



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Шестдесят третья пленарная сессия

Женева, 15–17 июня 2015 года

Пункт 7 b) предварительной повестки дня

**Документы для программного планирования
по подпрограмме "Статистика" Европейской
экономической комиссии Организации
Объединенных Наций**

Статистическая программа на 2015 год

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе изложена Статистическая программа Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций на 2015 год. Она тесно связана с двухгодичной программой работы на 2014–2015 годы (ECE/CES/2013/15), принятой Конференцией европейских статистиков в июне 2013 года и одобренной Исполнительным комитетом ЕЭК ООН в июне 2014 года.

Статистическая программа на 2015 год была одобрена Бюро Конференции европейских статистиков на его совещании в октябре 2014 года.

В приложении к настоящему документу содержится предварительный перечень совещаний, запланированных на период, начинающийся в 2015 году. Перечень совещаний и рабочих совещаний, проведенных в 2014 году, приводится в документе ECE/CES/2015/14.

GE.15-06136 (R) 080415 080415



* 1 5 0 6 1 3 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Справочная информация

1. Годовая статистическая программа на 2015 год тесно связана с двухгодичной программой работы на 2014–2015 годы, одобренной Конференцией европейских статистиков (КЕС) в июне 2013 года (документ ECE/CES/2013/15) и Исполнительным комитетом (Исполком) ЕЭК ООН в июне 2014 года. Кроме того, в программе учтены итоги обзора ЕЭК ООН Исполкомом.

2. По итогам обзора ЕЭК ООН было признано, что "Подпрограмма "Статистика" ЕЭК ООН, Конференция европейских статистиков (КЕС) и ее соответствующие вспомогательные органы работают в рамках текущих мандатов эффективно образом, добиваясь на регулярной и текущей основе конкретных результатов (методологические принципы, рекомендации, руководящие принципы и базы данных), которые имеют очевидную практическую полезность для региона и за его пределами и привлекают внебюджетное финансирование, в том числе из-за пределов региона".

3. В обзоре также сделан вывод о том, что "Подпрограмма и ее вспомогательные органы должны продолжать осуществлять свои существующие мандаты под общим руководством КЕС и Исполкома и продолжать плодотворное сотрудничество с такими организациями-партнерами, как Евростат, Статистический комитет СНГ, ОЭСР, Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ)". "Исполком просил уделять особое внимание работе по измерению устойчивого развития и в рамках данной Подпрограммы продолжить реализацию мероприятий по наращиванию потенциала, финансируемых из внебюджетных источников, которые имеют особую полезность для стран региона ЕЭК".

4. Статистическая программа составляется на ежегодной основе. Она дополняет двухгодичную программу работы ЕЭК ООН кратким описанием каждого вида деятельности согласно следующей структуре:

- a) предмет деятельности;
- b) чем вызвана потребность в этой деятельности, на решение каких вопросов и проблем она направлена;
- c) откуда берет свое начало мандат на осуществление деятельности: ссылка на инициативу Организации Объединенных Наций, решение КЕС, Бюро КЕС или другие источники;
- d) основные мероприятия в 2015 году;
- e) ожидаемые результаты и эффект от этих мероприятий.

II. Введение

5. В соответствии со Стратегическими рамками на 2014–2015 годы целью работы ЕЭК ООН со странами-членами является "повышение качества официальной статистики на национальном и международном уровнях и обеспечение координации международной стратегической деятельности, осуществляемой в регионе ЕЭК ООН". Работа проводится в тесном сотрудничестве со странами и международными организациями, включая страны, не входящие в регион ЕЭК ООН. Ее целью является повышение качества национальной статистической информации, необходимой для разработки политики и оценки прогресса в деле достижения международных целей развития.

6. Работой руководит Конференция европейских статистиков (КЕС)¹, которая следит за тем, чтобы основное внимание в ней уделялось приоритетам стран-членов. Отдел статистики ЕЭК ООН выполняет функции секретариата Конференции, а также осуществляет содержательную работу по поручению Конференции и ее Бюро. Главная цель КЕС заключается в том, чтобы повышать качество национальной официальной статистики и ее сопоставимость на международном уровне, способствовать тесной координации деятельности международных организаций в области статистики, удовлетворять любые новые потребности в международном сотрудничестве в области статистики и разрабатывать и принимать статистические стандарты в регионе ЕЭК ООН². Кроме того, эта работа проводится в русле руководящих указаний Исполкома ЕЭК ООН и глобальных инициатив Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Статистической комиссии Организации Объединенных Наций (СКООН).

7. Данная работа проводится в духе и в развитие Основных принципов официальной статистики ООН – стандарта, разработанного КЕС и принятого ЕЭК ООН в 1992 году³ и на глобальном уровне – СКООН в 1994 году. В июле 2013 года ЭКОСОС одобрил Основные принципы официальной статистики, подтвердив их на высоком политическом уровне, после чего они были одобрены Генеральной Ассамблеей в 2014 году (резолюция A/RES/68/261).

8. Для решения текущих приоритетных задач стран-членов КЕС использует гибкий и скоординированный подход. Гибкость обеспечивается создаваемыми для решения конкретных задач группами специалистов, которые действуют в рамках конкретного круга ведения и нацелены на получение заданного результата в установленные сроки. Результатами деятельности являются статистические стандарты, руководящие принципы и рекомендации, которые зачастую имеют глобальный эффект.

9. К числу приоритетных тематических областей работ, определенных Бюро КЕС и обзором ЕЭК ООН, относятся: устойчивое развитие; глобализация; вопросы народонаселения, включая бедность и неравенство и использование переписей населения и регистров; модернизация статистического производства и услуг; а также наращивание потенциала в областях, определенных в ходе глобальных оценок статистических систем.

10. Работа осуществляется в четырех основных областях: 1) координация международной статистической деятельности в регионе ЕЭК ООН; 2) методологическая деятельность по разработке и оказанию содействия внедрению статистических стандартов, руководящих принципов и рекомендаций; 3) наращивание потенциала; и 4) статистическая база данных ЕЭК ООН.

¹ В состав КЕС входят руководители национальных статистических организаций стран региона ЕЭК ООН, а также Австралии, Бразилии, Китая, Колумбии, Мексики, Монголии, Новой Зеландии, Республики Корея, Чили и Японии. Кроме того, в ее работе участвуют основные международные организации, занимающиеся вопросами статистики в регионе ЕЭК ООН, например Статистическая служба Европейской комиссии (Евростат), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (СНГ-СТАТ), Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк и т.д.

² ECE/CES/2007/8, "Правила и процедуры, регламентирующие работу КЕС, ее Бюро и групп специалистов".

³ Решение № С (47) Европейской экономической комиссии, 1992 год.

III. Координация международной статистической деятельности в регионе ЕЭК ООН

11. Координация международной статистической деятельности в регионе является одной из ключевых задач КЕС, целью которой является избежание дублирования в работе, обеспечение синергизма, рациональное использование ресурсов и снижение нагрузки на национальные статистические управления. Кроме того, необходимость международного сотрудничества, закрепленная в Основных принципах официальной статистики, является важным фактором, содействующим совершенствованию официальной статистики во всех странах.

12. Конференция и ее Бюро располагают рядом механизмов для обеспечения координации на практическом уровне: очередные сессии Конференции и совещания ее Бюро, семинары КЕС, на которых рассматриваются основные задачи официальной статистики и новые темы, углубленные анализы избранных отраслей статистики и База данных о международной статистической деятельности.

13. Темы для семинаров КЕС, которые затрагивают актуальные вопросы, определяют страны-члены. В 2015 году первый семинар будет посвящен обсуждению темы "Реакция официальной статистики на цели в области устойчивого развития" (ЦУР) с уделением основного внимания тому, каким образом официальная статистика могла бы наиболее эффективно использоваться для мониторинга ЦУР. Статистическое сообщество должно быть готово представлять отчетность по ЦУР начиная с 2016 года. Эти вопросы занимают видное место в политической повестке дня, в частности в результатах Встречи на высшем уровне "Рио+20", ее итоговом документе "Будущее, которого мы хотим", а также в докладе *Группы видных деятелей высокого уровня по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года*. Последний содержит призыв к региональным комиссиям, включая ЕЭК, обеспечить координацию представления отчетности по повестке дня в области устойчивого развития на региональном уровне.

14. Второй семинар Конференции 2015 года будет посвящен модернизации статистического производства и услуг и ориентированному на эффективность управлению. На семинаре состоится обсуждение проводимой работы по модернизации, призванное внести вклад в деятельность Группы высокого уровня по модернизации статистического производства и услуг и обеспечить ее тесное согласование с национальными приоритетами и потребностями.

15. Бюро КЕС проведет в 2015 году два совещания для определения направленности программы работы КЕС и анализа избранных областей международной статистической работы. Цель такого анализа заключается в совершенствовании координации статистической деятельности, выявлении пробелов или дублирования в работе и изучении новых проблем. Анализ первой темы под названием "Ориентированный на процесс подход к статистическому производству" был проведен в феврале 2015 года. Эта тема тесно связана с модернизацией статистического производства. Многие статистические организации перешли либо рассматривают возможность перехода к использованию в большей степени ориентированного на процесс подхода к оптимизации разработки официальной статистики. Свои преимущества и недостатки присущи различным организационным структурам, и, таким образом, анализ подходов, обеспечивающих максимально эффективную поддержку статистического производства, будет полезен для многих управлений.

16. Второй темой, анализ которой был проведен в феврале 2015 года, стала тема "Мобильность рабочей силы и глобализация". В *Руководстве по влиянию глобализации на национальные счета* регистрация международной мобильности рабочей силы и связи между национальными счетами и статистикой труда определены в качестве областей, которые требуют дальнейшей проработки. Приступая к работе по проблематике глобализации в 2006 году, Бюро КЕС постановило изучить в первую очередь экономические аспекты глобализации, подчеркнув при этом необходимость сохранения в программе исследований социальных вопросов, связанных с глобализацией. Данный анализ был посвящен рассмотрению проблем, которые возрастающая международная мобильность рабочей силы создает с точки зрения измерения и анализа рынков труда, социального развития и производительности труда. Обсуждение этой темы будет продолжено на пленарной сессии КЕС в июне 2015 года.

17. В 2015 году будет проведена последующая работа по итогам некоторых из проведенных ранее Бюро углубленных анализов:

а) в результате углубленного анализа измерения бедности был сделан вывод о настоятельной необходимости разработки темы статистического измерения бедности, и Бюро создало целевую группу для подготовки согласованного набора показателей в целях мониторинга бедности и для разработки общих определений, методологий и показателей.

б) В ходе анализа "больших данных" были изучены возможности и проблемы, создаваемые для официальной статистики экспоненциальным ростом доступных данных. Одним из результатов стало начало проекта международного сотрудничества в этой области под руководством Группы высокого уровня (ГВУ) по модернизации статистического производства и услуг.

18. Кроме того, Бюро обсудило в октябре 2014 года последующие меры по итогам двух предыдущих углубленных анализов, которые могут привести к проведению дальнейшей работы в 2015 году:

а) в ходе анализа статистики предпринимательства было отмечено отсутствие доступных и сопоставимых данных для анализа роли предпринимательства в стимулировании экономического роста. Бюро обсудит возможную последующую работу в октябре 2015 года.

б) Анализ опережающих, композитных и психологических индикаторов и официальной статистики выявил озабоченности по поводу объективности и достоверности этих показателей и неопределенности роли официальной статистики в этом контексте. На пленарной сессии КЕС 2014 года было проведено дальнейшее обсуждение этой темы с целью получения материалов от всех членов КЕС. Бюро обратилось к ЕЭК ООН с просьбой организовать семинар для обсуждения роли национальных статистических управлений в этой области.

19. ЕЭК ООН ведет ежегодно обновляемую Базу данных о международной статистической деятельности (БДМСД). Эта База данных содержит сводную информацию о годовых статистических программах международных организаций в регионе ЕЭК ООН. Версия Базы 2015 года будет доступна в режиме онлайн для использования странами и международными организациями. Секретариат проведет оценку видов использования БДМСД и рассмотрит вопрос о реорганизации соответствующих рабочих процессов. Бюро обратилось к секретариату с просьбой обновить лежащую в основе Базы Классификацию международной статистической деятельности с целью включения в нее новых, формирующихся областей международной статистической деятельности, таких как

статистика, связанная с изменением климата, составные показатели и геопространственные данные.

IV. Методологическая работа в различных областях статистики

20. Целями методологической работы являются разработка и внедрение международных стандартов, руководящих принципов и рекомендаций. Эта работа направлена на удовлетворение потребностей стран в повышении эффективности, качества и сопоставимости официальной статистики и проводится по запросу Конференции и ее Бюро.

21. Гибкость работы обеспечивается благодаря использованию групп специалистов (руководящих групп, целевых групп). Эти группы создаются КЕС или ее Бюро для решения конкретных задач – они действуют в рамках конкретного круга ведения, имеют четкий членский состав, нацелены на получение заданного результата в установленные сроки (два–три года) и имеют оговоренный срок истечения действия мандата. Итогом их деятельности являются общедоступные методологические и практические руководства, сборники примеров передовой статистической практики и учебные материалы. Для того чтобы результаты работы были высококачественными и полезными, до утверждения Конференцией они обсуждаются со всеми членами КЕС. В рамках деятельности по модернизации на экспериментальной основе применяются новые методы работы в тех случаях, когда существует острая необходимость в получении "достаточно хороших" результатов в весьма сжатые сроки с использованием "спринт-заседаний", краткосрочных целевых групп и т. д.

22. ЕЭК ООН использует виртуальные коммуникационные механизмы для облегчения обмена идеями между национальными и международными статистическими организациями. Как правило, эти механизмы имеют форму сайтов wiki, дискуссионных форумов и веб-конференций; они позволяют сводить вместе специалистов, создавая атмосферу сотрудничества и ускоряя прогресс во многих областях официальной статистики, снижая потребность в проведении совещаний целевых групп с личным участием и соответствующие путевые расходы.

23. В 2014 году свою работу завершили три целевые группы: по статистике, связанной с изменением климата, по показателям гендерного равенства и по классификации преступлений. Руководящая группа по измерению состояния здоровья населения также завершила свою работу в 2014 году. К числу целевых групп, которые завершат свою работу в 2015 году, относятся группы по социально-экономическим условиям жизни мигрантов, качеству занятости, коммерческим регистрам, глобальному производству и переписям населения и жилищного фонда. В январе 2014 года Бюро учредило новую целевую группу по измерению бедности. В октябре 2014 года Бюро учредило новую целевую группу по стоимостной оценке неоплачиваемого домашнего труда и руководящую группу по статистике, связанной с изменением климата, с целевой группой для разработки набора ключевых показателей по вопросам климата.

A. Экономическая статистика

24. ЕЭК ООН сотрудничает со странами в целях дальнейшего совершенствования и поощрения внедрения международных стандартов и рекомендаций для

повышения качества и сопоставимости экономической статистики, особенно в области национальных счетов, глобализации, статистики цен, коммерческих регистров и краткосрочной статистики.

25. ЕЭК ООН оказывает содействие внедрению глобального стандарта – Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008), которая представляет собой комплексную основу для составления экономических счетов, адаптированных к новым потребностям политики и изменениям в мировой экономике. Эта деятельность осуществляется в рамках Глобальной программы внедрения СНС 2008, разработанной по инициативе Статистической комиссии ООН. Эта работа координируется региональным консультативным органом – Руководящей группой по национальным счетам – и проводится в консультации с Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам, которая координирует переход на новый стандарт на глобальном уровне. В соответствии с рекомендациями совещания Группы экспертов по национальным счетам, организованного совместно с Евростатом и ОЭСР, в 2015 году ЕЭК ООН будет оказывать помощь странам в разработке коммуникационной стратегии в отношении СНС 2008 года и будет заниматься разработкой усовершенствованных показателей ненаблюдаемой экономики. ЕЭК ООН продолжит предоставлять методологические руководящие указания и проводить учебные семинары по вопросам внедрения СНС 2008 в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в сотрудничестве с региональными партнерами,

26. Глобализация, проявляющаяся в увеличении трансграничных потоков людей, капитала, товаров и услуг, оказывает существенное воздействие на экономику и ставит новые задачи перед составителями статистики во всех странах. В конце 2011 года Бюро КЕС учредило Целевую группу для проработки концептуальных проблем и проблем измерения, обусловленных глобальным производством. Данная Целевая группа занималась изучением нерешенных концептуальных вопросов, связанных с СНС 2008 и *шестым изданием Руководства по платежному балансу*, применительно к глобальному производству и разработало руководство по аспектам внедрения. Целевая группа завершила разработку *Руководства по измерению глобального производства* в конце 2014 года и представит его на утверждение КЕС в 2015 году. ЕЭК ООН продолжит сотрудничать с другими международными группами экспертов, занимающимися вопросами воздействия глобализации на экономическую статистику, например с Группой друзей Председателя по международной торговле и глобализации. ЕЭК ООН совместно с Евростатом и ОЭСР организует в июле 2015 года специальное совещание Группы экспертов по национальным счетам для обсуждения практического опыта в области методов сбора и компиляции данных в отношении моделей глобального производства.

27. ЕЭК ООН в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ), Международным валютным фондом (МВФ) и другими партнерами ЕЭК ООН содействует внедрению международных стандартов и рекомендаций в области индексов потребительских цен (ИПЦ). На созываемом раз в два года совещании Группы экспертов по ИПЦ, состоявшемся в мае 2014 года, было принято решение обновить существующее Руководство по индексу потребительских цен (2004 год), с тем чтобы отразить в нем новые технические и методологические разработки. ЕЭК ООН будет активно участвовать в обновлении Руководства по ИПЦ в сотрудничестве с МОТ, МВФ, Евростатом, ОЭСР, Всемирным банком и ОЭСР. Первый проект руководства будет обсужден на совещании совместной Группы экспертов ЕЭК/МОТ по ИПЦ в мае 2016 года. ЕЭК ООН продолжит свою работу по краткосрочной экономической статистике в интересах стран ВЕКЦА, включая распространение статистических данных о про-

мышленном выпуске и содействие практическому применению национальными статистическими управлениями методов сезонной корректировки.

28. ЕЭК ООН поддерживает разработку статистических коммерческих регистров, которые являются незаменимым инструментом эффективного сбора данных и разработки статистики предприятий. Целевая группа по международным руководящим принципам в отношении статистических коммерческих регистров в настоящее время занимается подготовкой практических руководящих принципов и рекомендаций для стран в отношении создания и ведения статистических регистров предприятий. Подготовка этих руководящих принципов ведется в тесном сотрудничестве со Статистическим отделом ООН в Нью-Йорке для обеспечения их применимости на глобальном уровне, в странах с развитыми и менее развитыми статистическими системами. Методологические и технические разработки в области коммерческих регистров будут обсуждаться на созываемом раз в два года совещании группы экспертов, организуемом в сотрудничестве с Евростатом и ОЭСР.

В. Социальная и демографическая статистика

29. В последние годы возросла потребность в измерении благосостояния населения и социального климата. Ее усилению способствуют набирающие силу последствия старения населения во всех сферах жизни общества. Деятельность ЕЭК ООН в области социальной и демографической статистики направлена на совершенствование статистики в областях, имеющих большое политическое значение. В 2015 году основное внимание в работе будет уделяться переписям населения и жилищного фонда, а также измерению старения населения, миграции, гендерным вопросам, бедности, человеческому капиталу и неоплачиваемому труду.

30. ЕЭК ООН в настоящее время занимается подготовкой рекомендаций по переписям населения и жилищного фонда с уделением особого внимания их модернизации. Переписи населения и жилищного фонда служат главным фундаментом статистических систем и источником базовой информации о населении и жилищном фонде, которая используется для разработки других видов статистики, а также для планирования инфраструктуры и услуг общего пользования. Растущая обеспокоенность по поводу затрат, качества данных, нагрузки на респондентов и соблюдения конфиденциальности ставит под сомнение проведение традиционных переписей во многих странах. Это обуславливает необходимость осуществления дальнейшей работы по инновационным методам проведения переписей с использованием регистров и других решений, содействующих повышению эффективности. Начиная с 2012 года ЕЭК ООН координирует работу девяти целевых групп КЕС, которым поручена подготовка *Рекомендаций Конференции европейских статистиков по проведению раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года*. В целях обеспечения согласованности с принятым на глобальном и региональном уровнях рекомендациями по проведению переписей данная работа координируется со Статистическим отделом ООН в Нью-Йорке и Евростатом. Подготовка этих рекомендаций будет завершена в 2015 году для представления их на пленарной сессии КЕС в июне 2015 года для утверждения. После этого ЕЭК ООН приступит к проведению серии рабочих совещаний и учебных мероприятий с целью оказания поддержки странам-членам в применении новых рекомендаций.

31. Целью работы ЕЭК ООН в области статистики миграции является повышение доступности, качества и международной сопоставимости данных о ми-

грации в странах-членах. Это содействует удовлетворению насущной потребности в повышении качества и объема данных о миграции, которая, в частности, была подчеркнута в ходе состоявшегося в 2013 году на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций Диалога на высоком уровне по международной миграции и развитию. В 2015 году целевая группа КЕС завершит подготовку руководящих принципов разработки статистики маятниковой миграции. Также рассматривается возможность проведения работы по подготовке согласованных рамок для оценки качества статистики миграции и руководящих принципов интеграции множественных источников данных для измерения миграции. ЕЭК ООН подготовит руководство по использованию административных данных и обследований домашних хозяйств для измерения международной миграции с учетом потребностей стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. ЕЭК ООН продолжит совершенствовать свой Информационно-координационный центр по статистике миграции в целях расширения использования данных о миграции и обмена ими.

32. Работа ЕЭК ООН в области гендерной статистики включает в себя обмен знаниями и опытом на проводимых раз в два года рабочих сессиях, разработку руководящих принципов и показателей, сбор и распространение данных, а также укрепление потенциала стран-членов. Необходимость совершенствования гендерной статистики вновь была особо подчеркнута в рамках текущего двадцатилетнего обзора хода осуществления Пекинской платформы действий. В 2013–2015 годах ЕЭК ООН совместно с двумя другими региональными комиссиями ООН занимается реализацией проекта в области гендерной статистики, направленного на укрепление потенциала стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в деле измерения и анализа прогресса в достижении гендерного равенства. В основу этой работы положен набор показателей гендерного равенства, подготовленный целевой группой КЕС в 2014 году. В 2015 году в рамках этой деятельности будут проведены субрегиональное рабочее совещание; консультации с национальными заинтересованными сторонами в целях разработки национальных планов действий и экспериментальный сбор данных на национальном уровне в целях устранения отдельных пробелов в данных.

33. В 2013 году целевая группа КЕС подготовила руководящие принципы проведения обследований бюджета времени. Эти обследования необходимы для измерения уровня благосостояния, неоплачиваемого труда и гендерного равенства. В них определяется ряд областей, в которых необходимо провести дополнительную методологическую работу: применение обследований использования светового времени и современных технологий и измерение субъективного благополучия. В 2015 году ЕЭК ООН продолжит систематический сбор информации о национальной практике в рамках подготовки к последующей методологической работе в этих областях. Бюро приняло решение о начале работы по измерению неоплачиваемого домашнего труда. Ее цель будет заключаться в разработке руководящих принципов для решения проблем измерения в этой области, которая в настоящее время страдает отсутствием согласованного подхода.

34. Начиная с 2013 года одна целевая группа КЕС занимается совершенствованием и согласованием статистики старения. Старение населения оказывает глубокое воздействие на широкий круг экономических, политических и социальных процессов, затрагивая все сферы общества. Ввиду этого соответствующие статистические данные крайне востребованы директивными органами. Вместе с тем они по-прежнему разрозненны и страдают пробелами и расхождениями. Конференция ЕЭК ООН на уровне министров по проблемам старения 2012 года и Международная конференция по вопросам населения и развития

2013 года вновь обратились с призывом к совершенствованию статистики старения. В 2015 году Целевая группа по статистике старения, в состав которой входят статистики и представители директивных органов и научных кругов, продолжит свою работу по подготовке рекомендаций по статистике старения.

35. Совместно с Евростатом и МОТ ЕЭК ООН возглавляет работу по измерению качества занятости с целью удовлетворения спроса на информацию о качественных аспектах занятости, которые выходят за рамки традиционной статистики труда. Начиная с 2012 года Группа экспертов занимается разработкой статистических рамок для измерения качества занятости, включая концептуальную основу и практические рекомендации по вопросам измерения. Проект доклада Группы экспертов планируется представить на пленарной сессии КЕС в июне 2015 года для одобрения.

36. С 2013 года одна целевая группа КЕС проводит работу по измерению человеческого капитала. Статистические данные о запасах человеческого капитала необходимы для понимания факторов экономического роста, функционирования рынка труда и оценки долгосрочной устойчивости модели развития страны. Кроме того, информация о распределении человеческого капитала между различными группами населения имеет крайне важное значение для понимания проблем неравенства, социальной интеграции и качества жизни. В 2015 году данная целевая группа продолжит свою работу по подготовке *Руководства по измерению человеческого капитала*, действуя в координации с другими соответствующими группами экспертов ЕЭК ООН, ОЭСР и Евростата. Подготовку данного руководства планируется завершить в 2016 году.

37. Мониторинг достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и последние обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года продемонстрировали важность измерения бедности, неравенства и уязвимости. Странам и международным организациям требуются сопоставимые данные и согласованные наборы данных, но в настоящее время не существует согласованных наборов показателей для измерения бедности. В рамках последующей деятельности по итогам семинара на тему "Перспективы в области измерения бедности" (2013 год) Бюро КЕС учредило целевую группу для согласования методов статистического измерения бедности и разработки набора показателей бедности в странах региона ЕЭК ООН. Помимо экспертов из национальных статистических управлений, в состав данной целевой группы входят эксперты из ведущих международных организаций, занимающихся вопросами измерения бедности, таких, например, как Евростат, ОЭСР, ПРООН и Всемирный банк. В 2015 году данная целевая группа продолжит свою работу, которую намечено завершить в 2016 году. В мае 2015 года ЕЭК ООН проведет семинар по измерению бедности.

С. Статистика устойчивого развития, окружающей среды и изменения климата и цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

38. Устойчивое развитие занимает видное место в политической повестке дня в контексте разработки целей в области устойчивого развития (ЦУР) и рамочной программы в области развития на период после 2015 года. Ожидается, что новые цели и связанные с ними задачи и показатели будут согласованы в 2015 году. Итоговые документы "Рио+20", *Доклад Группы видных деятелей* и Рабочая группа открытого состава по ЦУР призывают к революции в сфере работы с данными, повышению качества статистических данных и созданию по-

стоянного механизма для мониторинга достижения целей с участием региональных комиссий. ЕЭК ООН подчеркнула важность измерения устойчивого развития на своей созываемой раз в два года сессии, состоявшейся в 2013 году, и в Обзоре ЕЭК ООН.

39. ЕЭК ООН продолжит активно участвовать в работе по измерению устойчивого развития и последующей деятельности по осуществлению *Рекомендаций по измерению устойчивого развития*, которые были подготовлены совместно ЕЭК ООН, Евростатом и ОЭСР и приняты КЕС в 2013 году. В развитие итогов семинара КЕС по проблемам измерения устойчивого развития и разработки и внедрения СЭЭУ 2013 года будут подготовлены обзорные доклады, посвященные: а) измерению трансграничного воздействия устойчивого развития, б) измерению устойчивого развития в различных масштабах (субнациональном, региональном) и с) увязке соответствующих субъективных и объективных показателей. Результаты анализа итогов экспериментального тестирования Рекомендаций КЕС в восьми странах (Австралии, Италии, Казахстане, Мексике, Российской Федерации, Словении, Турции и Украине) лягут в основу деятельности по доработке рамок и наборов показателей и их увязке с ЦУР. Эта работа будет способствовать созданию механизма мониторинга достижения ЦУР.

40. Уделение повышенного внимания экологической проблематике привело к росту спроса на качественную статистику в целях экологического мониторинга. Совместная целевая группа Комитета ЕЭК ООН по экологической политике и КЕС работает над совершенствованием разработки экологической статистики и повышением ее качества в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также Юго-Восточной Европы. Эта работа ведется в тесном сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС), Евростатом и СОООН. Она служит вкладом в Совместную систему экологической информации, созданную в рамках проекта "Европейский инструмент добрососедства и партнерства" (СЕИС–ЕИСП). В 2015 году Совместная целевая группа сосредоточит свое внимание на разработке данных по экологическим показателям из *Руководства ЕЭК ООН по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии* и обмену ими. Работа начнется с согласованных восьми основных показателей Руководства и будет в долгосрочной перспективе распространена на все показатели.

41. В 2015 году ЕЭК ООН совместно с существующими рабочими группами и СОООН также будет оказывать содействие внедрению в регионе недавно принятого стандарта "Система эколого-экономического учета" (СЭЭУ) и проводить оценку наличия данных и потенциала статистических учреждений с точки зрения разработки необходимых данных. На семинаре КЕС по проблемам измерения устойчивого развития и внедрения СЭЭУ 2013 года было отмечено, что страны нуждаются в создании потенциала в целях содействия внедрению СЭЭУ. Кроме того, на семинаре высокого уровня по той же теме для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в июне 2013 года была высказана просьба об оказании поддержки внедрению и обеспечении форума для обмена опытом и обсуждения конкретных проблем в этой области. В соответствии с решением КЕС весной 2015 года в сотрудничестве с ОЭСР и другими организациями будет организован семинар для обмена опытом по вопросам внедрения СЭЭУ.

42. Пленарная сессия КЕС в апреле 2014 года одобрила *Рекомендации КЕС по статистике, связанной с изменением климата*. Бюро учредила руководящую группу для оказания поддержки их осуществлению с целью повысить полезность официальной статистики для программ в области изменения климата,

кадастров выбросов парниковых газов, а также анализа причин и последствий изменения климата. Бюро также учредило специальную целевую группу для разработки сопоставимого на международном уровне набора ключевых статистических данных, связанных с изменением климата, с опорой на центральную основу СЭЭУ. Кроме того, в 2015 году будет организовано совещание с участием национальных статистических управлений, составителей кадастров парниковых газов и ключевых международных организаций, действующих в этой области, таких как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Межправительственная группа экспертов по изменению климата, Всемирная метеорологическая организация и т.д. Это совещание призвано содействовать укреплению сотрудничества между статистическим и климатическим сообществами, обмену идеями и передовой практикой, обсуждению вопросов статистического измерения и определению приоритетных направлений дальнейших разработок в этой области.

43. ЕЭК ООН оказывает странам поддержку в измерении прогресса в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Эта работа проводится в тесном сотрудничестве с другими региональными комиссиями и СОООН. В 2015 году в зависимости от наличия интереса и средств ЕЭК ООН планирует организовать субрегиональное рабочее совещание и консультационные миссии по вопросам мониторинга и представления окончательной отчетности в отношении ЦРДТ. Продолжится использование базы данных ЦРДТ для распространения новых полученных на национальном и международном уровнях данных в качестве эффективного инструмента для выявления и устранения несоответствий в данных. ЕЭК ООН будет адаптировать этот инструмент к новым целям (ЦУР) на период после 2015 года. Эта база данных также используется для подготовки *доклада ЕЭК ООН о достижении ЦРДТ в Европе и Центральной Азии* и региональных межучрежденческих докладов. ЕЭК ООН вносит свой вклад в разработку повестки дня в области развития на период после 2015 года, используя такие разнообразные каналы, как Рабочая группа по обобщению накопленного опыта Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения ЦРДТ и Рабочая группа по мониторингу достижения показателей Целевой группы системы ООН.

D. Модернизация статистического производства и услуг

44. Группа высокого уровня (ГВУ) по модернизации статистического производства и услуг отслеживает и координирует на международном уровне текущий процесс стратегических изменений в сфере статистического производства. В докладе Группы высокого уровня ООН, посвященном повестке дня в области развития на период после 2015 года, говорится о "новой революции в сфере данных" и отмечается, что статистическое сообщество должно использовать последние инновации в сфере информационной технологии как на глобальном, так и на национальном уровнях. В докладе указано на необходимость того, чтобы революция в сфере данных опиралась на уже имеющиеся и новые источники данных в целях полного интегрирования статистики в процесс принятия решений и усиления поддержки, оказываемой статистическим системам.

45. ГВУ координирует деятельность соответствующих групп экспертов в регионе ЕЭК ООН, ориентируя их на решение общих задач. Эта работа опирается на концепцию модернизации официальной статистики, одобренную КЕС в июне 2011 года, а также на стратегию реализации этой концепции, одобренную КЕС в июне 2012 года. Оба эти документа были пересмотрены и обновлены в 2014 году. На цели работы по модернизации удалось привлечь значительные

внебюджетные взносы, в том числе от стран, не входящих в регион ЕЭК ООН, что свидетельствует о полезности этой работы как для стран региона, так и стран, не входящих в него, в плане обеспечения релевантности и эффективности официальной статистики.

46. В целях активизации работы и поощрения более широкого сотрудничества в 2014 году была создана новая структура управления работой в рамках ГВУ, состоящая из исполнительного совета и четырех комитетов по модернизации, которые заменили собой предыдущие группы специалистов. В своей работе эти комитеты будут руководствоваться ключевыми приоритетами, которые будут устанавливаться главами статистических управлений и представителями соответствующих групп экспертов КЕС и других организаций ежегодно в ноябре.

47. Комитет по модернизации, ведающий вопросами организационной структуры и оценки, будет оценивать полезность различных видов деятельности, осуществляемых в рамках ГВУ. Он также будет заниматься рассмотрением вопросов, связанных с людскими ресурсами, профессиональной подготовкой и управлением изменениями, а также правовых вопросов и вопросов лицензирования. Итоговые материалы работы по этим вопросам будут включать в себя руководящие принципы и примеры передовой практики в поддержку расширения программы модернизации.

48. Комитет по модернизации, ведающий вопросами производства и методов, будет заниматься такими темами, как разработка и ведение единой архитектуры статистического производства (ЕАСП), разработка общих рамок редактирования статистических данных и определение ключевых тенденций в области методологии и технологии, которые можно было бы использовать в целях совершенствования статистического производства. Эта работа будет обеспечивать непрерывную поддержку и совершенствование предыдущих материалов ГВУ и позволит статистическим организациям извлекать из них максимально широкие выгоды.

49. Комитет по модернизации, ведающий вопросами продуктов и источников, будет заниматься последующей деятельностью по проблемам, определенным в рамках проекта по использованию больших данных в целях подготовки официальной статистики 2014 года. Он будет также заниматься рассмотрением вопросов, касающихся сбора и распространения данных, таких как использование мобильных устройств и использование множественных способов сбора и каналов публикации данных. Предусматривается проведение рабочих совещаний по вопросам сбора и распространения статистических данных. Его итоговые материалы будут включать в себя руководящие принципы и примеры передовой практики для оказания помощи статистическим организациям в их деятельности по модернизации.

50. Комитет по модернизации, ведающий вопросами стандартов, будет обеспечивать и совершенствовать документирование ключевых статистических стандартов и рамок, разработанных под эгидой ГВУ. Так, например, Типовая модель статистического рабочего процесса (ТМСРП) и Типовая модель статистической информации (ТМСИ), являющиеся важными инструментами стандартизации и сравнительного анализа процессов статистического производства, быстро становятся глобальными стандартами и были уже приняты на вооружение основными партнерами ЕЭК ООН. Итоговые материалы будут включать в себя тематические исследования по вопросам внедрения стандартов на национальном уровне и усовершенствованную документацию, призванные содействовать пониманию и применению этих стандартов.

V. Нарращивание потенциала

51. ЕЭК ООН стремится укреплять потенциал национальных статистических систем стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в деле внедрения международных стандартов и руководящих принципов. Особое внимание уделяется пропаганде Основных принципов официальной статистики Организации Объединенных Наций, которые служат прочной нормативно-правовой и институциональной основой для деятельности национальных статистических систем. Согласно Докладу о разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года "слишком часто эффективность мероприятий, направленных на ускорение развития, снижается из-за отсутствия данных самого базового уровня о социальных и экономических условиях жизни людей". Этот вывод также был подчеркнут на Конференции "Рио+20", призвавшей к укреплению институциональных основ мониторинга устойчивого развития путем укрепления потенциала во всех его аспектах – социальном, экономическом и экологическом. В обзоре деятельности ЕЭК ООН Исполкомом также был сделан вывод о возросшей важности наращивания потенциала в качестве одной из приоритетных областей статистической деятельности ЕЭК ООН.

52. Деятельность ЕЭК ООН по наращиванию потенциала включает в себя:

- a) глобальные оценки национальных статистических систем;
- b) учебные рабочие совещания;
- c) консультационные услуги, оказываемые экспертами ЕЭК ООН с целью удовлетворения конкретных потребностей стран.

53. Деятельность по наращиванию потенциала осуществляется в координации и партнерстве с другими международными организациями, в частности с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), СОООН, Евростатом, Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), PARIS21, Всемирным банком, МВФ и другими двусторонними и многосторонними донорами.

54. Деятельность ЕЭК ООН по наращиванию потенциала опирается на выводы и рекомендации глобальных оценок (ГО) национальных статистических систем стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. ГО проводятся совместно с Евростатом и ЕАСТ и используются различными донорами, действующими в регионе, в частности Всемирным банком. Их цель заключается в том, чтобы составить четкую картину уровня развития официальной статистики в стране. Это помогает национальным организациям более эффективно планировать долгосрочное развитие статистики, а международным донорам – ориентировать деятельность в области технического сотрудничества на удовлетворение выявленных потребностей. Ожидается, что ГО, недавно проведенные в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Таджикистане и Украине, помогут составить планы действий по совершенствованию национальной статистики в соответствии со сформулированными рекомендациями. В 2015 году организации-партнеры (ЕАСТ, Евростат и ЕЭК ООН) организуют мероприятие для обсуждения со странами методики оказания содействия выполнению содержащихся в ГО рекомендаций, а также мониторинга и координации осуществления таких рекомендаций. Будут согласованы сфера

охвата и условия применения регулярных "схем ротации" для глобальных оценок.

55. В период 2014–2017 годов ЕЭК ООН будет заниматься реализацией проекта по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, направленного на укрепление потенциала стран в деле устойчивого развития статистики. В рамках этого проекта будет оказываться поддержка разработчикам официальной статистики в восьми странах-бенефициарах⁴ в целях устранения выявленных пробелов в статистике для обеспечения возможности мониторинга их экономических, социальных и экологических реформ. Этот проект опирается на глобальные оценки национальных статистических систем, проведенные в период 2010–2013 годов. В 2015 году в рамках этого проекта ЕЭК ООН будет оказывать консультационные услуги и организовывать национальные и субрегиональные рабочие и учебные совещания в соответствующих областях статистики в координации с международными и двусторонними партнерами. Цель заключается в оказании помощи странам в разработке и определении приоритетов стратегических программ статистических работ с учетом рекомендаций глобальных оценок. Этот проект будет опираться на существующие механизмы и налаженные партнерские связи с национальными и международными статистическими управлениями в рамках Конференции европейских статистиков и Специальной программы для стран Центральной Азии (СПСЦА).

56. На основе выводов глобальных оценок ЕЭК ООН будет организовывать субрегиональные рабочие совещания и оказывать консультационные услуги в целях решения существующих в экономической, социальной и экологической статистике проблем, модернизации статистического производства и мониторинга хода достижения ЦРДТ. Укреплению потенциала будут способствовать поощрение обмена передовым национальным опытом на субрегиональном уровне, проведение компаративных исследований и стимулирование создания сетей экспертов.

57. Рабочая группы СПСЦА по вопросам статистики⁵ ежегодно проводит совещания для обсуждения потребностей в укреплении потенциала, а также в целях координации деятельности доноров. ЕЭК ООН будет заниматься в 2015 году вопросами осуществления и мобилизации средств в отношении трех программ по наращиванию потенциала: в области экономической статистики, включая внедрение СНС 2008 года; статистику региональной миграции и внедрение Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ), с уделением особого внимания счетам водных и энергетических ресурсов (в сотрудничестве с ЭСКАТО). Эти проекты будут дополнять уже проводимую в регионе деятельность по укреплению потенциала.

VI. Статистическая база данных ЕЭК ООН

58. ЕЭК ООН ведет статистическую базу данных, содержащую широкий спектр информации о странах-членах, доступной через бесплатные онлайн-интерфейсы на английском и русском языках. Эта работа способствует открытому доступу к данным и их использованию в процессе принятия обоснованных решений, как это предлагается в Докладе о разработке повестки дня в об-

⁴ Армения, Грузия, Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина

⁵ Страны-члены: Азербайджан, Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

ласти развития на период после 2015 года. В Докладе также предлагается проводить разбивку данных по полу, географическому местоположению и другим категориям.

59. Особое внимание в этой связи уделяется сбору данных в областях, имеющих большое политическое значение для правительств и системы Организации Объединенных Наций, таких как прогресс в достижении ЦРДТ (в рамках мандата, предоставленного по итогам реформы ЕЭК ООН 2005 года), и вопросам, касающимся миграции, глобализации и гендерного равенства. Сбор данных по этим темам помогает глубже понять проблемы измерения и определить приоритетные направления методологической работы в целях повышения качества и сопоставимости национальной статистики и оказания адресной поддержки развитию национальных статистических систем. В целях сокращения нагрузки по предоставлению ответов на страны, в тех случаях, когда это возможно, данные собираются в сотрудничестве с другими международными организациями или получаются у них.

60. Эта база данных служит источником для популярного издания "UNECE Countries in Figures", а также для подготовки кратких статей об экономическом и социальном развитии региона ЕЭК ООН, регулярно публикуемых в еженедельном информационном бюллетене "UNECE Weekly". Для обеспечения релевантности данных и выявления новых потребностей проводятся ежегодные опросы пользователей. Работа по повышению эффективности инструментов обработки данных будет продолжена и в 2015 году.

61. Статистическая база данных ЕЭК ООН используется также для распространения информации других программ работы ЕЭК ООН. В настоящее время она содержит статистические данные по таким ключевым социально-экономическим вопросам, как глобализация, народонаселение, образование, занятость, сочетание работы и личной жизни, дорожно-транспортные происшествия, внутренние перевозки в разбивке по видам транспорта, лесные ресурсы и защита лесов, а также биологическое разнообразие. Она предоставляет дезагрегированные данные в разбивке по всем восьми ЦРДТ, а также обеспечивает функционирование информационно-координационного центра по статистике миграции в целях повышения непротиворечивости данных на региональном уровне. В 2015 году также будет проводиться дальнейшая работа по выявлению пригодных для использования данных по энергетике и окружающей среде. В этом отношении база данных является стратегическим ресурсом для всех подразделений ЕЭК ООН и других организаций.

Приложение I

Перечень совещаний в период с января 2015 года по апрель 2016 года

<i>№</i>	<i>Совещание (место проведения)</i>	<i>Дата</i>	<i>Наращивание потенциала</i>
1	Совещание Бюро КЕС (Женева, Швейцария)	17–18 февраля 2015 года	
2	Рабочее совещание по большим данным (Брюссель, Бельгия)	9 марта 2015 года	
3	Рабочее совещание по модернизации статистического производства и услуг (Женева, Швейцария)	15–17 апреля 2015 года	
4	Рабочее совещание по распространению статистических данных (Вашингтон, округ Колумбия, США)	27–29 апреля 2015 года	
5	Рабочее совещание по вопросам сбора статистических данных: извлечение выгод из массового притока данных (Вашингтон, округ Колумбия, США)	29 апреля – 1 мая 2015 года	
6	Рабочее совещание по измерению бедности и уязвимости (Женева, Швейцария)	4 мая 2015 года	X
7	Семинар по измерению бедности (Женева, Швейцария)	5–6 мая 2015 года	
8	Целевая группа по измерению бедности (Женева, Швейцария)	7–8 мая 2015 года	
9	Рабочее совещание Комитета по модернизации, ведающего вопросами стандартов: международное сотрудничество в целях модернизации на основе стандартов (Женева, Швейцария)	5–7 мая 2015 года	
10	Рабочее совещание по международному сотрудничеству в целях модернизации на основе стандартов (Женева, Швейцария)	5–7 мая 2015 года	
11	Рабочее совещание по внедрению СНС 2008 года в странах ВЕКЦА и связям с РПБ6 и РСГФ 2014 года	6–8 мая 2015 года	
12	Совместная целевая группа по экологическим показателям (Женева, Швейцария), совместно с Отделом окружающей среды ЕЭК ООН	11–13 мая 2015 года	X
13	Рабочее совещание по статистике миграции (Минск, Беларусь, требует подтверждения)	28–29 мая 2015 года	
14	Шестьдесят третья пленарная сессия Конференции европейских статистиков (Женева, Швейцария)	15–17 июня 2015 года	

<i>№</i>	<i>Совещание (место проведения)</i>	<i>Дата</i>	<i>Наращивание потенциала</i>
15	Группа экспертов по национальным счетам: измерение глобального производства (Женева, Швейцария), совместно с Евростатом и ОЭСР	7–9 июля 2015 года	
16	Форум экспертов для производителей и пользователей статистики, связанной с изменением климата (Женева, Швейцария)	2–3 сентября 2015 года	
17	Рабочая сессия по редактированию статистических данных (Будапешт, Венгрия)	14–16 сентября 2015 года	
18	Группа экспертов по коммерческим регистрам (Люксембург)	21–23 сентября 2015 года	
19	Рабочее совещание по переписям населения и жилищного фонда (Женева, Швейцария)	28–29 сентября 2015 года	X
20	Группа экспертов по переписям населения и жилищного фонда (Женева, Швейцария), совместно с Евростатом	30 сентября – 2 октября 2015 года	
21	Рабочая сессия по конфиденциальности статистических данных (Хельсинки, Финляндия), совместно с Евростатом	5–7 октября 2015 года	
22	Семинар по вопросам внедрения СЭЭУ, в сотрудничестве с ОЭСР	14–15 октября 2015 года	
23	Совещание Бюро КЕС (Женева, Швейцария)	20–21 октября 2015 года	
24	Одиннадцатое совещание Совместной целевой группы по экологическим показателям (Женева, Швейцария), совместно с Отделом окружающей среды ЕЭК ООН	3–5 ноября 2015 года	X
25	Рабочее совещание по статистической модернизации (Женева, Швейцария)	25–27 ноября 2015 года	
26	Рабочее совещание по статистике миграции (Женева, Швейцария)	22–23 февраля 2016 года	
27	Рабочая сессия ЕЭК ООН-Евростата по статистике миграции (Женева, Швейцария)	24–26 февраля 2016 года	
28	Рабочее совещание по гендерной статистике (Женева, Швейцария)	14–15 марта 2016 года	
29	Статистическая модернизация (Женева, Швейцария)	16–18 марта 2016 года	
30	Рабочая сессия ЕЭК ООН по гендерной статистике (Женева, Швейцария)	16–18 марта 2016 года	
31	Рабочая сессия Евростата-ЕЭК ООН по демографическим прогнозам (Женева, Швейцария)	20–22 апреля 2016 года	