

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Шестьдесят третья пленарная сессия**

Женева, 15–17 июня 2015 года

Пункт 6 а) предварительной повестки дня

**Итоги углубленных анализов, проведенных
Бюро Конференции европейских статистиков****Углубленный анализ темы "Мобильность рабочей
силы и глобализация"****Записка Статистического управления Австрии***Резюме*

Настоящая записка представляет собой документ, посвященный углубленному анализу темы мобильности рабочей силы и глобализации. Бюро Конференции европейских статистиков провело углубленный анализ этой темы на своем совещании в феврале 2015 года. Целями данных анализов является совершенствование координации статистической деятельности в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, выявление пробелов или дублирования в работе и рассмотрение новых вопросов.

В записке содержится краткая информация о международной статистической деятельности, касающейся измерения мобильности рабочей силы, определяются вопросы и проблемы и приводятся рекомендации относительно будущей работы.

Итоги анализа изложены в документе ECE/CES/2015/11/Add.1.

GE.15-06902 (R) 040515 050515



* 1 5 0 6 9 0 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку 

I. Резюме

1. Для разработчиков статистики трансформирующий характер и динамика мобильности рабочей силы выдвигают на повестку дня три общих задачи: улучшить сопоставимость данных и координацию работы; повысить доступность имеющейся информации и восполнить пробелы в данных. Эти усилия потребуются для того, чтобы достойно реагировать на политические потребности и изменение экономических реалий, связанные с мобильностью рабочей силы.
2. Одним из последствий глобализации является то, что спрос на рабочую силу стало проще удовлетворять в рамках международного оказания услуг. Это привело к появлению таких форм мобильности рабочей силы, которые отличаются от традиционных видов трудовой миграции. Согласно терминологии Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС), услуги, связанные с трансграничным перемещением рабочей силы, относятся к четвертому способу оказания услуг. В некоторых отраслях временное трансграничное перемещение рабочей силы вполне может заменить фактическую миграцию в качестве основного канала трансграничного перемещения трудовых ресурсов.
3. Детализация данных о мобильности рабочей силы позволит получить более дифференцированные показатели затрат рабочей силы и производительности труда в национальных счетах и помочь в подготовке статистики платежных балансов. Эта информация принципиально важна для регулирования рынка труда, управления миграционными потоками и ведения переговоров по торговле услугами.
4. Национальные статистические системы испытывают трудности с представлением информации о краткосрочных перемещениях рабочей силы, особенно в тех случаях, когда ни наемные работники, ни работодатели не являются резидентами стран, где ведется сбор информации. Для анализа последствий перемещения рабочей силы зачастую требуется информация страны-партнера. Это требует дальнейшей гармонизации на международном уровне определений и методологий, используемых для измерения мобильности рабочей силы.
5. Положительных изменений можно добиться путем стимулирования международного обмена данными и согласования технических вопросов. Работа информационно-координационного центра по статистике миграции Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), базы данных по миграции Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а также усилия Европейского союза по устранению асимметрии и расхождений между миграционными данными с помощью статистических моделей могут служить примерами, которые могли бы использоваться в целях описания краткосрочных перемещений рабочей силы.
6. Учет мобильности рабочей силы требует координации между различными отраслями статистики и системами сбора данных: в настоящее время единственным источником информации о краткосрочных перемещениях рабочей силы является статистика туризма, однако она не дает подробных сведений о занятых; демографическая статистика не всегда учитывает краткосрочную мобильность и цели миграции; а статистика рынка труда редко дает полную информацию о процессах миграции в ретроспективе.

7. Для получения сопоставимых статистических данных о незаконных перемещениях рабочей силы, в том числе в связи с нелегальной поставкой трудовых ресурсов и принудительным трудом, также требуются дополнительные усилия, а возможно, и особые инструменты сбора данных, равно как и координируемые на международном уровне классификации, подобные классификациям Международной организации по миграции (МОМ) и Международной организации труда (МОТ).

8. В качестве рекомендации на ближайшую перспективу статистическим управлениям можно посоветовать активно участвовать в деятельности рабочей группы МОТ по трудовой миграции, которая должна быть создана в 2015 году. В ходе этой работы важно ориентироваться на Рекомендации ООН по статистике международной миграции 1998 года, учитывая при этом положение всех трудящихся, которые в этих рекомендациях к мигрантам не отнесены.

9. Кроме того, работа над справочником для составителей к "Руководству по статистике международной торговли услугами" 2010 года опирается на различные руководящие принципы и источники данных. Ее завершение может стать хорошим поводом запустить долгосрочную программу согласования различных отраслей статистики.

II. Введение

10. Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) регулярно проводит углубленный анализ избранных статистических областей в целях улучшения координации статистической деятельности в регионе ЕЭК ООН, выявления пробелов или дублирования в работе, а также изучения новых проблем. Такой анализ посвящен стратегическим вопросам и сосредоточен на проблемах статистических ведомств как концептуального, так и координационного характера. Настоящий документ представляет собой основу для анализа: в нем содержится резюме международной статистической деятельности в избранной области, обозначаются вопросы и проблемы и содержатся рекомендации в отношении возможных последующих мер.

11. После того как на предыдущем этапе углубленного анализа Бюро КЕС изучило вопрос экономического влияния глобализации на национальные счета, оно решило рассмотреть также социальные аспекты глобализации. Соответственно, для углубленного анализа на совещании Бюро в январе 2014 года была выбрана тема "Мобильность рабочей силы и глобализация"¹.

III. Охват/определение рассматриваемой статистической области

12. Главным предметом анализа является то, насколько статистика рынка труда (База данных о международной статистической деятельности, БДМСД 1.2) обеспечивает всеобъемлющую картину мобильности рабочей силы, отражающую те глобальные изменения, которые произошли после 1990-х годов.

¹ Проведению анализа помогли, в частности, специальная информация и замечания, полученные от некоторых стран (Словакия, Израиль) и международных организаций (Генеральный директорат по вопросам занятости, социальным делам и общественной интеграции, Международное бюро труда, Организация экономического сотрудничества и развития, Экономическая комиссия ООН, Всемирный банк и Всемирная торговая организация).

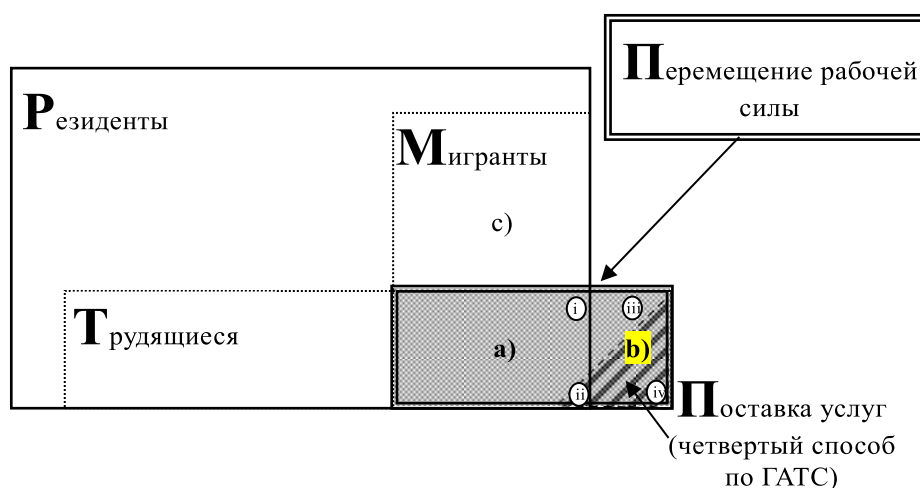
13. В контексте настоящего анализа под мобильностью рабочей силы понимаются все перемещения физических лиц в связи с трудовой деятельностью. Трудовая деятельность определяется как "любая деятельность [...] в целях производства товаров или оказания услуг для использования другими лицами или для собственного использования" (Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятая на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда в 2013 году, пункт 6). Объектом анализа являются не только трансграничные потоки рабочей силы, но и иностранных трудящихся – как мигрантов, так и немигрантов.

14. В настоящем документе под глобализацией понимается процесс трансформации экономики, расширяющий и ускоряющий международные трансграничные потоки информации, а также капитала, товаров, услуг и людей. Движущими силами глобализации являются технологические, политические и экономические процессы. В период после окончания холодной войны особое значение имели следующие два события: создание единого европейского рынка и заключение Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС) в системе Всемирной торговой организации (ВТО).

15. В силу релевантности данного анализа для широкого спектра статистических данных при его проведении особое внимание уделяется трудовой деятельности нерезидентов в форме торговли услугами, предполагающей трансграничное перемещение физических лиц. В Европейском союзе эту практику обычно называют "откомандированием работников" или "краткосрочными назначениями". О сложности этой практики наглядно свидетельствует тот факт, что исследователи обнаружили в экономических трудах 12 более или менее схожих синонимов данного понятия, определив 18 типовых параметров для более чем 45 различных категорий краткосрочных назначений (Green, Baldauf and Owen, 2009). Поскольку сопоставимые статистические данные по данному вопросу можно встретить нечасто, в ходе анализа будут, в частности, рассмотрены различные пути совершенствования международного сотрудничества.

Диаграмма 1

Схема перемещения рабочей силы



16. На диаграмме 1 изображена связь между мобильностью рабочей силы и определениями резидентов/нерезидентов, миграции и трудовой деятельности, используемыми в социальной статистике. Основное внимание в рамках настоящего анализа уделяется следующим двум широким группам, удовлетворяющим потребности стран в рабочей силе:

а) трудовым мигрантам. К ним относятся люди, сменившие страну обычного проживания в целях занятия трудовой деятельностью. В соответствии с Рекомендациями Организации Объединенных Наций по статистике международной миграции 1998 года (РСММ, пункты 36 и 37) нахождение в стране свыше 12 месяцев считается долгосрочной миграцией, а от 3 до 12 месяцев – краткосрочной миграцией. Согласно рекомендациям, лица, совершающие деловые поездки, но не получающие вознаграждения в стране назначения, мигрантами не считаются;

б) иностранным работникам, не являющимся мигрантами. К ним относятся нерезиденты, пересекающие границу в целях занятия трудовой деятельностью. Речь идет о жителях приграничных районов; лицах, въезжающих в страну на срок менее 3 месяцев (сезонная или сельскохозяйственная рабочая сила); или о лицах, совершающих деловые поездки и получающих вознаграждение в стране происхождения (откомандированные работники).

Существует и третья группа, которая не является предметом настоящего анализа:

в) нетрудовые мигранты. К ним относятся лица, миграция которых не связана с трудовой деятельностью (иждивенцы, беженцы, студенты). Хотя приток нетрудовых мигрантов впоследствии может пополнить армию трудовых мигрантов, он напрямую не связан с мобильностью рабочей силы.

17. Треугольная зона на диаграмме 1 отражает также перемещение такой категории рабочей силы, как нерезиденты, являющиеся поставщиками услуг. Она пересекает определение обычного места жительства в демографической статистике. Согласно терминологии Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС, пункт 2 d) статьи I), под "четвертым способом" понимается поставка услуг через присутствие физических лиц. К ним могут относиться и лица, временно откомандированные для работы за рубежом (консультанты, временные работники по агентскому соглашению или самозанятые поставщики услуг). Несмотря на то, что такая командировка, как правило, является краткосрочной, она не предусматривает конкретного срока пребывания в стране. Хотя четвертый способ поставки услуг предполагает международное перемещение рабочей силы, в Приложении к ГАТС по перемещению физических лиц говорится, что "Соглашение не применяется к мерам, затрагивающим физических лиц, которые стремятся к доступу на рынок занятости члена, и не применяется к мерам, касающимся гражданства, постоянного места жительства или найма на постоянной основе".

18. Комбинирование признака местонахождения предприятий с признаком обычным местом проживания физических лиц дает следующие четыре группы:

- а) трудовые мигранты, имеющие трудовые отношения с
 - i. предприятием-резидентом (постоянная трудовая миграция);
 - ii. поставщиком услуг, не являющимся резидентом (откомандирование на длительный срок);

b) не являющиеся мигрантами иностранные работники, имеющие трудовые отношения с

iii. предприятием-резидентом (сезонная или приграничная рабочая сила);

iv. поставщиком услуг, не являющимся резидентом (откомандирование на короткий срок).

19. Национальные счета ограничивают трудовой вклад иностранцев работой на производителей-резидентов (группы i и iii выше). В статистике платежного баланса выделяются те же самые группы, в основе которых лежит либо наемный труд, либо контракты на оказание услуг. Во втором случае оплачивается конкретный результат вне зависимости от того, каким способом он был достигнут, в то время как отношения наемного труда предполагают выплату вознаграждения за время, отработанное тем или иным конкретным способом. В *Руководстве по влиянию глобализации на национальные счета* (КЕС 2011, пункт 10.32) определения Системы национальных счетов (СНС) 2008 года и шестого издания Руководства по платежному балансу (РПБ 6) признаются согласующимися с демографической статистикой.

20. *Руководство по статистике международной торговли услугами 2010 года* (РСМТУ 2010 года, пункт 2.79) инкорпорирует принципы РСММ, СНС 2008 года и РПБ 6, а также определение лиц, совершающих деловые поездки, в Международные рекомендации по статистике туризма (МРСТ 2008 года). Полная классификация представлена в приложении 1. В группе iv РСМТУ выделяются также:

a) поставщики контрактных услуг, будь то наемные работники иностранного поставщика услуг или самозанятые лица;

b) сотрудники, командированные в рамках внутрикорпоративного служебного перевода, работающие на не являющегося резидентом поставщика услуг, имеющего в стране коммерческое присутствие²;

c) продавцы услуг/лица, ответственные за установление коммерческого присутствия.

21. Экономические, социальные и культурные последствия мобильности рабочей силы превращают информацию об этом явлении в необходимый фактор политических дискуссий по вопросам управления миграцией, а также переговоров по торговле услугами. Эта мобильность оказывает, например, влияние на:

a) условия труда (заработную плату и социальную защиту перемещенной рабочей силы);

b) налогообложение и взносы в фонды социального обеспечения (размер облагаемого налогом дохода);

c) производственные отношения (трудовые стандарты, подготовка кадров и трудовые соглашения);

d) незаконную миграцию (незаконный ввоз работников для принудительного труда);

e) производство (физический объем, производительность);

² В РСМТУ 2010 года предусмотрена и такая категория, как иностранные работники, напрямую нанятые созданными за границей компаниями, которые в то же время могут рассматриваться и как трудящиеся-мигранты.

- f) развитие (переводы, безработица);
- g) численность и структуру населения (возраст, квалификация, этнический состав);
- h) "утечку умов"/импорт квалифицированных кадров и кадровый потенциал;
- i) потребности в инфраструктуре (здравоохранение, жилье, образование);
- j) формирование транснациональных общин/диаспор.

22. Хотя настоящий анализ в основном посвящен социальной статистике, хорошо известно, что мобильность рабочей силы серьезно влияет на статистику предприятий и туризма, а также на национальные счета, в частности на статистику платежного баланса, и на статистику торговли услугами. Координация и гармонизация работы в этих двух статистических отраслях имеет чрезвычайно важное значение для сбора статистических данных о торговле услугами.

IV. Анализ международной статистической деятельности в рассматриваемой области

23. Временами утверждается, что статистическая работа по вопросам мобильности рабочей силы страдает от "демографического перекоса": в центре внимания находится постоянная миграция, в то время как ситуация иностранных трудящихся, не относимых к числу мигрантов, как правило, игнорируется. Принимая во внимание масштабы и многообразие статистической деятельности, важно разделять ее в зависимости от того, на что она ориентируется в первую очередь – на проблемы миграции или рынка труда. Эта деятельность, безусловно, может пресекаться, а статистические учреждения могут работать сразу в двух направлениях. Нижеследующая сводная информация дополняется более подробными сведениями о международной деятельности в приложении 2.

A. Деятельность, посвященная миграции

24. О значении данных о мобильности рабочей силы для Организации Объединенных Наций свидетельствует Декларация, которая была недавно принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций по итогам состоявшегося в 2013 году диалога высокого уровня по вопросам международной миграции и развития. В Декларации подчеркивается необходимость наличия достоверных статистических данных о международной миграции, в том числе, когда это возможно, о вкладе мигрантов в развитие как стран происхождения, так и стран назначения. Эти данные могут облегчить подготовку обоснованной политики и принятие решений по всем актуальным аспектам устойчивого развития.

25. Еще в 2006 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций учредил Группу по проблемам глобальной миграции (ГГМ)³, в которую вошли высокопоставленные представители различных учреждений, занимающихся миграционной тематикой. Хотя главное внимание в своей работе данная Группа уделяет координации деятельности нестатистического характера, в том

³ <http://www.globalmigrationgroup.org>.

числе поддержке Глобального форума по миграции и развитию (ГФМР)⁴, ее члены принимают активное участие в формировании и ведении базы статистических данных по вопросам миграции, имеющих отношение к теме мобильности рабочей силы. В 2014 году в ГГМ председательствовало Международное бюро труда (МБТ).

26. Для обеспечения согласованности деятельности региональных комиссий Организации Объединенных Наций и многих других учреждений, занимающихся сбором или анализом данных о глобальной миграции, Отдел народонаселения ДЭСВ ООН организует ежегодные совещания по координации международной статистической работы по вопросам миграции. Всемирный банк выступил инициатором Глобального партнерства в области знаний о миграции и развитии. Конференция европейских статистиков (КЕС) создала руководящую группу для разработки конкретной программы работы по статистике миграции, в том числе определений, процедур обмена данными и вопросов для обследований. Помимо этого, каждые полгода ЕЭК ООН и Евростат проводят совещания группы экспертов по статистике миграции, посвященные рассмотрению методологических аспектов измерения миграции.

27. Большая часть деятельности посвящена вопросам демографии и основывается на рекомендациях ДЭСВ ООН по статистике миграции (РСММ, 1998 год). Конкретно для стран Европейского союза руководством служит регламент ЕС по статистике миграции, который действует с 2008 года. Если говорить конкретно о торговле людьми, то регулярно обновляемую базу данных о жертвах такой торговли ведет МОМ. Статистика трудовой миграции дополняется стандартизированной информацией УВКПЧ об интересующих его группах населения (включая беженцев и просителей убежища)⁵.

28. Другим направлением международной деятельности является гармонизация имеющихся данных. Например, ЕЭК ООН выполняет функции единого статистического информационно-координационного центра по вопросам миграции в регионе СНГ. Аналогичные базы данных ведут ОЭСР и Отдел народонаселения ООН. Доступ к общим данным может способствовать сближению методологий. В качестве альтернативы, над методологией моделирования миграционных процессов работает Евростат.

В. Деятельность с упором на статистику рабочей силы

29. Аналитические доклады по вопросам мобильности рабочей силы регулярно публикуют многие международные учреждения. В Европе к их числу конкретно относятся Европейский фонд улучшения условий жизни и труда, Директорат Европейской комиссии по вопросам занятости, социальным вопросам, профессиональной подготовке и мобильности рабочей силы, а также МОТ и ОЭСР.

30. Конкретная статистическая информация, посвященная мобильности рабочей силы в сфере торговли услугами, является очень скудной, и ее сбор в процессе повседневной статистической работы еще предстоит наладить. Данной темой занимается Целевая группа ООН по статистике международной торговли услугами; по итогам нескольких раундов всемирных консультаций семь входящих в нее учреждений благодаря совместным усилиям подготовили

⁴ <http://www.gfmd.org>.

⁵ <http://www.unhcr.org/pages/4a013eb06.html>.

Руководство по статистике международной торговли услугами (РСМТУ 2010 года). Работа по оказанию технической помощи и подготовке соответствующих инструкций по сбору данных продолжается и включает в себя обсуждение таких потенциальных статистических источников, как переписи, обследования домохозяйств и обследования пассажирского движения. Организаторами этой работы выступают ОЭСР и ВТО, причем именно ВТО вносит особый вклад в деятельность, связанную с трансграничным перемещением физических лиц⁶.

31. Руководящие документы, которые изначально разрабатывались для миграционной статистики, нацелены на постоянную миграцию, требующую смены обычного места жительства. В теории определение охватывает и краткосрочную миграцию (3–12 месяцев), однако на практике речь нередко ограничивается долгосрочной миграцией на срок не менее 12 месяцев. Поэтому международная деятельность по вопросам мобильности рабочей силы зачастую должна выходить за рамки классификаций демографической статистики. Например, для определения мобильности рабочей силы в РСМТУ классификация миграции объединена с классификацией туризма, которая охватывает все трансграничные перемещения, в том числе краткосрочные деловые поездки (см. приложение 1).

32. Потребность в международной классификации перемещений рабочей силы, в том числе краткосрочных перемещений на срок не свыше трех месяцев, не вызывает сомнений. Например, в Конвенции МОТ о трудящихся-мигрантах 1975 года определение исключает всех иностранных работников, не являющихся мигрантами. В 1990-е годы МОТ расширила его сферу охвата, включив в нее всех тех, кто пересекает границу для занятия трудовой деятельностью, в частности сезонных рабочих. С тех пор МОТ неоднократно подчеркивала растущее значение временной мобильности рабочей силы по сравнению с постоянной.

33. На международной конференции статистиков труда (МКСТ) в 2013 году была принята резолюция, призывающая к созданию рабочей группы для разработки международных стандартов в области миграции и мобильности рабочей силы. В силу ограниченности средств и потенциала подготовительная работа велась довольно медленно, и такая рабочая группа, как ожидается, будет создана в начале 2015 года. Тем временем сотрудники МОТ занимаются изучением источников, учреждений и методологий.

34. Международные учреждения также признали необходимость повышения качества измерения мобильности рабочей силы. Речь идет об улучшении охвата непостоянной трудовой миграции. Например, ОЭСР ведет базу данных о потоках мигрантов, основываясь на выданных видах на жительство. Опираясь на имеющиеся данные, сеть национальных корреспондентов занимается сбором статистики для базы данных, которая со временем будет расширяться.

35. В контексте тематики достойного труда МОТ занимается улучшением охвата статистических данных о незаконных перемещениях рабочей силы. Например, были представлены новые методологии учета групп населения, с трудом поддающихся выявлению, а также способы их применения к детскому труду.

⁶ Другими членами Целевой группы являются Евростат, Международный валютный фонд (МВФ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Статистический отдел Организации Объединенных Наций (СОООН) и Всемирная туристская организация Объединенных Наций (ЮНВТО).

36. Одной из последних тенденций является также координация социальной защиты на международном уровне, на необходимости которой настаивает Международная ассоциация социального обеспечения (МАСО). В Европейском союзе являющиеся побочным продуктом такой международной координации социального обеспечения административные данные представляют собой главный источник статистической информации для мониторинга практики откомандирования работников.

V. Практика стран

37. Кабинетный анализ и консультации с международными организациями, посвященные практике разных стран, не позволили выявить ни одной страны, где охват статистики, характеризующей мобильность рабочей силы, был бы исчерпывающим.

38. В частности, по-прежнему с трудом поддаются учету неофициальная мобильность – нелегальный въезд рабочей силы без получения разрешения, а также нелегальная трудовая деятельность, включая торговлю людьми.

39. Долгосрочная миграция, судя по всему, лучше учитывается в странах назначения, где она нередко подпадает под миграционный контроль. С другой стороны, информация о краткосрочных перемещениях временной или сезонной рабочей силы чаще регистрируется в странах ее происхождения, в том числе в ходе обследований, предусматривающих вопросы о предыдущем опыте работы за рубежом, в статистике системы социального страхования или при обследованиях предприятий. В результате принимающим странам иногда приходится собирать информацию из источников, находящихся за пределами национальной территории, главным образом в соседних странах.

40. В *Руководстве по влиянию глобализации на национальные счета*⁷ изложен опыт измерения трудовой деятельности нерезидентов в ряде стран (Германия, Израиль, Молдова, Украина и Чешская Республика). Благодаря его применению Израиль рассчитывает получить более качественные результаты в ходе предстоящего ежегодного обследования предприятий, экспортирующих и импортирующих услуги. Программа обследования будет включать вопросы, касающиеся оказания услуг четвертым способом. Помимо этого, в Израиле ведется сбор административных данных в агентствах по временному трудоустройству, через которые проходит значительная часть официальной рабочей силы.

41. Большое число стран поделились своим опытом на семинаре, посвященном статистике миграции, который был организован в ходе пленарной сессии КЕС в апреле 2014 года⁸. Особое внимание вопросам трудовой миграции было уделено в докладах Украины⁹ и Содружества Независимых Государств (СНГ)¹⁰. В обоих документах предлагается улучшить международную координацию работы в целях выработки единой классификации мобильности рабочей силы в статистических системах и организовать международный обмен данными с применением той или иной формы "зеркальной" статистики.

⁷ http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/Guide_on_Impact_of_globalization_on_national_accounts_web.pdf.

⁸ <http://www.unece.org/stats/documents/2014.04.ces.html>.

⁹ http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2014/ECE_CES_2014_46-CISSTAT_Labour_migration_in_CIS_region.pdf.

¹⁰ http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2014/ECE_CES_2014_42-Ukraine_-_Labour_migration.pdf.

42. Более подробный общий обзор имеющейся статистики приводится в приложении 3 на примере Австрии и Словакии. Обследования сектора деловых поездок в Австрии и Словакии свидетельствуют о существовании широкого спектра зарубежной экономической деятельности. В то же время эти источники не дают достаточно подробных сведений о характере мобильности участвующей в такой деятельности рабочей силы. Согласно регистрационным данным, около трети мигрантов приезжают в Австрию на короткий срок (3–12 месяцев). В результате, если ориентироваться лишь на смену постоянного места жительства, перемещения рабочей силы в значительной степени останутся неучтенными. На практике учет этой статистической группы в ходе проведения обследований рабочей силы (ОРС) – основного источника гармонизированных статистических данных о постоянно проживающей рабочей силе – может стать непростой задачей.

43. Вопросы о предыдущей трудовой деятельности за рубежом были включены в 2014 году в гармонизированный модуль ОРС в Австрии. В то же время для получения достоверных сведений об условиях жизни и трудовой деятельности всех работающих за рубежом физических лиц в любой из конкретных соседних стран, таких как Австрия и Словакия, размеры выборок могут оказаться недостаточными. В этих странах существует ряд других, дополнительных национальных источников, однако они недостаточно гармонизированы для разработки конкретных видов статистических данных о мобильности рабочей силы. В частности, для австрийской демографической статистики, которая основана на регистрации по месту постоянного проживания или работы, получение информации о ситуации самозанятого населения или лиц, работающих на иностранных предприятиях, является практически невыполнимой задачей. В настоящее время разрабатываются конкретные стратегии в сфере статистики пассажирских перевозок в Словакии и сбора данных о трансграничном перемещении временных работников по агентскому соглашению в Австрию и из Австрии.

44. Аналитический доклад о трудовой миграции в Австрии, подготовленный австрийским корреспондентом Системы учета миграции ОЭСР (СОПЕМИ), содержит некоторые административные данные о разрешениях на трудовую деятельность, выданных постоянно не проживающей в стране рабочей силе. Автор доклада приходит к выводу о том, что австрийские компании демонстрируют гибкость, все чаще удовлетворяя свои потребности в трудовых ресурсах за счет зарубежной рабочей силы, и временное откомандирование может превратиться в предпочтительную стратегию, придя на смену вызывающей политические споры постоянной иммиграции.

VI. Влияние кризисов на статистику

45. Можно ожидать, что в условиях жесткой экономии адаптация статистического потенциала к новым требованиям, связанным, например, с мобильностью рабочей силы, будет идти медленнее. Так, бюджет МОТ был урезан на 10%, что отразилось на кадровом обеспечении и не могло не сказаться на темпах формирования рабочей группы по трудовой миграции. Проведенный анализ позволяет говорить не только о выдающейся работе по расширению международного сотрудничества по вопросам мобильности рабочей силы и торговли услугами, но и о том, что в совершенствовании сбора необходимых данных не вкладывается серьезных средств. Поскольку от мобильности рабочей силы зависит также база налогообложения трудовых доходов и взносов в фонды социального обеспечения, ее динамика представляет огромный интерес для всех государственных органов, в том числе для статистических управлений.

46. В своем выступлении в Институте Европейского университета¹¹ в 2014 году Европейский комиссар по вопросам занятости, социальным вопросам и политике социальной интеграции отметил, что, хотя после кризиса численность работников, не являющихся выходцами из стран ЕС, стабильно сокращалась, в притоке рабочей силы в Европейский союз следует выделять два этапа. В 2009–2010 годах уменьшение притока было вызвано резким падением спроса. В ходе второго этапа, с 2011 по 2012 год, повысилась мобильность рабочей силы в Европейском союзе, что было связано с усилением диспропорций на рынках труда европейских стран. Особенно сильный отток рабочей силы наблюдался из государств-членов с высоким уровнем безработицы. Наибольшим оттоком рабочей силы в другие страны ЕС в 2011–2012 годах был из Греции, Испании, Ирландии, Венгрии и Латвии. Рост притока рабочей силы отмечался в те страны, рынки труда которых демонстрировали большую устойчивость, такие как Германия и Австрия. По мнению Комиссара, формирование новой тенденции оттока рабочей силы свидетельствует об активизации перетока рабочей силы с Юга на Север, в то время как в период после присоединения к ЕС новых стран в 2004 и 2007 годах в ЕС преобладало движение рабочей силы с Востока на Запад.

47. Особую эластичность в периоды экономических кризисов и подъемов демонстрирует временная рабочая сила. По данным Международной конфедерации частных агентств по трудоустройству (СИРЕТ), между отработанными временными работниками часами и уровнем безработицы существует обратная связь¹²: сокращение спроса на рабочую силу вначале ведет к уменьшению продолжительности работы по агентским соглашениям, в то время как в периоды подъема продолжительность работы по агентским соглашениям начинает расти за несколько месяцев до восстановления общего уровня занятости. Несмотря на отсутствие сопоставимой информации о трансграничном перемещении работников по агентским соглашениям, это, возможно, свидетельствует о существовании особенно прочной прямой связи между экономическими кризисами и международной мобильностью рабочей силы.

VII. Вопросы и проблемы

48. Статистические данные о мобильности рабочей силы являются продуктом работы самых разных статистических систем. Они обслуживают и удовлетворяют разные потребности в информации, иногда даже самые противоречивые, начиная от потребностей директивных органов и руководителей программ и кончая потребностями социальных работников, которые имеют частые личные контакты с трудящимися-мигрантами. Социальные работники нуждаются в доступе к личным данным из административных источников или сами создают такие массивы данных, в то время как стратегические решения принимаются на основе агрегированных показателей и аналитической информации. Таким образом, в приоритетном порядке необходимо:

а) признать потребности заинтересованных сторон в конкретных показателях и шире информировать их о существующих источниках соответствующих данных;

¹¹ http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-14-491_en.htm.

¹² http://www.ciett.org/fileadmin/templates/ciett/docs/Stats/Ciett_EC_Report_2013_Final_web.pdf.

- b) разработать согласованные международные классификации, определения и методики измерения;
- c) выявить пробелы в охвате статистических данных о мобильности рабочей силы;
- d) углубить знания и расширить информацию о соответствующих категориях населения.

A. Потребности пользователей в аналитической информации и показателях

49. Отсутствие достоверных статистических данных не позволяет с уверенностью говорить о масштабах и характере изменений, происходящих как в мобильности рабочей силы, так и под ее влиянием. Эмпирические этнографические данные дают представление о потенциальных аспектах практики международного откомандирования работников в строительной отрасли. Например, при строительстве нового здания Европейского центрального банка (ЕЦБ) лишь 25 из 1 000 строительных рабочих, находившихся на объекте в мае 2012 года, были наняты генеральным подрядчиком (Wagner and Lillie, 2014). Остальные были наняты примерно 20 международными субподрядчиками, которые все без исключения направляли на объект рабочую силу из-за рубежа. Автор обращает внимание на негативные последствия столь распространенной практики субподряда и откомандирования рабочей силы для организации трудящихся, условий их трудовых соглашений и профессиональной подготовки.

50. Мобильность рабочей силы, по всей видимости, характерна не для всех отраслей. Например, в строительной отрасли недвижимые и стационарные объекты создаются при помощи мобильных методов производства. В этой отрасли перемещаются не товары, а рабочая сила. Таким образом, так же, как и транспорт, эту отрасль отличает высокая мобильность рабочей силы. Действительно, данные, собранные с социальных карт трудящихся в 14 государствах – членах ЕС, свидетельствуют о том, что 40% откомандированных работников трудятся в строительной отрасли. С другой стороны, перепись, проведенная в 2011 году в Австрии на основе регистра, показала, что почти треть всех зарегистрированных работников, имеющих основное место жительства за рубежом, трудится в отраслях раздела S (прочие виды деятельности в сфере услуг) или раздела I (гостиничное хозяйство и общественное питание) классификации экономических видов деятельности (КДЕС/МСОК). На долю такой приграничной рабочей силы приходится порядка 12% и 5% численности работников этих отраслей.

51. Влияние международной мобильности рабочей силы на экономику, социальную сферу и рынок труда можно оценить, зная конкретные трудовые характеристики представителей всех категорий мобильной рабочей силы. К ним могут, например, относиться трудовой статус, вид жилья, социальное обеспечение, семейное положение (проживание отдельно от семьи/вместе с семьей), вид выполняемых работ, вознаграждение и отрасль. В частности, высокий интерес к качественным показателям достойного труда должны проявлять те, кто имеет отношение к трудовым стандартам, например профсоюзы и государственные органы.

52. Для того чтобы удовлетворить потребности пользователей информации о макроэкономических последствиях мобильности рабочей силы, может потребоваться внести изменения в систему национальных счетов. Именно это предла-

гается сделать в Руководстве по влиянию глобализации на национальные счета. Обычно сведения о труде как резидентов, так и нерезидентов сводятся воедино в счете производства. Помимо этого, расходы домашних хозяйств трудящихся-нерезидентов не отделяются от расходов туристов. Таким образом, повышению аналитической ценности национальных счетов способствовал бы более детальный учет трудовой деятельности, например, в счете рабочей силы или во вспомогательном счете. Учет должен вестись по таким показателям, как занятые лица, рабочее время, вознаграждение работников и смешанный доход по отраслям.

53. Участникам переговоров в рамках ГАТС и директивным органам в сфере торговли услугами требуется подробная и сопоставимая на международном уровне статистическая информация о поставке услуг разными способами. Так называемый четвертый способ поставки услуг с точки зрения мобильности рабочей силы является наиболее актуальным, поскольку подобным способом оказываются услуги, требующие присутствия физических лиц, таких как консультанты или строители. Торговые обязательства стран выражаются не в стоимостном объеме торговли, а в численности людей, пересекающих границу. Эти цифры могут также быть релевантны для мониторинга и урегулирования возможных споров. Главными индикаторами здесь могут быть численность рабочей силы, связанной с оказанием конкретной услуги или, в крайнем случае, с отраслью, с указанием страны происхождения и назначения. Разбивка на самозанятую рабочую силу и сотрудников zakonтрактованных поставщиков услуг является в высшей степени актуальной.

54. Любая картина мобильности рабочей силы в условиях меняющейся мировой экономики будет неполной, если не принимать во внимание потоки или поставки нелегальной, незарегистрированной рабочей силы и последствия этого явления как для самих людей, так и для соответствующих стран происхождения и назначения.

55. На сегодняшний день не существует ни одного источника, обеспечивающего полный охват. Для расчета показателей на базе существующих источников требуется интеграция данных, которые, как правило, можно почерпнуть из переписей населения, обследований домашних хозяйств и предприятий, а также из административных источников.

В. Гармонизация и определения

56. Возможность интеграции источников данных для расчета показателей зависит от наличия гармонизированных стандартов и определений, позволяющих избежать дублирования и обеспечить полный охват. Однако на сегодняшний день отсутствует единая рамочная система учета мобильности рабочей силы, которая содержала бы исчерпывающую классификацию. Как бы то ни было, такая рамочная система должна обеспечивать учет иностранных трудящихся, как относимых к мигрантам, так и нет, например, приграничной рабочей силы или лиц, находящихся в срочной командировке. Различия в терминологии, используемой в сфере торговой статистики, туризма и социальной статистики, еще более осложняют обмен информацией между статистическими органами. Существуют следующие рамочные статистические системы, содержащие соответствующие определения мобильности рабочей силы:

а) РСММ, первый пересмотренный вариант, в которых определяются понятия обычного места проживания и миграции, а категория лиц, находящихся в деловых поездках, относится к категории немигрантов;

- b) МРСТ 2008 года, в которых определяются категории трансграничных путешественников, в том числе классификация "деловых и профессиональных" целей (в отсутствие отношений работодатель – наемный работник в стране назначения);
- c) доклад МКСТ 2013 года, содержащий пересмотренную резолюцию с определением трудовой деятельности (любые ищущие работу лица), которое будет применяться как к трудовым мигрантам, так и к лицам, совершающим деловые поездки;
- d) СНС 2008 года, которая согласуется с определениями МОТ и в которой уточняются понятия трудозатрат, постоянно проживающего населения и производственных единиц-резидентов;
- e) РПБ 6, в котором выплаты классифицируются на основе определения услуги и трудового договора;
- f) РСМТУ, в котором предпринимается попытка интегрировать соответствующие определения, с тем чтобы получить определение дополнительных показателей по четвертому способу поставки. В Руководстве основное внимание уделяется торговле услугами, но в нем отсутствует понятие миграции.

С. Пробелы в охвате существующих источников данных

57. Обеспечению удовлетворительного охвата постоянной (или долгосрочной) миграции содействует в первую очередь регламент по демографической статистике Европейского союза. Акцент на длительное пребывание сроком не менее 12 месяцев еще не означает, что статистическая работа по вопросам мобильности рабочей силы страдает "демографическим перекосом", выражающимся в серьезном недоучете краткосрочной миграции и перемещений рабочей силы немиграционного характера.

58. В административных источниках, содержащих, например, информацию о выданных разрешениях на работу и на проживание или о специальных программах найма временных или сезонных рабочих, приток рабочей силы, по всей видимости, регистрируется своевременно. В то же время эти источники, как правило, обслуживают потребности национальной миграционной политики и не всегда отвечают требованиям статистических систем¹³.

59. Обследования домохозяйств охватывают постоянно проживающее население. На практике в охват таких обследований очень трудно включить иммигрантов, проживающих на соответствующей территории менее года. Главные трудности кроются в формировании выборок и в языковом барьере, с которым приходится сталкиваться при составлении вопросника и в работе счетчиков. Кроме того, различаться может и охват этими обследованиями нелегальных иммигрантов. Хотя многие страны по-прежнему составляют обследуемые выборки по данным переписей населения, некоторые берут за основу регистрационные данные. В этом случае нелегальные иммигранты могут попасть в выбор-

¹³ Аналогичным образом социальные сети или так называемые "большие данные", своевременно регистрирующие признаки краткосрочной географической мобильности (рабочей силы), могут в будущем превратиться в полезный источник статистических данных. В качестве примера см. недавнюю дискуссию в журнале MOM "Migration Policy Practice": <http://www.iom.int/cms/en/sites/iom/home/what-we-do/migration-policy-and-research/migration-policy-1/migration-policy-practice/issues/april-june-2014/can-big-data-help-us-achieve-a-m.html>.

ку лишь при наличии о них сведений в регистрах. В то же время в разных странах охват регистрационных данных может различаться. В Соединенных Штатах численность нелегальных иммигрантов оценивается по разнице между результатами ТОН, которые проводятся таким образом, чтобы охватить нелегальных мигрантов, и регистрационными или прогнозными данными о численности родившихся за рубежом жителей¹⁴. В Соединенных Штатах эта группа населения, численность которой оценивается в 12 млн. человек, является довольно большой. В то же время в большинстве других стран, даже если проводимые в них обследования обеспечивают хороший охват перемещений рабочей силы, размер используемых выборок не позволяет получать достоверные оценки по малочисленным группам населения. Без целенаправленного плана выборки некоторые группы, например лица, ставшие жертвами нелегальных поставок на рынок труда, в ходе обследований перемещений рабочей силы в большинстве своем останутся неучтенными¹⁵.

60. С учетом сложности трудовых отношений, особенно при трансграничном перемещении рабочей силы в секторе услуг, непросто определить точную численность иностранных работников и их рабочее время. Перемещения в связи с торговлей услугами могут систематически выпадать из сферы статистического учета в принимающих странах, когда работник, а также работодатель являются резидентами страны происхождения. В этой связи развитие зеркальной статистики, в частности между соседними странами, представляется необходимой стратегией. До сих пор координации статистического учета мобильности рабочей силы мешали проблемы сопоставимости, связанные с несогласованностью определений и методик измерения в разных странах, а также практических методов работы в тех или иных отраслях статистики. В результате возникает асимметрия, которая может вызывать скептическое отношение к полезности данных за пределами своих стран и статистических областей.

D. Пробелы в информации об истории миграции и социально-экономическом положении

61. В последние десятилетия в охвате миграционных данных произошли положительные изменения. С точки зрения статистики, характеризующей мобильность рабочей силы, важно иметь возможность выделить соответствующую группу мигрантов. В то же время имеющиеся источники данных по миграции не всегда содержат гармонизированную информацию о цели миграции (и маршрутах круговой миграции), осложняя тем самым задачу обособления перемещений рабочей силы от иных форм миграции.

62. С другой стороны, качество социально-экономических данных, например данных обследований рабочей силы, удалось повысить благодаря систематической регистрации данных о стране рождения. В то же время, эти данные не всегда отражают историю миграции, т.е. то, в какой момент то или иное лицо поменяло место жительства и с какой целью. Примерами того, как можно добиться прогресса в этой области, являются модули европейского обследования рабочей силы 2008 и 2014 годов, а также специальные дополнения к украинскому, молдавскому или армянскому ОРС, в которые включены некоторые вопросы из модуля миграции рабочей силы МОТ.

¹⁴ http://www.oecd-ilibrary.org/social-issues-migration-health/authorized-migrants-in-the-united-states_110780068151.

¹⁵ http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_182096.pdf.

VIII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

63. Анализ показал, что в области миграционной статистики и управления потоками миграции ведется активная работа, затрагивающая, в частности, различные аспекты мобильности рабочей силы. В то же время, если главное внимание в этой деятельности будет в первую очередь по-прежнему уделяться постоянной миграции, она вряд ли позволит получить полное представление о перемещениях рабочей силы. Очевидно, что статистические системы еще не в полной мере адаптированы к новым потребностям в плане как определений, так и сбора сопоставимых данных. **Требуется серьезная координационная работа, связанная не только с обменом национальным опытом за пределами региона ЕЭК ООН, но и с гармонизацией национальной практики в разных отраслях статистики.**

64. Результаты анализа свидетельствуют об острой потребности в гармонизации, и национальные статистические управления следует поощрять к **поддержке и активному участию в деятельности рабочей группы МОТ по трудовой миграции**, которая должна быть создана в 2015 году. Необходимо, чтобы эта группа ориентировалась на Рекомендации ООН по статистике международной миграции 1998 года, учитывая при этом положение всех трудящихся, которые в этих рекомендациях к мигрантам не отнесены.

65. **Следует как можно шире пропагандировать справочник для составителей к РСМТУ 2010 года, особенно среди разработчиков социальной статистики и статистики туризма.** В этом справочнике, опирающемся на различные рамочные документы, уточняются требования к данным, необходимым для составления статистики торговли услугами. Цель справочника заключается конкретно в том, чтобы обеспечить наилучшее использование имеющихся данных, а также рекомендовать институциональные механизмы для координации и обмена между наборами данных. Помимо министерств, занимающихся социальными и трудовыми вопросами, служб трудоустройства и органов социального обеспечения, к числу структур, которые должны проявлять естественный интерес к гармонизации работы в соответствующих статистических областях, можно отнести и такие организации, как ВТО, а также центральные банки.

66. **Международный обмен данными и согласование технических вопросов можно ускорить, приспособив к учету краткосрочной мобильности рабочей силы такие действующие механизмы**, как информационно-координационный центр по статистике миграции ЕЭК ООН или база данных по миграции ОЭСР. Несмотря на потребности в данных о краткосрочной миграции, страны зачастую не в состоянии представлять их.

67. **Гармонизация ex-post методологий** основана на оценке влияния различных определений, например определений различных сроков пребывания, анализируемых на основе международных данных о входящих и исходящих миграционных потоках. Возможность применения такой стратегии изучалась в Европейском союзе до того, как регламентом по демографической статистике не была установлена 12-месячная минимальная продолжительность пребывания. На предмет применимости к статистике перемещения рабочей силы следует проанализировать методики, аналогичные тем, которые были разработаны в рамках проекта по модели для оценки международной миграции в Европейском союзе (МИМОЗА) или проекта комплексного моделирования европейской миграции (ИМЕМ).

68. Следует улучшить координацию между различными отраслями статистики и системами сбора данных, в частности в сфере туризма, народонаселения и трудовых отношений. Этого можно добиться следующим образом:

а) статистику труда можно улучшать, систематически собирая данные об истории миграции и используя в этих целях вопросы, разработанные для модуля МОТ по миграции рабочей силы. Особо интересным источником, который следовало бы изучить глубже, могут стать гибридные обследования социальной сферы и предприятий, такие как практикуемые Европейским союзом обследования структуры доходов (ОСД), в которых используются представительные выборки профессиональной деятельности, но которые пока не дают информации о видах работ, выполняемых рабочей силой за рубежом, или о проживающих за рубежом работников;

б) аналитическая ценность демографической статистики серьезно возрастет, если в такой статистике будут систематически учитываться краткосрочные перемещения и аккумулироваться данные обследований и административных источников о целях миграции;

в) статистику туризма – единственный источник информации о краткосрочных перемещениях – можно было бы привести в большее соответствие с требованиями статистики труда, включив в обследования деловых поездок дополнительные переменные;

г) в рамках последующей работы эти усилия следует распространить на отрасль экономической статистики, поскольку корректное измерение мобильности рабочей силы отразится и на ряде экономических показателей, таких как производительность труда и т.д.

69. Крупные долгосрочные инвестиции могут потребоваться для налаживания сбора новых данных. Это касается в первую очередь данных о самозанятых поставщиках услуг, не использующих наемный труд, которые часто встречаются в сфере индивидуальных медицинских услуг или в строительстве. **Важно эффективно использовать инновационные инструменты сбора данных, а также утвержденные на международном уровне классификации, например классификации МОМ и МОТ.**

70. Важной темой, заслуживающей отдельного углубленного анализа, является также тема нелегального перемещения рабочей силы, ее нелегальной поставки и принудительного труда. В некоторых случаях существующие информационные пробелы можно частично восполнить благодаря отраслевым исследованиям, посвященным, например, работе строительной индустрии, швейной отрасли или транспорта, а также агентств по трудоустройству или найму временной рабочей силы.

В. Рекомендации

71. В целях улучшения обмена информацией и координации работы в данной области Бюро предлагается рассмотреть возможность организации:

а) целевой группы по зеркальной статистике мобильности рабочей силы; и

б) технического семинара по гармонизированным классификациям иностранных трудящихся, не являющихся мигрантами.

72. Целевой группе следует, в частности, заняться изучением путей улучшения международного обмена данными о мобильности рабочей силы, а также возможностей разработки статистических моделей международной мобильности рабочей силы. Для этого целевой группе, возможно, следует также изучить потенциал гармонизации ex-post с использованием методов, разработанных в рамках проекта МИМОЗА. Кроме того, целевая группа могла бы уделить конкретно внимание изучению источников информации о временной миграции, которые появляются благодаря международной координации систем социального обеспечения. Планируется создать новую целевую группу по интеграции миграционных данных из разных источников (Бюро рассмотрит положения о ее круге ведения на своем совещании в октябре 2015 года). Эта группа могла бы работать в тесном сотрудничестве с предложенной целевой группой по мобильности рабочей силы.

73. На предлагаемом техническом семинаре должны быть рассмотрены, в частности, необходимость и возможные варианты классификации перемещений рабочей силы, в том числе иностранных трудящихся – как мигрантов, так и немигрантов, – для подготовки статистических данных о торговле услугами. Семинар послужит возможностью обсудить РСМТУ 2010 года и справочник для составителей и поделиться странам и международным организациям своими ожиданиями и опытом. Он должен быть открыт для участия директивных органов, заинтересованных кругов и пользователей статистических данных и стать вкладом в последующую работу.

74. Бюро предлагается также синхронизировать свою работу с работой МОТ и обсудить на своем совещании предложения в отношении последующей деятельности. Например, составление перечня международных мероприятий, которое в настоящее время ведется для рабочей группы МОТ по трудовой миграции, заложит хороший фундамент для последующей координации. И наконец, Бюро может изучить целесообразность приглашения на него представителей ОЭСР, ВТО и МОМ для информирования о текущей работе по вопросам мобильности рабочей силы.

Annex I

English only

Combination of tourism and migration statistics classifications and mode 4 data requirements as proposed in MSITS 2010

Links between coverage of RSIM, Rev.1 and that of IRTS 2008 in terms of purpose of trip or migration and length of stay: identifying GATS Mode 4

Purpose of trip or migration	Length of stay		
	Less than 3 months	From 3 to less than 12 months	More than 12 months
IRTS 2008 categories			
Visits/trips			
Personal			
Holiday, leisure and recreation			
Visiting friends and relatives			
Education and training			
Health and medical care			
Religion/pilgrimages			
Shopping			
Transit entering economic/legal territory			
Other			
Business and professional (no employer-employee relationship with entity established in compiling economy)		(X)	
• <i>Contractual service supply:</i>		X	
— <i>By self-employed</i>		X	
— <i>By employees</i>		X	
<i>Of which intra-corporate</i>		X	
• <i>Service sales/commercial presence negotiation</i>			
— <i>Service sales/commercial presence of service producing company negotiations</i>		X	
— <i>Commercial presence of goods producing company negotiations</i>			
• <i>Other (including attending meetings, conferences, etc.)</i>			
Migrant work and employment-based settlement (employer-employee relationship with an entity established in compiling economy)			
• <i>Intra-corporate transfer:</i>			
— <i>In services producing company</i>			X
— <i>Other</i>			
• <i>Directly recruited by a foreign established:</i>			
— <i>Services producing company</i>			X
— <i>Other</i>			
• <i>International civil servants</i>			
• <i>Other</i>			
Training			
Family reunification/formation			
Family-based settlement; ancestry-based settlement			
Retiree settlement			
Entrepreneurship and investment settlement^a			X
Humanitarian reasons (refugees, etc.)			
Border work; frequent border crossing; nomads			
Transit not entering economic/legal territory			
Diplomatic/consular; military			

Note: ■ : non-migrant categories. ■ : migrant categories. □ : visitors.

Entries in "purpose of trip or migration" column in boldface signify a Mode 4 purpose.

Entries in italics in "purpose of trip or migration" column signify items that are not available in RSIM, Rev.1/IRTS 2008; additional breakdowns possible.

(X) signifies first rough approximation of Mode 4.

"X" signifies Mode 4 information requirement.

^a Only in the services sector; see para. 5.103.

Links between coverage of RSIM, Rev.1 and that of IRTS 2008 in terms of purpose of trip or migration and length of stay: identifying GATS Mode 4

Purpose of trip or migration	Length of stay		
	Less than 3 months	From 3 to less than 12 months	More than 12 months
IRTS 2008 categories			
Visits/trips			
Personal			
Holiday, leisure and recreation			
Visiting friends and relatives			
Education and training			
Health and medical care			
Religion/pilgrimages			
Shopping			
Transit entering economic/legal territory			
Other			
Business and professional (no employer-employee relationship with entity established in compiling economy)		(X)	
• Contractual service supply:		X	
— <i>By self-employed</i>		X	
— <i>By employees</i>		X	
<i>Of which intra-corporate</i>		X	
• <i>Service sales/commercial presence negotiation</i>			
— <i>Service sales/commercial presence of service producing company negotiations</i>		X	
— <i>Commercial presence of goods producing company negotiations</i>			
• <i>Other (including attending meetings, conferences, etc.)</i>			
Migrant work and employment-based settlement (employer-employee relationship with an entity established in compiling economy)			
• <i>Intra-corporate transfer:</i>			
— <i>In services producing company</i>			X
— <i>Other</i>			
• <i>Directly recruited by a foreign established:</i>			
— <i>Services producing company</i>			X
— <i>Other</i>			
• International civil servants			
• <i>Other</i>			
Training			
Family reunification/formation			
Family-based settlement; ancestry-based settlement			
Retiree settlement			
Entrepreneurship and Investment settlement^a			X
Humanitarian reasons (refugees, etc.)			
Border work; frequent border crossing; nomads			
Transit not entering economic/legal territory			
Diplomatic/consular; military			

Note: ■ : non-migrant categories. ■ : migrant categories. □ : visitors.

Entries in "purpose of trip or migration" column in boldface signify a Mode 4 purpose.

Entries in italics in "purpose of trip or migration" column signify items that are not available in RSIM, Rev.1/IRTS 2008; additional breakdowns possible.

(X) signifies first rough approximation of Mode 4.

"X" signifies Mode 4 information requirement.

^a Only in the services sector; see para. 5.103.

Annex II

I. Detailed review of international statistical activities in the field

A. Activities focussing on migration

1. In 2006 a Global Migration Group (GMG)¹⁶ was established by the United Nations Secretary-General as a high-level inter-institutional group of agencies involved in migration-related activities. While this group's main focus is on coordination of non-statistical activities, including contributions to a Global Forum on Migration and Development (GFMD)¹⁷ its members are actively involved in the development and maintenance of statistical data on migration which is of relevance to labour mobility.

2. The importance of data on labour mobility is confirmed by the Declaration which has been adopted by the Member States of the United Nations General Assembly following a High-level Dialogue on International Migration and Development in 2013. The Declaration emphasized in particular the need for reliable statistical data on international migration, including when possible on the contributions of migrants to development in both origin and destination countries; this data could facilitate the design of evidence-based policy- and decision-making in all relevant aspects of sustainable development.

B. Eurostat

3. Since 2008 the collection of migration and citizenship data has been based on Regulation 862/2007¹⁸. Statistics collected under the Regulation must be based on common definitions and concepts. Most EU Member States base their statistics on administrative data: sources such as population registers, registers of foreigners, registers of residence or work permits. Some countries use sample surveys or estimation methods to produce migration statistics. The data on the acquisition of citizenship are normally produced from administrative systems.

4. The implementation of the Regulation is expected to result in increased availability and comparability of migration and citizenship statistics. The legal framework also includes harmonized statistics on residence permits. However with the free circulation of persons within the EU, these are limited to immigration from third countries. Consequently, the legal framework cannot provide full coverage on the purpose of migration within the Union.

5. As stated in Article 2.1(a), (b), (c) of Regulation 862/2007, immigrants who have been residing (or who are expected to reside) in the territory of an EU Member State for a period of at least 12 months are enumerated, as are emigrants living abroad for more than 12 months. Therefore, data collected by Eurostat concern migration for a period of 12 months or longer. This common definition of migration excludes short-term movements of people who have migrated for a period of less than one year or who have not migrated on a permanent basis such as seasonal workers or service suppliers.

¹⁶ <http://www.globalmigrationgroup.org>

¹⁷ <http://www.gfmd.org>

¹⁸ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32007R0862:EN:NOT>

6. At EU level, several household surveys can be used to derive information on migrants and their situation. The most relevant is the EU-Labour force survey, according to which there were 8.1 million economically active EU citizens in 2013 residing in another EU country than their country of citizenship which represents 3.3% of the total EU labour force. In addition, there were about 1.1 million persons who worked in another EU Member State than their country of residence as cross-border or frontier workers. In addition to the variables included in the 'core' survey, specific ad-hoc questions on migration are available from the 2008 ad-hoc module on migration which will be repeated in 2014. Generally speaking, the EU-LFS does not allow catching short-term movers as they are most often not part of the sample.

7. Several relevant EU initiatives to improve migration statistics have been presented in a compact review by Eurostat¹⁹. This includes the preparation of an inventory of existing data sources on migration called PROMINSTAT²⁰ or research projects addressing the comparability of migration data.

8. An early contribution to harmonisation in the EU was the project "Towards Harmonised European Statistics on International Migration" (THESIM).²¹ In an attempt to make best use of available data and achieve comparable migration statistics by adjusting data based on national definitions Eurostat funded the MIMOSA project (Migration Modelling for Statistical Analyses). This project included a comprehensive exercise in mirror statistics on migration and delivered methods to reconcile differences in international migration statistics in European countries. The project produced adjusted estimates of both migration flows and population stocks which met common definitions contained in the European regulation on migration statistics. Its dedicated aim was to complete migration statistics by combining data from different sources and incorporating additional information or expert opinion when appropriate. It also provided estimation techniques in cases where appropriate data sources remained unavailable to meet the obligations of the regulation.²² The project inspired an ongoing project on Integrated Modelling of European Migration (IMEM) led by the University of Southampton.²³

C. International Organization for Migration (IOM)

9. The International Organization for Migration is the global intergovernmental organization solely dedicated to migration. IOM acts with its partners to achieve largely policy related goals related to migration management. It defines international labour migration "as the movement of people from one country to another for the purpose of employment."

10. The IOM's 2008 world migration report had the title "Managing Labour Mobility in the Evolving Global Economy"²⁴. According to this publication data collection needs to adapt to the complexity of labour-related migratory movements and promote understanding of attendant policy issues. New data collection strategies would be required to better explore these emerging realities, such as: transnational communities/diasporas; return and circular migration; migration of the highly skilled; remittances; irregular migration and outcomes/impacts of migration.

¹⁹ http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2014/ECE_CES_2014_31-Eurostat-Filling_the_migration_gaps.pdf

²⁰ <http://www.prominstat.eu/prominstat/database/>

²¹ <http://research.icmpd.org/1242.html#c2297>

²² <http://mimosa.gedap.be/>

²³ <http://www.norface-migration.org/currentprojectdetail.php?proj=3>

²⁴ www.iom.int/cms/en/sites/iom/home/what-we-do/migration-policy-and-research/migration-research-1/world-migration-report/world-migration-report-2008.html

11. IOM also emphasized in particular the need for reliable and standardized data on trafficking. This is considered a very difficult task for several reasons:

- (a) The underground and illegal nature of trafficking;
- (b) The lack of anti-trafficking legislation in many countries;
- (c) The reluctance of victims to report their experiences to the authorities;
- (d) The lack of government priority given to data collection and research.

12. Despite growing number of trafficking related research studies, data on human trafficking at the national and international level remains scarce and data collection efforts rarely employ standardized methodologies and comparable indicators. Moreover there would remain a need for safe and secure shared data access for varying and international anti-trafficking actors. The resulting impact is that often the data gathered are not comparable and the potential for use is limited.

13. In an attempt to bridge such gaps, the IOM developed a unique tool to monitor the assistance and collect information on the victims of trafficking (VoTs) it assists. The IOM global human trafficking database is the World's largest database of primary data on registered victims of trafficking (VoTs), containing only primary data on 13,809 registered victims of more than 85 different nationalities trafficked to more than 100 destination countries. It is a standardized anti-trafficking data-management tool available to all IOM missions and is actively used throughout all regions of the world. It facilitates the management of the whole IOM direct assistance, movement and reintegration process through a centrally managed system as well as mapping the victim's trafficking experience.

14. The structure of the database follows the format of the accompanying IOM VoT questionnaires, used by IOM missions and partnering organizations involved in direct assistance: the Screening Interview Form is intended to assess whether the individual is a victim of trafficking and thus eligible for an IOM's assistance project; and the Assistance Interview Form stands to track the nature of direct assistance given along with documenting further details of the trafficking experience. While initially designed as a case management tool for IOM counter-trafficking direct assistance programmes, the system quickly demonstrated its added value to research. Containing information of both a quantitative and qualitative nature, the database stores valuable primary data collected from assisted victims on:

- (a) The socioeconomic profile of victims;
- (b) The profile of traffickers;
- (c) Trafficking routes;
- (d) Patterns of exploitation and abuse;
- (e) Nature of assistance provided;
- (f) Instances of re-trafficking.

15. Drawing upon the technology and methodology tried and tested by IOM over the past years, IOM is seeking to develop the functioning of the database as an external case management and data collection tool to be used by NGOs and governments; standing to complement IOM's sharing of experiences and lessons learned with external parties active in the field of counter trafficking through the IOM Handbook on Direct Assistance for Victims of Trafficking.²⁵

²⁵ http://publications.iom.int/bookstore/free/IOM_Handbook_Assistance.pdf

D. United Nations Department of Economic and Social Affairs (UN-DESA)

16. UNDESA is the primary source of information on matters related to international migration and development for the General Assembly, ECOSOC and its functional commissions. UNDESA's activities in this area are part of its overall responsibilities for the analysis of development prospects globally, and aim at providing the foundation for the policy debate on maximizing the benefits of international migration for development. They include providing objective analyses of the causes and consequences of international migration; compiling, analyzing and disseminating statistics on international migration; working to improve the availability and comparability of those statistics; preparing the official United Nations estimates on global migration and, in collaboration with the Regional Commissions, monitoring national and regional policies on international migration.

17. In 1998 its Statistics Division (UNSD) has edited the "Recommendations on Statistics of International Migration" which still provides the main reference for population and migration statistics. (More recent work of UNSD which refers to statistics in trade in services is listed in section II of this Annex).

18. In February 2014 the Population Division convened its 12th Coordination Meeting on International Migration.²⁶ This meeting is held annually in response to General Assembly resolution 58/208 of 13 February 2004, which requests the Secretary-General to continue convening meetings to coordinate international migration activities. By bringing together entities of the United Nations system, other relevant intergovernmental organizations and civil society as well as interested Member States, the coordination meeting provides a unique opportunity to strengthen collaboration and coordination within the United Nations system as well as with other relevant intergovernmental organizations to fully address the issue of international migration and development.

E. United Nations Economic Commission for Europe (UNECE)

19. The Conference of European Statisticians (CES) Bureau set up a Steering Group on migration statistics to prepare a programme of work and develop a clearing house on migration statistics. Task forces under the guidance of the Steering Group have addressed the following topics:

- (a) Measuring emigration using data collected by the receiving country (finished in November 2009);
- (b) Analysis of international migration estimates using different length of stay definitions (finished in February 2012);
- (c) Improving migration and migrant data using household surveys and other sources (Suitland Working Group) (*finished in February 2013*).

20. As a result, the Conference endorsed the *Guidelines for Exchanging Data to Improve Emigration Statistics*, in June 2009.²⁷ In June 2012, the Conference discussed the final report by the Task Force with recommendations on analysis of international migration estimates using different length of stay definitions.²⁸ The Suitland Group produced a number of papers on methods of producing migration statistics, for instance a paper on

²⁶ <http://www.un.org/esa/population/meetings/twelfthcoord2014/twelfthcoord2014.htm>

²⁷ http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/Guidelines_improve_emigration_statistics.pdf

²⁸ http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.10/2012/WP_15_Poulain_01.pdf

*Measuring hard-to-count migrant populations*²⁹ and Eurostat's PROMINSTAT database as a repository for migration-related survey questions. In 2011, UNECE launched a new, regularly updated Clearinghouse on migration statistics allowing countries to improve their emigration data by using immigration data from other countries.³⁰ The Bureau set up a Task Force on measurement of the socio-economic conditions of migrants in November 2010 and a Task Force on circular migration in February 2013.

21. The economic aspects of labour mobility were discussed in a devoted chapter of the *CES Guide on the Impact of Globalization on National Accounts*. So far there has been no follow-up on the further work proposed in the Guide due to the many resource constraints of countries and the need to focus on the 2008 SNA implementation.

22. In 2014, a CES seminar on challenges in migration statistics a number of actions were proposed by the Conference to improve measurement of migration:

- (a) Improve the harmonization of concepts and definitions across and within countries;
- (b) Increase cooperation between countries, including data exchange;
- (c) Develop a harmonized framework for assessing data quality;
- (d) Continue international efforts to develop methodologies for measuring emerging patterns of migration;
- (e) Improve measurement of the economic and social impact of migration and the socio-economic conditions of migrants;
- (f) Increase the use and integration of multiple data sources for measuring migration, including the use of administrative records and improving cooperation with register authorities;
- (g) Involve users of statistics in the work for developing migration statistics. Enhance collaboration with other international organizations and the Global Migration Group (GMG);
- (h) Create mechanisms for follow-up on the implementation of methodological guidance related to migration statistics.

23. As a follow up of the Seminar, the October 2014 CES Bureau meeting discussed in particular the launch of additional initiatives to address integration of migration data within and between countries, and collect good practices in communication between national statistical offices and producers of administrative data and quality assessment of migration data. Terms of reference for a new task force will be developed and submitted to the February 2015 Bureau meeting for approval.

F. United Nations Population Fund (UNFPA)

24. International migration has important implications for population dynamics and thus for the core mandate of UNFPA. Among issues of particular concern are the challenges of female migration, including trafficking and smuggling; migration and the spread of diseases such as HIV/AIDS; the provision of basic social services, including reproductive health services, in areas of destination; protection of the human rights of migrants; migration and climate change; migration and young people; and migration statistics. UNFPA seeks to improve migration data, research and institutional capacity for formulating and implementing migration policies and programmes; facilitate policy dialogue, and strengthen

²⁹ http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.10/2012/WP_9_UNECE.pdf

³⁰ <http://w3.unece.org/pxweb/>

partnerships to enhance understanding of the complexity of migration flows and their links to development.³¹

G. United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC)

25. The mandate of the United Nations Office on Drugs and Crime includes assistance of the international community to prevent and combat crimes including illegal trafficking of persons and forced labour. The assistance provided by UNODC focuses on the criminal justice components of responding to trafficking in persons and smuggling of migrants, keeping in mind the need to assist and protect victims of trafficking in persons and protect the rights of smuggled migrants. It has recently published a report on global trafficking in persons.³²

H. The World Bank Group

26. In 2013 the World Bank has initiated The Global Knowledge Partnership on Migration and Development (KNOMAD) as a global hub of knowledge and policy expertise on migration and development issues. KNOMAD draws on experts from all parts of the world to synthesize existing knowledge and generate new knowledge for use by policy makers in sending and receiving countries. KNOMAD works in close coordination with the Global Forum on Migration and Development (GFMD) and the Global Migration Group (GMG). The World Bank has established a multi-donor trust fund to implement the KNOMAD. The Swiss Agency for Development and Cooperation (SDC) and the Federal Ministry of Economic Cooperation and Development (BMZ) are the largest contributors to the trust fund. Within the World Bank, KNOMAD is located in the Development Prospects Group of the Development Economics Vice-Presidency (DEC). Its core objectives include the generation and synthesis of statistical knowledge on migration issues and provision of technical assistance and capacity building to sending and receiving countries for the implementation of pilot projects, evaluation of migration policies, and data collection.

II. Activities focussing on labour

A. International Social Security Association (ISSA)

27. International labour mobility is recognized as a major challenge by social security organizations. In 2011 heads of social security organizations from Europe and Eurasia have committed to develop common principles for social security systems to cover labour migrants, at an international meeting in Baku, Azerbaijan.³³ The CEOs and directors representing some of the principal social security organizations in the region agreed to develop a framework document that would outline principles of social protection rights, and detail the administrative mechanisms for the administration of the transfer and payment of benefits for migrant labour between recipient and donor countries. Intensification of migration in the region had led to an increase in demands on social security, including, for example, requests for pension rights from citizens working in a neighbouring country. Seminar participants, agreed to establish a working group jointly between the ISSA and the International Association of Pension and Social Funds (IAPSF). While this activity remains largely non-statistical, the coordination of social security systems has great impact on the

³¹ <http://www.unfpa.org/pds/migration.html>

³² <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/glotip.html>

³³ <http://www.issa.int/topics/eurasia/issa-publications>

availability of administrative data sources, as can be demonstrated in the case of statistics on posted workers in the European Union (see European Commission).

B. European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions (Eurofound)

28. The European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions (Eurofound) is a tripartite European Union Agency, whose role is to provide knowledge in the area of social and work-related policies. As labour mobility is capable of altering industrial relations and certainly impacts on working conditions this is among Eurofound's core topics. In 2010 it has published a report which examines the extent of the phenomenon of the posting of workers, the roles played both by European and national-level legislation in determining the employment and working conditions of posted workers and the roles played by legislation and collective bargaining – and how these two domains interplay.³⁴

C. European Commission, Directorate General for Employment, Social Affairs and Inclusion (DG EMPL)

29. In order to estimate intra-EU labour mobility of workers, DG EMPL combines data from Eurostat migration statistics and the EU-Labour force survey (LFS) as well as national sources. The Employment analysis Unit published several pieces of analysis on that basis over the last few years³⁵, in particular its EU Employment and Social Situation Quarterly Review³⁶.

30. DG EMPL also attempts to better use and disseminate national data sources, notably through the Technical committee on free movement of workers for which a questionnaire is sent to the Member States since 2011 and a compendium of national data sources on EU mobile citizens/workers prepared.

31. To address non-migrant foreign workers DG EMPL uses LFS estimates of the number of persons residing in a given EU Member State but working in another. This method has been used in the 2011 *Mobility in Europe report -2011*.³⁷ Moreover, in 2009 DG EMPL has commissioned a specific report on short-term labour mobility.³⁸ Finally, the 2009 Eurobarometer on mobility show that for 38% of the persons having had a mobility experience in the past, the duration of the last move was less than 12 months, underlining that short-term mobility does play a large role in the overall mobility phenomenon. The shares were even higher among certain categories (i.e. self-employed, managers, other white collars).³⁹

32. Since beginning of 2014, the Unit responsible for free movement of workers and coordination of social security systems is reinforcing its statistical capacity, with a support of an external Network of experts. It will publish annually a statistical report on labour mobility and update the compendium of data sources available at national level on EU mobile citizens/workers. The Network will also update analysis of data collected in the

³⁴ <http://www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef1073.htm>

³⁵ Employment in Europe - 2008, chapter 3; Employment and Social Situation Developments in Europe - 2011, chapter 6; Employment and Social Situation Developments in Europe - 2013, chapter 5.

³⁶ See issues published in June 2013 and in June 2014 (<http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=11944&langId=en>).

³⁷ <http://www.mobilitypartnership.eu/Documents/Mobility%20in%20Europe%202011.pdf>

³⁸ ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=3463&langId=en

³⁹ EB (2009) 337, available at: http://ec.europa.eu/public_opinion/archives/ebs/ebs_337_en.pdf

context of coordination of social security systems, for instance statistics on portable document U2 which relate to the exportation of rights to unemployment benefits.

33. The network will also analyse the data collected on portable documents A1 which are used for posted workers for the reference years 2012 and 2013. So called portable documents A1 are issued when a worker or self-employed person is posted to another EEA country. According to that source there were about 1.2 million posted workers in the EU in 2011⁴⁰. These are workers performing short-term assignments abroad for their companies in the context of the free movement of services.

34. In 2011, the main sending countries of posted workers were Poland, Germany and France followed by Romania, Hungary, Belgium and Portugal. The main receiving countries were Germany and France followed by the Netherlands, Belgium, Spain, Italy and Austria. Compared to 2009, the data indicate an increase in the number of postings, which occurred mainly between 2010 and 2011. The PD A1 data confirms that destinations for labour mobility are mainly influenced by geographical proximity, with a large share of the PDA1 being issued between Nord-West European Member States. Nevertheless, the number of posted workers sent abroad has increased the most in relative terms (more than 70% increase) from Slovenia, Romania, Latvia, Estonia, Lithuania and Bulgaria. In absolute terms, the number of posted workers sent abroad has also increased strongly from Germany, Poland, Hungary and Slovakia. Moreover, the number of posted workers received from abroad has increased sharply (over 2009-11) in Austria, Norway and Germany (more than 40% increase) and in absolute terms also in Belgium, the Netherlands, Italy and Switzerland. On the contrary the number of workers posted to Spain and Greece has decreased, most probably in relation with the decline of labour demand subsequent to the crisis in those two countries.

35. The data from those 14 countries which did provide a sectoral breakdown suggest that on average in 2011 around 71% of PD A1 certificates issued were for industry, including 43% into the construction sector. The share of the PD A1 issued for activities in the service sector is around 27% and agriculture and fishing make for around 2.5% of all PD A1

36. The A1 data collection fills an important information gap concerning the posting of workers as it is the only source which allows for a comparable overview of the number of postings across EU-Member States. However, the number of PD A1 recorded by countries can only provide a proxy on the actual number of postings taking place. Firstly, it is not known how many PD A1 translate into actual postings. Secondly, there is no information on undocumented postings, i.e. workers posted by their employers without having applied for a PD A1. The portable documents were established in the context of the coordination of social security systems conditions and do not necessarily reflect the criteria of posted workers according to EU rules under Directive 96/71/EC. Some workers do not require PD A1 and are therefore omitted in this count.

37. In any case PD A1 certificates issued in each country do not contain information on the duration of postings or the hours worked and are thus not a suitable source to calculate labour input or assess the impact of postings on the level and structure of employment and wages in the sending and receiving countries. Sectoral breakdown for the data of the main sending countries is available only for a few countries and none provide any detail on economic activity.

⁴⁰ ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=9675&langId=en

D. International Labour Organization (ILO)

38. ILO, the UN specialized agency on labour issues, has been dealing with labour migration since 1919. It has pioneered international Conventions to specifically protect migrant workers and guide migration policy such as the Migration for Employment Convention (Revised), 1949 (No. 97) and the Migrant Workers (Supplementary Provisions) Convention, 1975 (No. 143).⁴¹ In Article 11 of Convention No. 143, a migrant worker is defined as “a person who migrates or who has migrated from one country to another with a view to being employed otherwise than on his own account and includes any person regularly admitted as a migrant worker.” The same article excluded forms of labour mobility which became particularly pertinent in the globalisation context such as:

- (a) Frontier workers;
- (b) Artists and members of the liberal professions who have entered the country on a short-term basis;
- (c) Seamen;
- (d) Persons coming specifically for purposes of training or education;
- (e) Employees of organizations or undertakings operating within the territory of a country who have been admitted temporarily to that country at the request of their employer to undertake specific duties or assignments, for a limited and defined period of time, and who are required to leave that country on the completion of their duties or assignments.

39. All major departments of ILO, including those concerned with international labour standards, employment, social protection and social dialogue, work on labour migration within its overarching framework of 'decent work for all'. ILO provides advisory services to member states, promotes international labour standards, provides a tripartite forum for consultations, serves as a global knowledge base, and provides technical assistance and capacity-building to constituents. ILO has also developed a non-binding Multilateral Framework on Labour Migration to guide its constituents and other stakeholders in the formulation and implementation of labour migration policy.

40. In 1994 and 1995, ILO had launched an Interdepartmental Project on Migrant Workers, which produced a review of sources and methodological issues for statistics on international labour migration.⁴² It proposed to view statistics on migrant workers as an integral part of labour statistics rather than a complication to demographic statistics which serve other purposes. More specifically, the report avoided reference to the “minimum period of stay” which is common in population statistics. Instead, the focus was set on persons “who move across borders with the objective to take employment”, which also brings seasonal workers into scope. The report enumerated a wide array of possible sources and distinguished strategies for poor and rich as well as primary destination or origin countries. It concluded that there would be no simple shortcuts to improved statistics. Long-term and gradual success would be possible, provided there is sufficient concern with and formalised international cooperation on labour migration statistics.

⁴¹ A broader definition of “migrant worker” appears also in Article 2(1) of the 1990 UN Convention on Migrant Workers.

⁴² http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_087886.pdf

41. In a press release of April 1997⁴³, ILO had drawn attention to a trend towards temporary migration for employment prevailing irrespective of geography or levels of economic development of destination countries. It mentioned Canada, a traditional immigration country, where the number of temporary worker visas issued had quadrupled in one decade and the annual inflow of temporary workers into Canada had been two and a half times larger than the number of permanent immigrants. A similar pattern had been observed for the United States as well as Australia, France, Germany and even Mexico which reportedly admitted more than 70,000 workers from Central America for seasonal work in agriculture per year. The pattern was seen as particularly pertinent throughout the Pacific-rim where hardly any permanent migration-for-work schemes had been in place. The temporary movements into Japan or Republic of Korea were often related to training-with-employment schemes for people from less developed countries in the region. The trend towards more temporary labour migration is continuing as confirmed by the report on migrant workers to the 2004 ILC⁴⁴ and a 2010 book on *International labour migration: A rights-based approach*.⁴⁵

42. In October 2013, the 19th International Conference of Labour Statisticians adopted a Resolution concerning further work on labour migration statistics, which recommends that the Office: “(a) set up a working group with the aim of sharing good practices, discussing and developing a work plan for defining international standards on labour migration statistics that can inform labour market and migration policy; [and] (b) prepare a progress report for discussion to the next ICLS.”

43. The working group is being established in response to a lack of harmonisation, even within countries, which is a main obstacle for the production of coherent statistics on labour migration. It is intended to provide guidance by agreed international standards, concepts and definitions and foster the exchange of experience among compilers. Countries which have already expressed special interest in becoming members of the working group include Mexico, Peru, Moldova, Ukraine and Russia. Given budgetary constraints, however preparations for the establishment of the working group have slowed down and it will now only be set up in early 2015. At the moment ILO is preparing a new questionnaire on statistical sources, responsible/competent institutions, contact persons and methodologies used in countries to address labour migration.

44. ILO is concerned with the conditions of migrant workers who are of particular relevance in the context of provision of decent work for all. Such workers are often temporary and mobile, and constitute ‘elusive’ populations. Their good statistical coverage raises special problems. For example, temporary migrant workers in construction and garment industries often live in collective quarters or other forms of concentration which are not easy to include in conventional surveys. In this context, ILO has made a major investment in methodological work on sampling of elusive populations, specifically with applications to child labour. Such innovative methodology can also contribute to better coverage of temporary and mobile labour in the LFS, provided that regular data collection is not jeopardized.

45. In 2014, the ILO held the chair of the Global Migration Group (GMG) which is an inter-agency group bringing together heads of agencies to promote the wider application of all relevant international and regional instruments and norms relating to migration, and to encourage the adoption of more coherent, comprehensive and better coordinated approaches to the issue of international migration. The GMG is particularly concerned with improving the overall effectiveness of its members and other stakeholders in capitalizing upon the opportunities and responding to the challenges presented by international

⁴³ http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/media-centre/press-releases/WCMS_008048/lang--en/index.htm

⁴⁴ <http://www.ilo.org/public/english/standards/relm/ilc/ilc92/pdf/rep-vi.pdf>

⁴⁵ http://www.upf.edu/gritim/_pdf/rights_based_approach.pdf

migration. The GMG's work is organized on the basis of five thematic working groups and task forces co-chaired by individual GMG agencies, including a Working Group on Data and Research and a Task Force on Migration and Decent Work.⁴⁶

E. Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD)

46. The Database on Immigrants in OECD Countries (DIOC) is one of the projects the OECD International Migration Division has undertaken to fill gaps in migration statistics, with the help of the OECD Statistics Directorate. This data base utilises primarily census data and questions on the country of birth which are collected since the 2000 census round. It also informs about education and occupation of migrants.

47. As an alternative to the UN system which approaches international migration from a demographic, rather than labour market perspective, the OECD has also established a reporting system on flows. It is based on residence permits which regulate the duration of stay and economic activities of migrants. In 2013 the 37th issue of the migration outlook has been published which builds on the OECD's data base on international migration.⁴⁷ It is based on national respondents appointed by the OECD Secretariat with the approval of the authorities of member countries. The collected data are not necessarily based on common definitions. Countries include OECD countries as well as the Russian Federation. The continuous reporting system on migration has no authority to impose changes in data collection procedures. It is an observatory which has to use existing statistics. However, it does play an active role in suggesting what it considers to be essential improvements in data collection and makes every effort to present consistent and well-documented statistics.

48. In the context of increased importance of economic migration to effectively respond to labour market needs, the Directorate General for Employment, Social Affairs and Inclusion of the European Commission and the OECD's Directorate for Employment, Labour and Social Affairs launched in 2011 a two-year joint project on "Matching economic migration with labour market needs". It delivered a publication which addressed the role which free-mobility migration could play in addressing labour and skills shortages.⁴⁸ In September 2014 another book will be published which addresses jointly OECD and EU concerns on migration and labour market policy.⁴⁹

49. According to its contribution to the CES Seminar on migration statistics⁵⁰ 2014 OECD has launched a project aiming at developing further the standardised statistics on permanent flows. Its aim is to improve timeliness, country coverage and new breakdowns, notably by nationality and gender. A questionnaire on data availability which has been sent to the members of the OECD Expert Group of Migration has led to promising results for the majority of OECD countries.

50. OECD also announced to launch a wide reflexion on the measurement of temporary workers through its OECD Expert Group on Migration. The objectives are to better capture the reality of temporary migration, in particular to deal with the status changes, and to examine which categories are growing in importance in migration policies and should be subject to heightened attention.

⁴⁶ See the GMG's website at: <http://www.globalmigrationgroup.org/>

⁴⁷ http://www.oecd-ilibrary.org/social-issues-migration-health/international-migration-outlook-2013_migr_outlook-2013-en

⁴⁸ http://www.oecd-ilibrary.org/social-issues-migration-health/free-movement-of-workers-and-labour-market-adjustment_9789264177185-en

⁴⁹ http://www.oecd-ilibrary.org/social-issues-migration-health/matching-economic-migration-with-labour-market-needs_9789264216501-en

⁵⁰ http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2014/ECE_CES_2014_28-OECD-Monitoring_migrant_population.pdf

51. The relevant priorities in the OECD's programme of work 2015-16 are as follows:

- the development of a new database on international migration flows based on permit data by gender and nationality,
- the improvement of the international comparability of migration statistics on temporary movements and return migration,
- the collection, where possible, of infra-annual data on migration flows to enhance the timeliness of OECD migration statistics,
- follow-up analysis of the role of migration in addressing demographic imbalances across regions/countries over the medium-term, and
- international expert workshop on International Migration Statistics in 2015

F. United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD)

52. UNCTAD, the UN focal point for the integrated treatment of trade and development, aims, inter alia, to make migration work for development and the achievement of the Millennium Development Goals (MDGs). Under its three pillars (research and analysis, technical assistance and inter-governmental consensus-building), UNCTAD actively promotes coherence and global understanding by offering strategic policy analysis and practical solutions on the nexus between migration, trade and development as well as the impact of remittances on poverty in developing countries. In addition to key publications and holding related expert meetings, UNCTAD undertakes analytical work and provides advice and technical assistance to policy makers, trade negotiators, regulators and other stakeholders.

53. Specifically mandated areas are the contribution of migrants to development; the potential benefits and opportunities of trade, investment and developmental links between countries of origin of migrants and their communities abroad; maximizing the development gains of remittances, channelling migrant remittances to productive sectors of the economy and financial inclusion of migrants. UNCTAD also contributes to developing the knowledge base on migration, trade and development issues and trends through surveys, collecting migration-related data and information including on temporary and circular migration; gender-related migration; impact of economic crisis on migration and remittances, brain-drain and brain circulation. Specifically in the area of trade in services and its links to migration, UNCTAD's work also focuses on market access and regulatory issues, institutional frameworks to facilitate the temporary movement of natural persons at the multilateral (GATS Mode 4), regional and bilateral levels, as well as trade in labour intensive services and fostering skills development and recognition of qualifications. UNCTAD participates in the interagency Task Force on Statistics of International Trade in Services.

G. United Nations Statistics Division (UNSD)

54. UNSD is a part of the UN-DESA which has been described above. While it is the editor of the 1998 Recommendations on Statistics on International Migration its most recent activities were more specific to labour mobility. An Interagency Task Force on Statistics of International Trade in Services (TFSITS) was established at the request of the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) and United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) to the Statistical Commission in 1994. The objectives of the Task Force are to elaborate the statistical requirements of the General Agreement on Trade in Services (GATS). A Manual on Statistics of International Trade in Services (MSITS) was published in 2002 and the revised version, the MSITS 2010 was adopted by the UN Statistical Commission at its 41st session in 2010 and published in 2011.

55. The Task Force had been convened by OECD, and consisted of Eurostat, International Monetary Fund (IMF), UNCTAD, the United Nations Statistics Division (UNSD), the World Tourism Organization (UNWTO) and WTO.

56. In 2004 a Technical Subgroup (TSG) on the Movement of Persons - Mode 4 was established by the Statistical Commission. The TSG consisted of experts from international organizations and national statistical offices. UNSD held the Chair and Secretariat of the group. The framework for the measurement of the movement of persons, developed by the TSG, provided input for the revised Balance of Payments Manual and the revised Manual on Statistics of International Trade in Services.,

57. In 2011 the Task Force asked the United Nations Statistics Division (UNSD) to take the lead in developing a compilation guide for MSITS 2010. UNSD took the initiative to establish an expert group on the compilation of SITS (EG-CSITS) in cooperation with the Task Force. The expert group consists of all Task Force members and national experts from developed and developing countries. A draft guide is already available and will be finalised in 2014. The planned activities of UNSD include:

- (a) Finalizing, editing and formatting the Compilers Guide for MSITS 2010;
- (b) Support the implementation of MSITS 2010 through regional capacity building;
- (c) Support the implementation of IRTS 2008 in close collaboration with UNWTO;
- (d) Integration of the dissemination of statistics of trade in goods and services;
- (e) Linking trade and other economic, financial and social statistics;
- (f) Promoting improved institutional arrangements for the compilation of SITS;
- (g) Revision of the BEC classification (including service) and establishing a classification on Business Functions;
- (h) Support the research on the statistical use of big data for international trade in services statistics.

H. The World Trade Organization (WTO)

58. WTO has great interest in the availability of data on the cross border movement of persons related to the supply of services. The number of persons involved would be an important indicator to inform negotiators, monitor trade commitments and possibly dispute settlement. In the past it has contributed to the *UNECE Guide on the Impact of Globalisation on National Accounts and the Manual on Statistics in Trade in Services* and is currently supporting its practical implementation through a comprehensive compilers guide for trade in services statistics. WTO understands the cross cutting nature of labour mobility between national accounts, balance of payments as well as trade-, enterprise-, tourism-, population- and labour market statistics and is advocating the integration of existing sources instead of initiating new data collections.

Annex III

I. Detailed review of country practices in Austria and Slovakia

A. Available statistics on labour mobility in Austria

1. Tourism statistics provide a proxy for total outbound labour mobility, including mode 4 trade in services. The Austrian survey on holiday and business travels provides quarterly data on the total outflow of business travellers. According to that source, close to 10 percent of the population over 15 years, had at least one business trip in 2013. However, only about 30% of trips required a stay of four or more nights. The current quarterly design excludes longer business travels because respondents are asked to report only trips which had begun in the three months before the survey. The occurrence of longer business travels during the reference year is however collected once a year. The survey distinguishes participation in conferences or other business travels but contains little further information on the type of labour mobility.

2. The Austrian population register provides detailed information on the inflow of short-term migrants. About one third of the total annual inflow of foreigners who stay at least 3 months maintains a main residence in Austria for less than 12 months. This implies a massive undercount of the total immigration flow in Austria when only long-term migrants are considered such as currently foreseen by the EU-regulation on migration statistics (EC 862/2007). The Austrian population register contains no data on the economic activity status. Statistics on residence permits according to the said Regulation only include migrants from outside the European Union and are currently not integrated into Austrian migration statistics. It appears plausible however, that short-term migrants include a significant share of labour migrants, so that the undercount implied when only long-term migrants are considered may be particularly relevant for statistics on labour mobility.

Table 1
Short and long-term immigration to Austria

	Inflow of migrants (in Thousands) who were present for at least ...		migration undercount (12 months rule)	
	3 months	12 months	in Thousands	in %
2007	106	73	34	32
2008	110	74	36	33
2009	108	69	38	36
2010	113	71	42	37
2011	125	82	42	34
2012	140	90	51	36
2013	151	102	49	33

Source: STATISTICS AUSTRIA, Population Statistics.

3. The Austrian register based census includes a census of local units of employment which is the basis of statistics on commuters from abroad (including frontier workers). According to these data about 2.5% of all economically active persons workers in Austria have not had a main residence registered in Austria at the census reference date (about half of these had however some secondary residence). The data provides substantial detail on this population. Commuters from abroad are defined as persons whose main residence on the reference date is not within the territory of Austria, but who are insured under Austrian social security and who engage in an employed or self-employed activity in Austria. Given

this coverage, economically active persons who remain employed with a non-resident employer, such as in the case of trade in services, cross border hiring or posting of workers will normally not be considered. The register based census also identifies persons commuting abroad. These are employed persons who are either insured under Austrian social security, or are cross-border commuters according to employment statistics, and pursue an employment outside of Austria. Individuals who work for a foreign employer are not included. According to the register based census, the number of commuters abroad amounts to about one percent of the number of economically active persons in Austria.⁵¹

Table 2

Main residence for employed and self-employed persons registered in Austria

NACE 2008	main residence		% abroad
	Austria	abroad	
S Other service activities	122,614	16,943	12.1%
I Accommodation and food service activities	235,160	12,808	5.2%
N Administrative and support service activities	213,390	10,229	4.6%
F Construction	298,877	9,688	3.1%
Q Human health and social work activities	327,501	8,946	2.7%
H Transportation and storage	199,461	5,419	2.6%
A Agriculture and Forestry	172,258	4,656	2.6%
C Manufacturing	589,996	13,378	2.2%
R Arts, entertainment and recreation	62,104	1,377	2.2%
B Mining and Quarrying	7,374	137	1.8%
L Real estate activities	66,874	1,221	1.8%
G Wholesale & retail trade; repair of motor vehicles & - cycles	630,773	9,533	1.5%
M Professional, scientific and technical activities	269,826	3,663	1.3%
E Water supply;sewerage, waste management & remedia- tion	18,998	250	1.3%
P Education	329,615	3,913	1.2%
J Information and Communication	98,473	1,071	1.1%
K Financial and insurance activities	130,832	1,119	0.8%
D Electricity, gas, steam and air conditioning supply	28,120	144	0.5%
O Public administration and defence, compulsory social security	259,551	872	0.3%

Source: STATISTICS AUSTRIA, Register based census 2011.

4. One option to address labour mobility are sectoral studies. According to the Austrian Labour Force Survey, Agency workers amount for approximately 2 per cent of employees in Austria. The duration and share of cross border agency workers is yet unknown. In 2014 Statistics Austria has for the first time been commissioned by the Ministry of Labour, Social Affairs and Consumer Protection, to collect data on persons working for temporary work agencies (TWA). This includes employees of temporary work agencies established in Austria who are sent abroad as well as workers employed by foreign agencies whose workplace is with an Austrian employer. If foreign agency workers are integrated in an Austrian undertaking and subject to its functional supervision and instructions this is not considered a case of posting, but hiring out of workers and subject to certain registration procedures. The data is collected by a survey in which all TWA and those enterprises who received foreign agency workers are requested to provide data on each employee. Its main

⁵¹ www.statistik.at/web_de/Redirect/index.htm?dDocName=076808

characteristics include citizenship, duration and place of agency work at a specified reference date. Fieldwork will be completed in autumn 2014. All preliminary evidence suggests that only a limited coverage of employees of foreign agencies can be achieved.

5. The Austrian Labour Force Survey is conducted according to EU-Regulation 377/2008 which established the main harmonised source on labour market statistics in the European Union. Since 2004 the Austrian LFS also includes information on the country of birth, the duration of residence and the country of residence one year before the interview. In 2008 and 2014 special modules were conducted on migration including questions on the purpose of migration. According to that data in total, about 16-17% of the employed persons were born abroad. The module 2008 revealed that for only about 21% of the foreign born employed population the purpose of migration was work-related. Preliminary data from the 2014 module suggests that roughly 2-3 percent of the working age population born in Austria had lived and worked abroad for at least 6 months in the last 10 years. The LFS is based on a sample of households in which at least one person has registered a main residence. As with all sample surveys the detailed analysis of rare populations such as the annual inflow of migrants is subject to relatively large sampling errors and not part of routine reporting. Its sampling frame normally excludes non-migrant foreign workers such as border workers, posted or hired out workers who have not registered a main residence in Austria.

6. For the estimation of Austrian residents working abroad, Austrian National Accounts rely on data provided by neighbouring countries which are consistent with the register based census. So far Austrian trade in services statistics do not distinguish by mode and have no data on non-migrant foreign workers.

7. The Danube University Krems is the Austrian correspondent to SOPEMI, the OECD's reporting system on migration. Its recent report presented figures from the Austrian Labour Market Service according to which the registered annual inflow of posted workers had increased from about 3000 persons in the year 2000 to more than 7000 persons in the year 2010. In total, the number of posted workers or self-employed service providers entering between 2004 and 2011 from new EU-Member States would have increased by 40.000 compared to an increase of 60.000 migrant wage and salary earners. The report concluded "Given the increasing role of services in employment creation, the numbers of posted workers relative to migrant workers can be expected to increase. In view of strict wage regulations and control of working conditions in the case of migrants and the limited controls and controllability of wage and working conditions of posted workers, the posting of workers may actually take precedence over immigration as a strategy of companies to satisfy their labour demands in a flexible way." The report also held that while trade in services would in theory allow only temporary movements of persons, it may "not be easy to enforce return migration" and institutions like WTO "may underestimate the social cost of trade."⁵²

⁵² <http://www.donau-uni.ac.at/imperia/md/content/departement/migrationglobalisierung/forschung/sopemi/biff1-sopemi-2013.pdf>

B. Available statistics on labour mobility in Slovakia

8. Information on labour mobility is spread over several sources in social statistics and has become an important topic for cross border transport planning and statistics. From tourism statistics, the number of outbound overnight business trips from Slovakia is estimated to have declined from more than 800,000 in 2004 to less than 600,000 in 2011. Further information on trips has been collected in 2013 through a passenger survey named “Bravissimo” conducted by the statistical office in a joint project of the Slovak and Austrian Ministries of transport.

9. For social statistics on labour mobility, the Labour Force Survey provides quarterly sample data on the outflow of short-term labour migration including cross-border workers. In the second quarter of 2014, 5.7 % (133,800) of the employed worked abroad. 29.8 % (39,900) of employed abroad worked in Austria. On the other hand, LFS data also provides information on the inflow of foreign migrants; most of them come from the Czech Republic. The number of the foreign migrants is very small e.g. in the 2008 ad hoc module only 1.1 % of the surveyed persons declared both parents who were born abroad (40.7 % of them from the Czech Republic). In addition during the second quarter of 2014 the supplementary survey on “the Labour Market Situation of Migrants and their Descendants” was carried out. The data output will be available in May 2015.

10. Also quarterly enterprise surveys provide information on companies’ employees working abroad. Small firms up to 19 employees and self-employed persons (incl. their employees) are excluded. In the second quarter of 2014 only 0.8 % (10,600) persons out of this group of employees worked abroad. Enterprise surveys do not gather data for the inflow of labour mobility. The structure of earnings survey is not designed to collect data on labour mobility.

11. Census in the Slovak Republic is conducted every 10 years, until now by self-enumeration method. Census data refer to the census date. It follows that the results of last census reflect the situation at 21 May 2011. Data on labour migration refers to the person’s previous place and country of residence; time of immigration (month and year) to the current place of residence; reasons for immigration related to work. Based on this information it is possible to evaluate short-term and long-term labour migration in general. Specific tabulations on foreign workers can be provided.

12. Data related to the movement of labour force can also be derived from data on attendance and leaving inhabitants (residing permanently in Slovak Republic or foreigners counted in the Slovak Republic) to work in the Slovak Republic or abroad (to concrete country of the place of employment). There is also additional information on the frequency and length (in minutes) of attendance to work and structure of the population by sex, age, education, marital status, employment and by various other characteristics.

13. The statistical survey of migration (internal and external) records also the purpose of migration, including those related to work. However, migration is considered only as a change of permanent or usual residence.
