



Conseil économique et social

Distr. générale
2 avril 2015
Français
Original: anglais

Commission économique pour l'Europe

Conférence des statisticiens européens

Soixante-troisième session plénière

Genève, 15-17 juin 2015

Point 3 de l'ordre du jour provisoire

**Adaptation de la statistique officielle aux objectifs
de développement durable**

Comblant l'écart: intégrer la mesure du développement durable dans les cadres statistiques existants

Note du bureau de statistique des Pays-Bas

Résumé

Le présent document traite de l'importance d'établir un cadre de mesure du développement durable pour inscrire celui-ci dans une optique plus large. S'en remettre uniquement à ce que les décideurs jugent important, entraînerait un grand risque de sous-représentation de certains domaines essentiels. L'importance de mesurer le capital social et la nécessité d'établir un lien avec le Système de comptabilité nationale et le système de comptabilité environnementale et économique sont également examinées.

Le document est présenté pour examen à la première séance du séminaire organisé lors de la Conférence des statisticiens européens sur le thème «Adaptation de la statistique officielle aux objectifs de développement durable».



I. Introduction

1. Le nombre de systèmes de mesure du développement durable a considérablement augmenté ces dernières décennies. La Conférence Rio+20 a créé un nouvel élan, l'ambition formulée dans le programme de développement des Nations Unies pour l'après-2015 étant de définir des objectifs de développement durable qui remplacent les Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD). L'un des enseignements tirés de la mise en œuvre des OMD est qu'il faudrait accorder l'attention requise à la mesurabilité des objectifs et cibles. Ces derniers ont fait l'objet d'une liste provisoire établie à l'issue d'un processus politique mené dans le cadre du Groupe de travail ouvert sur les objectifs de développement durable. Ces cibles sont liées à une longue liste d'indicateurs proposés. La communauté statistique a maintenant pour tâche d'intégrer les indicateurs en question, dont le nombre est supérieur à 300, dans un cadre global unique.

2. Étant donné qu'il existe déjà de nombreuses façons de mesurer le développement durable, la question est de savoir s'il faut davantage ou moins de systèmes de mesure. L'un des principaux facteurs de succès du Système de comptabilité nationale (SCN), a été, dès le début, la convergence vers une norme statistique adoptée par de nombreux pays. Le programme de développement pour l'après-2015 offre également la possibilité de promouvoir une plus grande convergence des méthodes de mesure du développement durable.

3. Comme le temps et les capacités dont dispose la communauté statistique sont limités, une approche pragmatique est nécessaire pour parvenir à établir un cadre cohérent et gérable de mesure du développement durable. Plutôt que de réinventer la roue, il serait plus rationnel d'aligner des initiatives de mesure qui se sont avérées efficaces. On fait valoir dans ce document qu'un alignement des indicateurs de développement durable proposés sur les cadres énoncés dans les Recommandations de la Conférence des statisticiens européens pour mesurer le développement durable¹ et dans le Système de comptabilité économique et environnementale (SCEE)², est une manière pragmatique et judicieuse de parvenir à un système d'indicateurs de développement durable permettant le suivi des objectifs et cibles figurant dans le programme de développement pour l'après-2015.

4. Les recommandations de la Conférence sont le résultat des travaux de l'Équipe spéciale conjointe de la Commission économique pour l'Europe (CEE), d'Eurostat et de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) chargée de mesurer le développement durable. Approuvées par environ 65 pays, elles proposent un cadre flexible et un grand ensemble constitué de 90 indicateurs sélectionnés par référence à 20 thèmes de développement durable. Une attention particulière est accordée à la qualité de la vie ou au bien-être humain «ici et maintenant», «plus tard» (en mettant l'accent sur la quantité d'actifs légués aux générations futures) et «ailleurs» (la pression qu'exerce sur le reste du monde la création du bien-être dans un pays donné).

II. Établir les indicateurs de développement durable à partir du cadre de la Conférence des statisticiens européens

5. Dans ce document les indicateurs proposés pour mesurer le développement durable sont comparés à ceux figurant dans le texte des recommandations de la Conférence des

¹ Voir: http://www.unecce.org/publications/ces_sust_development.html.

² Voir: <http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/seea.asp>.

statisticiens européens. Ils sont tirés de l'évaluation des indicateurs préliminaires proposés en vue du programme de développement pour l'après-2015, telle que présentée en février 2015 par la Division de statistique de l'ONU à des fins de consultation avec les bureaux nationaux de statistique.

6. Le tableau 1 reproduit le petit ensemble d'indicateurs présentés dans les recommandations de la Conférence et donne des informations sur le nombre de pays pour lesquels on dispose de données comparables sur le plan international. En outre, un lien éventuel avec les indicateurs des OMD est fourni (voir le nombre d'indicateurs des OMD à l'adresse: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Host.aspx?Content=Indicators/OfficialList.htm>).

Tableau 1

Petit ensemble d'indicateurs présentés dans les recommandations de la Conférence: couverture mondiale et le lien avec les indicateurs des OMD³

| <i>Thème</i> | <i>Indicateur tiré des Recommandations de la Conférence</i> | <i>Autre indicateur au niveau mondial</i> | <i>Disponibilité au niveau mondial (nombre de pays et de domaines)</i> | <i>Source</i> | <i>Indicateurs pertinents des OMD</i> |
|---------------------------|---|---|--|-------------------------------|---------------------------------------|
| 1. Bien-être subjectif | Satisfaction concernant sa propre vie | | 135 | World Happiness Database | |
| 2. Consommation et revenu | Dépense de consommation finale | | 210 | ONU | 1.4 |
| | Aide publique au développement (APD) versée | Aide publique au développement (APD) reçue | 143 | Banque mondiale | 8.1–8.5; 8.9 |
| | Inégalités de revenus | Part du quintile le plus pauvre de la population dans la consommation nationale | 134 | ONU (base de données des OMD) | 1.1; 1.2; 1.3; 1.6 |
| | Écart salarial entre les hommes et les femmes | | 68 | ONU | 3.1-3.3 |
| 3. Nutrition | Prévalence de l'obésité | Prévalence de la malnutrition | 160 | ONU | 1.8; 1.9 |
| 4. Santé | Espérance de vie à la naissance | | 185 | ONU | 4.1–4.3; 5.1-5.6; 6.1-6.10; 7.9 |
| 5. Travail | Taux d'emploi | | 145 | ONU | 1.5; 1.7 |
| 6. Instruction | Niveau d'instruction | | 184 | ONU | 2.1-2.3 |

³ http://www.unece.org/publications/ces_sust_development.html, tableau 5, p. xxviii.

| <i>Thème</i> | <i>Indicateur tiré des Recommandations de la Conférence</i> | <i>Autre indicateur au niveau mondial</i> | <i>Disponibilité au niveau mondial (nombre de pays et de domaines)</i> | <i>Source</i> | <i>Indicateurs pertinents des OMD</i> |
|---------------------------------|---|---|--|--|---------------------------------------|
| 7. Logement | Existence sans manque de logement | Population urbaine vivant dans des taudis | 91 | ONU (Base de données des OMD) | 7.10 |
| 8. Loisirs | Temps de loisirs | | 20 | Base de données de l'étude multinationale sur les budgets-temps | |
| 9. Sécurité physique | Taux de décès par agression/d'homicides | | 186 | ONU | |
| 10. Terres et écosystèmes | Indice «oiseaux» | Espèces d'oiseaux menacées | 214 | Banque mondiale (Indicateurs du développement dans le monde) | 7.1; 7.6; 7.7 |
| 11. Eau | Prélèvements d'eau | | 93 | ONU | 7.4;-7.6; 7.8 |
| 12. Qualité de l'air | Exposition aux particules en milieu urbain | | 173 | ONU | |
| 13. Climat | Émissions de gaz à effets de serre | Émissions de CO ₂ | 229 | Banque mondiale | 7.2; 7.3 |
| 14. Ressources énergétiques | Consommation énergétique | | 187 | ONU | |
| 15. Ressources non énergétiques | Consommation matérielle nationale | | 200 | Institut de recherche pour une Europe viable | |
| 16. Confiance | Confiance généralisée | Gestion du secteur public (Université de Calgary (Canada), Centre de comptabilité de l'intérêt public | 82 | Banque mondiale (Indicateurs du développement dans le monde) | |
| 17. Institutions | Participation électorale | | 194 | Institut international pour la démocratie et l'assistance électorale | |

| <i>Thème</i> | <i>Indicateur tiré des Recommandations de la Conférence</i> | <i>Autre indicateur au niveau mondial</i> | <i>Disponibilité au niveau mondial (nombre de pays et de domaines)</i> | <i>Source</i> | <i>Indicateurs pertinents des OMD</i> |
|------------------------------|---|---|--|---|---|
| 18. Capital physique | Formation brute de capital | | 156 | ONU | |
| 19. Capital de connaissances | Dépense de R-D | | 116 | ONU | |
| 20. Capital financier | Dette publique consolidée | | 84 | Banque mondiale (Indicateurs du développement dans le monde) | 8.10 |

7. Il ressort du tableau 8 que les indicateurs de base retenus dans les Recommandations de la Conférence sont disponibles pour un nombre assez important de pays et que pour beaucoup des thèmes on peut établir un lien direct avec l'ensemble proposé d'indicateurs des OMD.

8. Par ailleurs, une analyse a été menée afin de vérifier dans quelle mesure la liste proposée d'indicateurs de développement durable peut être mise en relation avec le cadre préconisé par la Conférence des statisticiens européens. Cet examen permet non seulement de souligner d'éventuelles lacunes dans la liste des indicateurs de mesure du développement durable, mais aussi de définir des thèmes qui n'ont pas été pris en compte dans les Recommandations de la Conférence, mais qui sont jugés importants au vu du programme de développement pour l'après-2015 et qui devraient donc faire partie de ce cadre.

9. L'analyse montre que sur 309 indicateurs de développement durable proposés, seuls 11 (soit 4 % du total), pourraient figurer dans le cadre préconisé par la Conférence des statisticiens européens. La raison en est que parfois un indicateur proposé englobe en fait plusieurs mesures (voir l'indicateur 1.3-1), ou qu'il n'est pas encore défini, mais présenté à titre transitoire (c'est-à-dire qu'il exprime en termes très généraux les mesures nécessaires, sans constituer un indicateur précis; voir les quatre indicateurs de l'objectif 3). Dans d'autres cas, il faut élargir le cadre préconisé par la Conférence afin d'y intégrer ces indicateurs. Cette analyse montre également que de nouveaux thèmes sont nécessaires en matière de droits de l'homme (une attention spéciale étant accordée aux droits des femmes), de transport, de mobilité et de population (pour répondre à toutes sortes de questions démographiques).

10. L'un des principaux problèmes que la liste d'indicateurs proposés pose aux statisticiens est tout simplement sa taille. Il reste à déterminer combien de ces indicateurs sont effectivement disponibles ou le seront dans un proche avenir, ou seront disponibles d'une manière autorisant des comparaisons internationales appropriées. En fait, des travaux de recherche préliminaires menés par la Division de statistique de l'ONU sur la disponibilité des données aboutissent à des résultats plutôt décevants. Il y est souvent avancé que procéder à une sélection à partir de cette liste suppose des choix politiques, or la communauté statistique estime qu'il ne s'agit pas de sa mission. Nous préconisons une approche pragmatique de statisticiens, en faisant une distinction entre les indicateurs de base et les autres indicateurs pour établir la liste d'indicateurs du développement durable, comme cela a été fait dans les Recommandations de la Conférence. À cet égard, les indicateurs de base mesurent la substance du thème du bien-être en question, alors que les autres (orientés vers l'action) donnent davantage d'informations détaillées sur la manière dont les politiques pourraient influencer sur les indicateurs de base (voir les Recommandations de la Conférence, page 67).

11. L'analyse a montré que le nombre d'indicateurs de base figurant dans la longue liste relative à la mesure du développement durable est en fait plutôt limité. Seuls 30 des 309 indicateurs répondent à la définition d'indicateurs de base du cadre établi par la Conférence. Les indicateurs de base du développement durable se retrouvent en particulier dans les domaines de la consommation et du revenu (thème 2 des Recommandations de la Conférence), de l'éducation (thème 6), des terres et des écosystèmes (thème 10) et des institutions (thème 17). Cependant, pour un certain nombre de thèmes retenus par la Conférence, aucun indicateur de base n'a été proposé dans la liste des indicateurs de développement durable. Autrement dit, beaucoup de ces indicateurs peuvent montrer comment influencer certains thèmes du bien-être et du développement durable, mais les véritables indicateurs de base de l'état du développement durable dans les pays sont sous-représentés. L'analyse montre clairement que les indicateurs proposés de mesure du développement durable n'en décrivent pas tous les thèmes, et surtout pas au niveau des indicateurs de base.

12. Dans le reste de la section, pour chacun des 20 thèmes figurant dans les Recommandations de la Conférence, on compare les indicateurs proposés de mesure du développement durable (tant qu'ils seront considérés comme des indicateurs de base), aux indicateurs de base proposés par la Conférence des statisticiens européens⁴. Cette opération est importante car la disponibilité de données relatives aux indicateurs de base est meilleure que celle qui concerne les autres indicateurs. Par ailleurs, il y a un plus large consensus politique sur les indicateurs de base, ce qui signifie que cet ensemble peut être plus facilement (et rapidement) mise en œuvre par les statisticiens nationaux. De plus, il favorise les comparaisons internationales et une plus grande convergence des systèmes de mesure du développement durable.

A. Thème 1. Bien-être subjectif

Objectifs de développement durable: bonheur national brut (cible 17. 19, indicateur 2)

Conférence des statisticiens européens: satisfaction concernant sa propre vie (135 pays)

13. Le bien-être subjectif est mesuré par le bonheur national brut et la satisfaction concernant sa propre vie. Les données sur la satisfaction concernant sa propre vie sont disponibles dans 135 pays.

B. Thème 2. Consommation et revenu

Objectifs de développement durable: proportion de la population vivant avec moins de 1,25 dollar (exprimé en parité de pouvoir d'achat – PPA) par jour (cible 1.1-indicateur 1); indice multidimensionnel de la pauvreté (1.2-1); proportion de la population vivant sous le seuil de pauvreté (1.2-2); produit intérieur brut (PIB) par habitant (PPA) (8.1-1), inégalités de revenus (coefficient de Gini ou ratio de Palma) (10.1-1), variation du revenu réel disponible et de la consommation par quintile dans le temps (10.1-2).

Conférence des statisticiens européens: dépense de consommation finale (210), aide publique au développement (143), inégalités de revenus (134), écart salarial entre les hommes et les femmes (68).

⁴ Pour chaque thème, on établit la liste des indicateurs proposés de mesure du développement durable, le numéro de l'indicateur proposé étant entre parenthèses. Pour les indicateurs figurant dans le cadre préconisé par la Conférence des statisticiens européens, le nombre de pays pour lesquels les données sont disponibles est entre parenthèses.

14. La proportion de la population vivant dans la pauvreté est définie dans la liste des objectifs de développement durable comme étant un aspect important du bien-être matériel. Cependant, à la lumière des recommandations de Stieglitz *et al.*, le PIB par habitant devrait être remplacé par la dépense de consommation finale, pour laquelle les données sont disponibles dans 210 pays et domaines. De plus, la Conférence des statisticiens européens inclut également dans ce thème, des données sur l'aide publique au développement ainsi que des données sur la distribution, en se référant spécialement à l'écart salarial entre les hommes et les femmes (qui, dans la liste des objectifs de développement durable, est un objectif à part).

C. Thème 3. Nutrition

Objectifs de développement durable: prévalence de la malnutrition (2.1-1), prévalence de la population en situation d'insécurité alimentaire modérée ou grave (2.1-2).

Conférence des statisticiens européens: prévalence de l'obésité dans les pays occidentaux, et prévalence de la malnutrition dans les pays en développement (160).

15. Les indicateurs proposés de mesure du développement durable sont conformes à ceux qui sont formulés dans les Recommandations de la Conférence, bien que dans le cas des pays à revenu élevé on puisse inclure les données sur l'obésité.

D. Thème 4. Santé

Objectifs de développement durable: pas de véritables indicateurs de base.

Conférence des statisticiens européens: espérance de vie à la naissance (185).

16. Il n'y a pas de véritable indicateur de base de la santé proposé dans la liste des objectifs de développement durable. Cependant, les données sur l'espérance de vie à la naissance, que propose la Conférence, sont disponibles dans 185 pays.

E. Thème 5. Travail

Objectifs de développement durable: pas d'indicateurs de base

Conférence des statisticiens européens: taux d'emploi (145)

17. Là encore, aucun indicateur de base n'a été défini. Le taux d'emploi, qui est proposé par la Conférence, est disponible dans 145 pays.

F. Thème 6. Instruction

Objectifs de développement durable: pourcentage d'enfants ayant un niveau d'instruction minimum en lecture et mathématiques à la fin du cycle primaire, et du premier cycle de l'enseignement secondaire (4.1-1) ; taux d'achèvement des études (par type d'enseignement) (4.1-2); taux de scolarisation par niveau d'enseignement (4. 3-1)

Conférence des statisticiens européens: niveau d'instruction par niveau d'études (184)

18. La liste des objectifs de développement durable comprend un nombre important d'indicateurs de base qui correspondent à la proposition de la Conférence des statisticiens européens.

G. Thème 7. Logement

Objectifs de développement durable: pourcentage de la population urbaine vivant dans des taudis ou des implantations sauvages (11.1-1)

Conférence des statisticiens européens: population urbaine vivant dans des taudis (91)

19. L'indicateur proposé pour mesurer le développement durable est le même que celui proposé par la Conférence des statisticiens européens

H. Thème 8. Loisirs

Objectifs de développement durable: thème non inclus.

Conférence des statisticiens européens: thème non inclus pour les pays développés.

20. Les loisirs n'étant perçus comme un aspect pertinent du développement durable que dans un nombre très limité de pays, on peut ignorer ce thème.

I. Thème 9. Sécurité physique

Objectifs de développement durable: au titre de l'objectif 16 il y a un indicateur de décès par homicide et de décès liés à des conflits (16.1-1)

Conférence des statisticiens européens: taux de décès par agression/d'homicides (186)

21. L'indicateur proposé de mesure du développement durable est également inclus dans le cadre préconisé par la Conférence des statisticiens européens.

J. Thème 10. Terres et écosystèmes

Objectifs de développement durable: indice de la santé des océans (14.2-2); proportion de stocks de poissons dans des limites biologiquement viables (14.4-2); indice de la Liste rouge (15.5-1); l'Indice Planète Vivante (15.5-2)

Conférence des statisticiens européens: indice «oiseaux»; espèces d'oiseaux menacées (214)

22. Les indicateurs proposés pour mesurer le développement durable couvrent une bien plus grande variété de questions, ce dont il faudrait se féliciter.

K. Thème 11. Eau

Objectifs de développement durable: pourcentage de la population utilisant des services d'eau potable gérés en toute sécurité (6.1-1); pourcentage de la population utilisant des services d'assainissement gérés en toute sécurité (6.2-1); population disposant de points d'eau pour se laver les mains avec du savon dans le foyer (6.2-2).

Conférence des statisticiens européens: indice de la qualité de l'eau; prélèvements d'eau (93)

23. Là encore, la liste des indicateurs de mesure du développement durable couvre un éventail de questions plus large.

L. Thème 12. Qualité de l'air

Objectifs de développement durable: population des zones urbaines exposées à des niveaux de pollution de l'air supérieurs aux valeurs guides de l'Organisation mondiale de la santé (3.9-1)

Conférence des statisticiens européens: exposition urbaine aux particules (173)

24. L'indicateur proposé pour mesurer le développement durable est le même que celui qui a été retenu dans le cadre établi par la Conférence des statisticiens européens.

M. Thème 13. Climat

Objectifs de développement durable: aucun objectif de base n'a été sélectionné.

Conférence des statisticiens européens: émissions de gaz à effets de serre ou émissions de dioxyde de carbone (229)

25. Les émissions de CO₂, qui sont disponibles dans le cas de 229 pays, peuvent servir d'indicateur de base.

N. Thème 14. Ressources énergétiques

Objectifs de développement durable: part de l'énergie renouvelable dans la consommation finale d'énergie (7.2-1)

Conférence des statisticiens européens: consommation énergétique (187)

26. La consommation énergétique et la part de l'énergie renouvelable dans la consommation totale d'énergie peuvent servir d'indicateurs de base.

O. Thème 15. Ressources minérales

Objectifs de développement durable: thème non inclus

Conférence des statisticiens européens: consommation matérielle nationale (200)

27. Les données sur la consommation matérielle nationale – l'indicateur proposé par la Conférence des statisticiens européens - sont disponibles dans 200 pays.

P. Thème 16. Confiance

Objectifs de développement durable: proportion de la population satisfaite de la qualité des services publics (16.6-2) ; proportion de la population déclarant et estimant être directement ou indirectement l'objet de discriminations et d'actes de violence motivés par la haine (16.b-1).

Conférence des statisticiens européens: qualité de l'administration du secteur public, déterminée à partir des Indicateurs de développement dans le monde et disponible dans 82 pays.

28. La qualité des services publics ou de l'administration publique est un indicateur proposé aussi bien dans les objectifs de développement durable que dans les Recommandations de la Conférence des statisticiens européens. De plus, la liste des

objectifs de développement durable englobe aussi un indicateur important sur la discrimination (indicateur concernant le «capital social relationnel»).

Q. Thème 17. Institutions

Objectifs de développement durable: pourcentage de la population concernée par un litige, déclarant avoir eu accès à un mécanisme approprié de règlement des différends (16.3-1); pourcentage de la population et des entreprises ayant versé un pot-de-vin à un fonctionnaire, ou auquel des fonctionnaires en ont réclamé un au cours des douze derniers mois (16.5-1 et 2).

Conférence des statisticiens européens: taux de participation électorale (194)

29. Les propositions formulées dans les objectifs de développement durable sont bien meilleures que celle qui figure dans les Recommandations de la Conférence des statisticiens européens, même si la mesure de certains indicateurs proposés est discutable. L'indicateur relatif au taux de participation électorale peut être considéré comme une option à tenir en réserve.

R. Thèmes 18 à 20 (capital physique, de connaissances et financier)

Objectifs de développement durable: les indicateurs proposés pour mesurer le développement durable n'incluent pas des indicateurs de stock de capital

Conférence des statisticiens européens: formation brute de capital (156), dépense de recherche-développement (116) et dette publique consolidée (84)

30. La liste d'indicateurs proposés pour mesurer le développement durable ignore dans une grande mesure les indicateurs relatifs au capital, qui sont essentiels pour tenir compte du caractère intergénérationnel du développement durable. S'agissant du capital économique, financier et de connaissances, les Recommandations de la Conférence des statisticiens européens donnent des informations sur certains indicateurs relatifs au capital (ceux qui ont trait au capital naturel et au capital humain sont déjà inclus dans d'autres thèmes comme l'instruction, l'énergie ou le climat).
