

Distr.  
GENERAL

Working paper 27  
17 November 2006

ENGLISH AND RUSSIAN ONLY

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и  
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ**

**СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ  
(ЕВРОСТАТ)**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
СТАТИСТИКОВ**

Совместная Рабочая Сессия ЕЭК ООН/Евростата  
по статистике миграции  
организована в сотрудничестве с ЮНФПА  
Эдинбург, 20-22 ноября 2006 года

Пункт 4 повестки дня

**ПРОБЛЕМЫ ПРЕТВОРЕНИЯ ЧАСТИ МИГРАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИИ ЕВРОПЕЙСКИХ  
СТАТИСТИКОВ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПЕРЕПИСЕЙ НАСЕЛЕНИЯ И ЖИЛИЩНОГО  
ФОНДА 2010 ГОДА**

Статистические методы учета международной миграции населения в Таджикистане \*

Представлен Государственным комитетом статистики  
Республики Таджикистан

1. Миграционные процессы, происходящие в Республике Таджикистан за последние годы, претерпели значительные изменения и продолжают изменяться под воздействием развития политических и социально-экономических преобразований. Эти преобразования на разных этапах развития оказывают различное воздействие на миграционные процессы. Существует и обратная связь - влияние миграционных процессов на социальное и экономическое положение страны, на уровень жизни и благосостояние населения, положение на рынке труда, на уровень занятости и безработицы. Также сказывается на демографическом развитии - качественных и количественных характеристиках, структуре населения, и на других аспектах.

---

\* Документ подготовлен Еленой Кислициной.

2. До переходного периода Таджикистан относился к странам с низкой миграционной активностью населения. В советский период миграционный прирост населения в Таджикистане был практически равен нулю. Граждане Таджикистана предпочитали миграционные перемещения внутри республики.
3. Обретение независимости и развитие рыночных отношений оказали влияние на изменение характера и потоков миграции, которые в целом способствовали росту миграционной активности населения. Наравне с традиционной внутри республиканской миграцией получили развитие новые виды миграции, которые раньше не были присущи гражданам Таджикистана. И особое развитие получила международная миграция.
4. Международная миграция – это новое явление для республики. Причины международной миграции много. Учет их оценка предлагаются в документах, разработанных ООН. Проблемы международной миграции тесно переплетаются с проблемами вынужденных переселенцев, беженцев, трудовой и незаконной миграции, учебной и другими причинами. Все эти проблемы в настоящее время присущи в разной степени всем странам, включая Таджикистан.
5. Экономические проблемы переходного периода сказались на росте оттока населения за пределы Республики Таджикистан. За период 1991-1997 годов определяющими причинами этого явились политическая нестабильность и экономический спад. В последующие годы (1997-2005 годы) миграция населения была связана с занятостью, низкими доходами, учебной. В настоящее время Таджикистан является страной выезда населения, основными причинами которого являются перемена места жительства (возвращение на историческую родину, воссоединение с семьей и т.д.) и временная трудовая миграция. Это подтверждается данными статистического учета и обследований.

### **Цели и методология.**

6. Государственный комитет статистики Республики Таджикистан согласно плану статистических работ систематически занимается сбором и обобщением данных, характеризующих различные виды миграции населения: как внутренней, так и внешней с учетом принятых законов:
  - Закон Республики Таджикистан «О миграции» (11.12.1999.года №882), где даны и понятия миграции, иммиграции, эмиграции. Субъектами миграции являются лица, переселяющиеся на законных основаниях на постоянное жительство сроком свыше шести месяцев.
  - Закон Республики Таджикистан «О беженцах» (10.05.2002.года №50). В этих законах нет разграничения на краткосрочную и долгосрочную миграцию. Определяющим является период – шесть месяцев и более, которые согласно критериям ООН по международной миграции носят как краткосрочный, так и длительный характер. Исходя из определения *международного мигранта, как лица, которое меняет страну своего обычного проживания:*
    - *долгосрочный* – лицо, которое прибывает в страну, не являющуюся страной его/ее обычного проживания, на срок не менее одного года

- *краткосрочный* мигрант - лицо, которое прибывает в страну, не являющуюся страной его/ее обычного проживания, на срок по крайней мере 3 месяца, но менее одного года

7. Информация о международной миграции может быть получена из разных источников и с помощью различных методов статистического наблюдения. В Таджикистане используются следующие методы:

- текущий учет;
- обследования, опросы, сопоставления данных из разных источников;
- данные переписей населения.

#### ***Текущий учет.***

8. Текущий учет основан на использовании для сбора данных специально разработанных форм статистического учета.

9. *Сведения о безвозвратной внешней миграции населения* собираются на основе разработки талонов статистического учета прибытия (или выбытия) населения, составляемых органами внутренних дел при прописке (регистрации) или выписке населения по месту жительства. Разработка сведений, содержащихся в статталонах, позволяет получить данные о прибывших и выбывших, сгруппированные по территориальному и ряду социально-демографических признаков (пол, возраст, национальность, уровень образования, страна прибытия/выбытия и т.д.). Сведения о международных мигрантах содержатся также в статистической отчетности системы выдачи виз и разрешений (на выезд или въезд).

10. Статистическая отчетность *о беженцах и вынужденных переселенцах*, введена с 1993 года и позволяет разрабатывать данные о числе граждан, состоящих на учете в Государственной миграционной службе с указанием региона выхода - страны (региона), где они ранее проживали. Статистическое наблюдение проводится по формам:

- №Б (беженцы) «Отчет о беженцах» («Отчет о вынужденных переселенцах») – месячный отчет;
- №Б (беженцы) «Отчет о социально-демографическом составе беженцев» («Отчет о социально-демографическом составе вынужденных переселенцев») – квартальный отчет

11. С 2000 года ведется статистический учет по показателям *международного туризма и деловых международных поездок* (иностранцы граждане, прибывающие в Таджикистан и граждане Таджикистана, выезжающие за пределы республики). Статистическое наблюдение проводится по форме:

- №4-инт. (доходы и расходы) «Доходы (поступления валюты) от иностранных граждан и расходы, связанные с выездом граждан за границу»

12. С 2000 года ведется статистическое наблюдение *за гражданами, выезжающими на работу за пределы страны*. Статистические наблюдения за трудовой миграцией осуществляется с полугодовой периодичностью Государственной миграционной службой

Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан.  
Статистический учет проводится по формам:

- Отчет № 1-т (миграция) «Отчет о численности и составе граждан Таджикистана, выезжающих на работу за границей»;
- С 1994 года введен показатель по трудовой миграции в форму №9-С «Отчет о половом и возрастном составе сельского населения». Отчет представляют Джамоаты дехот (сельская администрация) один раз в 2 года.

13. В формы статистического наблюдения за трудовой миграцией включают показатели: о половозрастном составе, уровне образования, профессии, принимающей стране (для граждан республики) и стране выбытия (для иностранных граждан в Республике Таджикистан), по формам привлечения и трудоустройства и др. вопросы

14. Для учета *иностранной рабочей силы*, находящейся в Таджикистане также по рекомендации Статкомитета СНГ утверждены формы отчетов:

- № 2-т (миграция) «Отчет о численности и составе иностранной рабочей силы»;
- № 3-т (миграция) «Отчет предприятий, организаций, учреждений о численности и составе иностранной рабочей силы».

15. Согласно Закону Республики Таджикистан «О миграции» от 10 мая 2002 года №31 статьи 14 квота по иммиграции и привлечению иностранной рабочей силы в Республику Таджикистан на каждый календарный год устанавливается Президентом Республики Таджикистан по предоставлению Правительства Республики Таджикистан.

16. Для более углубленного изучения трудовой миграции используются данные проводимых выборочных обследований уровня жизни населения и рабочей силы.

17. Согласно Постановлению Правительства Республики Таджикистан: «О введении порядка учета внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан» (6.06.2003 года № 264) с 1 января 2004 года введена *миграционная карточка* и органами статистики разрабатывается форма отчета по предоставлению данных на основании этой карточки.

18. При проведении переписи населения в Республике Таджикистан в 2000 году кроме постоянно проживающего населения, подлежали опросу и лица, временно находящиеся на территории республики. В вопросник были включены вопросы о гражданстве, иностранных гражданах, беженцах временно находящихся на территории Республики Таджикистан и год, с которого они проживали на территории Таджикистана:

- иностранные граждане (и лица без гражданства), постоянно проживающие за пределами страны, но на дату переписи населения находящиеся на территории Таджикистана с целью получения работы, в служебной или деловой поездке, на учебе, в качестве международных туристов (и лиц, прибывающих на отдых или лечение);

19. В 2005 году в международном миграционном обороте участвовало 5% населения и ситуация в этой области складывается следующим образом:

### **Туризм, служебные поездки.**

20. Международный туризм еще не имеет достаточного развития в Таджикистане. Число иностранных туристов, приезжающих в Таджикистан ежегодно составляет менее 1000 человек. Туристические поездки граждан Таджикистана связаны в основном с челночным бизнесом и поездками в Арабские Эмираты и колеблются от 20 до 3 тысяч в год. Численность граждан Таджикистана, выезжающих в служебные деловые поездки, составляет *примерно 2 тыс. человек в год.*

21. Правительство начало уделять внимание развитию туризма. Разработана Государственная программа по развитию туристической отрасли на 2004-2009 гг.

22. **Безвозвратная миграция населения (по причинам перемены места жительства, учебы, воссоединения с семьей, переезд на историческую родину).** Выделить каждую из этих причин в отчетах довольно сложно, так как мотивы миграции часто переплетаются. Основной причиной выбытия в настоящее время являются: перемены места жительства, воссоединение с семьей, переезд на историческую родину. Численность выезжающих на учебу составляет примерно 5% от числа эмигрантов (примерно 500-600 человек).

23. На протяжении последних лет тенденция в области безвозвратной миграции характеризовалась сначала интенсивным ростом, затем снижением миграционных перемещений. В основном отток наблюдался из крупных и больших промышленно развитых городов республики, где была высока доля представителей не коренной национальности. В целом в миграционном обороте внешней миграции республики в начале 90-х годов участвовало 1-2% населения (более 100 тысяч человек в год). Результативность миграционных перемещений имеет устойчивый отрицательный прирост.

24. В последующие годы стабилизация политической обстановки способствовала сокращению безвозвратной внешней миграции, интенсивность оттока из республики ослабевала и в настоящее время в миграционном обороте принимает участие 0,2% населения (10 тыс. человек), а величина миграционного оттока составила в 2005 году 6,2 тыс. человек.

25. За эти годы миграция населения оказала влияние на изменение численности и структуры населения.

26. Наибольшая доля в миграции приходится на страны СНГ и составляет примерно 99,7%. Почти прекратилась иммиграция и эмиграция населения в страны дальнего зарубежья (за пределы СНГ). В начале 90-х годов миграционный отток в эти страны составлял 6-10 тыс. человек в год, в 2005 году менее 30 человек. Основной поток эмигрантов из Таджикистана (более 60-80%) направлен в Германию, Израиль и США.

### **Трудовая миграция.**

27. Снижение объемов безвозвратной миграции с переменной места жительства в последние годы и снижение уровня жизни населения в целом в республике

способствовало развитию *временной внешней трудовой миграции* граждан Таджикистана за пределы республики в основном сроком от 3 месяцев до 1 года. По критериям МОМ этот вид миграции попадает в категорию длительных. Внешняя трудовая миграция является самой значимой по объему из всех видов международной миграции, и способствуют росту занятости населения республики, снижению уровня безработицы в стране и, в конечном счете, росту уровня жизни населения.

28. Безусловно, необходимо постоянное статистическое наблюдение за этим явлением, так как в настоящее время оно оказывает влияние на социально-экономическое развитие и стран, принимающих внешних трудовых мигрантов и стран выхода мигрантов. Этому вопросу в последнее время уделяется особое внимание. Однако методология учета этого вида миграции еще до конца не разработана. Достаточно большое внимание уделяется изучению этой проблемы и в Республике Таджикистан. В последние годы разработана «Концепция внешней трудовой миграции Республики Таджикистан», Постановлением Правительства Республики Таджикистан (от 3 декабря 2002 года №480) утверждена «Программа внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2003-2005 годы». Принят ряд постановлений Правительства Республики Таджикистан, среди них «О введении порядка учета внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан» (6.06.2003 года № 264), «О регулировании вопросов трудовой миграции граждан Республики Таджикистан (30.12.2001 года № 595).

29. Однако легально через службы занятости временно на работу выезжает только лишь 2-2,5 тыс. человек. Фактически число их во много раз превосходит регистрацию. Как показывают проводимые в республике обследования во внешней трудовой миграции задействовано порядка 200-350 тыс. человек. В основном это мужчины трудоспособного возраста (95%). По данным обследования уровня жизни, проведенного всемирным банком в августе-сентябре 2003 год численность граждан Таджикистана, выехавших на работу за пределы республики сроком на 3 месяца и более, составила 208 тысяч человек (3,1%). Основной поток внешней трудовой миграции направлен в Российскую Федерацию. По данным обследования рабочей силы, проведенного в июле-августе – 318 тыс. человек. По данным учета миграционных карточек – более 400 тыс. человек. Также необходимо отметить, что трудовая миграция носит явно выраженный сезонный характер - в зимние месяцы она составляет примерно 200 тыс. человек, в летние – 350-400 тыс. человек. По состоянию на 1 января 2006 года из сельских населенных пунктов за пределами республики в качестве трудовых мигрантов находилось около 188,2 тыс. человек.

### **Беженцы.**

30. По данным миграционной службы число беженцев в республике по состоянию на начало 2004 года составляет 1,0 тыс. человек и все это граждане Афганистана. Численность их сокращается и по сравнению с 1998 годом сократилась в 4 раза.

В 2003 и 2005 годах в международном миграционном обороте участвовало примерно 5% населения и ситуация в этой области складывается следующим образом:

	Краткосрочные		Долгосрочные		
	Выбывшие гражда	Прибывшие иностран	Выбывшие гражда	Прибывшие иностран	

	не	цы	не	цы	
Транзитные пассажиры					
2003	14	52			
2005	-	310			
Туристы (включая челночный бизнес), частные визиты					
2003	8417	954			
2005	3557	1339			
Деловые поездки					
2003	2108	6677			
2005	2978	7251			
Проживание (воссоединение с семьей, возвращение на историческую родину)					снизилась
2003			10184	1426	
2005			7275	1120	
В т.ч. учеба					
2003			512	1	
2005			126	16	
Трудовые мигранты, зарегистрированные в службе занятости					снизилась
2003	2696				
2005	1684				
Трудовые мигранты без необходимых для выезда документов (обследование)/ОРС-2004					
2003	222420		93436		Растет
2005	224278		93659		ОРС-2004
Беженцы уже имеющие этот статус					снизилась
2003				1989	
2005				1017	

<b>ВСЕГО</b>					
2003	<b>23295 9</b>	<b>7683</b>	<b>1036 20</b>	<b>3415</b>	
2005	<b>23081 3</b>	<b>8900</b>	<b>1071 60</b>	<b>2153</b>	
ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ-2000					
Численность иностранцев, проживающих в Таджикистане				11591	
Численность беженцев				3672	

\*\*\*\*\*