Организация Объединенных Наций ECE/CES/2014/10

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
29 January 2014
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Шестьдесят вторая пленарная сессия
Париж, 9–11 апреля 2014 года
Пункт 7 b) предварительной повестки дня
Итоги углубленных анализов, проведенных Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС)

Углубленный анализ опережающих, композитных и психологических индикаторов

Подготовлено секретариатом

Резюме

Настоящая записка является обновленным вариантом документа с углубленным анализом опережающих, композитных и психологических индикаторов и официальной статистики. Бюро Конференции европейских статистиков провело углубленный анализ на своем совещании в январе 2014 года. Цель анализов, проводимых Бюро, заключается в совершенствовании координации статистической деятельности в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, выявлении пробелов или дублирования в работе и рассмотрении возникающих вопросов.

В настоящей записке кратко описываются международная статистическая деятельность в этой области, существующие вопросы и проблемы и приводятся рекомендации относительно возможных последующих действий в этой области.

Итоги анализа изложены в документе ECE/CES/2014/10/Add.1.

GE.14-20532 (R) 060314 070314

1420532

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Настоящий документ служит основой для анализа опережающих, композитных и психологических индикаторов на основе обзора накопленного странами опыта и краткого описания международной статистической деятельности в этой области. В документе излагаются соответствующие вопросы и проблемы и приводятся рекомендации относительно возможных последующих действий.

2. Бюро КЕС выбрало тему опережающих, композитных и психологических индикаторов и официальной статистики для углубленного анализа на своем совещании, состоявшемся в феврале 2013 года. С целью создания основы для углубленного анализа секретариат ЕЭК ООН провел краткое обследование практики стран в области опережающих, композитных и психологических индикаторов. Это обследование проводилось 6−20 декабря 2013 года, при этом от стран − членов КЕС было получено 38 ответов[1].

3. Цель этого анализа заключается в обсуждении роли официальной статистики в данном контексте. Страны и международные организации разработали различные наборы индикаторов с целью удовлетворения спроса на опирающуюся на фактологические данные политику в широком круге областей. На различных международных форумах обсуждаются новые инициативы по разработке опережающих, композитных и психологических индикаторов. Некоторые страны также выражают озабоченность по поводу возможного компромисса в ущерб объективности и достоверности данных статистических учреждений, который может возникать при подготовке опережающих, композитных и психологических индикаторов.

4. Композитные индикаторы начали использоваться уже в 1950-х и 1960-х годах, когда возникло влиятельное экологическое движение в качестве реакции на все возрастающую озабоченность по поводу неблагоприятного воздействия экономического производства на окружающую среду. Параллельно с этими изменениями все чаще стала высказываться критика в адрес таких макроэкономических показателей, как ВВП, поскольку они не учитывали экологические или многие другие внешние последствия. В 1960-х и 1970-х годах в результате осуществления многочисленных инициатив по коррекции экономической статистики с целью получения более качественного показателя благосостояния или устойчивого благосостояния был разработан широкий круг экономических композитных индикаторов.

5. Учет экологических аспектов стимулировался такими двумя событиями, имевшими место в 1972 году, как подготовка доклада Римского клуба "Пределы роста" и проведение Конференции Организации Объединенных Наций (ООН) по проблемам окружающей человека среды, участники которой подчеркнули необходимость взаимовыгодного управления процессами экономического развития и повышения качества окружающей среды. Итоговые инициативы носили весьма академический характер и включали в себя подготовку таких показателей, как, например, показатель экономического благосостояния (ПЭБ) и показатель устойчивого национального дохода (УНД). С тех пор были разработаны

[1] Австралия, Австрия, Азербайджан, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Грузия, Дания, Израиль, Италия, Казахстан, Канада, Колумбия, Латвия, Литва, Мексика, Молдова, Монголия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Россия, Румыния, Словацкая Республика, Соединенное Королевство, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония.

различные подходы, однако ни одному из альтернативных показателей так и не удалось стать официальным расширенным показателем ВВП. Эти разработки начинают оказывать влияние на статистическую работу.

6. Спрос на опережающие, композитные и психологические индикаторы продолжает возрастать. Вопрос заключается в том, каким образом национальным статистическим управлениям следует реагировать на этот вызов? Речь идет о междисциплинарной области, которая не прописана в мандате ни одной международной организации. В то же время различные страны и организации приобрели практический опыт в деле составления опережающих, композитных и психологических индикаторов.

7. Настоящий анализ дает обзор текущей работы в этой области в качестве отправной точки для обсуждения вопроса о том, каким образом официальные статистические организации могли бы откликнуться на эти вызовы. Этот анализ не претендует на исчерпывающий характер; он, скорее, дает обзор основных разработок в области, состоящей из многочисленных и изобилующих новизной инициатив. Для целей данного анализа использовалась информация, размещенная в Интернете, собранная в ходе краткого опроса стран − членов КЕС, а также содержащаяся в двух обзорных докладах о композитных индикаторах, которые были подготовлены Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии.

II. Тематический охват/определение рассматриваемой статистической области

8. Композитные, опережающие и психологические индикаторы, обеспечивающие межстрановые сопоставления, находят все более широкое применение и во все большей степени используются для разработки политики. Эти индикаторы привлекают к себе большое внимание в средствах массовой информации и со стороны директивных органов.

9. Опережающие индикаторы являются динамическими рядами данных, которые описывают опережающую связь с такими динамическими явлениями в экономике, как рост, цикл деловой активности и цикл роста. Как правило, опережающие индикаторы рассчитываются с целью прогнозирования циклов промышленного производства или динамики ВВП, которые рассматриваются в качестве косвенных показателей экономического развития. Опережающий индикатор может определяться как временной ряд данных, демонстрирующий достаточно устойчивую опережающую связь с базовым рядом данных в отношении макроэкономического цикла развития в той или иной стране (согласно определению ОЭСР). Матрица показателей с опережающими свойствами может также использоваться для прогнозирования поворотных точек в экономической активности, или же различные показатели могут объединяться в композитный индикатор. Опережающие индикаторы используются для прогнозирования изменений в экономике, однако их точность может быть различной. Примерами переменных с опережающими характеристиками могут являться разрешения на строительство, заявления на получение пособий по безработице, объем денежной массы, изменение стоимости товарно-материальных запасов и котировки акций. Однако в некоторых странах опережающие свойства этих переменных могут вызывать сомнения и не всегда подтверждаться эмпирическими данными. Например, в Европе такая переменная, как разрешения на строительство, имеет весьма низкую ценность в качестве опережающего показателя с учетом его административного характера.

10. Композитные индикаторы формируются путем объединения отдельных показателей в единый индекс за счет использования основополагающей модели измеряемой многомерной концепции (определение ОЭСР). Композитные индикаторы позволяют измерять характеристики многомерной концепции, которые не могут быть оценены с помощью одного показателя, например такие как конкурентоспособность, промышленное развитие, устойчивое развитие, интегрированность в общий рынок, урбанизация, основывающееся на знаниях общество и т.д. Композитный показатель способен обобщенно описывать сложные, многомерные реалии с целью оказания поддержки директивным органам за счет упрощения реальности. Композитные индикаторы способны более точно указывать направление развития, чем матрица многочисленных отдельных показателей, и упрощать сопоставление прогресса стран во времени. В дополнение к временным рядам нередко рассчитываются циклические или краткосрочные композитные индикаторы. Композитные индикаторы можно классифицировать по таким категориям, как опережающие, синхронные и запаздывающие.

11. В некоторых случаях композитные индикаторы могут страдать погрешностями построения, допускать ошибочное толкование ими вести к упрощенным политическим выводам. Существует риск злоупотребления или, например для обоснования желаемой политики, если процесс их построения не является транспарентным и/или не опирается на прочные статистические или концептуальные принципы. Кроме того, выбор индикаторов и их весовых коэффициентов может быть предметом политических споров и приводить к просчетам в политике. Композитные индикаторы не обязательно опираются на взвешенное среднее набора статистических переменных. Они могут также создаваться с помощью таких статистических моделей, как факторные модели, регрессионные модели и модели временны́х рядов данных. Традиционные макроэкономические показатели, такие как ВВП или валовой национальный продукт, могут также рассматриваться в качестве композитных индикаторов. Однако в рамках настоящего углубленного анализа традиционные макроэкономические показатели не рассматриваются в качестве композитных индикаторов, поскольку они опираются на международные статистические стандарты в соответствии с Основными принципами официальной статистики.

12. Психологические индикаторы, как правило, призваны отражать настроение какой-то группы в отношении состояния рынка, деловой активности и ряда других факторов. Примерами психологических индикаторов являются индикатор настроений в экономике (ИНЭ) для зоны евро и Европейского союза (ЕС) и смежные индикаторы потребительского делового доверия, которые рассчитываются многими странами − членами ЕС. Индикаторы настроений в экономике позволяют получать значительный объем информации для формулирования и анализа макроэкономической политики. Психологический индикатор призван оценивать будущее поведение, на которое могут оказывать воздействие различные факторы, такие как безработица, инфляция, макроэкономические условия или политические события. Психологические индикаторы также рассчитываются на основе обследований тенденций деловой активности, которые проводятся с целью мониторинга текущей бизнес-конъюнктуры и прогнозирования краткосрочных изменений, таких как поворотные точки в цикле деловой активности. Психологические индикаторы нередко являются композитными индикаторами, поскольку они отражают средневзвешенное по ряду факторов.

13. Классификация показателей по категориям опережающих, композитных или психологических индикаторов не всегда очевидна. Показатели доверия потребителей и деловых кругов можно также отнести к категории опережающих индикаторов, поскольку они нередко используются как таковые с учетом их

опережающих свойств. Например, индекс доверия реального сектора экономики, рассчитываемый Центральным банком Турции, используется в качестве опережающего индикатора в отношении общего экономического развития страны. Классификацию опережающих индикаторов можно осуществить путем проведения различия между теми показателями, которые основываются на одной статистической переменной, и теми показателями, которые являются композитными опережающими индикаторами. Композитные индикаторы можно далее подразделить на опережающие, синхронные и запаздывающие показатели. Эти вопросы классификации можно было бы рассмотреть в рамках последующей работы. В некоторых случаях взамен композитных индикаторов используются наборы или матрицы показателей. В рамках настоящего анализа разработка и использование матрицы показателей не являются центральным вопросом, хотя в ходе проведения обследования этот вопрос был упомянут в качестве альтернативного подхода для статистических управлений. Кроме того, настоящий анализ не претендует на всеобъемлющий характер, поскольку, например, в его охват включены только такие регулярно обновляемые показатели, которые содержатся в обзорных докладах ПРООН и Европейской комиссии и которые имеют важное значение для стран − членов КЕС.

III. Обзор страновой практики

14. В рамках обследования ЕЭК ООН был проведен анализ участия национальных статистических управлений в подготовке опережающих, композитных и психологических индикаторов с учетом ответов на следующий вопрос: занимается ли ваше управление подготовкой каких-либо опережающих, композитных или психологических показателей? Данное обследование позволило получить полезную информацию о тематическом охвате работы статистических управлений в этой области. Некоторые ответы также охватывали деятельность национальных центральных банков. Эти ответы отражены в нижеследующем тексте.

A. Опережающие индикаторы

15. Национальные статистические управления (НСУ) обычно занимаются разработкой статистических данных, которые могут использоваться для выявления признаков будущих изменений, например таких данных, как предварительная оценки основных статистических показателей и ежемесячная и ежеквартальная статистика розничной торговли, строительства, производства, услуг, капитальных расходов, (безработицы) занятости, ВВП, потребительских цен и цен производителей, импорта и экспорта. Ряд статистических управлений также разрабатывает показатели новых заказов, инвестиций и разрешений на строительство, которые могут включать в себя опережающий компонент. В рамках настоящего анализа предварительные оценки не рассматриваются в качестве опережающих индикаторов. Однако другие показатели, которые направлены главным образом на прогнозирование изменений, обсуждаются в качестве опережающих индикаторов, хотя и могут рассчитываться на основе методики разработки композитных индикаторов, например композитных опережающих индикаторов (КОИ).

16. На основе результатов обследования можно определить четыре основных вида опережающих индикаторов, рассчитываемых НСУ или центральными банками:

a) индикаторы, отражающие будущую общую экономическую активность;

b) индикаторы для мониторинга деловой конъюнктуры, которые могут отражать возможности будущего экономического роста;

c) индикаторы, основывающиеся на переменных, которые позволяют прогнозировать будущую экономическую активность, например таких как объем инвестиций и количество вакантных рабочих мест; и

d) индикаторы, отражающие ранние признаки изменений в благосостоянии.

17. Ряд НСУ рассчитывает опережающие индикаторы, призванные описывать будущие изменения в общей экономической активности или поворотные точки. Например, Колумбия сообщает о том, что в настоящее время она занимается разработкой индикатора месячной экономической активности (ИМЭА), который будет опубликован в июле 2014 года. Цель заключается в том, чтобы оценить экономическое поведение страны до подготовки ежеквартальных национальных счетов и в соответствии с ними.

18. Португалия рассчитывает индикатор экономической активности для прогнозирования изменений в экономическом цикле путем использования широкого спектра информации о промышленном производстве, потреблении топлива и электроэнергии, занятости и безработице и объеме продаж автомобилей.

19. Франция рассчитывает индикатор поворотных точек с целью максимального заблаговременного прогнозирования изменений в экономическом развитии. Этот качественный индикатор не опирается на прямое наблюдение. Он представлен в форме кривой, которая изображает на каждую дату разницу между вероятностью того, что экономические тенденции станут позитивными, и вероятностью того, что они будут негативными.

20. Банк Израиля ежемесячно публикует два опережающих индикатора: 1) модель коммутационного индекса поворотных точек Маркова (МКИМ) по индексу производственных запасов; и 2) композитный опережающий индикатор (КОИ), разработанный согласно методологии ОЭСР для ранних признаков появления поворотных точек в экономической активности. В настоящее время Банк занимается переводом базовых рядов этих двух опережающих индикаторов с промышленного производства на месячный ВВП.

21. Мексика (НИСГ) и Австралия также упомянули о том, что они рассчитывают композитный опережающий индикатор (КОИ) для прогнозирования направления и поворотных точек процесса экономического развития. В Швейцарии Научно-исследовательский институт по вопросам цикла деловой активности, Konjunkturforschungsstelle (КОФ), публикует аналогичный опережающий индикатор для делового сектора. Казахстан рассчитывает КОИ по промышленности, позволяющий оценивать развитие и возможные изменения деловой активности на несколько месяцев вперед. В настоящее время Польша ведет методологическую разработку КОИ, а в Словацкой Республике Научно-исследовательский институт НСУ (Инфостат) подготовил экспериментальный КОИ за 2008–2012 годы. Канада сообщает о том, что в мае 2012 года она прекратила составлять КОИ.

22. Ряд НСУ проводит обследования с целью мониторинга деловой конъюнктуры, которые позволяют получать информацию о будущей динамике. Япония публикует, в частности, "индексы деловой конъюнктуры", которые позволяют прогнозировать объем и динамику деловой активности. В Канаде измерением деловой конъюнктуры занимается Банк Канады.

23. Источником аналогичных данных служат обследования деловой активности предприятий, например в Беларуси, Российской Федерации и Украине. НСУ Украины проводит ежеквартальный опрос руководителей предприятий, действующих в таких областях, как промышленность, строительство, розничная торговля, транспорт, сельское хозяйство и услуги. Российская Федерация проводит аналогичный опрос, а также обследование инвестиционной деятельности и финансового лизинга. Эти обследования позволяют получать данные, например, о доверии деловых кругов, объеме производства, спросе, новых заказах, запасах готовой продукции, ценах, численности занятых, инвестициях и экономической конъюнктуре.

24. Некоторые НСУ, рассчитывают индикаторы с использованием переменных, которые способны прогнозировать будущую деловую активность, такую как объем инвестиций или вакантные рабочие места. Беларусь, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Российская Федерация и Украина упомянули о том, что они используют инвестиционные показатели. Инвестиционный показатель Португалии объединяет в своем составе данные об инвестициях в машины и оборудование, транспортные материалы и строительство. Нидерланды упомянули о том, что они используют индикатор вакантных рабочих мест в качестве экспресс-показателя, позволяющего определять направление, в котором развивается частный сектор в плане создания новых рабочих мест.

25. Некоторые НСУ рассчитывают индикаторы, которые позволяют выявлять ранние признаки изменений в благосостоянии. Как и большинство стран − членов ЕС, Германия, Латвия и Литва ежегодно публикуют индикатор, получивший название "показателя риска бедности", а также публикуют индикатор под названием "показатель риска бедности или социального отчуждения". Последний показатель можно также отнести к категории композитных индикаторов.

B. Композитные индикаторы

26. Многие из традиционных статистических показателей, рассчитываемых статистическими управлениями, являются на деле композитными индикаторами, поскольку они разрабатывались путем объединения или агрегирования ряда компонентов, которые, возможно, измерялись с помощью различных методов или единиц. Эти статистические показатели включают в себя, например, ВВП, индексы цен, индекс промышленного производства и т.д. Однако в настоящем разделе не будем останавливаться на этих традиционных индексах, а рассмотрим те композитные индикаторы, которые требуют одновременно стоимостной оценки и взвешивания самых разных параметров, не всегда носящих количественный характер или не поддающихся измерению.

27. НСУ сообщают о том, что в дополнение к описанным выше композитным индикаторам с опережающими свойствами они рассчитывают композитные индикаторы, отражающие нынешнее состояние экономики или такие более конкретные вопросы, как потребление, экспорт, региональное развитие и развитие человеческого потенциала.

28. Так, например, Статистическое управление Дании и Статистическое управление Нидерландов разработали "трассировщик цикла деловой активности"[2], который служит графическим методом представления общего экономического состояния страны. В Дании композитный индикатор основывается на обследовании конъюнктуры в обрабатывающей промышленности, строительстве, сфере услуг и розничной торговли, а в Нидерландах − на наборе из 15 месячных показателей, описывающих цикл деловой активности. Обе страны также провели исследование, посвященное подготовке "месячного индикатора экономического роста" путем объединения имеющихся статистических данных о затратах и выпуске и с использованием эконометрических методов в тех случаях, когда данные отсутствуют. Статистическое управление Норвегии также сообщает о том, что оно составляет такой показатель, как "барометр" цикла деловой активности.

29. Банк Израиля ежемесячно составляет "композитный индекс состояния экономики", который позволяет оценивать изменения в объеме продукции, производимой в частном предпринимательском секторе, на основе девяти подкомпонентов. Мексика (НИСГ) на регулярной основе ведет "систему композитных индикаторов и систему циклических индикаторов", которые также включают в себя опережающий компонент.

30. Статистическое управление Нидерландов рассчитывает "локатор экспорта"[3], основывающийся на наборе из шести индикаторов экспорта товаров, "локатор потребления домашних хозяйств"[4] на основе использования набора из шести индикаторов потребления домашних хозяйств и "локатор инвестиций"[5] с помощью набора из шести индикаторов инвестиций частного сектора. Эти показатели комбинируют статистические данные с данными о мнениях, высказанных в ходе проведения обследований степени доверия.

31. В 2004 и 2013 годах Статистическое управление Эстонии подготовило "индекс жизнеспособности местных органов самоуправления". Он рассчитывается на основе восьми компонентов, содержащих демографические и экономические показатели регионального развития.

32. Португалия составляет "индикатор личного потребления", состоящий из таких двух элементов, как устойчивое и неустойчивое потребление. Этот индикатор объединяет информацию об обороте розничной торговли, потреблении электроэнергии и топлива и объеме продаж автомобилей и т.д.

33. В Швейцарии Научно-исследовательский институт по вопросам цикла деловой активности (КОФ) составляет индекс глобализации по 208 странам на основе различных показателей, отражающих экономические, социальные и политические аспекты глобализации.

---

[2] Denmark, The Business Cycle Tracer: www.dst.dk/en/Statistik/emner/konjunkturbarometre/konjunkturcyklus.aspx#.
The Netherlands, The Business Cycle Tracer: www.cbs.nl/en-GB/menu/themas/dossiers/conjunctuur/publicaties/conjunctuurbericht/inhoud/conjunctuurklok/conjunctuurklok2.htm.

[3] The Netherlands, Exports Radar: www.cbs.nl/en-GB/menu/themas/dossiers/globalisering/cijfers/extra/exportradar.htm.

[4] The Netherlands, Household Consumption Radar: www.cbs.nl/en-GB/menu/themas/dossiers/conjunctuur/cijfers/kerncijfers/consumptieradar.htm.

[5] The Netherlands, Investment Radar: www.cbs.nl/en-GB/menu/themas/dossiers/conjunctuur/cijfers/kerncijfers/investeringsradar.htm.

34. Молдова и Монголия в сотрудничестве с ПРООН рассчитывают индекс развития человеческого потенциала для своих стран.

C. Психологические индикаторы

35. В ходе проведения обследования 18 из 38 статистических управлений сообщили о том, что они занимаются расчетом ряда психологических индикаторов. Многие НСУ составляют показатели доверия потребителей и деловых кругов в соответствии с положениями Совместной согласованной программы обследований доверия потребителей и деловых кругов (ОДПДК ЕС). Поэтому в этой области отмечается высокий уровень гармонизации. Данные обследований охватывают пять экономических секторов (обрабатывающая промышленность, услуги, розничная торговля, строительство и потребители) во всех государствах − членах ЕС и странах-кандидатах. Путем объединения данных по пяти этим секторам рассчитывается "индикатор настроений в экономике". Кроме того, для зоны евро и ряда европейских стран рассчитывается индекс менеджеров по закупкам (ИМЗ).

36. Страны − члены ЕС также обычно рассчитывают субъективные показатели в рамках статистического обследования доходов и условий жизни Европейского союза (СОДУЖ-ЕС). Например, Австрия упоминает о показателях общей удовлетворенности жизнью, субъективного состояния здоровья, субъективного качества организации общества, субъективной природной и жизненной среды и о субъективных показателях отсутствия физической безопасности. В рамках модуля СОДУЖ-ЕС 2013 года особое внимание уделяется таким вопросам измерения благосостояния, как удовлетворенность жизнью и финансовым положением, жилищные условия, работа, маятниковые поездки и затрачиваемое на них время, доверие и т.д. В рамках СОДУЖ-ЕС также производится оценка вопросов, связанных с ожиданиями, например таких вопросов, как планы по смене работы, качество жизни и удовлетворенность материальными, санитарно-гигиеническими и экологическими условиями и т.д.

37. В некоторых странах показатели доверия рассчитываются центральными банками или частными компаниями и т.д. Так, например, в Швеции Национальный институт экономических исследований, который относится к системе официальной статистики, публикует индикатор экономических тенденций и индикаторы доверия по ряду секторов, а также индикатор доверия потребителей. В Швейцарии психологические индикаторы составляются Научно-исследовательским институтом по вопросам цикла деловой активности (КОФ).

38. Статистическое бюро Австралии подготовило краткосрочный индикатор ожиданий деловых кругов, однако существуют и другие показатели, составляемые за пределами системы официальной статистики, которые позволяют восполнять информационные пробелы. Грузия (Грузстат) также обычно составляет индекс доверия производителей по промышленности.

39. Статистическое управление Швеции, действуя в рамках данного ему поручения, рассчитывает индекс менеджеров по экспорту, ориентированный на цикл деловой активности на экспортных рынках, и проводит региональные обследования деловой конъюнктуры, которые аналогичны общенациональному обследованию деловой конъюнктуры рынка, а также обследование тенденций в области медобеспечения.

IV. Обзор международной статистической деятельности

A. Международные организации

1. Европейская комиссия и Евростат

40. В Европейском союзе ключевым событием стала публикация в 2009 году сообщения Европейской комиссии под названием "ВВП и другие показатели", которое содержало дорожную карту, направленную на оказание "поддержки задачи Комиссии по разработке показателей, имеющих важное значение для преодоления современных вызовов" и предусматривающую принятие пяти основных мер:

a) дополнение ВВП экологическими и социальными показателями;

b) подготовка информации в близком к реальному режиме времени в целях принятия решения;

c) представление более точной отчетности о распределении доходов и неравенстве;

d) разработка европейской матрицы показателей устойчивого развития;

e) расширение охвата национальных счетов на экологические и социальные вопросы.

41. Эти меры связаны с опережающими, композитными и психологическими индикаторами. Можно было бы подготовить и другие расширенные показатели ВВП, например такие, как индекс национального благосостояния (ИНБ), являющийся композитным индикатором, который корректирует ВВП с учетом ряда услуг и потерь в сфере благосостояния. Информация, поступающая в близком к реальному режиме времени и указываемая в приводящемся выше перечне, могла бы относиться к опережающим и психологическим индикаторам.

42. С другой стороны, матричный подход можно рассматривать в качестве альтернативного или дополняющего по отношению к составлению композитных индикаторов. Евростат провел ряд исследований по изучению возможностей расчета новых видов показателей, например исследование возможности расчета показателей благосостояния, в котором предлагается использовать подход матрицы показателей для измерения различных движущих факторов благосостояния и для разработки такого композитного индикатора результативности, как скорректированная на удовлетворенность вероятная продолжительность жизни.

Опережающие индикаторы

43. Евростат рассчитывает такой показатель, как "часы цикла деловой активности", с целью предоставления возможности изучения циклического поведения различных переменных и их сопоставления для выявления некоторых факторов опережающего поведения. Кроме того, в настоящее время Евростат осуществляет сотрудничество с соответствующими партнерами с целью подготовки руководства по циклическим композитным индикаторам. Регламент ЕС (ЕС) № 1165/98 по краткосрочной статистике требует расчета месячных и квартальных статистических показателей, которые по сути не являются опережающими индикаторами, но позволяют получать некоторые статистические переменные, которые могут или не могут обладать определенными опережающими свойст-

вами. Например, разрешения на строительство в некоторых случаях могут использоваться в качестве опережающего индикатора экономической активности. Такая переменная, как новые промышленные заказы, на которую обычно распространяются требования ЕС, также призвана служить опережающим индикатором для будущего производства. Однако прогнозные свойства этой переменной, как считается, являются ограниченными, и Комитет по европейской статистической системе принял решение изъять требование о подготовке этой переменной. Вместе с тем ряд стран − членов ЕС решили и далее составлять этот показатель, и Европейский центральный банк (ЕЦБ) использует эти данные.

Композитные индикаторы

44. Европейская комиссия составляет некоторые композитные индикаторы для мониторинга политики. Например, в 2000 году были разработаны "европейская инновационная матрица" (ЕИМ) и "сводный инновационный индекс" (СИИ), предназначенные для оценки и сопоставления эффективности инновационной деятельности государств − членов ЕС. СИИ объединяет в своем составе двадцать показателей по следующим четырем параметрам: людские ресурсы для инноваций, создание новых знаний, передача и применение знаний и финансирование, производство и рынки инноваций. Кроме того, для мониторинга практического функционирования внутреннего рынка рассчитываются в виде взвешенной суммы двенадцати базовых показателей "матрица внутреннего рынка" и "индекс внутреннего рынка".

45. Использование композитных индикаторов для оценки прогресса в деле создания основывающейся на знаниях экономики является новым направлением деятельности Комиссии. Было разработано два композитных индикатора: 1) один из них агрегирует различные формы инвестиций в основывающуюся на знаниях экономику; а 2) другой агрегирует показатели результативности в основывающуюся на знаниях экономику. Они были разработаны с участием Евростата и Объединенного исследовательского центра при содействии исследователей. Кроме того, с 2004 года Европейская комиссия осуществляет мониторинг условий деятельности электронного бизнеса в ЕС при помощи такого годового индекса, как "готовность к электронному бизнесу".

46. В 2012 году Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии подготовил перечень связанных с риском или экономической устойчивостью композитных индикаторов и рейтингов[6]. Этот перечень содержит 44 показателя с описаниями, представленными их авторами. Кроме того, Европейская комиссия составляет индикатор деловой конъюнктуры. В этой области Евростат осуществляет активное сотрудничество со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (СООН), в частности путем координации осуществляемого совместно с Конференционным советом процесса подготовки справочного руководства по циклическим композитным индикаторам.

Психологические индикаторы

47. "Индикатор настроений в экономике" (ИНЭ) основывается на результатах ежемесячных опросов настроений, проводимых среди предприятий и потребителей в государствах − членах ЕС в соответствии с Совместной согласованной программой обследований доверия потребителей и деловых кругов ЕС. Он отражает средневзвешенное значение показателей доверия в сферах промышленного производства, строительства, розничной торговли, услуг и потребитель-

[6] http://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/bitstream/111111111/27384/1/lbna25560enn.pdf.

ского доверия. Кроме того, ИНЭ также рассчитывается для финансовых услуг на уровне ЕС и зоны евро. Обследования предприятий проводятся с помощью подмножества вопросов, касающихся оценки руководителями последних изменений в деятельности их предприятий, нынешнего уровня запасов и ожиданий в отношении ряда экономических переменных. Обследование потребителей преследует двоякую цель: во-первых, оно позволяет собирать информацию о расходах домашних хозяйств и намерениях в отношении сбережений и, во-вторых, дает возможность оценить восприятие ими факторов, оказывающих воздействия на эти решения. Евростат также организует рабочие совещания в этой области работы, например совместное рабочее совещание ЕС/ОЭСР по последним изменениям в обследованиях предприятий и потребителей, которое состоялось 14−15 ноября 2013 года в Брюсселе.

48. Европалата также проводит свое экономическое обследование, служащее источником информации для разработки психологических индикаторов, касающихся ожиданий деловых кругов в Европе. Европалата занимается обобщением национальных отчетов и региональных данных с целью подготовки европейского доклада об основных тенденциях.

2. Европейский центральный банк

Опережающие индикаторы

49. Европейский центральный банк (ЕЦБ) публикует индикатор "новые промышленные заказы в зоне евро" в качестве опережающего индикатора промышленного производства в зоне евро и для перекрестной сверки изменений в объеме промышленного производства в более реальном режиме времени. Этот индекс публикуется с лагом приблизительно в 55 дней с целью восполнения информационных пробелов после изъятия из регламента ЕС требования о сборе данных о новых заказах. ЕЦБ использует значительное количество временны́х рядов данных стран зоны евро, которые продолжают рассчитывать этот индикатор на национальном уровне. В отношении стран, которые прекратили сбор национальных данных, ЕЦБ использует модельные оценки для расчета показателя объема новых промышленных заказов в зоне евро. Модельные расчеты новых заказов осуществляются по всем странам − членам ЕС с использованием результатов опросов мнения деловых кругов и данных об обороте промышленных предприятий, а также с применением единой модели.

50. ЕЦБ также провел исследования по индикаторам раннего оповещения с целью определения данных и разработки методов, которые были бы полезны для целей экономической и денежно-кредитной политики с учетом их опережающих свойств. Результаты одного из этих исследований показали, в частности, что глобальные индикаторы, включая глобальный ВВП, глобальные индексы кредитования и цен на сырьевые товары, являются наиболее значительными источниками информации для оценки рисков в экономике; и что цены на жилье, как представляется, являются наиболее важным внутренним индикатором раннего оповещения.

Композитные индикаторы

51. Недавний финансово-экономический кризис выявил пробелы в информационной базе анализа, мониторинга и контроля системных рисков в финансовой системе. Поэтому ЕЦБ разработал новые индикаторы для восполнения информационных пробелов. Например, композитный индикатор системного стресса (КИСС) измеряет текущее состояние нестабильности, т.е. текущий уровень трений, напряженности и деформации в финансовой системе, и обобщает это

состояние финансовой нестабильности в одном статистическом показателе. Другим примером композитного индикатора, подготовленного ЕЦБ, станет индикатор ликвидности финансового рынка, который является частью собираемых ЕЦБ данных, включаемых в таблицу рисков.

3. Международный валютный фонд

Опережающие индикаторы

52. Одним из примеров опережающих индикаторов, рассчитываемых Международным валютным фондом (МВФ), является информация о чистой убыли активов иностранной валюты на перспективу до одного года, рассчитываемая на основе матрицы международных резервов и ликвидности в иностранной валюте относительно чистых трат. Кроме того, ежеквартальная база данных о внешней задолженности, ведение которой осуществляется совместно со Всемирным банком, содержит информацию о графике выплат по обслуживанию задолженности. Помимо этого, на основе данных о балансах финансовых учреждений и правительств и международной инвестиционной позиции рассчитываются прогнозные индикаторы потенциальной уязвимости, возникающей в связи с задолженностью контрагентов.

Композитные индикаторы

53. С точки зрения МВФ опережающие и композитные, публикуемые с высокой периодичностью, индикаторы имеют весьма важное значение для эффективного наблюдения и фактологического сопровождения политики государствами-членами. Международный валютный фонд (МВФ) разработал новые индикаторы и системы оценки для реагирования на необходимость создания более совершенных инструментов анализа сильных сторон и уязвимостей финансовой системы. Например, показатели финансовой устойчивости и сопутствующее руководство по их составлению оказали помощь ряду стран в изучении возможности подготовки агрегированного индекса финансовой устойчивости.

54. В настоящее время МВФ изучает возможность начала деятельности по разработке и поощрению компиляции публикуемых с высокой периодичностью индикаторов в областях макроэкономической и финансовой статистики. МВФ изучает опережающие свойства показателей в отношении валюты в целях разработки специальной системы раннего оповещения. Эта система предусматривает мониторинг динамики ряда индикаторов, которые, как правило, характеризуются необычным поведением в периоды, предшествующие кризису. В рамках этого подхода наилучшим образом зарекомендовали себя такие переменные, как показатели экспорта, отклонения реального обменного курса от существующего тренда, отношение количества денежной массы к валовым международным резервам, объем производства и курсы акций.

4. Организация экономического сотрудничества и развития

Опережающие индикаторы

55. ОЭСР первоначально в 1970-х годах разработала систему композитных опережающих индикаторов с целью раннего оповещения о поворотных точках в экономической активности. ОЭСР публикует композитный опережающий индикатор (КОИ) в качестве подмножества базы данных основных экономических показателей по 33 странам – членам ОЭСР (за исключением Исландии) и 6 странам, не являющимся членами этой организации, а также в отношении 8 региональных сводных показателей. КОИ ОЭСР рассчитываются путем объединения компонентных рядов динамики в интересах максимально возможного

охвата основных секторов экономики. Эти компонентные ряды динамики охватывают широкий спектр краткосрочных индикаторов, таких как результаты наблюдений или мнения относительно экономической активности, разрешения на жилищное строительство, финансовые и денежно-кредитные данные и т.д. Для каждой страны эти ряды отбираются с учетом следующих критерияев: экономическая значимость; циклическое поведение и качество данных. Система композитных опережающих индикаторов ОЭСР основывается на подходе "цикличности роста", который позволяет измерять отклонение от долгосрочного тренда. КОИ предназначены для предоставления информации о краткосрочных экономических изменениях, в особенности информации о поворотных точках.

Композитные индикаторы

56. Пособие по построению композитных показателей, выпущенное в 2008 году, призвано служить методологическим руководством по составлению композитных индикаторов. Оно было совместно подготовлено Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Объединенным исследовательским центром (ОИЦ) Европейской комиссии, который расположен в Испре, Италия. Это пособие охватывает индикаторы, которые позволяют сопоставлять и ранжировать эффективность деятельности стран в таких областях, как промышленная конкурентоспособность, устойчивое развитие, глобализация и инновации.

57. Программа международной оценки учащихся (ПМОУ) ранжирует около 70 стран по результатам международного обследования, которое классифицирует системы образования стран на основе проверки знаний и навыков 15-летних учащихся. В последнем обследовании ПМОУ приняли участие свыше 510 000 учащихся, которые в глобальном плане представляли около 28 миллионов 15-летних. Итоговые композитные индикаторы позволяют производить оценку стран с точки зрения успеваемости учащихся по математике, чтению и естествознанию.

Психологические индикаторы

58. Индикаторы доверия потребителей (ИДП) ОЭСР опираются на данные опросов мнения потребителей, исходно разработанные национальными статистическими учреждениями, другими государственными органами, частными научно-исследовательскими институтами, банками и другими исследовательскими организациями. Индикаторы, полученные на основе результатов опросов мнения потребителей, охватывают ряд показателей, касающихся доверия потребителей, ожидаемой экономической ситуации и ценовых ожиданий. ОЭСР стандартизует индикаторы с целью обеспечения одинаковой гладкости и амплитуды циклических движений. Индикаторы доверия потребителей, хотя и не являются особенно успешными в плане прогнозирования поворотных точек в производстве, однако способны вполне эффективно выявлять циклические колебания в потреблении домашних хозяйств.

59. Индикаторы доверия деловых кругов (ИДДК) ОЭСР охватывают стандартный набор показателей по четырем экономическим секторам: промышленное производство, строительство, розничная торговля и прочие услуги. Для расчета этих индикаторов ОЭСР использует и стандартизует следующие данные, поступающие от стран: индикатор доверия в промышленности, индикаторы доверия деловых кругов, индикаторы деловой активности или настроений деловых кругов. ИДДК характеризуются, как правило, менее коротким, но более устойчивым опережением по сравнению с КОИ и либо мало, либо практически никогда не подвергаются пересмотру. В случае всех стран − членов ЕС

отобранные ряды данных включаются в согласованную систему конъюнктурных обследований и опросов с целью выявления предпочтений потребителей, которую ведет Европейская комиссия, и сопоставляются по этим странам.

5. Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций

60. Индекс активного старения (ИАС), разработанный ЕЭК ООН, является новым композитным индексом, охватывающим 28 стран (страны − члены ЕС и Соединенные Штаты). Он призван помогать директивным органам в разработке политики активного и здорового старения. Его задача заключается в том, чтобы обозначить незадействованный потенциал пожилых людей в плане более активного участия в трудовой и социальной деятельности и самостоятельной жизни. Мобилизация потенциала пожилых женщин и мужчин имеет важнейшее значение для обеспечения процветания всех поколений в стареющих обществах. В настоящее время сфера применения этих показателей распространяется на новые страны.

6. Статистический отдел Организации Объединенных Наций

Опережающие индикаторы

61. Программа работы Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СООН) включает в себя ряд мероприятий по разработке оперативных оценок, показателей цикла деловой активности и обследований тенденций. В 2009 году в сотрудничестве с Евростат СООН организовал два семинара по этой теме. Первый семинар на тему "Своевременность, методика подготовки и сопоставимость оперативных оценок экономических тенденций" состоялся в мае 2009 года в Оттаве и был организован Статистической службой Канады. Второй семинар на тему "Индикаторы раннего оповещения и цикла деловой активности" состоялся в декабре 2009 года в Схевенингене и был организован Статистической службой Нидерландов. Третий семинар на тему "Индикаторы раннего оповещения и цикла деловой активности" состоялся в ноябре 2010 года в Москве и был организован Федеральной службой государственной статистики Российской Федерации (Росстат) в сотрудничестве с Евростатом и Статистической службой Нидерландов. На этих семинарах обсуждался широкий круг индикаторов раннего оповещения и цикла деловой активности и была проведена первоначальная оценка существующих проблем и возможных стратегий международной деятельности в этой области.

62. В 2014−2015 годах СООН планирует опубликовать три справочных руководства по композитным индикаторам цикла деловой активности и оперативным оценкам (последние не относятся непосредственно к теме настоящего анализа). Эти справочные руководства имеют своей целью информировать читателя о наилучшей практике и согласованных принципах составления этих индикаторов. Таким образом, они могут служить обновлением к Справочному руководству Европейской комиссии и ОЭСР по обследованиям тенденций деловой активности. Евростат и Конференционный совет координируют процесс подготовки справочного руководства по композитным индикаторам цикла деловой активности, а Италия занимается подготовкой справочного руководства по опросам мнений.

Композитные индикаторы

63. В 2012 году Статистическая комиссия ООН утвердила Центральную основу Системы экологического и экономического учета (ЦО-СЭЭУ). Она представляет собой вспомогательный счет Системы национальных счетов (СНС) и включает в себя ряд композитных индикаторов, основывающихся на макроэкономических сводных показателях с поправкой на истощение ресурсов, например показатель чистой добавленной стоимости с поправкой на истощение ресурсов. Хотя эти поправки ограничиваются только некоторыми областями процесса устойчивого развития, они подразумевают, что официальная статистика уже приступила к решению задачи дополнения традиционной экономической статистики новыми показателями.

64. Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам составляет индекс основанных на знаниях обществ (ИЗО), который призван измерять прогресс 45 стран в деле создания условий для развития основанного на знаниях общества. Такие условия группируются по трем таким основным областям, как активы, прогресс и перспективная направленность, каждая из которых измеряется с помощью ряда основополагающих показателей.

Психологические индикаторы

65. В настоящее время СОООН с опорой на международное сотрудничество занимается подготовкой руководства по обследованиям экономических тенденций. Работа над первым проектом руководства практически завершена, однако существуют трудности, обусловленные различиями в опыте и методологических подходах стран, а также необходимостью согласования подхода к проведению обследований тенденций с другими статистическими работами. Этот вопрос будет обсуждаться Статистической комиссией ООН в феврале 2014 года.

7. Программа развития Организации Объединенных Наций

66. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) опубликовала аналитический доклад, который ранжирует или оценивает страны по ряду экономических, политических, социальных или экологических показателей. Этот доклад был обновлен в 2008 году[7]. Он охватывает 178 различных композитных индикаторов и содержит их краткое описание. Большинство из индикаторов, которые также регулярно обновляются и имеют важное значение для стран − членов КЕС, также включены в охват настоящего анализа.

67. Одним из наиболее известных композитных индикаторов является "индекс развития человеческого потенциала" (ИРЧП), который с 1990 года ежегодно публикуется ПРООН по 177 странам. В первом докладе о развитии человеческого потенциала был предложен новый метод измерения развития путем объединения показателей продолжительности жизни, образовательного уровня и дохода в рамках одного композитного индикатора. Этот индекс позволяет измерять уровень развития стран в качестве средневзвешенных показателей, охватывающих экономику, образование и здравоохранение.

68. В сотрудничестве с Всемирным банком ПРООН разработала композитный индекс "достижение целей развития тысячелетия" (ЦРТ) с целью оценки перспектив осуществления странами с низким и средним уровнями доходов шести целей ЦРТ. Страны классифицируются по четырем группам с описанием

[7] Анализ композитных индикаторов: web.undp.org/developmentstudies/docs/indices_2008_bandura.pdf.

вероятности достижения ими этих целей: весьма вероятно, вероятно, маловероятно и крайне маловероятно.

69. Индекс развития с учетом гендерных аспектов (ИРГА), разработанный в 1995 году, охватывает 177 стран, в отношении которых он корректирует средний уровень достижений с целью отражения неравенства между мужчинами и женщинами в следующих отношениях: 1) продолжительная и здоровая жизнь; 2) знания; 3) достойный уровень жизни.

70. Показатель гендерных прав и возможностей позволяет определять, способны ли женщины и мужчины активно участвовать в экономической и политической жизни, а также в процессе принятия решений в 177 странах. Он отображает гендерное неравенство в: 1) участии и принятии решений в политической сфере; 2) участии и принятии решений в экономической сфере; и 3) праве распоряжаться экономическими ресурсами.

71. Индекс нищеты населения составляется по двум группам стран: развивающимся странам и отдельным странам − членам ОЭСР. В случае первой группы он измеряет лишения в следующих трех областях: 1) продолжительная и здоровая жизнь; 2) знания; 3) достойный уровень жизни. В случае отдельных стран − членов ОЭСР также измеряется такой четвертый аспект социально-экономических лишений, как социальное отчуждение. Этот индекс охватывает 177 стран и составляется ежегодно с 1997 года.

72. Индекс технологических достижений (ИТД), впервые опубликованный в докладе о развитии человеческого потенциала за 2001 год, призван отображать то, насколько успешно та или иная страна создает и распространяет технологии и содействует формированию профессиональных навыков. Этот индекс ориентирован на: 1) разработку технологий; 2) распространение современных инноваций; 3) распространение созданных ранее инноваций; и 4) формирование профессиональных навыков. Данный индекс позволяет осуществлять ранжирование 72 стран, по которым имеются соответствующие данные.

8. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

73. В 2005 году Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) разработала индекс торговли и развития (ИТР) для оценки уровня торговли и развития в 110 странах. Он отражает три аспекта, включающих в себя 11 компонентов и 29 показателей, т.е. такие как: 1) структурный и институциональный аспект; 2) торговая политика и торговые процессы; и 3) уровень развития.

9. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

74. В 2002 году Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) разработала индекс развития образования для всех (ИРО) с целью измерения общего прогресса в направлении достижения целей обеспечения образования для всех (ОДВ). Этот индекс отражает четыре из шести так называемых "Дакарских основных целей в области образования", а именно: 1) обеспечение всеобщего начального образования; 2) повышение грамотности взрослого населения; 3) повышение качества образования; и 4) ликвидация гендерного разрыва.

75. Кроме того, гендерные аспекты образования представлены в виде отдельного индекса − т.е. индекса под названием "гендерный индекс ОДВ" (ГИО). Этот индекс предназначен для измерения относительного прогресса той или

иной страны в обеспечении гендерного равенства в области обучения в начальных и средних школах и повышения грамотности взрослого населения.

10. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

76. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) осуществляет сбор и публикацию ряда экологических показателей и сотрудничает с СОООН с целью восполнения информационных пробелов. В инклюзивном докладе о благосостоянии, подготовленном в 2012 году, ЮНЕП совместно с Международной программой по человеческому измерению Университета ООН (УООН−МПЧИ) представлен индекс, который отражает богатство стран путем проведения всеобъемлющего анализа капитальных активов страны (произведенных, человеческих и естественных), объединенных в один композитный индикатор − индекс всеобщего богатства (ИВБ). В этом докладе предлагается использовать данный индекс в качестве дополняющего ВВП и индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП).

77. В другом докладе ЮНЕП под названием "Измерение прогресса на пути формирования инклюзивной "зеленой" экономики", опубликованном в 2012 году, приводятся показатели для измерения прогресса в формировании "зеленой" экономики. В этом докладе предлагается дополнить ВВП показателями, которые учитывают стоимость экологических товаров и услуг той или иной страны, таких как леса, воздух или водные ресурсы, а также благосостояние и качество жизни. Этот доклад содержит ряд таких показателей, как выбросы углерода, цены на углерод, доля возобновляемых источников энергии в энергетическом балансе и объем инвестиций в "зеленые" научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, которые могли бы использоваться в качестве опережающих индикаторов в отношении изменения климата. В этом докладе также предлагается проводить стоимостную оценку запасов природных ресурсов и экосистемных услуг и измерять уровень грамотности населения.

78. ЮНЕП активно участвует в разработке показателей в различных областях, относящихся к окружающей среде, и подчеркивает настоятельную необходимость взаимного согласования всех этих и других усилий. В число конкретных примеров композитных индикаторов, разработанных ЮНЕП, входят показатель состояния водных ресурсов, индекс опасности стихийных бедствий и индекс национального биоразнообразия. Показатель состояния водных ресурсов страны отражает общий объем пресных вод, используемых для производства товаров и услуг, потребляемых ее населением. Индекс национального биоразнообразия, разработанный в 2001 году для 195 стран, основывается на количественных данных, предназначенных для оценки аспектов биоразнообразия, состояния экосистем, услуг и движущих факторов изменений с целью оказания содействия в проведении анализа того, каким образом биоразнообразие изменяется во времени и пространстве, почему оно изменяется и каковы последствия таких изменений для экосистем, их услуг и благосостояния населения. Индекс опасности стихийных бедствий измеряет динамику опасности путем оценки того, какие страны в наибольшей степени подвержены риску с учетом различных видов опасных явлений, таких как засуха, наводнения, циклоны и землетрясения.

79. Индекс климатической конкурентоспособности является новым показателем, позволяющим проводить анализ того, каким образом страны создают долгосрочные экономические выгоды благодаря использованию технологий, продуктов и услуг, характеризующихся низким уровнем выбросов углерода. Он включает в себя 13 переменных, которые позволяют изучать усилия 95 стран по

созданию руководящих структур, учреждений, систем и практики для обеспечения климатической конкурентоспособности.

11. Сеть государственного управления Организации Объединенных Наций

80. Сеть государственного управления Организации Объединенных Наций (СГУООН) разработала в 2003 году индекс готовности к использованию механизмов электронного правительства, который является композитным показателем способности и готовности стран использовать системы электронного правительства. Он позволяет классифицировать усилия правительств с учетом их масштабов, наличия инфраструктуры и проникновения информационно-коммуникационных технологий, а также уровня образования и формирования профессиональных навыков. Этот индекс оценивает 50 000 параметров по 191 стране. СГУООН также составляет индекс электронного участия с целью оценки готовности стран привлекать своих граждан к процессу разработки государственной политики путем использования программ электронного правительства. Разработаны также и другие индексы, связанные с ИКТ.

12. Всемирный банк

81. С 2005 года Всемирный банк составляет индекс истинных сбережений и совокупного богатства, который является новым показателем оценки общего богатства, включая произведенный капитал, природные ресурсы и стоимость профессиональных навыков человеческого потенциала. Этот индекс обеспечивает ранжирование 118 стран, свидетельствующее о том, что многие из наиболее бедных стран мира не вступили на путь устойчивого развития. Другим композитным индикатором, разработанным Всемирным банком, является показатель скорректированных чистых накоплений (СЧН), который основывается на валовых национальных накоплениях с поправкой на изменения в природных, экономических и социальных активах.

82. Международная ассоциация развития (МАР) Всемирного банка составляет индекс оценки страновой политики и институтов (ОСПИ), предназначенный для распределения своих ресурсов среди 81 страны. Этот индекс позволяет оценивать качество страновой политики и институтов с целью обеспечения справедливого распределения финансовых средств МАР среди стран. С помощью этого индекса производится оценка политики и институциональных механизмов, призванных стимулировать сокращение масштабов бедности, устойчивый рост и эффективное использование помощи в целях развития.

83. С 1996 года Институт Всемирного банка рассчитывает показатели управления по 199 странам, которые позволяют определить, каким образом в конкретной стране осуществляется руководство в отношении обеспечения общего блага, и которые охватывают такие аспекты, как: 1) процесс формирования и смены правительств и контроля за их деятельностью; 2) потенциал формулирования и осуществления эффективной политики и оказания государственных услуг; и 3) уважение граждан и государственные учреждения.

84. Показатель "делового климата", разработанный в 2004 году, является простым средним показателем рейтинга страны в семи областях регулирования предпринимательской деятельности и защиты прав собственности в 145 странах: 1) открытие предприятия; 2) найм и увольнения работников; 3) регистрация собственности; 4) получение кредита; 5) защита инвесторов; 6) обеспечение соблюдения договоров; и 7) закрытие предприятия. Он измеряет механизмы государственного регулирования и их воздействие, в особенности на малые и средние отечественные предприятия. Данные основываются на результатах

изучения законов и постановлений, которое проводится при содействии и экспертной помощи 3 000 должностных лиц местных органов власти, адвокатов, консультантов по вопросам предпринимательства и других специалистов.

13. Всемирный экономический форум

85. В докладе о глобальной конкурентоспособности за 2013–2014 годы оценивается конкурентоспособность 148 стран с указанием движущих факторов их производительности и благосостояния. Индекс глобальной конкурентоспособности (ИГК), разработанный в 1999 году, ранжирует 104 страны с использованием таких статистических данных, как степень охвата детей школьным образованием, государственная задолженность, дефицит бюджета и продолжительность жизни, получаемых от международно признанных учреждений, в частности таких, как Всемирный банк, МВФ, ЮНЕСКО и ВОЗ. Кроме того, в ИГК используются данные, содержащиеся в ежегодно проводимом Всемирным экономическим форумом опросе мнений руководителей, для отражения параметров, которые требуют качественной оценки или в отношении которых отсутствуют международно сопоставимые статистические данные. Индекс глобальной конкурентоспособности является средневзвешенным таких трех подиндексов, как основные требования и факторы, способствующие повышению эффективности, и движущие факторы.

86. Показатель гендерного разрыва, разработанный в 2005 году, отражает степень достижения женщинами полного равенства с мужчинами в 58 странах в следующих пяти областях: 1) участие в экономической жизни; 2) экономические возможности; 3) расширение прав и возможностей в политической жизни; 4) образовательный уровень; и 5) физическое здоровье и благополучие. Этот показатель основывается на использовании показателей мирового развития Всемирного банка и данных, содержащихся в докладе о развитии человеческого потенциала ПРООН, а также ежегодном опросе мнений руководителей, проводимом Всемирным экономическим форумом.

87. В 2001–2002 годах под эгидой Всемирного экономического форума был также разработан индекс инновационного потенциала в отношении 75 стран. Он отражает инновационный потенциал страны в виде композитного индикатора, состоящего из следующих компонентов: 1) доля научных работников и инженеров; 2) инновационная политика; 3) условия, стимулирующие развитие кластерных инноваций; и 4) связи.

88. Индекс сетевой готовности отражает степень готовности государства или общины к участию в деятельности по развитию ИКТ и извлечению выгод из такого участия. Ежегодно 104 страны классифицируются в порядке убывания степени готовности. Этот индекс составляется с 2001 года.

14. Всемирная организация здравоохранения

89. В 2000 году Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) разработала общий индекс достижений в системе здравоохранения и общий индекс эффективности функционирования системы здравоохранения, которые охватывают 191 страну. Первый композитный индикатор отражает достижения в таких областях, как охрана здоровья, распределение медицинских учреждений, уровень оказания оперативной медицинской помощи, распределение учреждений, оказывающих оперативную медицинскую помощь, и справедливость финансового вклада: эти достижения оцениваются на основе результатов опроса 1 000 специалистов системы государственного здравоохранения. Второй индекс измеряет

эффективность расходов на медицинское обслуживание в рамках системы здравоохранения.

90. Глобальный показатель заболеваемости ВОЗ измеряет нагрузку заболеваний с помощью метода пересчета на годы жизни, скорректированные по нетрудоспособности. Он был разработан в 1990 году с целью согласованной оценки бремени болезней по заболеваниям, факторам риска и регионам.

B. Международные индикаторы, разработанные НПО, научным сообществом и частными компаниями

91. Научное сообщество и научно-исследовательские институты разработали ряд таких экологических показателей, как индекс деградации окружающей среды (ИДОС), индекс устойчивости окружающей среды (ИУОС) и индекс экологической уязвимости.

92. В 2000 году Всемирный фонд дикой природы разработал один из наиболее важных показателей, а именно показатель воздействия на окружающую среду, предназначенный для измерения параметров потребления возобновляемых природных ресурсов в 148 странах. Показатель воздействия на окружающую среду отражает общую площадь продуктивных земель или морских пространств, требующихся для производства всех зерновых продуктов, мяса, морепродуктов, древесины и волокна, потребляемых населением, с целью устойчивого поддержания объема его энергопотребления и предоставления площадей для строительства его инфраструктуры.

93. Организации "Джерманвотч" и "Действия в защиту климата − Европа" рассчитывают индекс эффективности деятельности по предотвращению изменения климата (ИЭДПИК) для 58 стран, который обобщает тенденции изменения выбросов из расчета на душу населения, абсолютные выбросы CO_2, связанные с энергетикой, и параметры климатической политики в рамках одного показателя. Индекс уязвимости к изменению климата (ИУИК), рассчитываемый компанией "Мэплкрофт", позволяет производить оценку 42 социальных, экономических и экологических факторов в целях анализа национальной уязвимости. Еще одним климатическим композитным индикатором является глобальный монитор политики в области изменения климата, разработанный "Дойче банк", который предоставляет инвесторам аналитическую информацию о политике в области изменения климата и классифицирует 109 стран, государств и регионов по тем или иным категориям риска.

94. К числу других примеров экологических композитных индикаторов относятся индекс "Счастливая планета" (ИСП), индекс устойчивого общества (ИУО), разработанный организацией "Нидерланддурзам", индекс "Живая планета" (ИЖП), разработанный Всемирным фондом дикой природы (ВФП), и индекс устойчивого развития Цюрихского кантонального банка (ЦКБ). Индекс "Счастливая планета" (ИСП), разработанный обществом "Друзья Земли" в 2006 году, измеряет экологическую эффективность благосостояния в 178 странах. Он является первым индексом, увязывающим воздействием на окружающую среду с показателями благосостояния с целью отражения эффективности природоохранной деятельности.

95. Одним из наиболее хорошо известных экономических показателей является разработанный журналом "Экономист" индекс Биг-Мака, охватывающий 120 стран. Этот индекс основывается на паритете покупательной способности (ППС) и предназначен для определения того, находится ли валютный курс де-

нежной единицы той или иной страны на надлежащем уровне, путем использования корзины в форме стоимости гамбургера "Биг-Мак". Если фактически обменный курс превышает ППС Биг-Мака, то согласно этому индексу курс валюты занижен.

96. Некоторые композитные индикаторы позволяют оценивать экономические риски и уязвимость. Например, показатель странового риска, разработанный компанией "Дюкруар/Делькредере", позволяет классифицировать 239 стран по трем категориям в зависимости от интенсивности коммерческого риска. К числу других смежных индикаторов относятся индекс экономической уязвимости, рейтинги на основе оценки способности кредитов страны институциональными инвесторами, международный справочный рейтинг странового риска и динамические показатели "серой зоны". Эти показатели определяют основные новые источники риска для бизнеса.

97. Компания "Бизнес Энвайронмент Риск Интеллинженс" (БЕРИ) рассчитывает многочисленные композитные индикаторы для мониторинга условий для ведения предпринимательской деятельности: рейтинг риска кредитора (50 стран), индекс финансовой этики (115 стран), индекс качества рабочей силы (42 страны) и композитный показатель риска (50 стран). Мониторинг условий для ведения предпринимательской деятельности может также осуществляться по 161 стране с помощью индекса экономической свободы, который объединяет в своем составе 50 экономических переменных с целью оценки степени государственного вмешательства или ограничений и ежегодно публикуется фондом "Наследие" (Heritage Foundation) и журналом "Уолл Стрит джорнал".

98. Что касается экономических условий стран, то публикуемый журналом "Форбс" индекс налогового бремени и реформ позволяет анализировать предельные ставки налогообложения и выплат по корпоративному доходу, личному доходу, состоянию, выплачиваемым работодателями взносам в фонды социального обеспечения и продажам. Институт Фрейзера рассчитывает индекс мировой экономической свободы для определения того, в какой степени проводимая политика благоприятна для экономической свободы личного выбора, добровольных обменов, свободы конкурентоспособности и безопасности частной собственности в 123 странах. Институт Милкена публикует индекс доступа к капиталу (ИДК), который классифицирует возможности предпринимателей получить доступ к финансовому капиталу в 85 странах.

99. Индикаторы глобализации рассчитываются Центром анализа мировых рынков по 185 странам в форме оценки экономической взаимозависимости и взаимосвязей и журналом "Форин Полиси" в сотрудничестве с консалтинговой фирмой "АТ Керни" по 62 странам для анализа таких четырех измерений, как политическое, технологическое, личное и экономическое. Глобальный индекс развития розничной торговли, публикуемый консалтинговой фирмой "АТ Керни", классифицирует привлекательность 30 ведущих стран с формирующимся рынком для розничной торговли. В сотрудничестве с Советом по глобальной политике бизнеса "АТ Керни" также рассчитывает индекс доверия по прямым иностранным инвестициям для измерения вероятности направления инвестиций на конкретные рынки, с тем чтобы получить представление о вероятных тенденциях изменения будущих глобальных потоков ПИИ в 42 странах.

100. Аналитический отдел британского журнала "Экономист" (АОЭ) составляет многочисленные композитные индикаторы, такие как общемировой индекс стоимости жизни в 130 городах 90 стран, рейтинги странового риска по 100 развивающимся странам с высоким уровнем задолженности и рейтинги делового климата, позволяющие определять качество и привлекательность дело-

вого климата в 60 странах. Он также публикует рейтинг странового риска с целью оценки климата в области прямых иностранных инвестиций (ПИИ) по 202 странам на основе шести аспектов (политические, экономические, правовые, налоговые и операционные аспекты и безопасность). Индекс политической нестабильности отражает уровень угрозы, создаваемой для правительств социальными протестами, а рейтинг электронной готовности − степень, в которой деловая среда той или иной страны благоприятна для развития торговых возможностей, основывающихся на Интернете.

101. С 1989 года Международный институт развития управления ведет агрегированную всемирную матрицу показателей конкурентоспособности с целью ранжирования 60 стран по эффективности их деятельности в области экономики, управления, деловых операций и инфраструктуры.

102. Психологические индикаторы всемирной службы соцопросов Института Гэллапа ежегодно охватывают более 150 стран и отражают мнение взрослого населения мира по широкому кругу вопросов, начиная с базовых потребностей и кончая созданием рабочих мест. Институт Гэллапа ежегодно опрашивает 1 000 взрослых в каждой стране, используя для этой цели стандартный набор вопросов, переведенных на основные языки соответствующей страны. В ходе опросов затрагиваются такие темы, как макроэкономика; личная безопасность применительно к соблюдению законности и правопорядка; наличие достаточных денежных средств для обеспечения питанием и жильем; инфраструктура, включая дороги, образование, окружающую среду, медицинское обслуживание и жилье; рабочие места; благосостояние; привязанность населения к своим общинам и мнения об эффективности выполнения руководством страны своих обязанностей.

103. С целью ранжирования эффективности деятельности государственных органов власти рассчитываются различные индикаторы государственного управления. Организация "Трансперенси интернэшнл" рассчитывает индекс восприятия коррупции с целью ранжирования стран по уровню коррупции согласно оценкам экспертов в 145 странах. Он представляет собой композитный индекс, основывающийся на опросах бизнесменов и результатах оценки, проводимой страновыми аналитиками. Аналогичным образом глобальный индекс честности, разрабатываемый Центром за общественную честность, оценивает антикоррупционные механизмы в 41 стране. К числу других индикаторов государственного управления относится индекс недееспособности государств, индекс государственной слабости, индекс наименее безопасных стран, индекс открытости бюджета и индекс приверженности развитию.

104. В 1980 году организация "Фридом хаус" разработала индекс свободы печати с целью ежегодной оценки степени, в которой 192 страны разрешают свободный поток информации. Аналогичным образом Международный совет по научным исследованиям и обменам составляет индекс устойчивости средств массовой информации для анализа условий деятельности независимых средств массовой информации в 20 странах Европы и Евразии. Организация "Фридом хаус" также составляет ряд композитных индикаторов по вопросам государственного управления, таких как "страны на перепутье" (для оценки эффективности деятельности правительств 70 стран в таких областях, как подотчетность и сила общественного мнения; гражданские свободы; верховенство права; и борьба с коррупцией и транспарентность); "степень демократичности" (для оценки 27 стран по степени демократичности или авторитарности) и "рейтинг политических прав и гражданских свобод" (для оценки свободы в 192 странах по двум признакам: политические права и гражданские свободы).

105. Многие индикаторы, связанные с социальными вопросами, не составляются на регулярной основе из-за отсутствия наличных данных и обременительности процессов сбора и анализа данных. Однако организация "Соушл уотч" ежегодно составляет индекс базовых возможностей (ИБВ), который первоначально был разработан в 2004 году в качестве индекса качества жизни. Он охватывает 94 страны и затрагивает такие вопросы, как здоровье детей, смертность детей в возрасте до пяти лет и процентная доля родов, помощь при которых оказывалась квалифицированными специалистами. Организация "Соушл уотч" также составляет индекс гендерного равенства (ИГР), разработанный в 2004 году, для классификации 134 стран по эффективности их деятельности в областях, связанных с гендерным равенством.

106. Еще один показатель качества жизни рассчитывается компанией "Мерсер хьюман ресорсиз консалтинг" для анализа различий в глобальном качестве жизни между городами с использованием данных о потребительских товарах, экономической среде, жилье, медицинских и лечебно-оздоровительных аспектах, природной окружающей среде, политической и социальной обстановке, государственных услугах и транспорте, рекреационных возможностях, школах и учебных заведениях, а также социально-культурной среде. Индекс риска для продовольственной безопасности, публикуемый компанией "Мэплкрофт", предназначен для оценки рисков в области снабжения продуктами первой необходимости в 163 странах.

107. Организация "Спасите детей" составляет "материнский индекс" для оценки уровня благосостояния женщин и детей. Этот индекс основывается на публикуемой информации о: 1) риске материнской смертности; 2) женщинах, использующих современные противозачаточные средства; 3) родах, принимаемых квалифицированным медицинским персоналом; 4) беременных женщинах с анемией; 5) уровне грамотности среди женщин; 6) представленности женщин в национальном правительстве.

108. С 1984 года организация "Руут Веенхофен" проводит обследования с целью составления "индекса счастья", который позволяет готовить рейтинги среднего уровня счастья, лет счастливой жизни, равенства счастья и счастья с поправкой на неравенство. Эти обследования охватывают 90 стран.

109. В настоящее время группа исследователей (из Женевского университета и Фрибургского университета, Центра финансового мониторинга Швейцарии и ряда международных организаций) планирует реализовать проект по композитным индексам, используемым для составления рейтингов стран. Цель данного проекта заключается в анализе этих индексов с точки зрения их структуры и используемых данных и в установлении связей с соответствующими теоретическими концепциями, а также поведения индексов.

V. Вопросы и проблемы

A. Как должны реагировать национальные статистические управления?

110. Этот раздел также основывается на результатах небольшого обследования ЕЭК ООН. Один из вопросов данного обследования заключался в изучении мнений о том, как национальные статистические управления должны реагировать на существующие проблемы в области опережающих, композитных и психологических показателей.

111. В своих ответах статистические управления подчеркнули необходимость постоянного мониторинга эволюции интереса пользователей к этим индикаторам и оказания содействия удовлетворению информационных потребностей путем предоставления данных, находящихся в распоряжении у НСУ.

112. Ряд статистических управлений предложили регулярно организовывать совещания с участием основных пользователей данных или проводить специальные опросы пользователей с целью изучения информационных потребностей, особенно для оказания поддержки процессам выработки экологической, фискальной и кредитно-денежной политики в форме своевременного предоставления точных данных. Несколько НСУ считают предпочтительным поощрять использование матриц показателей вместо составления композитных индикаторов.

113. Страны предложили проводить на международном уровне соответствующие разработки с привлечением НПО с целью сокращения затрат и увеличения выгод, связанных со взаимным обменом опытом. НСУ следует изучать результаты международной работы и обмениваться надлежащей практикой. Следствием этого могло стать изучение различных используемых методологий и наилучшей практики и, в случае необходимости, направление запросов об оказании поддержки в проведении разработок. Одно НСУ упомянуло о том, что только по одним экологическим вопросам используется около 450 показателей. Необходимо наладить международное сотрудничество с целью определения ключевых показателей с участием НСУ.

114. В целом разработчики официальной статистики должны быть готовы к признанию необходимости в опережающих, композитных и психологических индикаторах, по крайней мере, в форме сотрудничества с исследователями и другими учреждениями, занимающимися их составлением. Ряд НСУ поднял вопрос о том, следует ли статистическим управлениям вообще участвовать в деятельности по подготовке индикаторов, которые основываются на эконометрическом моделировании. С другой стороны, в качестве одного из таких методов был упомянут метод оперативного прогнозирования, который широко используется во многих статистических управлениях.

115. В качестве предварительного условия НСУ могли бы заявить, что они будут участвовать только в компиляции надежных данных. Необходимо разработать международно согласованные рамки и показатели до того, как НСУ станут активно участвовать в этой деятельности. Финляндия считает, что разработку международно согласованных показателей и рамок, например в отношении благосостояния и устойчивого развития, необходимо продолжить. Это позволит прояснить роль НСУ, которая будет заключаться в предоставлении информации, необходимой для согласованных рамок.

116. Некоторые НСУ также предложили, чтобы статистическое сообщество задействовало свои статистические знания в целях разработки опережающих, композитных и психологических индикаторов даже в тех случаях, когда они составляются за пределами национальной статистической системы, и для представления отчетности по ним. Они отметили, что НСУ могли бы способствовать повышению надежности и полезности этих индикаторов в целях разработки политики, например за счет обеспечения подготовки надлежащих метаданных и согласования на международном уровне и, в случае необходимости, совершенствования используемых методологий. Сотрудничество с другими разработчиками данных и исследователями в рамках дальнейшей работы над этими индикаторами могло бы также позволить сократить соответствующие затраты.

117. Разработка новых показателей на основе существующих данных имеет важное значение для сохранения контроля над расходами и нагрузкой на респондентов. Поэтому НСУ следует участвовать в разработке индикаторов в тех областях, в которых могут использоваться существующие наборы данных, с тем чтобы избежать сбора новых данных. Многие НСУ также накопили опыт в области использования методов оперативного прогнозирования, например ВВП, и схожие методы могли бы использоваться для удовлетворения потребностей в других показателях.

118. НСУ должны вмешиваться в тех случаях, когда существующие показатели используются или интерпретируются ненадлежащим образом. Они могли бы оказывать поддержку в проведении исследований и принимать участие в обсуждениях, посвященных надлежащему использованию и толкованию этих статистических инструментов.

119. Ряд статистических управлений указал, что НСУ потребуются дополнительные ресурсы, если им будет поручена компиляция новых опережающих, композитных и психологических индикаторов. Для удовлетворения новых информационных потребностей необходимы достаточные ресурсы, квалифицированный персонал и надлежащие технические и материальные средства. Поэтому НСУ и международным организациям следует поощрять использование этих индикаторов и заниматься мобилизацией поддержки со стороны правительств в отношении этой работы.

120. И наконец, в интересах всех, чтобы опережающие, композитные и психологические индикаторы составлялись на основе согласованных и проверенных методологий путем повторного использования статистических данных, имеющихся в наличии и сопоставимых между странами.

B. Ключевые вопросы, требующие изучения

1. Опережающие индикаторы

121. Некоторые статистические управления уже занимаются расчетом опережающих индикаторов, в то время как разработку некоторых других аналогичных показателей осуществляют центральные банки, научно-исследовательские институты или частные компании. Речь нередко идет об экономических показателях, в отношении которых статистические управления накопили значительный объем данных и знаний. Вместе с тем могут возникать проблемы с надежностью оценок и использованием методов эконометрического моделирования в рамках официальной статистики. С другой стороны, разработка опережающих индикаторов способна повысить авторитет статистического управления в качестве провайдера своевременных данных. В числе смежных вопросов можно упомянуть следующие:

- В подготовку каких показателей НСУ могли бы вносить наиболее эффективный вклад?
- Какие опережающие индикаторы позволяют наиболее надежным образом прогнозировать изменения в экономике? Как следует поступать НСУ: сосредоточиться на использовании методики оперативного прогнозирования с помощью существующих показателей или приступить к разработке композитных опережающих индикаторов?

- Существует ли потребность в разработке опережающих индикаторов для социальной и экологической статистики? Речь могла бы идти о показателях, помогающих прогнозировать изменения в общественном благосостоянии или же обеспечивающих мониторинг движущих факторов изменения состояния окружающей среды. В сотрудничестве с научным сообществом было бы целесообразно провести исследование с целью составления перечня возможных опережающих индикаторов для различных отраслей статистики и обмена опытом в этой области.

2. Композитные индикаторы

122. Существуют различные виды композитных индикаторов, некоторые из которых составляются в рамках системы официальной статистики (например, ВВП). Взвешивание и агрегирование различных переменных является основной проблемой, которая влияет на надежность показателей. Выбор весовых коэффициентов и методов объединения данных, измеренных в различных единицах, требует экспертной оценки. Рассматриваемые в настоящем документе вопросы касаются того, должна или нет участвовать в этой деятельности система официальной статистики, и если да, то где и каким образом:

- Какие критерии могут использоваться для определения того, какие виды композитных индикаторов могут составляться с участием статистических управлений? В каких случаях композитные индикаторы соответствуют принципам разработки официальной статистики?
- Как избежать неправильного толкования? Каким образом НСУ должны реагировать в тех случаях, когда композитные индикаторы основываются на официальных статистических данных, но дают искаженную картину действительности?
- Следует ли НСУ заключать партнерские соглашения с научными учреждениями или другими составителями композитных индикаторов? В чем должна заключаться цель такого сотрудничества?

3. Психологические индикаторы

123. В настоящее время НСУ начинают все более активно участвовать в составлении субъективных индикаторов, причем некоторые НСУ занимаются разработкой показателей доверия потребителей и/или деловых кругов. Затрагиваемые в настоящем документе вопросы в основном касаются совмещения роли НСУ как разработчика объективной статистики с фактической подготовкой статистики, опирающейся на настроения, впечатления и ожидания:

- Каким образом избежать риска снижения доверия к статистическому управлению?
- Насколько полезными являются нынешние субъективные показатели или психологические индикаторы? Помогают ли они прогнозировать будущее развитие событий? Каким образом решать проблему их волатильности? Каким образом следует определять и разъяснять причины роста или падения психологических показателей?
- Каковы могли бы быть критерии для определения того, разработкой какого рода психологических индикаторов могли бы заниматься статистические управления?

124. Сквозным вопросом, касающимся угроз и потенциальных возможностей, связанных с участием НСУ, является информирование. В какой степени информирование способно устранить потенциальные угрозы, связанные с участием НСУ в деятельности по составлению опережающих, композитных или психологических индикаторов?

VI. Выводы и рекомендации

A. Выводы

125. НСУ уже весьма активно участвуют в работе по составлению опережающих, композитных и психологических индикаторов. На международном уровне ряд международных организаций (см., например, аналитический доклад ПРООН) занимаются подготовкой или разработкой композитных индикаторов, а научные учреждения осуществляют различные исследовательские проекты по их изучению (проект Женевского и Фрибурского университетов и т.д.). Это, возможно, именно та область, в которой официальные статистики могли бы сотрудничать во благо всех заинтересованных сторон.

126. На основе обзора национальной и международной статистической деятельности в области опережающих, композитных и психологических индикаторов можно сделать следующие выводы:

a) эти индикаторы вызывают многочисленные дискуссии, например в отношении рейтингов стран по конкретным параметрам, таким как конкурентоспособность или благосостояние. Эти дискуссии служат свидетельством спроса на такую информацию. Политики все чаще ссылаются на композитные индикаторы;

b) в настоящее время существует значительное число различных показателей, и постоянно появляются новые индикаторы. Пользователям сложно оценить качество и надежность различных показателей, а НСУ сталкиваются с проблемами при определении того, в составлении каких из них следует принимать участие;

c) несмотря на достижение определенного уровня гармонизации в ЕС, работа в этой области ведется весьма разрозненно и составители схожих показателей могут быть различными в зависимости от страны;

d) официальная статистика все более активно занимается решением задачи дополнения традиционной статистики новыми опережающими, композитными и психологическими индикаторами. Пользователи нуждаются в целевых матрицах или композитных индикаторах, которые бы легко поддавались сопоставлению и анализу и могли бы оперативно рассчитываться;

e) пока не ясно, какую роль национальные статистические управления должны играть в отношении этих индикаторов. Следует ли НСУ играть более активную роль в разработке и подготовке опережающих, композитных и психологических индикаторов по ключевым вопросам? Должны ли они более активно предоставлять данные для этих целей или также предлагать свои экспертные знания для повышения качества существующих показателей? Следует ли НСУ вмешиваться в использование или ненадлежащее применение этих показателей?

B. Возможная будущая работа

127. В рамках обследования ЕЭК ООН статистическим управлениям было предложено указать, существует ли необходимость в проведении международной работы, связанной с опережающими, композитными и психологическими индикаторами и официальной статистикой. Хотя некоторые страны не рассматривают эту область в качестве приоритетной, ряд НСУ указал на необходимость согласования общих приоритетов и дальнейших действий на международном уровне. На основе главным образом ответов, полученных в ходе указанного обследования, были определены нижеследующие варианты возможной последующей деятельности:

a) разработка для пользователей контрольного перечня оценки качества: некоторые НСУ полагают, что пользователи нуждаются в руководящих указаниях в отношении оценки качества и надежности существующих опережающих, композитных или психологических индикаторов, в связи с чем было бы целесообразно разработать конкретный критерий оценки, контрольный перечень или рамки оценки качества;

b) выявление проблем, с которыми сталкиваются НСУ: в ответах, полученных в рамках обследования, были указаны многочисленные стоящие перед НСУ проблемы и задачи, связанные с опережающими, композитными и психологическими индикаторами, которые требуют четкого определения, а затем решения путем согласования на международном уровне дальнейшей методики действий;

c) определение роли официальной статистики: НСУ разошлись в своих мнениях относительно их роли в этой области. Было бы, возможно, целесообразно определить их обязанности и сферу компетенции в области опережающих, композитных и психологических индикаторов. Можно было бы также разработать критерии отбора тех видов показателей, в разработке которых могли бы участвовать НСУ, включая, например, такие критерии, как особая значимость показателя для проводимой политики, наличие отлаженной методики и аналитическая надежность показателя;

d) определение ключевых показателей, к разработке которых могли бы привлекаться НСУ: в настоящее время существует огромное число показателей, что затрудняет участие НСУ в этой деятельности. На международном уровне следует определить ключевые показатели, к разработке которых могли бы привлекаться НСУ;

e) дальнейшая гармонизация методологий: ряд НСУ видит необходимость улучшения сопоставимости и надежности этих показателей путем разработки практического справочного руководства, включая определения, рекомендации и описание наилучшей практики даже в тех случаях, когда эти показатели не рассчитываются НСУ;

f) повышение роли официальной статистики: некоторые НСУ предлагают разрабатывать опережающие, композитные и психологические индикаторы на основе методологических стандартов официальной статистики, которые должны быть согласованы на международном уровне. Ключевые показатели должны составляться под маркой официальной статистики.

128. Страны предложили активизировать сотрудничество и обмен надлежащей практики путем:

- укрепления сотрудничества между международными организациями;
- проведения семинаров и учебных рабочих совещаний для углубления понимания этой области;
- осуществления деятельности по наращиванию потенциала для стран с менее развитыми статистическими системами.