**Доклад на семинаре по миграционной статистике (Турция, 26-27 окт.2011г.)**

Разрешите поприветствовать участников семинара и отметить следующее.

Проведенный анализ показал, что в настоящее время в Кыргызстане практически отсутствует единая система сбора, обработки и обмена миграционными данными. Действующий порядок сбора, обработки и обмена миграционными данными осуществляется бессистемно и не только не соответствуют современным требованиям, но и реальным потребностям. Во многом это связано с несовершенством миграционного законодательства, а также отсутствием нормативного правового акта, четко регулирующего вопросы миграционного учета, разграничения полномочий и эффективного межведомственного взаимодействия. Кроме того, ограниченность финансовых, материально-технических и кадровых ресурсовне позволяет активно внедрять такую систему, а требует поэтапных и реальных действий.

В свою очередь, отсутствие достоверной и актуальной информации негативно сказывается на выработке и реализации эффективной миграционной политики, не позволяет своевременно реагировать на миграционные вызовы и тенденции с учетом национальных интересов.

В рамках проекта МОМ«Центрально-Азиатская региональная программа по миграции» (Central Asian Regional migration program), финансируемого департаментом международного развития МИД Великобритании (DFID).с 2008 года по настоящее время совместно с заинтересованными органами были осуществлены следующие мероприятия:

Определены основные концептуальные подходы к разработке системы формирования миграционной базы данных и информационного взаимодействия между заинтересованными государственными органами Кыргызской Республики.

Так при разработке системы формирования миграционной базы данных и информационного взаимодействия между заинтересованными государственными органами Кыргызской Республики учитывались в первую очередь следующие факторы:

- Необходимость достижения практического результата и нормативное закрепление системного подхода к формированию миграционной базы данных и межведомственного информационного обмена.

- Реальность и практическая значимость подобной системы для повышения потенциала по управлению миграцией, в том числе для подготовки информационно-аналитических документов, планирования деятельности, разработки различных программ и стратегий.

- Наличие финансовых, материально - технических и кадровых ресурсов по внедрению подобной системы с учетом прошлого опыта и ранее принятых мер, а также текущей ситуации.

- Поэтапное внедрение системы формирования миграционной базы данных и межведомственного информационного обмена и возможность дальнейшего её развития с учётом международных стандартов и гендерных аспектов.

- Использование положительного зарубежного опыта и необходимость выполнения принятых международных обязательств в сфере информационного обмена миграционными данными и представления отчетности.

- Возможность привлечения доноров и международных организаций для реализации дополнительных проектов в этой сфере.

Исходя из указанных подходов было проведено следующее.

- проведен краткий анализ определения «международный мигрант» и миграционных терминов согласно национальному законодательству и международным конвенциям;

- проведен краткий анализ действующей системы статистического учета внутренней и внешней миграции, порядка регистрации граждан внутри страны и за рубежом;

- рассмотрены отдельные проблемы учета трудящихся мигрантов;

- определены основные проблемы с созданием единого государственного реестра населения и распределением межведомственной компетенции;

- изучены вопросы принятия гражданами Кыргызской Республики гражданства иностранных государств и выявлены пробелы в национальном законодательстве;

- рассмотрены отдельные меры по усилению контроля над въездом и пребыванием иностранных граждан в Кыргызской Республике;

- подготовлены отдельные рекомендации по совершенствованию механизмов статистического учета миграционной подвижности населения Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства.

В целом, проведенные исследования имели общетеоретический характер и были направлены на выявление основных проблем в сфере миграционного учета и информационного обмена в странах Центральной Азии, в том числе в Кыргызской Республике, а также определение возможных последующих действий в этой сфере.

Основным результатом работы стала разработка проектов Положения «О системе формирования миграционной базы данных и информационного взаимодействия между заинтересованными государственными органами Кыргызской Республики»

Кроме того, предусматривались работы по совершенствованию правовой, институциональной и материально-технической базы предлагаемой системы формирования миграционной базы данных и информационного взаимодействия между заинтересованными государственными органами Кыргызской Республики на ближайшую и среднесрочную перспективы.

В связи с вышеизложенным 14 марта 2011 года в итоге проведенных МОМ в Кыргызстане исследований Правительством Кыргызской Республики при Министерстве труда, занятости и миграции Кыргызской Республики была создана межведомственная рабочая группа, в рамках работы указанной межведомственной комиссии Министерством был разработан проект Положения «О системе формирования миграционной базы данных и межведомственного информационного обмена миграционными данными».

В соответствии с проектом постановления предусматривается определить Министерство труда, занятости и миграции Кыргызской Республики в качестве уполномоченного органа по созданию системы формирования миграционной базы данных и межведомственного информационного обмена миграционными данными.

Также нормативно закрепляется порядок, при котором государственные органы будут направлять ведомственную информацию в сфере миграции в Министерство труда, занятости и миграции Кыргызской Республики, а последний в свою очередь будет регулярно проводить анализ основных миграционных процессов в Кыргызской Республике, издавать ежегодный обзор миграционной ситуации в Кыргызской Республике. В приложении имеется вышеуказанное Положение и перечень миграционных данных предполагаемых для сбора.

Указанные проект в настоящее время проходит обсуждение и процедуру согласования с министерствами, ведомствами и гражданским обществом Кыргызской Республики в установленном порядке.

И мы надеемся, что принятие данного проекта Положения будет первым шагом по созданию эффективной комплексной системы сбора миграционных данных в Кыргызстане.

Кроме того среди результатов мы ожидаем следующее:

- Реализация указанных решений позволит впервые создать методологическую, организационную и правовую основу для внедрения и функционирования единой системы формирования миграционной базы данных и информационного взаимодействия между заинтересованными государственными органами Кыргызской Республики.

- Кыргызстан получит возможность реально участвовать в информационном обмене миграционными данными на двустороннем и региональном уровнях, а также выполнять взятые на себя международные обязательства в этой сфере.

- Повысится потенциал по управлению миграционными процессами и выработки миграционной политики Кыргызстана с учетом национальных интересов на основе объективной и своевременной информации.

-Реализация настоящего проекта позволит разработать последующую Программу действий Кыргызстана для дальнейшего развития системы формирования миграционной базы данных и информационного взаимодействия между заинтересованными государственными органами Кыргызской Республики в соответствии с национальными потребностями и международными стандартами.

Спасибо за внимание.