

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Шестьдесят шестая пленарная сессия**

Женева, 18–20 июня 2018 года

Пункт 4 с) предварительной повестки дня

Измерение международной мобильности рабочей силы**Измерение международной мобильности рабочей силы****Записка Целевой группы по измерению мобильности рабочей силы***Резюме*

В настоящем документе приводится фрагмент из доклада *Измерение международной мобильности рабочей силы*, подготовленного Целевой группой в составе представителей Израиля (Председатель), Германии, Италии, Мексики, Норвегии, Турции, Международной организации труда, Международной организации по миграции, Организации экономического сотрудничества и развития, Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, Статистического отдела Организации Объединенных Наций, Всемирной торговой организации и Голдсмита-колледжа Лондонского университета.

Данный фрагмент подготовлен для перевода и включает в себя введение к докладу, раздел об основных понятиях в сфере международной мобильности рабочей силы, обзор наличия данных, резюме тематических исследований, выводы и рекомендации и описание аспектов дальнейшей работы. Полный текст доклада, включающий четыре страновых тематических исследования и описание понятий международной миграции и трудовых ресурсов, разослан всем членам Конференции европейских статистиков для проведения электронных консультаций; с ним можно ознакомиться по адресу <http://www.unecce.org/index.php?id=47411>.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение и справочная информация	1–9	3
II. Основные понятия.....	10–53	4
A. Численность международных трудовых мигрантов.....	17–21	6
B. Иностранцы-работники-нерезиденты (резиденты, работающие за границей).....	22–47	6
1. Обзор	22–29	6
2. Таксономия	30–39	8
3. Увязывание таксономии с существующими статистическими рамками	40–45	11
4. Источники данных	46–47	12
C. Поток мигрантов, включая мигрантов, прибывших для работы	48–53	13
III. Обзор наличия данных.....	54–78	14
A. Источники	54–55	14
B. Методологические вопросы МОТ по статистике международной трудовой миграции	56–57	14
C. Наличие источников данных о международной миграции и мобильности рабочей силы в обследовании МОТ	58–78	16
1. Переписи населения и обследования домохозяйств	59–65	16
2. Регистры населения.....	66–67	17
3. Обследования заведений	68–69	18
4. Службы занятости	70	18
5. Пограничная/въездная статистика	71–73	18
6. Регистр граждан, получивших разрешение на работу за границей.....	74	19
7. Модуль МОТ по учету миграции.....	75–78	19
IV. Страновые тематические исследования	79–85	20
A. Структура	79–82	20
B. Резюме источников данных	83–85	20
V. Выводы и рекомендации	86–100	22
A. Выводы	86–90	22
B. Рекомендации.....	91–100	23
1. Основные группы для измерения	91	23
2. Переменные	92	23
3. Корректировка обследований	93–94	25
4. Интеграция данных из различных источников.....	95–96	25
5. Обмен данными	97–99	26
C. Дальнейшая работа	100	26

Ссылки

I. Введение и справочная информация

1. В условиях глобализации расширяется и активизируется движение информации, капитала, товаров, услуг и людей через международные границы. Эти процессы особенно характерны для зон общего рынка, таких как Европейский союз с его свободным перемещением товаров, капитала и рабочей силы. Поскольку выехать и получить работу в других странах стало проще, международная мобильность рабочей силы значительно возросла и превратилась в тему, которая становится все более важной с политической точки зрения. Директивные органы заинтересованы в осмыслении как кратко-, так и долгосрочных последствий мобильности рабочей силы. Тем не менее, хотя спрос на статистику мобильности рабочей силы возрастает, разработка всеобъемлющих и сопоставимых статистических данных по этой теме по-прежнему вызывает затруднения.

2. Поскольку измерение международной мобильности рабочей силы затрагивает экономическую, социальную и демографическую области, мобильность трудовых ресурсов рассматривается с различных точек зрения, которые по отдельности не позволяют составить всеобъемлющую картину. Например, статистика миграции охватывает мигрантов, но не тех, которые работают в другой стране, не меняя места проживания. Кроме того, она чаще обеспечивает измерение долгосрочной, нежели краткосрочной миграции, и не всегда учитывает цель перемещения. Статистика туризма измеряет только краткосрочные перемещения, а в статистике рынка труда нередко отсутствует информация о мобильности. Поэтому для совершенствования статистики мобильности рабочей силы требуется координация в масштабах различных статистических областей и систем сбора данных как на национальном, так и на международном уровнях.

3. Признавая значимость совершенствования статистики международной мобильности рабочей силы, Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС)¹ провело в феврале 2015 года углубленный анализ этого направления. В ходе анализа были определены три основные проблемные области для учреждений, занимающихся подготовкой статистики мобильности рабочей силы: повышение уровня сопоставимости данных и координация работы; расширение доступности имеющейся информации; и восполнение пробелов в данных (Статистическое управление Австрии, 2017 год).

4. Рассмотрение проблемы повышения уровня сопоставимости данных и координации работы является необходимым в силу целого ряда причин. Во-первых, осуществление координации между органами, занимающимися сбором трудовой, миграционной и туристической статистики в той или иной стране, может помочь составителям данных о мобильности рабочей силы воспользоваться той уникальной информацией, которая разрабатывается в каждой из областей. С другой стороны, международное согласование определений и методологии измерения мобильности рабочей силы имеет большое значение для оценки общих глобальных последствий этого явления. Согласование понятий и расширение наличия данных необходимы для удовлетворения политических потребностей и осмысления меняющихся экономических реальностей вокруг мобильности рабочей силы.

5. Следует заняться решением и второй проблемы – расширением доступа к имеющейся информации. Международные организации предпринимали значительные

¹ В состав Конференции европейских статистиков входят национальные статистические организации региона ЕЭК ООН (по странам – членам ЕЭК ООН см. http://www.unece.org/oes/nutshell/member_states_representatives.html), а также Австралия, Бразилия, Китай, Колумбия, Мексика, Монголия, Новая Зеландия, Республика Корея, Чили и Япония. В ее работе также участвуют крупные международные организации, занимающиеся вопросами статистики в регионе ЕЭК ООН, такие как Статистическая служба Европейской комиссии (Евростат), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (СНГ-СТАТ), Международная организация труда (МОТ), Международный валютный фонд (МВФ), Всемирная торговая организация (ВТО) и Всемирный банк.

шаги по агрегированию данных из различных стран и проведению международных сопоставлений. Эту проблему смогут решить и сами страны, эффективнее используя имеющиеся источники данных и совершенствуя распространение данных.

6. Наконец, еще одним ключевым вопросом, который предстоит решать статистикам, является ликвидация пробелов в данных. Эти пробелы можно восполнить путем улучшения сбора данных в рамках обследований, использования административных источников и совершенствования интеграции данных, хотя каждый из указанных способов сопровождается собственными проблемами, в том числе не в последнюю очередь – бюджетными ограничениями. Как будет указано далее в настоящем руководстве, сбор данных следует ориентировать на конкретные требования по измерению мобильности рабочей силы.

7. Опираясь на результаты своего углубленного анализа, в октябре 2015 года Бюро КЕС учредило Целевую группу по измерению мобильности рабочей силы. Эта целевая группа координировала свою деятельность с соответствующей Рабочей группой по статистике трудовой миграции Международной организации труда (МОТ), чтобы свести к минимуму возможные противоречия и повысить эффективность взаимодействия этих двух групп. Если усилия Рабочей группы МОТ были сосредоточены на основных понятиях и определениях, то Целевая группа ЕЭК ООН уделяла основное внимание практике стран в сфере компилирования статистических данных по мобильности рабочей силы и указаниям, которые можно сформулировать на основе этой практики.

8. Члены Рабочей группы МОТ и сотрудники МОТ внесли свой вклад в подготовку настоящего доклада. Рабочая группа МОТ подготовит руководящие принципы для представления на утверждение 20-й Международной конференции статистиков труда. Ожидается, что в них будут более подробно разработаны основные понятия и определения, касающиеся сферы трудовой миграции и мобильности рабочей силы.

9. В настоящем документе содержится фрагмент из того доклада, который включает в себя введение к докладу, раздел об основных понятиях в сфере международной мобильности рабочей силы, обзор наличия данных, резюме тематических исследований, выводы и рекомендации и описание аспектов дальнейшей работы. Полный текст доклада, включающий четыре страновых тематических исследования и описание понятий международной миграции и трудовых ресурсов, разослан всем членам Конференции европейских статистиков для проведения электронных консультаций; с ним можно ознакомиться на веб-сайте ЕЭК ООН по адресу <http://www.unecsc.org/index.php?id=47411>.

II. Основные понятия²

10. Международная мобильность рабочей силы охватывает все перемещения физических лиц из одной страны в другую с целью трудоустройства или оказания услуг.

11. Статистика международной мобильности рабочей силы должна опираться на статистические рамки наиболее близких к ней областей, таких как международная миграция и рабочая сила. Для получения информации о соответствующих понятиях в этих областях следует обратиться к полному тексту доклада, в основу которого заложены Рекомендации Организации Объединенных Наций по статистике международной миграции (Организация Объединенных Наций, 1998 год), Справочник ЕЭК ООН по использованию административных источников и выборочных обследований для измерения международной миграции (ЕЭК ООН, 2016 год) и

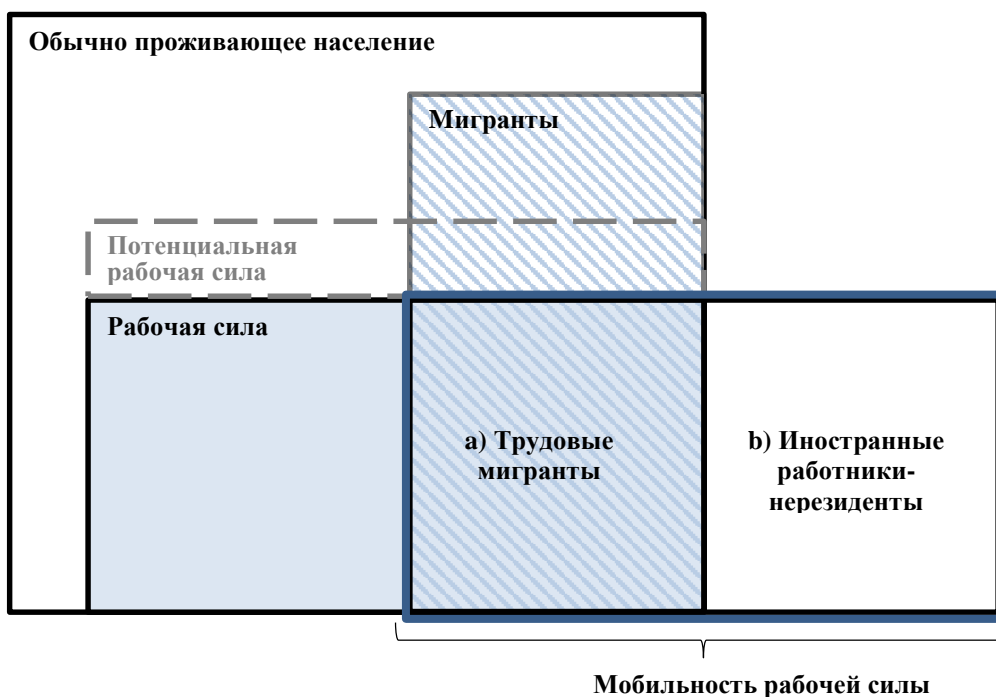
² При подготовке этого раздела был использован проект доклада «Towards improving statistical standards on international migrant workers» (International Labour Office, 2016), который обсуждался на втором совещании Рабочей группы МОТ по статистике миграции рабочей силы (Турин, 15–17 ноября 2016 года), и доклад о работе этого совещания (International Labour Office, 2016).

резолюция МОТ, касающаяся статистики труда, занятости и недоиспользования рабочей силы (Международная организация труда, 2013 год). Концептуальные аспекты международной мобильности рабочей силы описаны ниже.

12. Международная мобильность рабочей силы включает в себя все перемещения физических лиц из одной страны в другую с целью трудоустройства или оказания услуг.

Рис. 1

Взаимосвязь между понятиями обычно проживающего населения, международной миграции, рабочей силы и мобильности рабочей силы



13. Международная мобильность рабочей силы охватывает все перемещения физических лиц из одной страны в другую с целью трудоустройства или оказания услуг.

14. На рис. 1 представлен концептуальный обзор основных групп населения, для которых явление мобильности рабочей силы является актуальным, и их связь с существующими определениями обычного проживания, миграции и рабочей силы. При рассмотрении населения, проживающего в настоящее время в какой-либо стране, с точки зрения мобильности рабочей силы первоочередной интерес представляют две следующие большие группы:

- а) трудовые мигранты, которые выехали из страны своего обычного проживания в другую страну и влились в состав рабочей силы страны назначения;
- б) иностранные работники-нерезиденты, которые переместились через границы в целях трудоустройства или оказания услуг и которые не являются резидентами страны назначения.

15. Трудовые мигранты могли прибыть в страну назначения по самым разным причинам. При измерении притока мигрантов важно различать их по цели пребывания. Такой подход позволит выявлять мигрантов, прибывших для работы, т. е. лиц, которые въехали в страну назначения с документами или с заявленным в момент прибытия намерением выполнять или искать работу. В свою очередь те лица, которые мигрировали по иным причинам, кроме трудовой деятельности (например, иждивенцы, беженцы или студенты), и которые в момент своего переезда не имели прямого отношения к мобильности рабочей силы, впоследствии могут пополнить численность трудовых мигрантов.

16. В последующих разделах эти три основные группы рассматриваются для целей измерения международной мобильности рабочей силы:

- a) численность международных трудовых мигрантов;
- b) иностранные работники-нерезиденты;
- c) поток мигрантов, в том числе прибывших для работы.

A. Численность международных трудовых мигрантов

17. Для определения численного состава международных трудовых мигрантов необходимо объединить понятия «международный мигрант» и «работник».

18. При решении этой задачи основной вопрос состоит в том, какое из понятий следует применять – «трудовая деятельность» или «принадлежность к рабочей силе». Трудовая деятельность означает «любую деятельность, осуществляемую лицами любого пола и возраста в целях производства товаров или оказания услуг для использования другими лицами или для собственного использования», тогда как к рабочей силе относятся занятые лица, т. е. лица, выполняющие работу в обмен на оплату или прибыль, и безработные лица. Целесообразно упомянуть принадлежность к рабочей силе и определить понятие «международный трудовой мигрант» как «международный мигрант, который входит в состав рабочей силы той страны, где он/она теперь обычно проживает».

19. В соответствии с этим определением к международным трудовым мигрантам не относятся лица, занятые другими видами трудовой деятельности, кроме наемного труда, такими как натуральное хозяйство, неоплачиваемый труд стажеров и добровольный труд.

20. Иммиграционный статус и рабочий статус определяются в соответствии с текущим моментом; они не связаны с причинами миграции.

21. Одним категориям международных мигрантов не разрешается работать в обмен на оплату или прибыль, а к другим могут применяться ограничения по виду и местонахождению работы, которую они могут выполнять. В то же время многие международные мигранты, на которых распространяются ограничения по занятости, могут стремиться работать и в действительности работают на неформальной основе. По этим признакам в состав потенциальной рабочей силы входят следующие две категории:

- a) лица, которые ищут работу, но не могут заниматься трудовой деятельностью из-за ограничений по их статусу международного мигранта;
- b) лица, которые могут заниматься трудовой деятельностью, но не ищут работу из-за ограничений по их статусу международного мигранта.

B. Иностранцы-нерезиденты (резиденты, работающие за границей)

1. Обзор

22. Значительную группу, вызывающую интерес в контексте мобильности рабочей силы, представляют лица, которые занимаются экономической деятельностью в соответствующей стране, не меняя при этом страну своего обычного проживания. Если рассматривать их ситуацию с точки зрения той страны, где они работают, то они являются иностранными работниками-нерезидентами, а с точки зрения их страны обычного проживания – резидентами, работающими за границей.

23. К этой группе относятся трансграничные работники, поставщики услуг-нерезиденты, сезонные работники, лица в деловых поездках, получающие вознаграждение от страны происхождения, командированные работники и др. Поставщики услуг-нерезиденты, командированные работники и лица в деловых

поездках считаются иностранными работниками-нерезидентами, если они остаются в стране назначения менее 12 месяцев. Трансграничные работники, сезонные работники и др. рассматриваются в качестве иностранных работников-нерезидентов, если они находятся в стране приема менее трех месяцев. Оставаясь в ней как минимум три месяца, они считаются краткосрочными мигрантами с обычным проживанием в стране назначения.

24. К иностранным работникам-нерезидентам могут также относиться лица, совершающие трансграничные поездки на работу, не имея официального разрешения на трудовую деятельность в соответствующей стране.

25. Информация как о гражданах, так и об иностранцах, которые занимаются трудовой деятельностью на указанных условиях, представляет интерес при измерении мобильности рабочей силы.

26. Получение данных о том, сколько людей совершают перемещения в связи с краткосрочными трудовыми контрактами или оказывают услуги за границей (потоки, численность и соответствующее количество поездок), является весьма важным для анализа мобильности рабочей силы. Учитывая интерес, который мобильность рабочей силы (мигранты/немигранты, занятость/назначения, краткосрочные/долгосрочные перемещения) вызывает у должностных лиц и научно-исследовательских институтов, занимающихся вопросами миграции/труда/торговли в области сервиса, эти данные станут полезным подспорьем в оценке относительного значения таких перемещений в рамках более широкой международной экономической мобильности.

27. Один из важных критериев для проведения различия между разными категориями прибывающих лиц состоит в том, рассматривается ли данный работник страной назначения как ее фактический или потенциальный обычный житель. Как правило, это обстоятельство отражается в типе разрешения на проживание, которое выдается работнику и зачастую косвенно указывает на его миграционный статус. Сезонные работники, командированные работники, трансграничные работники, проектные работники и другие подобные категории имеют ограниченные права и вряд ли сменят свое обычное место проживания. Однако в ряде случаев их статус может измениться или привести к длительному пребыванию сроком более одного года; тогда они будут учитываться в числе международных мигрантов.

28. Как указано в подробном обзоре мобильности рабочей силы и глобализации (Статистическое управление Австрии, 2017 год), формирование новых статистических рамок не является необходимым шагом; вместо этого нужно, опираясь на имеющиеся рамки, определить четкую таксономию вышеуказанных категорий и при необходимости восполнить возможные пробелы.

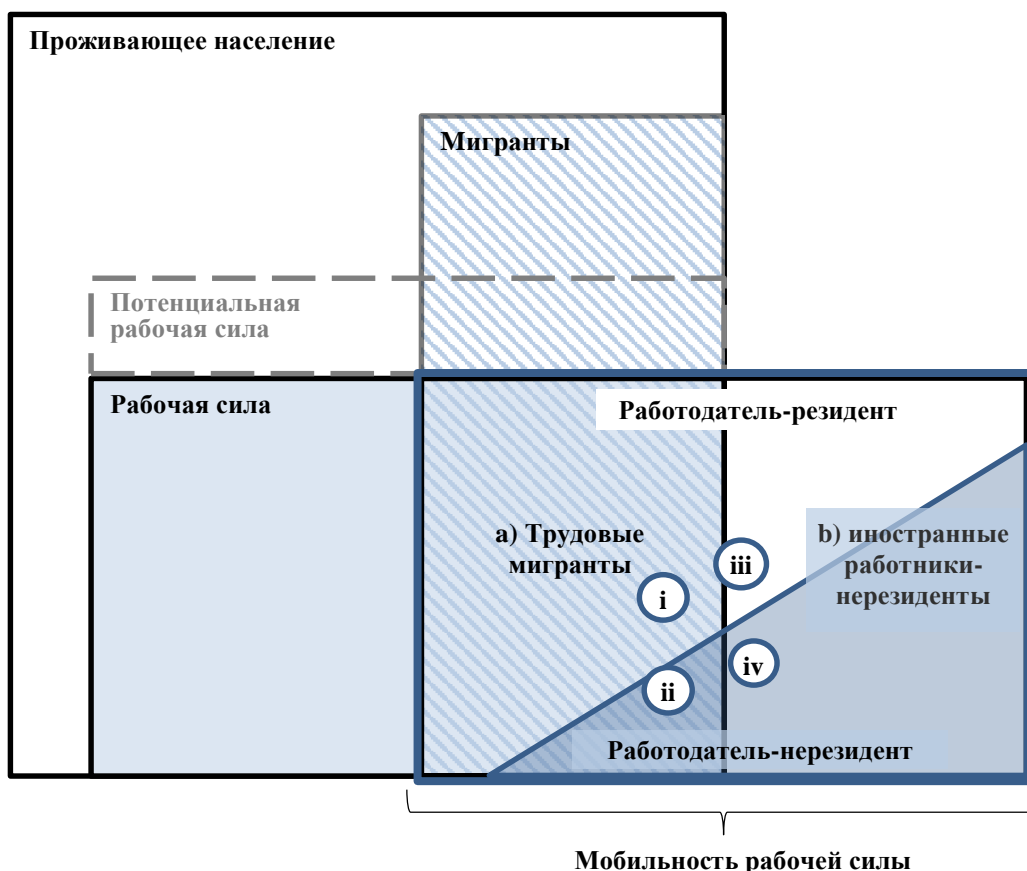
29. Статистические рамки для выработки миграционной и трудовой статистики разработаны намного шире, чем для статистики мобильности рабочей силы³. Понятия поставщиков услуг и лиц, занятых на краткосрочной основе в других странах, пока рассматривались лишь в контексте статистических рекомендаций по торговле услугами.

³ См. деятельность МОТ, ОЭСР, Евростата, МОМ, ЕЭК ООН, ПРООН и ДЭСВ ООН.

2. Таксономия⁴

Рис. 2

Группы мобильности рабочей силы по отношению к обычно проживающему населению и местонахождению работодателя



30. В настоящем разделе рассматриваются иностранные работники-нерезиденты, которые заняты на краткосрочной основе в посещаемой ими стране, совершают регулярные поездки в другую страну с целью занятости (на кратко- или долгосрочной основе) или оказывают услуги на основе сервисного контракта, после чего возвращаются в страну происхождения. Деятельность всех упомянутых категорий предполагает перемещение лиц через границы. Внутри Европейского союза (ЕС) такое перемещение обычно квалифицируется как «откомандирование работников» или «краткосрочные контракты»⁵. В терминологии Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС: Генеральное соглашение по торговле услугами, 1994 год, подпункт d) пункта 2 статьи I) обе эти категории совокупно определены как «четвертый способ поставки услуг» или «присутствие физических лиц». Поскольку согласованные статистические данные по этой сфере весьма незначительны, анализ этого явления крайне важен.

31. На рис. 2 представлен концептуальный обзор масштабов мобильности рабочей силы и ее взаимосвязь с существующими определениями обычного проживания,

⁴ В основу этого раздела заложены материалы подробного обзора, подготовленного Статистическим управлением Австрии для Бюро Конференции европейских статистиков (Статистическое управление Австрии, 2017 год), а также главы V Руководства по статистике международной торговли услугами 2010 года (РСМТУ-2010) (Организация Объединенных Наций, 2010 год) и главы 16 Руководства для составителей РСМТУ-2010 (Организация Объединенных Наций, 2014 год).

⁵ О сложности этого явления свидетельствует тот факт, что исследователями было обнаружено 12 более или менее синонимичных терминов, которые употребляются в литературе; после этого они предложили типологию, предусматривающую 18 параметров, включающих более 45 различных категорий краткосрочных контрактов (Green, Baldauf, & Owen, 2009).

миграции и рабочей силы. Треугольная форма этой диаграммы отражает мобильность рабочей силы с участием поставщиков услуг-нерезидентов. Это созвучно определению обычного проживания, употребляемому в сфере статистики населения, поскольку оно относится к лицам, временно откомандированным на работу за границей, таким как консультанты, работники на срочных контрактах или самостоятельно занятые поставщики услуг. Даже если такой вид занятости обычно носит краткосрочный характер, в положениях ГАТС не указывается какая-либо конкретная продолжительность пребывания. Хотя четвертый способ поставки услуг предполагает международную мобильность работников, в Приложении о перемещении физических лиц в соответствии с ГАТС определено, что «Соглашение не применяется к мерам, затрагивающим физических лиц, которые стремятся к доступу на рынок занятости члена, и не применяется к мерам, касающимся гражданства, постоянного места жительства или найма на постоянной основе».

32. В определении резидентской принадлежности работодателей, содержащемся в шестом издании Руководства по платежному балансу (РПБ-6), применяется критерий продолжительности в один год. В этой связи статус резидентов для институциональных единиц определяется следующим образом:

«Местом резидентской принадлежности каждой институциональной единицы является та экономическая территория, с которой она имеет наиболее прочную связь, называемую центром ее преобладающего экономического интереса. [...] Институциональная единица является резидентом какой-либо экономической территории в тех случаях, когда в пределах этой экономической территории существуют определенное местоположение, жилище, место производства или другие помещения, в которых или из которых единица занимается и намерена продолжать заниматься в течение либо неопределенного, либо определенного, но длительного периода времени экономической деятельностью и сделками в значительном масштабе. Местоположение может не быть фиксированным, пока оно остается в пределах этой экономической территории. В качестве одного из практических критериев используется реальное или предполагаемое местоположение на срок один год или более; хотя выбор одного года в качестве конкретного периода является отчасти произвольным, он применяется во избежание неопределенности и для обеспечения согласованности на международном уровне. [...] Домохозяйство является резидентом той экономической территории, на которой члены домохозяйства сохраняют или намерены сохранять одну или несколько единиц жилья, обслуживаемых и используемых членами домохозяйства в качестве их основного места проживания. Присутствие или намерение присутствовать на какой-либо территории в течение одного года или более являются достаточными для того, чтобы квалифицировать ее в качестве основного места проживания. [...] Согласно общему принципу предприятие является резидентом какой-либо экономической территории в случае, когда оно занимается в значительном объеме производством товаров и/или услуг в том или ином месте, находящемся в пределах этой территории».

33. В главе 4 РПБ-6 и главе 3 РСМТУ-2010 содержится больше информации о резидентской принадлежности работодателей. В настоящем Руководстве резидентская принадлежность иностранных работников определяется их обычным проживанием (более 12 месяцев для долгосрочных трудовых мигрантов и от 3 до 12 месяцев – для краткосрочных трудовых мигрантов), а резидентская принадлежность институциональных единиц/работодателей – понятием «центр преобладающего экономического интереса», критерием наличия которого является срок в один год.

34. В результате сочетания обычного места проживания лиц с резидентской принадлежностью работодателей или местом занятости можно выделить четыре группы (i–iv на рис. 2):

- a) Трудовые мигранты, занятость которых связана:
- i) с организацией-резидентом в стране пребывания:
 1. долгосрочные трудовые мигранты, включая самостоятельно занятых лиц; пребывание как минимум 12 месяцев;

2. краткосрочные трудовые мигранты: пребывание от 3 до 12 месяцев;

ii) с организацией-нерезидентом: пребывание как минимум 12 месяцев (например, долгосрочное командирование).

b) Иностранные работники-нерезиденты, занятость которых связана:

iii) с организацией-резидентом: пребывание менее трех месяцев (например, сезонные или приграничные работники);

iv) с организацией-нерезидентом или с самостоятельно занятыми лицами: пребывание менее 12 месяцев (например, краткосрочное командирование).

35. В национальных счетах затраты труда иностранцев, работающих на предприятиях-резидентах (группы i и iii на рис. 2), учитываются как вклад во внутреннюю добавленную стоимость. В статистике платежного баланса эти же группы различаются в зависимости от того, на основании какого контракта выполняется работа – трудового или сервисного. Для сервисного контракта характерна оплата за конкретный результат без какого-либо контроля за методом выполнения работы, а трудовые отношения предполагают вознаграждение за рабочее время и контроль методов работы. В Руководстве по влиянию глобализации на национальные счета (ЕЖ ООН, 2011 год, пункт 10.32) определения, которые содержатся в Системе национальных счетов (СНС) 2008 года и в шестом издании Руководства по платежному балансу (РПБ-6) (Международный валютный фонд, 2009 год), признаны согласующимися со статистикой населения.

36. В Руководство по статистике международной торговли услугами 2010 года (РСМТУ-2010) (Организация Объединенных Наций, 2010 год, пункт 2.79) включены положения Рекомендаций Организации Объединенных Наций по статистике международной миграции, СНС-2008 и РПБ-6, а также определение лиц в деловых поездках из Международных рекомендаций по статистике туризма (МРСТ) (Организация Объединенных Наций, 2008 год). Эта комплексная классификация представлена в разделе С.2 Руководства.

37. В положениях РСМТУ четвертый способ поставки услуг подразделяется на три основные категории для компилирования данных:

a) контрактованные поставщики услуг, будь то сотрудники иностранного поставщика услуг (ii и iv) или самостоятельно занятые лица – (iv) и (i.1);

b) сотрудники, перемещенные внутри компании, изначально работающие на поставщика услуг-нерезидента, который сформировал свое коммерческое присутствие, и направленные для поддержания этого коммерческого присутствия. Для удобства в настоящем Руководстве предполагается, что при краткосрочных перемещениях (т. е. менее чем на три месяца) соответствующее лицо сохраняет трудовые отношения с поставщиком-нерезидентом (подкатегория пункта iv), а при долгосрочных перемещениях (т. е. на три месяца или более) трудовые отношения устанавливаются с принимающей организацией (подкатегории групп i.1 и i.2)⁶;

c) продавцы услуг/лица, отвечающие за формирование коммерческого присутствия (часть группы iv).

⁶ В классификацию РСМТУ-2010 включены еще и иностранные сотрудники, непосредственно нанятые укоренившимися иностранными компаниями, хотя при этом допускается, что они могут также считаться мигрантами.

38. Первоочередной интерес представляют следующие группы:

- a) краткосрочные трудовые мигранты (i.2)⁷ и иностранные работники-нерезиденты (iii), имеющие трудовые отношения с организацией-резидентом;
- b) иностранные работники-нерезиденты, которые имеют трудовые отношения с организацией-нерезидентом или являются самостоятельно занятыми лицами (iv).

39. Как уже отмечалось выше, один из важных факторов проведения различий между категориями a) и b) – это основа трудовых отношений, т. е. вопрос о том, как определить, является ли лицо самостоятельно занятым, оказывает ли оно услуги от имени своего работодателя в стране назначения либо имеет отношения «работодатель–работник» в принимающей стране. В *Руководстве по влиянию глобализации на национальные счета* подробно указано, сколь важным является это различие с точки зрения воздействия на национальные счета и измерение производительности (ЕЭК ООН, 2011 год, вставка 10.1).

3. Увязывание таксономии с существующими статистическими рамками

40. *Руководство по влиянию глобализации на национальные счета* гласит, что «определения и рекомендации, предусмотренные в различных статистических рамках, как представляется, достаточно согласованы для обеспечения того, чтобы статистика населения и труда, собираемая согласно критериям ООН/МОТ, могла использоваться в национальных счетах и платежных балансах без внесения коррективов». Иными словами, Рекомендации Организации Объединенных Наций по статистике международной миграции (Организация Объединенных Наций, 1998 год) и резолюция МОТ, касающаяся статистики труда, занятости и недоиспользования рабочей силы (Международная организация труда, 2013 год), являются достаточными для удовлетворения выявленных нужд.

41. Другими рамочными документами по статистике, вызывающими особый интерес, являются Международные рекомендации по статистике туризма 2008 года (МРСТ) и «Сателлитные счета туризма: рекомендуемые методологические рамки 2008 года» (ССТ-РМР) (Организация Объединенных Наций, 2008 год). В настоящем разделе рассматривается вопрос о том, как эти рамки могут использоваться и расширяться в целях разработки соответствующих дополнительных показателей мобильности рабочей силы для иностранных работников-нерезидентов.

42. МРСТ представляют собой всеобъемлющие методологические рамки для сбора и компиляции статистики туризма. В этом концептуальном рамочном документе дано определение туризма и рассмотрены смежные понятия, такие как страна проживания, место обычного проживания и обычная среда. В нем вводится понятие «деятельность посетителей», рассматриваемое с точки зрения расходов этих лиц, и представлена стандартная классификация товаров и видов производственной деятельности, которые нужно использовать при проведении сопоставительного анализа спроса и предложения в области туризма. Продолжением МРСТ является сателлитный счет туризма, обеспечивающий увязывание статистики туризма с основным направлением макроэкономического анализа (см. ССТ-РМР).

43. В положениях МРСТ международные посетители определены как нерезиденты, путешествующие в рассматриваемую страну, или как резиденты, путешествующие за ее пределы при совершении туристской поездки. Они не обязаны находиться в отношениях «работодатель–работник» с какой-либо организацией-резидентом в посещаемой стране и получать компенсацию за понесенные затраты труда. В этом документе предлагается распределять поездки в зависимости от их основной цели,

⁷ Эта категория упоминается здесь для дополнения случаев пребывания для целей занятости сроком менее трех месяцев. Она не подпадает под определение понятия «иностранцы-нерезиденты», так как в соответствии с Рекомендациями Организации Объединенных Наций по статистике международной миграции допускается, что на период пребывания этих лиц в стране назначения место их обычного проживания меняется.

т. е. различать личные (отпуск, досуг и отдых, образование и профессиональное обучение, здоровье и лечение и т. п.), деловые и профессиональные цели.

44. Потоки посетителей, у которых основная цель поездки является деловой или профессиональной, охватывают деятельность самостоятельно занятых лиц и наемных работников, поскольку они не подпадают под отношения «работодатель–работник» с производителем-нерезидентом в посещаемой стране, а также деятельность инвесторов, бизнесменов или любые другие виды профессиональных целей. В МРСТ признается, что некоторые страны могут испытывать трудности при проведении различия между деловыми и профессиональными поездками, но утверждается, что в ряде других стран может возникнуть довольно серьезная необходимость в проведении более подробной разбивки такой информации. Далее будет показано, как этот рамочный документ можно использовать для выделения соответствующей информации об иностранных работниках-нерезидентах, которые связаны трудовыми отношениями с предприятием-нерезидентом или являются самостоятельно занятыми.

45. Как указано выше, предусмотренная в МРСТ категория «деловые и профессиональные цели» представляет особый интерес для анализа. С этой целью данную категорию можно разбить на иностранных работников-нерезидентов, имеющих трудовые отношения с предприятием-нерезидентом (пребывание менее 12 месяцев, например краткосрочное командирование), и самостоятельно занятых лиц. Такая разбивка соответствует поставщикам услуг по контракту (которые включают самостоятельно занятых лиц и наемных работников). Однако статистическая информация, подготовленная на основе этих рамок, не будет охватывать случаи изменения места обычного проживания в одной стране на другую страну и перемещения в связи с трудовой деятельностью на срок менее трех месяцев (при наличии отношений «работодатель–работник» с производителем-резидентом в принимающей стране).

4. Источники данных

46. Потенциальными источниками статистических данных по иностранным работникам-нерезидентам являются обследования предприятий, административные источники, обследования домохозяйств и рабочей силы, переписи населения и данные систем пограничного или пассажирского контроля. Отдельных и всеобъемлющих источников данных для передвижений и пребываний такого типа не имеется; это означает, что составителям нужно использовать для отбора и возможного комбинирования данных следующие источники:

а) Административные источники, такие как регистры населения, миграционные записи, разрешения на работу, система социального обеспечения и документация о занятости. Такие источники более актуальны в странах назначения. В качестве основы выборки для обследований системы пограничного контроля/пассажиропотоков можно использовать карточки въезда и выезда.

б) Обследования системы пограничного контроля/пассажиропотоков следует рассматривать на предмет получения типовых данных о лицах, которые совершают поездки с деловой целью, для найма или занятости, в сочетании с подсчетом числа пересечений границы.

в) Обследования домохозяйств/рабочей силы могут содействовать получению информации, касающейся выезжающих лиц, в частности самостоятельно занятых, и в соответствующих случаях – также комбинирование этой информации с подсчетом числа выезжающих лиц/поездок.

д) Обследования предприятий:

і) обследования торговли услугами, возможно, станут оптимальным источником для сбора данных об иностранных работниках-нерезидентах, состоящих в трудовых отношениях с предприятием-нерезидентом, т. е. наряду с данными о суммах контрактов;

ii) источники данных по статистике торговли зарубежных филиалов (СТЗФ) могут быть полезны для получения информации о перемещениях внутри компаний или о прямом найме зарубежными филиалами;

iii) другие обследования предприятий с охватом определенных секторов услуг или агентств временного трудоустройства также могут конфигурироваться для получения интересующей информации.

е) Коммерческие регистры могут содержать информацию, необходимую для определения потенциальных самостоятельно занятых поставщиков услуг.

47. Данные стран-партнеров, возможно, станут источником полезной информации, поскольку может быть трудно или невозможно осуществлять сбор подробных данных о характеристиках выезжающих лиц или поездках в ходе обследований предприятий или домохозяйств или при использовании административных записей выезжающих лиц. Вследствие этого информация стран-партнеров может приобрести ключевое значение и использоваться/сопоставляться в рамках центра по обмену такими данными. При этом предполагается, что сбор и качество данных в стране-составителе зависит от стремления и способности партнеров собирать и предоставлять качественные данные; поскольку этот процесс обычно требует координации, затрат и – в случае международных переговоров – удовлетворения определенных интересов, важную роль могло бы сыграть какое-либо центральное учреждение по передаче данных. Поэтому составителям нужно проявлять осмотрительность при использовании данных, полученных от стран-партнеров (из-за возможных различий в определениях, национальных законах/регламентах и т. п.).

С. Поток мигрантов, включая мигрантов, прибывших для работы

48. Поток международных мигрантов – это количество мигрантов, выезжающих в какую-либо страну или выезжающих из нее в течение определенного периода, обычно составляющего один год. В контексте международной мобильности рабочей силы интерес вызывают поток мигрантов, прибывших для работы, и их доля среди всех международных мигрантов.

49. Если происходит отток своих работников и приток иностранных трудовых мигрантов, нужно учитывать не их текущее участие в рабочей силе, а их документально оформленную или заявленную цель либо намерение такого участия в будущем. В случае возвращения граждан следует рассматривать не их текущее участие в рабочей силе, и их прошлое участие на территории другой страны.

50. Мигранты, прибывшие для работы, выезжают в ту или иную страну с документально оформленной или заявленной целью поиска или осуществления занятости. Поиск/осуществление занятости не обязательно должны быть единственной причиной въезда или даже его основной причиной; достаточно, чтобы они являлись лишь одной из нескольких причин миграции. Для измерения численности этой группы причины перемещения нужно регистрировать и включать в табличный формат таким образом, чтобы можно было определить, являлся ли поиск или осуществление занятости одной из документально оформленных или заявленных причин для въезда.

51. В большинстве ситуаций более качественные данные можно собрать о притоке работников в стране назначения, чем об их оттоке – в стране происхождения. Кроме того, источники данных ориентированы в большей степени на выявление выезжающих иностранцев, чем на приток (возвращение) своих граждан.

52. С другой стороны, причина или цель миграции (включая намерение осуществлять трудовую деятельность) может оставаться неоформленной и незаявленной, причем в силу целого ряда факторов. Во-первых, сокрытие такой информации может быть преднамеренным, например в случае, когда какое-либо лицо выезжает в страну по туристской или учебной визе, а затем остается для поиска или выполнения работы. Во-вторых, такое намерение может отступить на второй план перед более значимой и более приоритетной причиной для миграции, например в

случае, когда какое-либо лицо въезжает в страну в качестве беженца или просителя убежища; многим таким лицам приходится искать работу, но ее поиск вряд ли может быть заявлен как причина их переезда. В-третьих, может отсутствовать возможность заявления причины для въезда, например в случае, когда речь идет о мигрантах без документов, или о нелегальных мигрантах. В-четвертых, те же причины, которые изложены выше, применимы также к мигрантам, въезд которых не подлежит контролю.

53. В отношении увязывания информации о потоке с численностью международных трудовых мигрантов следует отметить, что мигранты, прибывшие для работы, могут осуществлять или не осуществлять реальную трудовую деятельность или продолжать работать, а мигранты, въехавшие с другими целями, могут фактически оставаться или не оставаться в составе рабочей силы.

III. Обзор наличия данных

A. Источники

54. Эта глава посвящена эмпирической информации о нынешнем положении дел с наличием данных о международной мобильности рабочей силы в различных странах. В ней рассматриваются аспекты, связанные с наличием данных по трем основным измерениям мобильности рабочей силы: i) численности международных мигрантов и трудовых мигрантов; ii) иностранным работникам-нерезидентам; и iii) притоку мигрантов, в том числе мигрантов, прибывших для работы, согласно определению в разделе II настоящего Руководства.

55. Измерение мобильности рабочей силы затрагивает целый ряд областей статистики, в которых используются разнообразные источники. Для выявления передовой практики МОТ подготовила ряд вопросников, в которых запрашивается информация о наличии статистики иммиграции и эмиграции работников в каждой стране, а также об используемых источниках и методах компиляции такой статистики⁸. В этой главе мы проведем рассмотрение и сделаем выводы из масштабного анализа результатов заполнения вопросников МОТ в части данных о наличии отмеченных выше трех основных измерений мобильности рабочей силы, вызывающих особый интерес. С точки зрения поставленной цели наиболее эффективные показатели, взятые из рассматриваемого здесь обследования МОТ, касаются вида информации, которая получена в различных странах из разнообразных национальных источников данных⁹.

B. Методологические вопросники МОТ по статистике международной трудовой миграции

56. МОТ распространила семь типов вопросников (см. таблицу 1). Эти вопросники были разосланы национальным статистическим учреждениям (НСУ) всех государств – членом МОТ с просьбой о том, чтобы каждый соответствующий вопросник был заполнен профильным подразделением НСУ и/или министерством либо учреждением, ответственным за определенный источник данных. В зависимости от имеющихся источников данных для заполнения одного вопросника могут потребоваться ответы нескольких министерств или ведомств. Не все страны дали

⁸ В 2015 году в рамках деятельности Рабочей группы по трудовым мигрантам МОТ распространила ряд методологических вопросников по статистике международной трудовой миграции. В июле 2016 года МОТ предоставила собранные в вопросниках данные Целевой группе ЕЭК ООН по измерению мобильности рабочей силы, а результаты исследования по вопроснику были представлены на втором совещании Рабочей группы по статистике трудовой миграции, состоявшемся в Турине (Италия) 15–17 ноября 2016 года.

⁹ МОТ планирует обнародовать более подробные результаты проведенного анализа в отдельной публикации.

ответы на каждый из вопросников, а некоторые страны ответили более одного раза на тот или иной тип вопросника (например, с изложением информации по более чем одному обследованию домохозяйств). Из 190 первоначально запрошенных стран¹⁰ 128 стран представили как минимум один заполненный вопросник, направив в общей сложности 480 вопросников¹¹.

Таблица 1

Число стран-респондентов и полученных вопросников

<i>Вопросники</i>	<i>Всего</i>		<i>Европа и Центральная Азия</i>	
	<i>Типы полученных вопросников</i>	<i>Число стран-респондентов</i>	<i>Типы полученных вопросников</i>	<i>Число стран-респондентов</i>
V1 Перепись населения	122	122	48	48
V2 Обследования домохозяйств	120	86	68	42
V3 Пограничная/въездная статистика	49	48	20	19
V4 Перепись заведений	18	18	4	4
V5 Обследования заведений	18	16	10	8
V6 Административные источники	126	72	89	40
V7 Оценка численности международных трудовых мигрантов	27	26	11	10
Все вопросники/страны	480	128	250	50

57. Как видно из таблицы 1, каждая страна ответила по одному разу на большинство вопросников. Лишь применительно к обследованиям домохозяйств (V2) и административным источникам (V6) отмечены заметные расхождения между числом полученных вопросников и числом стран-респондентов. Для проведения анализа переданные странами вопросники были объединены в следующие источники данных (И1–И10). Каждый источник является уникальным, поскольку в той или иной стране имеется в основном только один из них вне зависимости от числа типов вопросников, на которых он основан.

(И1) Перепись населения (то же, что и V1)

(И2) Все обследования домохозяйств, включая обследование рабочей силы (ОРС) (объединение всех полученных от стран вопросников типа V2 в единый источник – И2)

(И3) Регистры населения и социального обеспечения; другие административные источники (объединение всех вопросников подтипа V6 в единый источник)

(И4) Перепись и обследования заведений (объединение полученных от стран вопросников V4 и V5 в единый источник – И4)

(И5) Частные и государственные службы занятости (объединение всех вопросников подтипа V6 в единый источник – И5)

¹⁰ Термин «страна» употребляется в широком смысле для обозначения страны, территории или другой соответствующей административной единицы, подходящей для сбора данных МОТ.

¹¹ Из 190 запрошенных стран и территорий ответили 67%, что составляет 70% мирового населения. Доля стран-респондентов достигает 90% в Европе и Центральной Азии, но составляет менее 50% в регионах Северной и Южной Америки и арабских государствах. Однако с точки зрения доли охваченного населения американский континент имеет один из наиболее высоких показателей (84% включая США, но не включая Бразилию); самый низкий показатель отмечен в арабских государствах (30%). В целом в результате странового обследования МОТ были получены весьма достойные показатели ответов. Реально достигнутые показатели ответов выше тех, которые указаны в этом примечании, поскольку исследуемая тема связана с информацией о *международных трудовых мигрантах*, по которой вклад Китая значительно меньше, чем соотношение с его общей численностью населения.

(И6) Регистры международных мигрантов, трудовых мигрантов, выданных разрешений на работу (объединение всех вопросников подтипа В6 в единый источник – И6)

(И7) Источники пограничной/въездной статистики (объединение всех вопросников типа В3 в единый источник)

(И8) Регистр граждан, получивших разрешение на работу за границей (объединение всех вопросников подтипа В6 в единый источник)

(И9) ОРС (вопросник по ОРС возвращен с использованием В2)

(И10) Вопросник по оценке численности международных трудовых мигрантов в стране (объединение всех возвращенных страной вопросников типа В7).

С. Наличие источников данных о международной миграции и мобильности рабочей силы в обследовании МОТ

Таблица 2

Число стран, сообщивших об источнике, в процентах от общего числа стран-респондентов того или иного региона

	Любой (число)	II		III и/или II2		III и/или II6		II4		II4 и/или II5		II7	II8	II9	Любой (%)
		II1	II2	II3	II6	II4	II5								
Африка	31	100	65	100	13	19	32	32	13	45	45	3	29	100	
Северная и Южная Америка	15	73	60	100	27	7	33	7	0	7	33	7	40	100	
Арабские государства	5	100	100	100	40	0	40	40	0	40	20	0	80	100	
Азия и Тихий океан	19	100	32	100	5	21	26	11	11	16	37	5	11	100	
Европа и Центральная Азия	44	95	91	100	55	39	73	18	23	34	41	5	77	100	
Другие малые территории	14	100	43	100	43	29	64	14	7	21	21	0	29	100	
Доля респондентов	100	95	67	100	32	25	49	20	13	30	38	4	46	20	

58. Далее приводится ряд соответствующих замечаний по тенденциям, которые прослеживаются в таблице 2.

1. Переписи населения и обследования домохозяйств

59. Перепись населения и обследование домохозяйств – это наиболее широко распространенные источники данных о международной трудовой миграции. Все страны-респонденты сослались хотя бы на один из этих двух источников: 122 страны (95%) сообщили о переписи населения с указанием соответствующей информации, а 86 стран (67%) – о проведении как минимум одного обследования домохозяйств, в том числе 81 страна (63%) – о наличии источников обоих типов. Основные преимущества переписи как источника данных заключаются в том, что: i) перепись благодаря ее значительному охвату может дать информацию по малым областям (небольшим районам и малочисленным группам населения); и ii) обеспечиваемый переписью охват постоянно проживающего населения является более полным, чем при типовых выборочных обследованиях. Основные преимущества выборочных обследований обеспечиваются i) более высокой частотностью их проведения (т. е. своевременностью) и ii) большей гибкостью и насыщенностью содержания.

60. Среди обследований домохозяйств наиболее широко распространено обследование рабочей силы (ОРС) (43%), за которым следуют обследования доходов,

расходов или условий жизни (26%)¹². Этот сценарий имеет важные практические последствия.

61. Почти во всех случаях в результате переписи населения и/или обследований удается получить информацию о базовых демографических характеристиках лица (возраст, пол, семейное положение) наряду с его статусом занятости. В явном большинстве стран охватывается 95% населения страны или более, но при этом менее половины стран (47%) сообщили об охвате беженцев и просителей убежища. Информация о стране рождения и/или о стране гражданства наряду с информацией о статусе занятости лица имеется в подавляющем большинстве стран (90%), что дает возможность выявлять в составе населения международных трудовых мигрантов. Кроме того, более половины стран (55%) предоставили информацию о том, проживали ли их граждане за границей.

62. Около половины стран (47%) сообщили о том, что их источник/источники охватывают беженцев отдельно от других неграждан.

63. Почти 75% стран сообщили данные о стране гражданства, а 85% – о стране рождения. Информация о статусе занятости имеется практически во всех странах. В подавляющем большинстве стран (90%) информация о стране рождения и/или о стране гражданства приводится наряду со сведениями о статусе занятости лица. Среди них в 65% стран все три указанные единицы информации сгруппированы внутри одного источника, что дает возможность выявлять в составе населения международных трудовых мигрантов. Аналогичное положение наблюдается с информацией о предыдущей стране проживания мигранта и о промежутке времени после его последнего въезда (иммиграции).

64. В большинстве стран (60%) собирается некоторая информация о бывших членах домохозяйств, которые выехали для проживания за границу на планируемый или фактический срок, превышающий определенный пороговый период.

65. Треть стран (34%) сообщила некоторые данные о денежных переводах, отправленных и/или полученных международными мигрантами. Большинство собранных данных относится к переводам, полученным мигрантами из-за границы, и лишь половина – к отправленным ими переводам.

2. Регистры населения

66. Вторым по значимости источником данных являются регистры населения с информацией о международной трудовой миграции, к которым относятся общие регистры населения и социального обеспечения и другие административные источники такого рода, а также регистры международных мигрантов, трудовых мигрантов и выданных разрешений на работу. Половина стран-респондентов сообщила о наличии как минимум одного из указанных источников. Этот тип информации о международных трудовых мигрантах по своему охвату и характеру аналогичен данным, получаемым в результате переписи населения и обследований. Однако уровень наличия такого источника различается в зависимости от региона: три четверти стран Европы и Центральной Азии и лишь четверть стран Азии и Тихого океана сообщили о наличии регистров населения, содержащих информацию о международной трудовой миграции. Регистры учета международных мигрантов, трудовых мигрантов и выданных разрешений на работу (Иб) также относятся к числу наиболее распространенных в Европе и Центральной Азии (39%), однако в остальных случаях такой механизм учета является дополнительным (противоположным) по отношению к вышеупомянутой системе общих регистров населения и социального обеспечения.

67. Эти источники информации о международной трудовой миграции включают в себя общие регистры населения и социального обеспечения и другие

¹² В рамках ОРС ЕС 2014 года применялся специальный опросный модуль «Положение мигрантов и их прямых потомков на рынке труда», который был заполнен 25 странами. http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/EU_labour_force_survey_-_ad_hoc_modules.

административные источники, регистры международных мигрантов, трудовых мигрантов и выданных разрешений на работу. Информация о статусе занятости наряду с базовыми демографическими характеристиками имеется в каждой пятой стране (19%). Остальные страны сообщили о наличии у них только базовых демографических характеристик, без информации о статусе занятости лиц. Случаи проживания граждан за границей регистрируются в 35% стран, т. е. почти в три четверти стран, которые сообщили о наличии у них такого источника данных. Беженцы и просители убежища охватываются системой учета менее чем в половине стран, сообщивших о наличии такого источника данных.

3. Обследования заведений

68. Хотя эти два источника существенно различаются с точки зрения статистической методологии и содержания, страны обычно сообщают о наличии того или иного из них – обследований заведений или служб занятости. Наличие обоих источников было заявлено лишь несколькими странами Европы и Центральной Азии.

69. О проведении переписей и обследований заведений (И4) с получением соответствующей информации о международной трудовой миграции сообщила каждая пятая страна-респондент (25 из 128 стран). Как правило, охват и содержание информации о международной трудовой миграции, предоставляемой источниками такого типа, носят ограниченный характер. Например, в половине случаев переписи и обследования заведений не охватывают неформальный сектор, причем аналогичная пропорция наблюдается и в охвате основных секторов экономики; только в каждом пятом случае имеющиеся результаты переписей и обследований охватывают заведения всех секторов и размеров. Аналогичным образом – хотя охват служб занятости в тех странах, где они существуют, обычно носит общенациональный характер, – об охвате беженцев и просителей убежища сообщалось реже, чем в одном случае из четырех. В любом из этих источников лишь в меньшинстве случаев (в целом – в каждой четвертой стране) включены данные по таким позициям, как статус занятости, страна гражданства или страна рождения, которые относятся к числу основных переменных для выявления международных трудовых мигрантов. Практически не регистрируется информация о продолжительности пребывания мигранта после его въезда в страну. Не сообщалось также практически никакой информации о денежных переводах, отправленных или полученных трудовыми мигрантами.

4. Службы занятости

70. О деятельности частных и государственных служб занятости (И5) сообщалось менее часто (13% стран-респондентов). Они наиболее широко распространены в Европе и Центральной Азии (23% стран), но при этом почти отсутствуют в Северной и Южной Америке и в арабских государствах. Данные о статусе занятости наряду с информацией о стране рождения и/или стране гражданства, необходимой для выявления трудовых мигрантов, сообщили всего 6% стран-респондентов (8 из 128 стран). Аналогичная доля стран сообщила о наличии информации о бывших членах домохозяйств, уехавших за границу. Очень редко сообщалась информация о том, проживало ли то или иное лицо за границей, и ни в одном из случаев не указывались данные о предыдущей стране проживания.

5. Пограничная/въездная статистика

71. Эти источники (И7) содержат информацию в области пограничной/въездной статистики, получаемую из иммиграционных/эмиграционных формуляров, которые заполняются на границах и в других пунктах въезда в страну и выезда из нее. В отличие от вышеперечисленных источников, которые в основном касаются численности мигрантов, данные пограничной/въездной статистики (получаемые из иммиграционных/эмиграционных формуляров, заполняемых в пограничных и других пунктах въезда в страну и выезда из нее) представляют собой важный источник информации о миграционных потоках в обоих направлениях. Крупным источником данных является пограничная статистика, которую ведут немногим менее 40% стран-

респондентов, участвовавших в обследовании МОТ; кроме того, треть всех стран-респондентов сообщила, что такая статистика у них ведется на постоянной основе. Как правило, она охватывает все возрастные группы и включает в себя информацию о поле и возрасте лиц.

72. Весьма целесообразно отметить, что более 80% существующих механизмов учета пограничных/въездных данных охватывают особые категории мигрантов, в том числе нелегальных и транзитных мигрантов, беженцев и просителей убежища. С другой стороны, только в каждом четвертом случае такие механизмы содержат информацию о статусе занятости наряду с данными о стране гражданства или стране рождения и о последней стране проживания, т. е. об аспектах, которые необходимы для выявления международных трудовых мигрантов.

73. Кроме того, более половины стран, ведущих пограничную/въездную статистику, сообщили об учете своих граждан, выезжающих для проживания за границу. В половине таких случаев осуществлялся сбор информации о причине выезда, планируемом сроке проживания за границей и о стране назначения.

6. Регистр граждан, получивших разрешение на работу за границей

74. О наличии регистра граждан, получивших разрешение на работу за границей (И8), сообщила незначительная доля стран-респондентов – только 5 из 128 стран (4%). О наличии сведений относительно страны назначения сообщили 3% стран (четыре страны). Из этого следует, что *имеющаяся информация об обоих потоках и численности работников, мигрирующих за границу, в большинстве стран носит ограниченный характер*. Частичная информация поступает по итогам переписей населения и обследований домохозяйств: в большинстве (60%) случаев проведения таких мероприятий удается получить некоторые сведения о бывших членах домохозяйств, которые выехали жить за границу на планируемый или фактический срок, превышающий определенный пороговый период; кроме того, каждая третья страна сообщила о наличии определенной информации о денежных переводах, отправленных и/или полученных международными мигрантами. Однако, по всей видимости, такие данные об иммиграции работников являются существенно заниженными.

7. Модуль МОТ по учету миграции

75. МОТ разработала модуль для учета трудовой миграции, который может добавляться к существующим обследованиям домохозяйств, в частности к ОРС, проводимым в странах происхождения и странах назначения. В 2006–2007 годах этот модуль был применен на экспериментальной основе в четырех странах (Армении, Египте, Таиланде и Эквадоре), а затем включен в программу ОРС, проводившихся на Украине и в Молдове в 2012 году. Этот модуль позволяет собрать обширные данные, в том числе по социально-экономическим характеристикам трудовых мигрантов. Соответствующее обследование включает в себя масштабы, охват и тенденции распределения трудовой миграции; социально-демографический состав трудовых мигрантов (в том числе уровень образования и профессионального обучения, полученный до выезда за границу); и частотность, продолжительность, виды экономической деятельности и условия труда миграционных поездок.

76. В последнем квартале 2012 года в Республике Молдова было проведено обследование миграции рабочей силы (ОМРС), целями которого являлись оценка масштабов выезда рабочей силы из страны и определение демографических и социально-экономических характеристик трудовых мигрантов. Программа ОМРС, управляемая аналогично модулю регулярно проводимого обследования рабочей силы (ОРС), была разработана и реализована Национальным статистическим бюро Республики Молдова.

77. Целевую аудиторию ОМРС, проведенного в четвертом квартале 2012 года по аналогии с модулем регулярно проводимого ОРС, составляли лица в возрасте 15–64 лет, которые: i) либо выехали из страны за границу для работы или поиска работы в течение 24 месяцев, предшествующих дате проведения обследования, либо

ii) планировали выехать из страны для работы или поиска работы в течение шести месяцев после проведения обследования. Для сбора данных о трудовых мигрантах в ходе обследования использовались три отдельных вопросника: i) вопросник для сбора информации о членах домохозяйств, проживающих за границей; ii) вопросник о членах домохозяйств, которые не выезжали за границу за последние 24 месяца, но планировали выехать в течение шести месяцев после даты проведения обследования; и iii) вопросник о членах домохозяйств, которые выезжали за границу за последние 24 месяца, после чего вернулись и на момент проведения обследования проживали в Молдове.

78. Аналогичным образом, в 2012 году Государственной статистической службой Украины совместно с МОТ было проведено обследование трудовой миграции (ОТМ), чтобы оценить масштабы трудовой миграции из Украины и проанализировать демографические и социально-экономические характеристики трудовых мигрантов.

IV. Страновые тематические исследования

A. Структура

79. Готовность провести тематические исследования по просьбе Целевой группы выразили четыре страны: Израиль, Италия, Мексика и Норвегия. Для проведения этих тематических исследований Целевая группа подготовила общие рамки, согласованные с основными параметрами измерения международной мобильности рабочей силы (раздел II):

- a) численность международных трудовых мигрантов вместе с внутренне перемещенными лицами как одной из подкатегорий;
- b) иностранные работники-нерезиденты и резиденты, работающие за границей;
- c) иммиграционный поток, включая мигрантов, прибывших для работы.

80. Цель этих тематических исследований заключалась в выявлении и представлении текущих методов сбора данных и подготовки статистики в этих областях. В них описывается наличие данных для выполнения упомянутых измерений в каждой стране, характеризуются наиболее важные источники данных, а также дается краткий анализ влияния мобильности рабочей силы на местную экономику и трудовые ресурсы.

81. Каждая из стран подготовила табличные данные по образцу, указанному в рамках для проведения исследования, если соответствующие данные имелись в наличии. Эти данные служат основой для обсуждения вопроса о наличии и для анализа, представленного в главе ниже. Весь спектр данных в табличном формате будет размещен на веб-сайте ЕЭК ООН.

82. В полный текст настоящего доклада включены четыре страновых тематических исследования, проведенные Израилем, Италией, Мексикой и Норвегией.

B. Резюме источников данных

83. В этих четырех тематических исследованиях представлены весьма различные ситуации с международной мобильностью рабочей силы и ее источники данных. К числу источников относятся обследования домохозяйств, данные пограничного контроля, переписи населения, а также административные данные, связанные с разрешениями на въезд, разрешениями на проживание, регистрами населения, регистрами социального обеспечения и регистрами занятости.

84. Для измерения численности трудовых мигрантов, иностранных работников-нерезидентов и резидентов, работающих за границей, Израиль, Италия и Мексика используют данные обследований (таблица 3). В Норвегии основные характеристики

всех групп, кроме работающих за границей резидентов, отражены в регистрах, а ОРС обеспечивает дополнительные переменные по всем группам, за исключением иностранных работников-нерезидентов. Для измерения масштабов иммиграции, в том числе мигрантов, прибывших для работы, во всех четырех странах используются в основном административные источники.

Таблица 3

Источники данных в Израиле, Италии, Мексике и Норвегии

<i>Группа</i>	<i>Израиль</i>	<i>Италия</i>	<i>Мексика</i>	<i>Норвегия</i>
Трудовые мигранты	ОРС	ОРС	1. Межпереписное обследование 2. Обследование демографической динамики	Регистры; ОРС
Внутренне перемещенные лица	1. Управление по вопросам населения и иммиграции 2. ОРС	Разрешения на проживание	1. Обследование демографической динамики 2. Комиссия по оказанию помощи беженцам	Регистры; ОРС
Иностранные работники-нерезиденты	Палестинское ОРС	ОРС-ЕС	Обследование миграции на южной границе	Регистры
Резиденты, работающие за границей	ОРС	ОРС; перепись	1. Межпереписное обследование 2. Обследование доходов и расходов 3. Обследование в области труда и занятий	ОРС; шведские регистры
Иммигранты, включая мигрантов, прибывших для работы	Управление по вопросам населения и иммиграции	Разрешения на проживание; муниципальные регистры	1. Национальный институт по вопросам миграции 2. Обследование демографической динамики	Регистры; (ОРС)

Примечание: Ячейки таблицы, в которых представлены административные источники, выделены затененным фоном. Номера соответствуют источникам, представляющим соответственно первостепенную, второстепенную и третьестепенную важность.

85. В этих исследованиях также выявляется потенциал для использования данных из других стран и территорий. Для измерения численности иностранных работников-нерезидентов Израиль использует данные палестинских ОРС, а Италия предлагает рассмотреть возможность использования результатов ОРС из других стран ЕС. Норвегия применяет шведский регистр данных при подготовке статистических данных по своим резидентам, работающим в Швеции. Ни одна из этих стран не обеспечивает полного охвата иностранных работников-нерезидентов и резидентов, работающих за границей.

V. Выводы и рекомендации

A. Выводы

86. Разнообразие источников данных не только открывает многочисленные варианты, но и налагает целый ряд ограничений при сопоставлении данных между странами. В этой связи нужно рассматривать следующие аспекты:

а) Продолжительность пребывания: периоды, используемые в определениях, следует учитывать при проведении сопоставлений, например число месяцев проживания для включения в какую-либо группу и/или планируемая продолжительность пребывания по сравнению с фактической продолжительностью пребывания.

б) Легальные и нелегальные трудовые мигранты: использование регистров и административных данных составляет значительную часть сбора данных, особенно для охвата недавно прибывших мигрантов. В этих данных могут не учитываться нелегальные мигранты, которые не проходили контрольно-пропускных пунктов и/или процедур получения разрешений на работу. Обследования и переписи могут более эффективно охватывать эту группу населения, хотя при этом необходимо также учитывать определения термина «население».

в) Национальные потребности: страны имеют разные потребности и связаны различными региональными соглашениями, затрагивающими их население; поэтому они заинтересованы в осуществлении мониторинга на границах и на рабочих местах. Эти различия могут сказываться на нынешнем и будущем сборе данных. Необходимо следить за удовлетворением национальных и международных потребностей в отчетности, а также потребностей в информации о миграции, трудовых ресурсах или торговле услугами.

г) Возраст: в странах установлены различные верхние и нижние возрастные пределы для принадлежности к рабочей силе.

87. Смена места обычного проживания имеет ключевое значение в определении мигрантов, в том числе мигрантов, прибывших для работы. Факт смены места обычного проживания зависит от изменения местонахождения и от фактической или планируемой продолжительности пребывания. Как показывают тематические исследования, для выявления мигрантов и трудовых мигрантов страны собирают и используют переменные «страна рождения и/или страна гражданства» в дополнение к моменту въезда в страну. Это соответствует рекомендациям Организации Объединенных Наций и приносит эффективный результат в случаях с разовыми и долгосрочными мигрантами.

88. Дополнительные данные о въездах и выездах необходимы для выявления динамики перемещений иностранных работников-нерезидентов и резидентов, работающих за границей. Отдельное выявление повторяющихся въездов/выездов необходимо для сбора информации о приграничных или сезонных работниках. Информация о типе въездной визы и продолжительности разрешенного пребывания может быть полезна для сбора данных о командированных работниках или поставщиках услуг-нерезидентах, если имеется возможность для их раздельного выявления.

89. Особое внимание должно уделяться месту работы и типу трудовой деятельности. Зачастую принадлежность мигрантов к рабочей силе отличается от принадлежности коренного населения: например, у них разная степень участия и занятости в различных отраслях и профессиях. При проведении оценки влияния трудовых мигрантов на рабочую силу и экономику какой-либо страны важно проводить различие между наемными работниками и самостоятельно занятыми лицами, а также между работодателями-резидентами и работодателями-нерезидентами. Это последнее различие широко распространено в статистике рабочей силы. Данные, которые позволяли бы различать работодателей-резидентов и

работодателей-нерезидентов, редко удастся собрать, но даже при наличии таких данных соответствующая информация не публикуется в статистических материалах.

90. Административные данные о пересечении границ, визах и разрешениях являются основным источником информации для измерения потоков мигрантов и трудовых мигрантов. Этот источник может быть ограниченным для стран, входящих в зоны свободного передвижения, такие как ЕС.

В. Рекомендации

1. Основные группы для измерения

91. Сбор данных нужно сосредоточить на выявлении и классифицировании трех основных групп:

- a) численность международных мигрантов и трудовых мигрантов в стране, определяемая по стране рождения и стране гражданства;
- b) иностранные работники-нерезиденты и резиденты, работающие за границей, при четком выявлении отдельных категорий на основе местонахождения работодателя;
- c) иммигранты, в том числе мигранты, прибывшие в страну для работы.

2. Переменные

92. Все группы могут включать в себя легальных и нелегальных мигрантов. Рекомендуемые переменные представлены в таблице 4.

Таблица 4

Переменные, рекомендуемые для сбора данных

<i>Переменная</i>	<i>Замечания</i>
<i>Переменные для выявления мигрантов и иностранных работников-нерезидентов</i>	
Страна рождения	Возможные ответы: а) список всех стран; b) страны, актуальные для региона, и «другие»; с) страна, собирающая данные «да/нет»
Страна гражданства	Для учета изменений границ термин «страна» должен означать страну на момент сбора данных, а не на момент рождения. При необходимости возможна дальнейшая агрегация, например выявление иностранцев как лиц, родившихся за границей от родителей-иностранцев
Дата въезда	Основная агрегация производится по продолжительности пребывания: менее 3 месяцев; не менее 3 и менее 12 месяцев; 12 месяцев и более Для анализа в других рамках могут потребоваться другие агрегации; поэтому важно собирать данные о дате, а не о продолжительности пребывания В качестве фактора, указывающего на статус мигранта, может также использоваться планируемая продолжительность пребывания

<i>Переменная</i>	<i>Замечания</i>
Цель пребывания	Легальная цель пребывания согласно административным источникам или ответ на вопрос обследования относительно цели переезда. Такая информация позволит выявлять мигрантов, приехавших для работы, а также лиц, переместившихся за пределы страны
Страна предыдущего проживания	Для мигрантов
Страна обычного проживания	Для иностранных работников-нерезидентов
<i>Переменные, относящиеся к рабочей силе</i>	
Принадлежность к рабочей силе	Занятый/безработный/не относящийся к рабочей силе
Страна трудовой деятельности	Для резидентов, работающих за границей. Возможные ответы: а) список всех стран; б) страны, актуальные для региона, и «другие»
Частотность или периодичность поездок	Например, ежедневно/ежемесячно/сезонно
Статус занятости	МКСЗ-93
Отрасль	четвертый пересмотренный вариант МСОК
Специальность	ИМСКЗ-08
Уровень образования	МСКО-2011
<i>Переменные, относящиеся к качеству занятости</i>	
Обычная продолжительность рабочей недели	ОРС
Фактическое число отработанных часов в неделю	ОРС. Количество отработанных часов в базовой неделе обследования
Почасовая заработная плата	Может использоваться для расчета разрыва в заработной плате, например, между трудовыми мигрантами и немигрантами или между работающими резидентами и нерезидентами (показатель 1c1, ЕЭК ООН, 2015 год)
Воздействие факторов риска для физического здоровья	Может использоваться для расчета доли занятых лиц, подвергающихся воздействию факторов риска для физического здоровья (показатель 1a3, ЕЭК ООН, 2015 год)
Воздействие факторов риска для психического здоровья	Может использоваться для расчета доли занятых лиц, подвергающихся воздействию факторов риска для психического здоровья (показатель 1a4, ЕЭК ООН, 2015 год)

<i>Переменная</i>	<i>Замечания</i>
<i>Переменные, относящиеся к работодателям</i>	
Работодатель-резидент или работодатель-нерезидент	
Тип оказываемых услуг	РКУПБ-2010
Взаимоотношения между работодателем и заказчиком	Актуально для поставщиков услуг. Внутрифирменная торговля или нет

3. **Корректировка обследований**

93. Целевое обследование или модуль могут являться весьма полезным источником информации для осмысления тенденций в сфере международной мобильности рабочей силы. Измеряя продолжительность и цель пребывания, принадлежность к рабочей силе и другие характеристики, они обеспечивают информацию о различных категориях мигрантов и немигрантов, в том числе ретроспективные данные о занятости резидентов за границей.

94. Хотя возможности для частого применения целевых обследований и модулей могут отсутствовать, регулярного обеспечения данных о мигрантах, иностранных рабочих-нерезидентах и резидентах, работающих за границей, можно добиться благодаря внесению в обследование рабочей силы (ОРС) следующих изменений:

а) Распространение обследования на лиц, не относящихся к обследуемой группе населения – на иностранных работников-нерезидентов вне зависимости от продолжительности их пребывания и от того, является ли нанявшая их организация резидентом или нерезидентом. Нужно признать, что некоторым странам, возможно, не удастся выполнить эту рекомендацию, поскольку сбор данных при проведении ОРС не рассчитан на охват редких и труднодоступных групп населения.

б) Добавление для лиц, работающих за границей, вопросов об их стране трудовой деятельности и о том, является ли нанявшая их организация резидентом или нерезидентом.

в) Изменение плана проведения обследования для охвата рабочих мест, которые служат местами нелегального проживания.

г) Корректировка методики обследования путем применения личных собеседований вместо телефонных опросов домохозяйств, возглавляемых мигрантами.

д) Изменение методологии выборки, чтобы обеспечить обследование достаточного числа мигрантов.

4. **Интеграция данных из различных источников**

95. Использование административных регистров может дополнить существующие источники информации и повысить эффективность уже проводившихся обследований. Странам следует рассмотреть свои административные источники и определить, могут ли они дополнить или заменить некоторые вопросы, включенные в ОРС. Например, можно использовать данные социального обеспечения для установления того, является ли работодатель резидентом или нерезидентом. Нужно также изучить возможность интеграции данных, полученных в результате других обследований домохозяйств, данных пограничного и пассажирского контроля.

96. Объединение различных видов источников данных является важнейшим шагом на пути к разработке эффективной системы мониторинга миграции. Во многих административных источниках содержится информация, которая может использоваться при подготовке статистики миграции и мобильности рабочей силы. К ним относятся регистры и базы данных населения, предприятий, виз, паспортов, пограничного контроля, разрешений на проживание и работу, просителей убежища и

беженцев. Рекомендуется рассмотреть потенциал всех этих административных источников и использовать их настолько, насколько они соответствуют поставленной цели. Для этого необходимо сотрудничество с профильными министерствами, ведомствами и административными органами, отвечающими за подготовку данных.

5. Обмен данными

97. Обмен данными между странами следует развивать для формирования полного представления о мобильности рабочей силы, особенно иностранных работников-нерезидентов и резидентов, работающих за границей. Без получения данных от стран-партнеров будет трудно или вообще невозможно собрать подробные сведения о характеристиках въезжающих лиц или поездок. При этом предполагается, что сбор и качество данных в стране-составителе зависит от стремления и способности партнеров собирать и предоставлять качественные данные; поскольку этот процесс обычно требует координации, затрат и – в случае международных переговоров – удовлетворения определенных интересов, важную роль могло бы сыграть какое-либо центральное учреждение по передаче данных.

98. Составителям нужно проявлять осмотрительность при использовании данных, полученных от стран-партнеров (из-за возможных различий в определениях, национальных законах и регламентах).

99. Обмен данными между странами станет особенно важным источником при измерении международной мобильности в зонах свободного передвижения, где не требуется разрешений, например внутри ЕС. Прорыва в этом направлении можно достичь в случае, если страны будут обмениваться базами данных с возможностью увязки на уровне индивидуальных данных.

С. Дальнейшая работа

100. В полном тексте настоящего доклада описано, как статистика международной мобильности рабочей силы может быть усовершенствована благодаря дальнейшей работе в области статистики заведений, социального обеспечения, служб занятости, туризма и нелегальных мигрантов.

Ссылки

GATS: General Agreement on Trade in Services. (1994, April 15). Marrakesh Agreement Establishing the World Trade Organization, Annex 1B, 1869 U.N.T.S. 183, 33 I.L.M. 1167 (1994).

International Labour Office. (2016). Towards improving statistical standards on international migrant workers. Geneva: ILO.

International Monetary Fund. (2009). Balance of Payments Manual (6 ed.). Washington, D.C.: International Monetary Fund.

Statistics Austria. (2017, February). Labour mobility. 2. Geneva: UNECE Working Paper Series on Statistics. Взято на веб-сайте <http://www.unece.org/statistics/working-paper-series-on-statistics>.

UNECE. (2011). The impact of globalization on national accounts. New York and Geneva: United Nations.

UNECE. (2016). Handbook on the use of administrative sources and sample surveys to measure international migration in CIS countries. New York and Geneva: United Nations. Retrieved from <http://www.unece.org/index.php?id=44114>.

United Nations. (1998). Recommendations on statistics of international migration (Revision 1 ed.). New York: United Nations. Взято на веб-сайте <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/sconcerns/migration/#docs>.

United Nations. (2008). *International Recommendations for Tourism Statistics*. New York: United Nations.

United Nations. (2008). *Tourism Satellite Account: Recommended Methodological Framework*. New York: United Nations.

United Nations. (2010). *Manual on Statistics of International Trade in Services (Revision 1 ed.)*. United Nations.

United Nations. (2014). *MSITS 2010 Compiler's Guide*. United Nations.
