

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Шестьдесят шестая пленарная сессия**

Женева, 18–20 июня 2018 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Сотрудничество с Инициативой Организации****Объединенных Наций по глобальному управлению****геопространственной информацией по вопросам****геопространственной информации и статистики****Совершенствование сотрудничества между Европейской  
экономической комиссией Организации Объединенных  
Наций и Инициативой Организации Объединенных  
Наций по глобальному управлению геопространственной  
информацией: Европа по вопросам геопространственной  
информации и статистики****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе представлено совместное предложение по углублению сотрудничества между Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Европейской группой Инициативы Организации Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопространственной информацией (УГГИ-ООН: Европа). Это предложение было одобрено Исполнительным комитетом ЕЭК ООН в декабре 2018 года и согласуется с решением шестьдесят седьмой сессии Европейской экономической комиссии (E/ECE/1485), состоявшейся в апреле 2017 года:

*Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций,*

*постановляет просить ЕЭК ООН наладить взаимодействие с Инициативой Организации Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопространственной информацией (УГГИ-ООН: Европа) в рамках имеющихся ресурсов, с тем чтобы лучше понять, каким образом геопространственная информация может дополнять и поддерживать существующие виды деятельности ЕЭК ООН, в частности в области оценки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, и представить подробное предложение в отношении сотрудничества между этими двумя органами, учитывая принятое в апреле 2016 года решение Конференции европейских статистиков в поддержку профессиональных форумов статистических и геопространственных экспертов в целях обмена передовым опытом и взаимного обучения (ECE/CES/91) и будущее*



*решение о характере и масштабах этого сотрудничества, которое будет принято на пленарной сессии УГГИ-ООН: Европа в июне 2017 года, для рассмотрения Исполнительным комитетом ЕЭК ООН до декабря 2017 года.*

## I. Справочная информация

1. В 2011 году Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) учредил Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопространственной информацией (УГГИ-ООН), призванный служить форумом для координации и диалога между государствами-членами по темам, связанным с геопространственной информацией. В рамках этого Комитета были учреждены пять региональных групп экспертов по геопространственной информации, в том числе УГГИ-ООН: Европа, которая была создана осенью 2014 года.
2. ЭКОСОС принял резолюцию об укреплении институциональных механизмов управления геопространственной информацией (E/2016/L.28). В данной резолюции он «просит, чтобы региональные комиссии оказывали соответствующую поддержку, по просьбе и сообразно обстоятельствам, работе региональных органов Инициативы Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией и чтобы блага и выгоды от деятельности этих органов в равной степени распределялись среди всех государств-членов в каждом регионе». Механизмы оказания поддержки и взаимодействия уже созданы между региональными комиссиями и региональными органами УГГИ-ООН в Африке и Латинской Америке и в настоящее время находятся в процессе создания в Азиатско-Тихоокеанском регионе.
3. УГГИ-ООН: Европа и ЕЭК ООН постепенно углубляют сотрудничество, главным образом посредством участия в мероприятиях друг друга и организации совместного рабочего совещания по вопросам интеграции геопространственных и статистических стандартов (6–8 октября 2017 года, Стокгольм, Швеция).
4. В июне 2017 года Конференция европейских статистиков ЕЭК ООН «поддержала усиление сотрудничества между ЕЭК ООН и УГГИ-ООН: Европа, а также разработку конкретного предложения по совместной работе для принятия решения Исполнительным комитетом ЕЭК ООН».
5. В августе 2017 года на своей седьмой сессии в Нью-Йорке Комитет УГГИ-ООН принял два решения, поощряющие региональные органы УГГИ-ООН к налаживанию более тесного сотрудничества с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций:
  - в решении 7/101 (e) Комитет УГГИ-ООН «призвал региональные комитеты УГГИ-ООН продолжить свои контакты с региональными комиссиями ООН и определить возможные механизмы сотрудничества и представить доклад о достигнутом прогрессе Комитету на его следующей сессии»;
  - в решении 7/107 (c) Комитет также «настоятельно призвал региональные комитеты продолжать контактировать и взаимодействовать с соответствующими региональными статистическими партнерами в целях дальнейшего укрепления партнерских связей».

## II. Стратегические области для сотрудничества

6. УГГИ-ООН: Европа и секретариат ЕЭК ООН признают взаимные выгоды совместной работы. В частности, ожидаются выгоды в плане улучшения контактов и повышения осведомленности о соответствующих программах работы, а также укрепления деятельности по наращиванию потенциала и обмену опытом.
7. УГГИ-ООН: Европа и секретариат ЕЭК ООН в качестве приоритетных для будущего сотрудничества определили следующие стратегические области, которые согласуются с последними направлениями работы Комитета УГГИ-ООН на глобальном уровне:
  - **Геопространственная информация в интересах устойчивого развития:** в марте 2017 года Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций

согласовала систему из 232 показателей достижения целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Большинство из этих показателей достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) предусматривают разбивку по многочисленным измерениям, включая геопространственные, такие как классификации по регионам или/и городским и сельским районам. Предоставление необходимых данных требует комбинирования статистической и геопространственной информации. Объединение геопространственных и статистических знаний и навыков имеет решающее значение для измерения и мониторинга достижения ЦУР и отслеживания ежегодного прогресса. В регионе ЕЭК ООН УГГИ-ООН: Европа и Конференция европейских статистиков обладают идеальными возможностями для обеспечения совместной работы статистического и геопространственного сообществ в целях выполнения этого требования.

- **Создание сетей и поощрение информационного взаимодействия:** в августе 2017 года Комитет УГГИ-ООН приветствовал работу по подготовке общих рамок для национальных институциональных механизмов управления геопространственной информацией, включая выявление передового опыта и содействие его применению в государствах-членах. Он просил также разработать «для государств-членов механизмы наращивания потенциала в целях решения правовых и политических вопросов, которые оказывают воздействие на процесс сбора, распространения и применения геопространственной информации». Секретариат ЕЭК ООН в тесном сотрудничестве с УГГИ-ООН: Европа может обеспечить такой механизм, содействуя развитию междисциплинарных сетей и поощряя информационное взаимодействие между статистическими, геопространственными и другими соответствующими сообществами в регионе ЕЭК ООН.
- **Интеграция геопространственной, статистической и другой информации, включая наращивание потенциала:** в начале июня 2017 года пленарная сессия УГГИ-ООН: Европа постановила открыть свои мероприятия для участия всех государств – членов ЕЭК ООН. Конференция европейских статистиков приветствовала этот шаг, позднее в том же месяце, отметив, что «для поддержки такого более широкого участия потребуются мероприятия по наращиванию потенциала». В августе 2017 года Комитет УГГИ-ООН «настоятельно призвал региональные комитеты продолжать контактировать и взаимодействовать с соответствующими региональными статистическими партнерами в целях дальнейшего укрепления партнерских связей» и подчеркнул важность наращивания потенциала в форме информационно-пропагандистской работы, региональных и субрегиональных рабочих совещаний.
- **Задействование других программ работы ЕЭК ООН:** другие программы работы ЕЭК ООН, например в области жилищного хозяйства и землепользования, охраны окружающей среды, транспорта и лесного хозяйства, также имеют геопространственные компоненты в некоторых областях своей деятельности. Было бы целесообразно организовать обсуждения с участием представителей УГГИ-ООН: Европа и соответствующих программ работы ЕЭК ООН с целью выявления потенциальных областей для дальнейшего сотрудничества. Можно было бы, в частности, изучить вопрос о том, каким образом ЕЭК ООН могла бы содействовать УГГИ-ООН: Европа в налаживании контактов с этими и другими секторами.

В качестве примера, ряд членов Рабочей группы ЕЭК ООН по управлению земельными ресурсами (РГУЗР) участвуют в деятельности (глобальной) Группы экспертов по вопросам землепользования и управления земельными ресурсами УГГИ-ООН. Некоторые члены РГУЗР также приняли участие в седьмой сессии данной глобальной Группы УГГИ-ООН в августе 2017 года в Нью-Йорке. РГУЗР обладает таким образом хорошими возможностями для сотрудничества с УГГИ-ООН: Европа по вопросам, представляющим общий интерес, таким как стратегии разработки более эффективных систем землепользования за счет совершенствования систем кадастра и земельного

регистра на основе геопространственных данных. Сравнительный анализ систем землепользования является еще одним возможным направлением для будущего сотрудничества.

### **III. Конкретные предложения в отношении совместной деятельности в 2018–2020 годах**

8. Секретариат ЕЭК ООН и Исполнительный комитет УГГИ-ООН: Европа приняли решение осуществить следующие виды совместной деятельности в период 2018–2020 годов:

- Геопространственная информация в интересах устойчивого развития:
  - задействование представителей УГГИ-ООН: Европа в работе Руководящей группы КЕС по статистике ЦУР;
  - определение видов деятельности, в случае которых работа КЕС может способствовать реализации рабочего плана УГГИ-ООН: Европа, касающегося ЦУР.
- Создание сетей и поощрение информационного взаимодействия:
  - поощрение диалога между национальными органами, ответственными за геопространственную и статистическую информацию, включая наблюдения за Землей. В совместном семинаре высокого уровня примут участие главы национальных статистических, картографических и геопространственных учреждений в целях определения областей для укрепления сотрудничества на стратегическом уровне и обмена передовым опытом;
  - снижение препятствий расширению обмена данными и обеспечению более открытого доступа к данным с учетом требований конфиденциальности и неприкосновенности частной жизни;
  - создание более широких сетей информационного взаимодействия на основе существующих, созданных геопространственным и статистическим сообществами.
- Интеграция геопространственной, статистической и другой информации:
  - УГГИ-ООН: Европа в настоящее время проводит работу по интеграции геопространственной и статистической информации, в то время как один проект в рамках Конференции европейских статистиков (КЕС) посвящен изучению путей более эффективной увязки этих источников с административными регистрами, частными массивами данных, так называемыми «большими данными» и другими источниками в целях более эффективного производства всех видов официальной статистики. Деятельность этих органов должна более тесно координироваться и согласовываться, с учетом также других соответствующих глобальных и региональных инициатив;
  - поддержка раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года: переписи населения и жилищного фонда традиционно рассматриваются в качестве статистических мероприятий, но они используют и производят большой объем геопространственной информации. Определение точного географического положения мест проживания и работы на местном и национальном уровнях имеет крайне важное значение для планирования инфраструктуры и оказания услуг. Эксперты УГГИ-ООН: Европа будут приглашаться на регулярные совещания ЕЭК ООН по переписям населения. Будущая работа могла бы включать в себя разработку руководящих принципов внедрения геокодирования в практику переписей населения;

- интеграция геопространственных данных во все этапы статистического производства, особенно представления и распространения статистических данных.
  - Нарращивание потенциала:
    - на основе итогов совместного рабочего совещания ЕЭК ООН/УГГИ-ООН: Европа по интеграции геопространственных и статистических стандартов (октябрь 2017 года, Стокгольм, Швеция) будет рассмотрен тематический охват дальнейших совместных мероприятий в конкретных технических областях. При этом будут учитываться национальные приоритеты и потребности в наращивании потенциала обоих органов, особенно в контексте ЦУР, и использоваться имеющиеся инструменты и платформы ЕЭК ООН для наращивания потенциала. Будет изучена возможность совместной разработки рекомендаций и руководств, а также проведения деятельности по разработке концепции основных геопространственных данных в рамках статистических и геопространственных сообществ.
  - Задействование других программ работы ЕЭК ООН:
    - создание внутренней сети ЕЭК ООН по вопросам управления геопространственной информацией с участием представителей всех заинтересованных программ работы. Эта сеть будет взаимодействовать с Исполнительным комитетом УГГИ-ООН: Европа в целях определения направлений деятельности, способных принести взаимную выгоду.
  - Взаимное представительство в деятельности другого органа:
    - создание официальных механизмов участия в деятельности другого органа в целях улучшения взаимопонимания и обмена опытом. Например, это могло бы предусматривать предоставление УГГИ-ООН: Европа статуса наблюдателя на совещаниях Конференции европейских статистиков и статуса наблюдателя ЕЭК ООН на совещаниях УГГИ-ООН: Европа. Может быть изучена возможность организации совместного совещания Исполнительного комитета УГГИ-ООН: Европа и Бюро Конференции европейских статистиков.
  - Представление докладов о ходе работы/проделанной работе:
    - секретариат ЕЭК ООН и УГГИ-ООН: Европа будут готовить ежегодные доклады о совместной деятельности для представления на ежегодных пленарных сессиях УГГИ-ООН: Европа и Конференции европейских статистиков. Этим органам будет предлагаться высказывать свои замечания в отношении доведенных до их сведения мероприятий и рекомендовать новые.
9. Вышеупомянутые виды деятельности будут осуществляться на основе:
- принципа взаимности и участия в региональных совещаниях друг друга;
  - организации совместных мероприятий по темам, представляющим взаимный интерес;
  - сотрудничества при подготовке материалов по соответствующим темам;
  - сотрудничества в целях обмена информацией о надлежащей практике;
  - организации совместных мероприятий по наращиванию потенциала в государствах-членах;
  - разработки концепции основных данных для статистических и геопространственных сообществ;
  - поощрения упрощенного доступа к данным;
  - создания более широких сетей информационного взаимодействия.

#### IV. Осуществление программы работы

10. Предложенные виды деятельности представляют собой план работы, реализация которого уже началась. К числу основных мероприятий, которые были проведены или планируются, относятся следующие:

а) организация ЕЭК ООН в качестве принимающей стороны совещания Исполнительного комитета УГГИ-ООН: Европа в ноябре 2017 года, на котором представители программ работы ЕЭК ООН в области статистики, окружающей среды, жилищного хозяйства и землепользования представили информацию о своей работе и подчеркнули необходимость налаживания более тесного сотрудничества;

б) второе совещание этого Исполнительного комитета было организовано ЕЭК ООН в качестве принимающей стороны в Женеве 13 апреля 2018 года, сразу после семинара высокого уровня по стратегическим партнерствам в области официальной статистики, на котором были изучены пути укрепления сотрудничества между национальными статистическими и геопространственными организациями;

в) совещание совместной группы экспертов ЕЭК ООН/ УГГИ-ООН: Европа по вопросам интеграции статистических и геопространственных стандартов было проведено в Стокгольме в конце 2017 года;

г) совместное совещание Евростата/УГГИ-ООН: Европа/ЕЭК ООН по вопросам интеграции статистической и геопространственной информации было проведено в Люксембурге 17–18 апреля 2018 года;

д) впервые всем государствам – членам ЕЭК ООН было предложено принять участие в работе ежегодной пленарной сессии УГГИ-ООН: Европа (Брюссель, 6–7 июня 2018 года);

е) специальное заседание по использованию геопространственной и спутниковой информации в поддержку удовлетворения потребностей в данных по ЦУР будет организовано на рамках следующего совещания Рабочей группы СПЕКА по статистике (Шымкент, Казахстан, октябрь 2018 года);

ж) использование геопространственной информации имеет важное значение в контексте удовлетворения информационных потребностей, связанных с ЦУР, особенно с учетом растущих потребностей в географической разбивке данных в странах. Этот вопрос обсуждался на втором совещании экспертов ЕЭК ООН по статистике ЦУР и соответствующих параллельных мероприятиях (Женева, 16–20 апреля 2018 года).