



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Шестьдесят третья пленарная сессия

Женева, 15–17 июня 2015 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Реакция официальной статистики на цели в области устойчивого развития

Роль официальной статистики Кыргызской Республики при реализации будущих Целей устойчивого развития

Подготовлено Национальным Статистическим Комитетом Кыргызской
Республики

Резюме

Документ представляет подготовку Национального статистического комитета Кыргызской Республики для мониторинга Целей Устойчивого Развития и содействия в отношении использования официальной статистики для мониторинга политики в области устойчивого развития.

Документ представляется для обсуждения на первой сессии Конференции европейских статистиков на семинаре "Вклад официальной статистики в области устойчивого развития".

I. Роль официальной статистики Кыргызской Республики при реализации будущих Целей устойчивого развития

1. В свете обсуждаемых вопросов, связанных с индикаторами устойчивого развития, Пост-2015 и революции данных, хотелось бы поделиться некоторой информацией о мероприятиях, проводимых в Кыргызской Республике.

2. Декларация и цели развития тысячелетия, одобренные в 2000 году государствами – членами ООН, определили приоритеты развития и их индикаторы на период до 2015 года. Для Кыргызстана реализация ЦРТ непосредственно связана с конкретными мерами и достижением национальных индикаторов устойчивого развития страны.

3. Сегодня в Кыргызской Республике принимаются активные меры, направленные на строительство и укрепление демократического государства, обеспечение устойчивого развития, преодоление доставшихся от прошлого внутренних проблем и предотвращение новых вызовов и рисков.

4. Так, по инициативе Президента Кыргызской Республики в стране разработана Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы. Национальный совет по устойчивому развитию, возглавляемый Президентом Кыргызской Республики, Координационный совет по взаимодействию с партнерами по развитию при Правительстве Кыргызской Республики и другие высшие должностные лица страны, принимающие политические решения вовлечены в процессы по повышению потенциала, повышению роли региональных институтов в процессах развития и достижения прогресса ЦРТ и продвижению Повестки дня развития Пост – 2015.

5. В декабре 2013 года Парламент Кыргызской Республики утвердил Программу и План перехода Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы (ППУР), которые стали неотъемлемой частью национальной политики устойчивого развития страны, сформулированной Президентом КР.

6. Национальные стратегические документы становятся важнейшим инструментом для устойчивого развития, в том числе и для достижения ЦРТ и широко обсуждаемых целей Пост 2015. Принципы устойчивого развития были интегрированы в национальные стратегии и программы, с фокусом на усиление экономической, экологической и социальной составляющей и приостановление процесса истощения природных ресурсов. Например, в системе Национального статистического комитета Кыргызской Республики (далее - НСК КР) разработана и одобрена Национальная Стратегия Развития Статистики, где показатели устойчивого развития проходят сквозным элементом в мероприятиях реализации, таких как Внедрение системы эколого-экономического учета.

II. Уроки ЦРТ как основа для ЦУР

7. В настоящее время Кыргызстан, подписавший Декларацию Тысячелетия, в числе других стран, находится на финишной прямой, когда очень важно оценить все достижения, риски, проблемы, которые сдерживают прогресс

по каждой из восьми целей развития тысячелетия (ЦРТ). Участие Кыргызстана в процессе ЦРТ позволило накопить за эти 15 лет огромный опыт по формированию партнерства как внутри страны, так и на международном уровне.

8. Текущие документы по стратегическому планированию в большей мере также учитывают цели достижения ЦРТ. Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР) подчеркнула приверженность к решению 8 ключевых задач Декларации тысячелетия.

9. Для оценки и мониторинга ППУР принято два приложения, собственно – матрица индикаторов и целевые индикаторы человеческого развития. В матрице индикаторов 12 индикаторов, совпадающих с индикаторами ЦРТ, ряд некоторых других принят в несколько изменённом виде. В матрице целевых индикаторов человеческого развития 17 индикаторов идентичны индикаторам ЦРТ

III. Роль официальной статистики в системе мониторинга

10. Участие в мониторинге ЦРТ позволило Национальному статистическому комитету Кыргызской Республики улучшить методологию обследования домашних хозяйств, для более эффективного использования существующих источников в сфере охраны окружающей среды, гендера и других индикаторов для постепенной адаптации международных стандартов к условиям Кыргызстана.

11. НСК КР является официальным источником информации. Однако специальной поддержки (финансовой и методологической) НСК КР о индикаторам ЦРТ не оказывалось. Основными источниками получения индикаторов ЦРТ стали административные данные, данные текущей статистики, данные обследований собираемые путем интегрированного выборочного обследования домашних хозяйств и рабочей силы и переписи населения. Следует отметить, что из 45 индикаторов ЦРТ НСК КР разрабатывает 38 индикаторов, и только 7 индикаторов разрабатывается министерствами и ведомствами.

12. Опыт работы по индикаторам мониторинга выявил проблему наличия источника данных. Например, перепись населения является хорошим показателем, но он проводится один раз в пять лет.

13. Необходимо подчеркнуть, что в стране были проведены широкие дискуссии и общей целью инклюзивного диалога по повестке Пост 2015 были обеспечение дополнительной информацией лиц, принимающих решения на основе выводов, проблем и коллективной мудрости общества, о том, что амбициозная повестка пост-2015 может быть имплементирована.

14. При существующих проблемах, связанных с наращиванием кадрового и интеллектуального потенциала в системе НСК, принятие новых ЦУР приведет к увеличению нагрузки на сотрудников, поскольку НСК выполняет гарантированную работу по госзаказу. Вся остальная работа, включая по ЦРТ, не подкреплена ресурсами (финансами и людьми).

15. Международные организации, партнеры по развитию работают с министерствами и ведомствами по ЦУР, не уделяя достаточное внимание НСК КР, который является источником официальной информации. Однако, при

составлении страновых отчетов по ЦРТ использовались в основном данные НСК КР.

16. Опыт работы по достижению Целей развития тысячелетия выявил следующие направления, требующие внимания при разработке и реализации целей и задач пост – 2015.

(а) Первое направление – определение исходных цифр, на основе которых будет замеряться прогресс достижения цели и выполнения задачи.

(б) Второе направление – программы и методика разработки индикаторов целей и задач пост – 2015 и проведения обследования.

17. В ходе консультаций были предложены следующие конкретные меры для совершенствования данных для мониторинга повести Пост 2015, касающиеся национальной статистики:

(а) Приглашать специалистов НСК КР, а не только министерств для участия в тренингах и семинарах по целям развития, поскольку специалистам государственной статистики необходимо четкое понимание индикатора, источника данных для определения инструментариев;

(б) Согласовать методологии подсчета/расчета показателей на официальном уровне, например, показатели по молодежи можно считать по разному, в Кыргызстане молодежь – лица от 14 лет до 28 лет, а по международным стандартам от 15 до 24 лет;

(с) Сформировать систему баз данных, источников и методов получения информации по устойчивому развитию и т.д.
