нынешнем раунде. Всеми странами применялся единый временной критерий отнесения к постоянному населению – проживание в течение 12 месяцев (год) и более.

С учетом происходящих миграционных процессов в своих странах Армения, Кыргызстан и Таджикистан получили итоги так же и по наличному населению.

² Молдова и Туркменистан ещё официально не опубликовали результаты переписей населения.

³ 1995 год

⁴ В предыдущем раунде только в Российской Федерации использовали выборочный метод при переписи: 75% населения переписывались по короткому вопроснику (11 вопросов) и 25% населения переписывалось по длинному вопроснику (26 вопросов).

Численность наличного и постоянного населения, тыс. человек

	Год	Численность населения		Разница между наличным и постоянным населением	
		наличное	постоянное	всего	в % к численности постоянного населения
Армения	2011	2871,8	3018,9	-147,1	4,9
Кыргызстан	2009	5107,7	5362,8	-255,1	4,8
Таджикистан	2010	7099,3	7564,5	-465,2	6,1

2. Программы национальных переписей населения включали наиболее важные темы, необходимые для отражения социально-демографических процессов в странах СНГ. Предусматривалось получение географического распределения населения, демографических, социально-экономических, этно-лингвистических и образовательных характеристик населения, структуры домохозяйств и семей, а так же их жилищных условий.

Перепись населения является источником сведений о внутренней и внешней миграции, гражданстве населения. В соответствии с программами национальных переписей населения странами СНГ достаточно подробно изучалась тема миграции (Приложении 1 и 2) и по сравнению с предыдущим раундом перечень вопросов по этой теме был расширен (в частности, многие страны включили вопрос о проживании за границей и год прибытия в страну, маятниковую миграцию).

Все страны Содружества в соответствии с Рекомендациями Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилого фонда включили в программу национальных переписей вопросы о месте рождения, стране гражданства, предыдущем месте постоянного жительства и дате прибытия в текущее место. Эти вопросы относятся к основным рекомендуемым признакам, при этом:

Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова и Туркменистан использовали **расширенный вариант** – получили информацию о годе и месяце прибытия в текущее место постоянного жительства, а так же о предыдущем месте постоянного жительства;

Азербайджан, Россия и Таджикистан использовали **сокращенный вариант**, который предусматривает получение информации о месте постоянного жительства только за год до проведения переписи.

Азербайджан, Армения, Беларусь, Кыргызстан и Молдова так же задавали вопрос о причинах смены места постоянного жительства (дополнительный признак).

С учетом полученной информации о продолжительности проживания страны имеют возможность публиковать итоги о численности прибывших на постоянное место жительства за разные временные интервалы, включая тех, кто сменил место жительства в течение всей жизни.

Мигранты, сменившие место постоянного жительства в течение длительного периода (5 и более лет), по предыдущему месту жительства, тыс. человек

	Все население	Прибыли на постоянное место жительства	в том числе:				
			меняли место жительства в пределах страны		прибыли из стран СНГ и других стран,		
			всего	в % к численности населения	из них:		в % к численности населения
из стран СНГ	из других стран						
Сменившие место постоянного жительства в течение жизни							
Азербайджан	8922,4	1196,5	955,4	10,7	235,6	5,5	2,7
Армения	3018,9	769,5	520,3	17,2	191,8		6,3
Кыргызстан	5362,8	1340,9	1093,3	20,4	215,0	15,2	4,3
Таджикистан	7564,5	594,0	549,9	7,9	37,8	6,3	0,6
Сменившие место постоянного жительства за 10 лет между переписями населения							
Казахстан	16009,6	5976,2	2381,2	14,9	542,8	107,9	4,1
Сменившие место постоянного жительства за 5 последних лет перед переписью							
Беларусь	9503,8	457,7	406,1	4,2	32,1	7,1	0,4

Представляет интерес сравнение итогов об интенсивности внутренней и внешней миграции за год до переписи – так называемая активная миграция. Однако при сопоставлении необходимо учитывать разные годы проведения переписи и разные социально-экономические условия – как фактор, влияющий в значительной степени на миграционную активность населения

Мигранты, сменившие место постоянного жительства за год перед переписью населения, по предыдущему месту жительства, тыс. человек

	Все население	Прибыли на постоянное место жительства	в том числе:				
			меняли место жительства в пределах страны		прибыли из стран СНГ и других стран		
			всего	в % к численности населения	из них:		в % к численности населения
из стран СНГ	из других стран						
Азербайджан	8922,4	67,1	60,9	0,7	6,2		0,07
Казахстан	16009,6	426,1	344,6	2,2	66,2	15,3	0,5
Россия	140960,1 ⁵	3095,3	2618,7	1,9	202,5	32,4	0,2
Таджикистан	7564,5	103,5	95,8	1,2	6,3	1,4	0,1

Итоги переписей показывают, что доля неграждан, постоянно проживающих в соответствующей стране Содружества, незначительна. В численности граждан других государств преобладают граждане стран СНГ, их удельный вес находится в интервале от 58% в Таджикистане до 89% в Беларуси.

Удельный вес граждан других государств в численности постоянного населения страны, %

Азербайджан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия ⁶	Таджикистан
0,13	0,74	1,33	0,63	0,57	0,48	0,1

⁵ Население частных домохозяйств. Кроме того, не указали территорию – 901,2 тыс. человек.

⁶ К числу ответивших на вопрос о гражданстве, 4,1 млн. человек не ответили на этот вопрос.

Традиционно используемые вопросы относительно миграции населения, в основном, предназначены для изучения иммиграции, так как эмиграцию населения в ходе переписи определить сложнее. Частично она может быть учтена с помощью вопросов относительно продолжительности и причин отсутствия отдельных членов домохозяйства, сведения о которых сообщают присутствующие в момент переписи члены домохозяйства. В связи с тем, что за рубеж порой выезжают все члены домохозяйства и некому предоставить о них сведения, полноту данных об эмиграции населения на основе материалов переписи обеспечить достаточно сложно.

Все страны (за исключением России) включили в программу переписи вопросы о лицах, временно отсутствующих на момент переписи по месту постоянного жительства, а так же о продолжительности и причинах отсутствия (кроме Казахстана) (Приложение 2). В России отметка о временном отсутствии, продолжительности и причинах отсутствия проставлялась при заполнении списка проживающих в помещении, который являлся немашиночитаемым документом, в автоматизированной обработке и формировании окончательных итогов не участвовал.

Так же все страны опрашивали временно проживающее население.

Для получения характеристик таких лиц предусматривалось заполнение соответствующего вопроса, включая так же указание цели приезда (за исключением Таджикистана). В России на лиц, временно проживающих (менее 12 месяцев), было предусмотрено заполнение специального переписного бланка, с коротким числом вопросов. По этой форме было переписано 489 тыс. человек, из которых 65% опрошенных определили целью приезда - работу.

Вместе с тем, необходимо отметить, что трудовые мигранты, особенно приезжающие на относительно короткий период, относятся к наиболее трудно учитываемым при переписи группам населения, поскольку многие из них, не имея разрешительных документов на работу, избегают участвовать в переписи.

3. В целом страны Содружества использовали единые подходы к изучению миграции при переписи. Однако полной идентичности в таких базовых понятиях как «миграция» и «мигрант» не было соблюдено (Приложение 3). Будучи близкими по сути, используемые дефиниции имеют и определенные различия.

Для анализа миграционных процессов по итогам переписей населения раунда 2020 года необходимо, помимо сближения сроков переписей, договориться об использовании единых определений в части базовых понятий миграции: «мигрант» и «трудоустроенный мигрант». Это важно для изучения миграции и на национальном уровне, и при анализе международной миграции между государствами СНГ - как одного из ключевых направлений межгосударственного сотрудничества. Наиболее возможно, в первую очередь, это осуществить в рамках Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России.

С учетом достаточно интенсивных миграционных потоков между отдельными странами Содружества представляется особенно важным сопоставление итогов

переписей – это даст возможность оценить объёмы миграции стран-партнеров, в частности, трудовой миграции.

В рамках подготовки к переписям населения раунда 2010 года в странах Содружества, для рассмотрения организационных и методологических положений переписей населения, по решению Совета руководителей национальных статистических служб СНГ был сформирован Координационный совет по проведению переписей населения раунда 2010 года в государствах-участниках СНГ, в состав которого вошли представители национальных статистических служб. В результате его деятельности были согласованы макеты таблиц для межгосударственного обмена информацией и публикации итогов переписей населения раунда 2010 года.

В настоящее время на сайте Статкомитета СНГ (<http://www.cisstat.org>) представлена следующая информация по результатам раунда национальных переписей населения 2010 года и в сравнении с предыдущими переписями:

- Численность постоянного населения (начиная с переписи населения 1959 года);
- Численность постоянного населения столиц (начиная с переписи населения 1989 года);
- Численность постоянного населения по полу и возрасту (раунды 2000 года и 2010 года);
- Число домохозяйств и их средний размер (раунды 2000 года и 2010 года);
- Число домохозяйств, имеющих детей в возрасте моложе 18 лет (раунды 2000 года и 2010 года);
- Население по уровню образования (раунды 2000 года и 2010 года);
- Национальный состав стран СНГ (раунды 2000 года и 2010 года);
- Распределение постоянного населения по гражданству (раунды 2000 года и 2010 года);
- Мигранты по продолжительности проживания в месте постоянного жительства и предыдущему месту жительства (раунды 2000 года и 2010 года).

В целях организации межгосударственного информационного обмена итогами национальных переписей населения раунда 2020 года Статкомитет СНГ готовит пакет предложений по макетам публикационных таблиц. Предварительный вариант этих таблиц приведен в Приложении 4. Подробное их обсуждение со специалистами национальных статистических служб предусмотрено на Рабочем семинаре, проводимом в рамках совместного проекта ЕЭК ООН/Росстат/Статкомитет СНГ по совершенствованию статистики миграции и переписям населения в регионе СНГ (22 сентября 2014 г.).

Использованные источники:

Азербайджан	Сборник «Population census 2009», volume 2, Baku, 2011
Армения	http://www.armstat.am/ Перепись населения 2011
Беларусь	Сборник « Национальный состав населения Республики Беларусь» том 3, Минск, 2011 http://www.belstat.gov.by/ Миграция населения
Казахстан	http://www.stat.gov.kz/ Миграция населения, Итоги Национальной переписи населения 2009 года в Республике Казахстан, Астана 2010 http://www.stat.gov.kz/ Перепись населения Республики Казахстан 2009 года. Краткие итоги
Кыргызстан	Сборник «Перепись населения и жилищного фонда Кыргызской Республики 2009 года». Книга II (часть третья) в таблицах. Миграция населения Кыргызстана, Бишкек, 2010
Молдова	http://www.statistica.md/ Перепись населения 2004 (Том 2 «Миграция населения»)
Россия	Всероссийская перепись населения 2010 года, том 4, книга вторая. «Национальный состав и владение языками, гражданство», Москва, 2012 Всероссийская перепись населения 2010 года, том 8. «Продолжительность проживания населения в месте постоянного жительства», Москва, 2012
Таджикистан	Сборник «Национальный состав, владение языками и гражданство населения Республики Таджикистан», Том III, Душанбе, 2012 http://www.stat.tj/ «Продолжительность проживания в месте постоянного жительства и миграция населения Республики Таджикистан», том IX, Душанбе 2013
Украина	Сборник «Миграция населения Украины», по данным Всеукраинской переписи населения 2001 года, Киев, 2004
Рекомендации Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда. Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк и Женева, 2006	
О методологических положениях переписей населения государств-участников СНГ раунда 2010 года (обобщенное издание). Статкомитет СНГ. Москва, 2012	

Приложение 1

**Географические и миграционные характеристики при переписях населения
раунда 2010 года**

		Азербайджан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджикистан	Туркменистан
1.	Проживание постоянно в данном населенном пункте	●	●	●	●	●	●	●	●	●
2.	С какого времени проживаете в данном населенном пункте	●	●	●	●	●	●	●	●	●
3.	Временное проживание	●	●	●	●	●	●	●	●	●
	- цель приезда, в том числе работа	●	●	●	●	●	●	●	○	●
4.	Временное отсутствие	●	●	●	●	●	●	○	●	●
5.	Находилось ли прежнее местожительство на территории данного государства	●	●	●	●	●	●	○	○	●
	Если нет, то									
	- указание страны, из которой прибыли в данное государство на постоянное местожительство	●	●	●	●	●	●	○	●	●
	- цель прибытия в страну на постоянное местожительство	●	●	●	○	●	○	○	○	○
6.	Наименование района, города или иного государства, в котором проживали за определенный период времени до проведения переписи	●	●	●	●	●	●	●	●	●
	- за год	●	●	●	●	●	●	●	●	●
	- за более длительный период	●	●	●	●	●	●	○	○	●
7.	Местонахождение работы (наименование города, района, страны)	●	○	●	●	●	○	●	●	○
8.	Причина миграции	●	●	●	○	●	●	○	○	○

Приложение 2

**Сведения о лицах, временно отсутствующих на территории государства
(информация отмечалась путем опроса членов домохозяйства)**

		Азербайджан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджикистан	Туркменистан
1.	Лица, временно отсутствующие по месту своего постоянного жительства	●	●	●	●	●	●	○	●	●
	- время отсутствия	●	●	●	○	●	●	○	●	●
	- причина отсутствия, в том числе работа	●	●	●	○	●	●	○	●	●

● - вопрос предусмотрен в переписном листе

○ - вопрос не предусмотрен в переписном листе

Определения «миграция» и «мигрант», использовавшиеся в национальных переписях населения раунда 2010 года

Страна	Определение
Азербайджан	<p>Миграция населения – передвижение населения через границы территории (страны, области, района), связанное с переменной места постоянного жительства на срок более одного года. В зависимости от места предыдущего жительства выделены потоки внешних и внутренних мигрантов. К внутренним мигрантам отнесены респонденты, сменившие место постоянного жительства в пределах Республики Азербайджан, к внешним мигрантам – респонденты, прибывшие в Республику Азербайджан на постоянное место жительства из зарубежных стран.</p> <p>К мигрантам при переписи населения не относились респонденты, сменившие место постоянного жительства в пределах городского поселения или между сельскими населенными пунктами в пределах административного района, а также все выезжавшие из данного населенного пункта в командировку, на работу, на учебу сроком до 1 года, а также на отдых, лечение, в гости и тому подобное независимо от срока.</p>
Армения	<p>Мигрант – лицо, передвигающееся через границы территории (страны, марза, прежних административных районов), связанное с переменной места своего постоянного жительства. К мигрантам при переписи не относились лица, сменившие место постоянного жительства в пределах города/села, или между сельскими общинами в пределах административного района, а также все выезжавшие из данного населенного пункта на срочную службу, в командировку, на учебу сроком до 1 года, а также на отдых, лечение, в гости и тому подобное.</p>
Беларусь	<p>Миграция населения – передвижение населения через границы территории (страны, области, района), связанное с переменной места постоянного жительства на срок более одного года. В зависимости от места предыдущего жительства выделены потоки внешних и внутренних мигрантов. К внутренним мигрантам отнесены респонденты, сменившие место постоянного жительства в пределах Республики Беларусь, к внешним мигрантам – респонденты, прибывшие в Республику Беларусь на постоянное место жительства из зарубежных стран.</p> <p>К мигрантам при переписи населения не относились респонденты, сменившие место постоянного жительства в пределах городского поселения или между сельскими населенными пунктами в пределах административного района, а также все выезжавшие из данного населенного пункта в командировку, на работу, на учебу сроком до 1 года, а также на отдых, лечение, в гости и тому подобное независимо от срока.</p>
Казахстан	<p>Мигрант – лицо, въехавшее в Республику Казахстан и выехавшее из Республики Казахстан, а также переселяющееся внутри Республики Казахстан вне зависимости от причин и длительности.</p>
Кыргызстан	<p>Мигрант - лицо, которое участвует в процессе миграции. Каждый мигрант является выбывшим по отношению к территории выбытия и прибывшим по отношению к территории прибытия.</p>
Россия	<p>Мигрант - лицо, которое на момент переписи проживало в данном населенном пункте не с рождения.</p> <p>При переписи учитывались краткосрочные мигранты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для учета внешней миграции переписывались лица временно (до 1 года) находившиеся на дату переписи на территории России, место постоянного жительства которых за рубежом; - для учета внутренней миграции у постоянных жителей России, менявших место жительства в течение года до даты переписи, выяснялось, где они проживали 1 год назад.
Таджикистан	<p>Мигрант – лицо, пересекающее государственные границы для перемены места постоянного жительства.</p>
Украина (предполагается использовать)	<p>Мигрант - лицо, которое на момент переписи проживало в данном населенном пункте не с рождения.</p>

Макеты таблиц для сопоставления итогов переписей населения раунда 2020 года в государствах-участниках Содружества Независимых Государств, характеризующие миграцию населения

Таблица 1. Население, учтенное при переписи населения раунда 2020 года
(тысяч человек)

Наименование государства	<i>Все население, мужчины, женщины</i>				
	Всего учтено	из них			лица, временно находившиеся на территории страны в момент переписи, но постоянно проживающие за рубежом*
		постоянное население страны	в том числе		
	постоянное население, находившееся на территории страны в момент переписи		постоянное население, отсутствовавшее на территории страны в момент переписи*		
Наименование государства					

* Для государств, предполагающих получить данную информацию.

Таблица 2. Распределение населения по гражданству
(тысяч человек)

Наименование государства	<i>Все население, мужчины, женщины</i>					
	Все население	из них имеют гражданство:			Не имеют гражданства	Не указали
		своего государства	другого государства	в том числе государств СНГ		
Наименование государства						

Таблица 3. Продолжительность проживания населения в месте постоянного жительства
(тысяч человек)

Наименование государства	<i>Все население, мужчины, женщины</i>				
	Все население	в том числе проживающие непрерывно в месте постоянного жительства:			
		с рождения	не с рождения	в том числе прибывшие из:	
			территорий данного государства	стран СНГ	других стран
Наименование государства					

Таблица 4. Мигранты по продолжительности проживания в месте постоянного жительства и предыдущему месту жительства
(тысяч человек)

Все мигранты в том числе: меняли место жительства в пределах страны прибыли из стран СНГ в том числе прибыли из: <i>перечень государств Содружества</i> прибыли из других стран	<i>Все население, мужчины, женщины</i>			
	Прибыли на постоянное место жительства	из них непрерывно проживают		
		менее 1 года	1-5 лет	5 лет и более

Таблица 5. Распределение международных мигрантов по уровню образования
(человек)

Все население, мужчины, женщины

	Прибыли на постоянное место жительства	в том числе имеют образование							
		высшее	неполное высшее	среднее специальное	профессиональное начальное	среднее общее (полное)	основное общее	начальное общее	не имеют начального или не указали
Приводится градация, принятая в государстве									
Международные мигранты в возрасте 15 лет и старше – всего в том числе прибыли из:									
стран СНГ – всего из них:									
(укажите 5 стран с наибольшей численностью мигрантов)									
Других стран									
Не указано									

Таблица 6. Мигранты, временно находившиеся на территории страны с целью работы, по стране постоянного проживания и возрастным группам*
(тысяч человек)

Все население, мужчины, женщины

	Всего	в том числе в возрасте, лет:				Возраст не указан
		моложе 15	15-29	15-64	65 и старше	
Мигранты - всего из них постоянно проживают в:						
Странах СНГ						
<i>перечень государств Содружества</i>						
Других странах						
Страна не указана						

* Для государств, предполагающих получить данную информацию.