

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Шестьдесят первая пленарная сессия**

Женева, 10–12 июня 2013 года

Пункт 7 б) предварительной повестки дня

**Итоги углубленных анализов, проведенных****Бюро Конференции европейских статистиков****Углубленный анализ статистики старения населения****Записка секретариата***Резюме*

Настоящая записка, которую подготовил секретариат, является обновленным вариантом документа с углубленным анализом статистики старения населения. Первый вариант документа, который должен был стать основой анализа, обсуждался на сессии Конференции европейских статистиков в июне 2012 года. Бюро Конференции европейских статистиков провело углубленный анализ на своем совещании в ноябре 2012 года. Бюро ежегодно проводит подробный анализ отдельных областей статистики. Цель этих анализов заключается в совершенствовании координации статистической деятельности в регионе Европейской экономической комиссии, выявлении пробелов или дублирования в работе и рассмотрении возникающих вопросов.

Записка была пересмотрена с учетом обсуждения, состоявшегося в ходе анализа. В записке изложены проблемы политики, относящиеся к старению населения, и вопросы статистики, связанные с его измерением, описаны соответствующие меры, принимаемые международными и национальными статистическими органами, а также содержатся предложения статистическому сообществу в отношении будущих действий.

Итоги анализа изложены в документе ECE/CES/2013/9/Add.1.

## I. Введение

1. На совещании в феврале 2012 года Бюро КЭС приняло решение провести углубленный анализ статистики старения населения и просило секретариат подготовить документ, который бы явился основой для такого анализа. Секретариат подготовил настоящую записку, являющуюся основной для углубленного анализа статистики старения населения, и провел ее пересмотр, опираясь на итоги дискуссии, состоявшейся в процессе анализа.
2. В настоящем документе изложены проблемы политики, связанные со старением населения, и вопросы статистики, относящиеся к его измерению, описана соответствующая деятельность на международном уровне и изложены предложения в отношении будущих действий статистического сообщества.
3. В документ включены предложения, сформулированные в ходе обсуждения на сессии КЭС 2012 года и внесенные международными учреждениями и странами, деятельность которых описывается в нем.

## II. Растущая актуальность старения населения для политики

4. По мере того, как народонаселение мира претерпевает процесс демографических изменений – трансформации народонаселения, для которого ранее были характерны семьи больших размеров и короткая продолжительность жизни, в народонаселение с семьями небольших размеров и длительной продолжительностью жизни, – отличительной особенностью нынешнего столетия становится старение. Старение оказывает глубокое воздействие на широкий круг экономических, политических и социальных процессов и затрагивает практически все сферы общества.
5. Последствия старения уже сказываются существенным образом во многих странах ЕЭК ООН, в которых многочисленные поколения, родившиеся в период резкого роста населения, начинают приближаться к пенсионному возрасту. Между странами имеются существенные различия с точки зрения темпов старения населения. В силу этого масштабы мер, необходимых для адаптации к нему, не могут быть одинаковы для всех стран. Тем не менее во всех странах возникает необходимость в адаптации, в связи с чем возникает ряд проблем.
6. Настоятельный призыв к использованию трудовых ресурсов лиц старших возрастов относится к числу ключевых мер реагирования политического характера, которые создают огромный потенциал для использования возможностей, связанных со старением. Поскольку люди сохраняют свое здоровье, активность и самостоятельность в течение более длительных периодов времени, они в состоянии вносить активный вклад в экономическую, социальную и семейную жизнь и передавать свой опыт в течение большего количества лет. Как бы то ни было, увеличение продолжительности жизни относится к числу крупнейших достижений современности.
7. Правительства и международные организации признали необходимость решения проблем и более широкого использования возможностей, связанных со старением. В 2002 году страны ЕЭК ООН приняли Региональную стратегию осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения (глобальный план действий), в соответствии с которой они обязались

предпринять действия в рамках десяти ключевых областей. В Стратегии сделана попытка охватить весь спектр областей, затрагиваемых старением, в рамках которых действия правительств могли бы изменить положение к лучшему. Хотя в Стратегии каждая область рассматривается в отдельности, в ее основу положен целостный подход, в соответствии с которым проблемы разных возрастных групп должны систематически рассматриваться с точки зрения всех областей и на всех уровнях разработки политики. Принятие этой Стратегии отражает достижение широкого консенсуса по вопросу о направлении действий правительств в контексте старения населения в регионе ЕЭК ООН.

8. Для обеспечения обоснованности этих действий необходимо, чтобы по актуальным вопросам имелись надежные данные в разбивке по возрасту и полу. Важность правильного измерения старения и его последствий впоследствии подчеркивалась в контексте мониторинга осуществления принятой Стратегии. Страны – члены ЕЭК ООН подкрепили это обязательство в заявлении министров "Создание общества для людей всех возрастов: содействие повышению качества жизни и активной старости", которое было принято в связи с проведением обзора Стратегии в ходе Конференции на уровне министров по проблемам старения в Вене в сентябре 2012 года.

### **III. Круг вопросов, изучаемых статистикой старения**

9. Хотя явление старения населения имеет демографическую природу, его последствия сказываются на всех сферах общества. Следовательно, статистика старения имеет междисциплинарный характер и относится ко всем областям социальной и демографической статистики, а также к статистике государственных финансов и государственного сектора. Статистические исследования, проводимые в других областях, не связанных с демографией, не имеют своим предметом процесс старения как таковой. Они позволяют собирать информацию о положении групп населения разных возрастов, времени наступления важных изменений в жизни людей, а также об услугах и расходах, предназначенных для различных возрастных групп.

10. Основным элементом статистики старения является измерение демографических параметров. Базовые данные о возрастной структуре народонаселения собираются в ходе переписей и обновляются с использованием методов статистики естественного движения населения. Возрастная структура населения является источником большого объема информации о настоящем, прошлом и будущем; показатели, основанные на долях или соотношениях возрастных групп, а также на учете медианного возраста, относятся к стандартным измеряемым параметрам, характеризующим старение любого конкретного населения. Это также касается проекций, используемых для прогнозирования размеров и структуры населения, а также ожидаемой продолжительности жизни при рождении и в разных возрастах, данные о которой получают на основе статистики смертности. Ряды таких данных за длительные периоды имеются по большинству стран.

11. Увеличение продолжительности жизни оказывает влияние на структуру всего жизненного цикла индивидуума. В контексте старения населения особое значение для политики имеет смена этапов жизненного цикла в последующей жизни. Во-первых, в связи с изменением состояния здоровья возникает крайне важный вопрос о том, прожито ли увеличившееся число лет жизни при наличии удовлетворительного состояния здоровья или инвалидности либо на положении иждивенца. Для измерения этих показателей принята такая интегральная харак-

теристика, как ожидаемая продолжительность здоровой жизни, которая позволяет корректировать традиционные измеряемые показатели ожидаемой продолжительности жизни с учетом наступления инвалидности или определять количество лет здоровой жизни для среднего индивидуума с учетом современных показателей смертности и заболеваемости. Масштабы и тип востребованной и предоставляемой медицинской помощи и соответствующих услуг в огромной степени зависят от возраста и нуждаются в надлежащем измерении.

12. Еще одной ключевой областью является домохозяйственная деятельность. Тип домохозяйства, в котором живет отдельное лицо, является важным источником информации о масштабах и типе услуг, которые могут потребоваться лицу, о способах распределения и потребления ресурсов. Такие характеристики, как экономическое благосостояние и жилищные условия, обычно имеют отношение ко всему домохозяйству. Присутствие членов другого домохозяйства, помимо нуклеарной семьи (брачной пары с детьми или без них), может явиться либо дополнительным ресурсом, используемым, например, в виде услуг по уходу за детьми или домохозяйственной работы, либо дополнительным источником ответственности, например в связи с необходимостью в уходе. С точки зрения лиц старших возрастов и старения населения вопрос об одиноком проживании или проживании в домохозяйстве с другими людьми приобретает особое значение, поскольку он сказывается на благополучии, а также межпоколенческих трансфертах (в денежной и натуральной форме) между членами домохозяйства.

13. Выход на пенсию означает важное изменение как в экономическом положении, так и социальном статусе. Измерение возраста, в котором происходит это изменение, дохода и благополучия людей до и после выхода на пенсию, а также измерение экономической активности в разбивке по возрасту, включая лиц старше 65 лет, позволяет получать крайне важную статистическую информацию, необходимую для реформы рынка труда и пенсионных систем. Сокращение и старение населения трудоспособного возраста (традиционно определяется в диапазоне от 15 до 64 лет) оказывают глубокое воздействие на рынок труда. Мониторинг безработицы, занятости на условиях неполного времени, лиц, которые выбирают разные пути ухода с рынка труда, а также фактического возраста вхождения на рынок труда и возраста ухода с него имеют важное значение для мониторинга политики регулирования рынка труда, проводимой в связи со старением. Статистике образования необходимо получать информацию об обучении на протяжении жизни, которое влияет на возможности трудоустройства лиц старших возрастов и уровень их благосостояния.

14. Старение населения влияет на способы распределения в обществе ресурсов между его членами в рамках систем социальной защиты. Для успешной адаптации к старению необходимо проводить мониторинг функционирования и финансовой устойчивости этих систем. С помощью соответствующих статистических показателей оцениваются уровень пенсий, выраженный в процентах от прежнего заработка, численность населения, участвовавшего в различных пенсионных схемах и схемах страхования здоровья, а также государственные расходы на пенсионное обеспечение, медицинское обслуживание и длительный уход.

15. Поощрение активной старости является одной из ключевых мер реагирования на уровне политики на проблему старения населения. Помимо данных измерения уровня экономической активности и выхода на пенсию, для мониторинга осуществления политики активной старости необходимы статистические

данные об участии в добровольной работе и образе жизни, которые позволяют людям дольше сохранять здоровье и самостоятельность.

## IV. Международная деятельность

### A. Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций

16. Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций готовит демографические оценки и прогнозы по всем странам и районам мира, а также по городским и сельским районам и крупным городам, которые представляют собой стандартный и непротиворечивый набор демографических данных. Они широко используются в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также другими международными организациями и правительствами. Содержащиеся в этих оценках и прогнозах демографические данные используются в качестве исходных во многих разработанных на международном уровне наборах статистических показателей.

17. Помимо двухгодичного обновления демографических оценок и прогнозов, готовятся отдельные статистические доклады, посвященные проблеме старения. Наряду с демографическими данными в последнем из таких докладов за 2007 год<sup>1</sup> содержатся данные о принадлежности к категории экономически активного населения и неграмотности лиц в возрасте 65 лет и старше, а также о законодательно установленном возрасте выхода на пенсию.

### B. Всемирная организация здравоохранения

18. Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) занимается обслуживанием базы данных "Здоровье для всех"<sup>2</sup>, в которой, среди прочего, имеются подробные данные о народонаселении и смертности в разбивке по возрасту и полу. В базах данных ВОЗ о смертности также имеются подробные данные о смертности в разбивке по причинам смерти и оценки ожидаемой продолжительности жизни в различных возрастах<sup>3</sup>. Кроме того, в Европейской базе данных ВОЗ по госпитальной заболеваемости<sup>4</sup> имеются подробные данные о выписке из больничных учреждений (косвенный показатель заболеваемости), приводимые в разбивке по возрасту, в том числе по группам старших возрастов, что расширяет общие возможности для оценки воздействия болезней на здоровье человека в разных возрастах. Европейское региональное бюро ВОЗ совместно со штаб-квартирой ВОЗ и другими региональными бюро ВОЗ приступило к работе над руководящими принципами и инструментами для оценки, которые найдут применение в мониторинге осуществления программ, благоприятствующих пожилым людям на уровне общины (города). В этой связи проводится работа над показателями для мониторинга по возрастным профилям на общинном уровне.

<sup>1</sup> United Nations 2007. World Population Ageing 2007. New York: United Nations.

<sup>2</sup> Европейская база данных "Здоровье для всех", доступна по адресу: <http://data.euro.who.int/hfadb>.

<sup>3</sup> Европейская база детализированных данных о смертности, доступна по адресу: <http://data.euro.who.int/dmdb>.

<sup>4</sup> Европейская база данных по госпитальной заболеваемости, доступна по адресу: <http://data.euro.who.int/hmdb>.

19. Европейское региональное бюро ВОЗ совместно с Евростатом и ОЭСР собирает и другие статистические данные об обеспеченности системы здравоохранения ресурсами (например, для целей длительного ухода) и проведении мероприятий (например, вакцинации от гриппа лиц старших возрастов), которые могли бы найти применение с целью расширения возможностей для анализа потребностей стареющего населения в медицинском обслуживании. Эти совместные усилия направлены на повышение качества и охвата информации о состоянии здоровья и облегчение возлагаемого на страны бремени отчетности.

20. Штаб-квартира ВОЗ координирует проведение "Исследования проблем глобального старения и здоровья взрослых людей" (SAGE), которое является продольным исследованием старения в шести странах с низкими и средними доходами<sup>5</sup>. Она также участвует в европейских обследованиях по вопросам старения и здоровья населения, в частности в "Совместном обследовании проблем старения в Европе" (проект COURAGE) (обследование, проводимое в трех европейских странах), а также продольных обследованиях, например в проекте "Обследование здоровья, старения и выхода на пенсию в Европе" (проект SHARE) (см. раздел Н.3).

### **С. Организация экономического сотрудничества и развития**

21. В 2002 году Рабочая группа по вопросу о частных пенсионных фондах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и созданная этой Рабочей группой Целевая группа по пенсионной статистике приступили к реализации проекта "Глобальная пенсионная статистика" (ГПС), в рамках которого проводятся межстрановые сопоставления текущих статистических данных и показателей по ключевым аспектам пенсионных систем стран ОЭСР и стран, не входящих в ОЭСР. ОЭСР готовит страновые досье по частным пенсионным системам, в которые включаются соответствующие демографические и макроэкономические данные, данные пенсионных фондов и описание пенсионной системы.

22. ОЭСР публикует серию изданий *Pensions at a Glance*, в которых приводится широкий круг показателей для сопоставления пенсионной политики и данные о результатах реализации этой политики в странах ОЭСР. В частности, речь идет о таких показателях, как средние размеры заработка, государственные пенсионные расходы, ожидаемая продолжительность жизни и коэффициент демографической нагрузки, ожидаемые относительные размеры пенсионных выплат, уровни пенсий, выраженные в процентах от прежнего заработка, и пенсионные активы при разных индивидуальных размерах заработка, учитываемых в обязательных схемах пенсионного страхования, а также о многих других статистических параметрах пенсионных систем. В своей серии публикаций *Education at a Glance* ОЭСР также нередко публикует актуальные данные о занятости старших возрастных групп в возрастном диапазоне от 55 до 64 лет в разбивке по уровню образования.

23. ОЭСР занимается проведением в две волны страновых обзоров положения на рынке труда работников старших возрастов: первая волна пришлась на 2003–2005 годы, а вторая началась в 2011 году<sup>6</sup>. В рамках этого процесса ОЭСР дополнила используемые в статистике рабочей силы стандартные показатели по

<sup>5</sup> Гана, Индия, Китай, Мексика, Российская Федерация и Южная Африка.  
См. [www.who.int/healthinfo/systems/sage](http://www.who.int/healthinfo/systems/sage).

<sup>6</sup> [www.oecd.org/els/employment/olderworkers](http://www.oecd.org/els/employment/olderworkers).

работникам старших возрастов (например, показатели экономической активности, показатели занятости и безработицы), опубликованные в издании *OECD Employment Outlook*<sup>7</sup>, целым рядом разработанных специально для этого проекта показателей, а именно показателями фактического возраста выхода на пенсию, численности продолживших трудовую деятельность, измеряемыми показателями зависимости заработной платы от стажа, показателями найма рабочей силы, экономической неактивности по причине и вследствие различных форм и условий труда.

## D. Европейская комиссия

24. Евростат собирает и хранит в своих базах данных статические данные по многим областям, имеющим отношение к проблеме старения в государствах-членах и государствах, являющихся ассоциированными членами Европейского союза. В недавно вышедшей публикации *Active ageing and solidarity between generations: a statistical portrait of the European Union 2012* ("Активная старость и солидарность поколений: статистический портрет Европейского союза за 2012 год") эти данные сведены в один доклад, содержащий демографические и статистические данные, данные о рынке труда, выходе на пенсию, состоянии здоровья и медицинском обслуживании, условиях жизни, доходе и участии в общественной жизни. Данные по всем этим областям представлены в разбивке по возрастным группам и размещены в работающей в режиме онлайн базе данных Евростата.

25. Опираясь на ежегодно собираемые демографические данные, Евростат каждый год рассчитывает для всех европейских стран набор согласованных демографических показателей, относящихся к старению, в частности медианный возраст, коэффициент демографической нагрузки, и ожидаемую продолжительность жизни. Так, по большому числу стран (государства – члены ЕС и страны – кандидаты в члены ЕС, а также страны ЕАСТ) имеются ежегодно составляемые таблицы смертности в разбивке по однолетним группам и в привязке к национальному и региональному уровням. Региональный аспект не находит отражения в других сопоставимых наборах данных. Эти данные также используются для расчета Евростатом согласованных показателей ожидаемой продолжительности жизни при рождении без инвалидности (продолжительности здоровой жизни) при достижении возраста 50 лет и возраста 65 лет. Со всеми этими данными можно бесплатно ознакомиться в базе данных Евростата.

26. Евростат также представляет данные для *EU Demography Reports* (доклады по демографии ЕС) (2008 и 2010 годы), целью которых является информирование о проводимых ЕС обсуждениях на уровне политики вопросов преодоления последствий старения населения. В частности, в этих докладах содержатся данные о возрастной структуре населения, статистические данные о рабочей силе в разбивке по возрастным группам, которые имеют особую актуальность с точки зрения старения населения, а также о расходах на пенсионное обеспечение.

27. Один раз в три года Евростат готовит и публикует демографические прогнозы для каждого года и для однолетних возрастных групп (вплоть до возраста 100+) по 31 стране (по всем государствам – членам ЕС и странам ЕАСТ). Как правило, прогнозы на национальном уровне дополняются прогнозами на региональном уровне для того же набора стран. При этом Евростат обеспечива-

<sup>7</sup> [www.oecd.org/employment/outlook](http://www.oecd.org/employment/outlook).

ет соответствие данных на обоих географических уровнях. Демографические прогнозы Евростата (EUROPOP) на национальном уровне представляют собой основополагающие официальные материалы для оценки долгосрочной устойчивости государственных финансов, а прогнозы на региональном уровне являются важным элементом доклада, который регулярно представляется Европейской комиссией Совету ЕС и Европейскому парламенту о прогрессе, достигнутом в обеспечении социально-экономической сплоченности на региональном уровне. Уровень дезагрегирования по возрасту в обоих наборах данных, которые можно бесплатно получить в базе данных Евростата, позволяет проводить расчеты прогнозных показателей старения.

28. В 2010 году Совет по экономическим и финансовым вопросам (Совет ЭКОФИН) Европейского союза поручил Комитету по экономической политике (КЭП), опираясь на новый демографический прогноз Евростата, обновить к 2012 году свои прогнозы расходов, связанных с возрастом. Долгосрочные прогнозы расходов, связанных с возрастом, указывают на сроки и масштабы изменений в экономическом развитии, которые могут возникнуть в результате старения населения в случае реализации сценария "никаких изменений в политике". В представленном Совету ЭКОФИН в мае 2012 года *Докладе по проблемам старения за 2012 год* приводятся подробные прогнозы в отношении расходов всех государств – членов ЕС, связанных с предоставлением трансфертов на финансирование пенсий, медицинского обслуживания, долгосрочного ухода, образования и выплат по безработице. В статистическом приложении приводится обзор по каждой стране в отношении основных допущений и результатов<sup>8</sup>.

## **Е. Европейский центр по политике и исследованиям в области социального обеспечения, Вена**

29. Европейский центр по политике и исследованиям в области социального обеспечения, Вена (ЕЦВ), работает над показателями для мониторинга реализации Региональной стратегии ЕЭК ООН осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения. Разработаны показатели в следующих областях: демография, доходы и богатство, рынок труда и доля экономически активного населения, социальное обеспечение и финансовая устойчивость. В случаях, когда у стран, не являющихся членами ЕС и ОЭСР, имеется ограниченный объем данных, значительная часть данных собирается из международных источников. В 2007 и 2009 годах ЕЭК ООН оказала содействие в сборе дополнительных данных для этих показателей из национальных источников. Эти данные опубликованы в доступных в режиме онлайн страновых досье<sup>9</sup>. Впоследствии с целью интегрирования проблематики старения были подготовлены списки показателей, относящихся к долговременному уходу, а также показатели, разработанных с учетом гендерной специфики.

30. Эта работа ведется в консультации с межправительственной Рабочей группой ЕЭК ООН по проблемам старения, в состав которой входят представители государственных ведомств, отвечающих за осуществление Стратегии ЕЭК ООН на национальном уровне, что позволяет ей налаживать прямые связи с пользователями данных. Показатели увязаны с конкретными обязательствами, принятыми странами ЕЭК ООН в рамках Стратегии.

<sup>8</sup> [http://ec.europa.eu/economy\\_finance/publications/european\\_economy/2012/2012-ageing-report\\_en.htm](http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/european_economy/2012/2012-ageing-report_en.htm).

<sup>9</sup> [www.monitoringris.org](http://www.monitoringris.org).



## **F. Создание индекса активной старости**

31. Генеральный директорат по вопросам занятости, социальных дел и равных возможностей Европейской комиссии, ЕЭК ООН и ЕЦВ занимаются совместным осуществлением проекта по созданию индекса активной старости в рамках Европейского года активной старости и солидарности поколений.

32. Этот индекс будет применяться для измерения степени, в которой лица старших возрастов могут полностью реализовать свой потенциал с точки зрения общей ожидаемой продолжительности здоровой жизни, экономической активности, участия в социальной и культурной жизни и сохранения самостоятельности в жизни. Цель проекта – достижение консенсуса по ключевым областям, нуждающимся в рассмотрении, соответствующим показателям, критериям по каждому из показателей, а также методу взвешивания, необходимому для построения составного показателя, который мог бы найти применение в большом числе стран. Составные показатели могли бы также рассчитываться для поднаборов показателей, что упростило бы определение областей, которые в наибольшей степени нуждаются в развитии. Принятие этого индекса для стран ЕС запланировано на декабрь 2012 года.

## **G. Статистический комитет Содружества Независимых Государств**

33. Статистический комитет Содружества Независимых Государств (СНГ-СТАТ) занимается подготовкой методологических рекомендаций статистического изучения социально-демографических аспектов старения населения на основе данных текущего статистического учета и переписей населения. Кроме того, СНГ-СТАТ планирует провести следующие мероприятия:

- a) опубликовать статистический сборник по проблеме старения населения в странах СНГ;
- b) сформировать для стран СНГ базу данных, относящихся к темам, определенным в Мадридском международном плане действий по проблемам старения;
- c) провести обзор передовой международной практики в области регистрации и анализа показателей пенсионных систем;
- d) провести обзор передовой международной практики в области изучения уровня жизни лиц старших возрастов.

## **H. Координируемые на международном уровне обследования, проводимые в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций**

### **1. Обследование "Поколения и гендерные аспекты"**

34. В 2000 году ЕЭК ООН приступила к проведению обследования "Поколения и гендерные аспекты", которые представляют собой панельные обследования репрезентативных в масштабах страны выборок населения в возрасте 18–79 лет с интервалом в три года между каждой волной панельного обследования. Их основная цель – глубже разобраться в демографических и социальных изменениях, а также понять факторы, влияющие на эти изменения, при

этом особое внимание уделяется отношениям между детьми и родителями (межпоколенческие отношения) и отношениям между партнерами (гендерные отношения).

35. В основу обследования положен междисциплинарный подход. Среди охватываемых тем особое значение имеют следующие темы, связанные с изучением групп старших возрастов: выход на пенсию, материальные условия жизни, доход, семейные взаимоотношения, масштабы и качество сети поддержки, субъективная оценка состояния здоровья и инвалидности, межпоколенческие трансферты, удовлетворенность различными областями жизни и переживание одиночества. Большие размеры выборки, составляющие в каждой стране порядка 10 000 человек, позволяют получать подробные статистические данные и проводить возрастной анализ.

36. Обследование проводится в 19 странах: Австрии, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Грузии, Италии, Литве, Нидерландах, Норвегии, Польше, Российской Федерации, Румынии, Франции, Чешской Республике, Швеции, Эстонии, Австралии и Японии. Во многих из них осуществляющим агентством является национальное статистическое управление. Гармонизированные файлы с микроданными имеются по 15 странам. Работающие в режиме онлайн инструменты составления таблиц позволяют получить быстрый доступ к простым табличным сводкам и анализам<sup>10</sup>.

## **2. Обследование доходов и условий жизни Европейского союза**

37. Обследование доходов и условий жизни Европейского союза (ОДУЖ-ЕС) является инструментом Европейской статистической системы (ЕСС) для своевременного сбора сопоставимых поперечных и продольных разноплановых микроданных о доходах, бедности, социальной отчужденности и условиях жизни. Осуществление проекта началось в 2003 году и затронуло 27 стран ЕС, Исландию, Норвегию, Турцию, Хорватию и Швейцарию. В его рамках получают поперечные данные о доходе, бедности, социальном отчуждении и других аспектах условий жизни, а также продольные данные, относящиеся к происходящим с течением времени изменениям на индивидуальном уровне, которые, как правило, наблюдаются на протяжении четырехлетнего периода.

38. В рамках ОДУЖ-ЕС не используется единый вопросник и не проводится единое обследование: оно опирается на идею базовых элементов. Они определяются в качестве согласованных перечней целевых первичных (ежегодно измеряемые) и вторичных (измеряемые один раз в четыре года или реже) переменных, данные по которым передаются в Евростат; общих руководящих принципов и процедур; общих концепций (домохозяйства и доход) и классификаций, используемых с целью обеспечения максимальной сопоставимости полученной информации. Доступ к микроданным обеспечивается Евростатом<sup>11</sup>.

## **3. Обследование здоровья, старения и выхода на пенсию в Европе**

39. Проект "Обследование здоровья, старения и выхода на пенсию в Европе" (проект SHARE) является междисциплинарным и межстрановым панельным обследованием, посвященным изучению состояния здоровья, социально-экономического статуса и социальных и семейных сетей. Проект реализуется сетью исследовательских учреждений при поддержке Европейской комиссии.

<sup>10</sup> [www.ggp-i.org](http://www.ggp-i.org).

<sup>11</sup> [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/microdata/eu\\_silc](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/microdata/eu_silc).

В проекте SHARE применяется междисциплинарный подход с целью получения полной картины по различным аспектам процесса старения.

40. Обследования проводятся в 15 странах: Австрии, Бельгии, Германии, Греции, Дании, Израиле, Ирландии, Испании, Италии, Нидерландах, Польше, Франции, Чешской Республике, Швейцарии и Швеции. Размеры выборки в разных странах колеблются от 1 000 до 4 000 человек в возрасте 50 лет и старше. С гармонизированными файлами и микроданными можно ознакомиться на веб-сайте проекта<sup>12</sup>.

#### **4. Обследования старения, проведенные при поддержке Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций/Фонда народонаселения Организации Объединенных Наций**

41. Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ ООН) и Фонд народонаселения Организации Объединенных Наций (ЮНФПА) занимались координацией и поддержкой проведенных в 2007–2011 годах национальными статистическими управлениями Армении, Казахстана, Республики Молдова и Таджикистана согласованных обследований по проблемам старения. В ходе этих обследований собиралась информация о положении лиц старших возрастов с целью выявления областей для вмешательства на политическом уровне.

#### **5. Другие обследования по соответствующей тематике**

42. Национальные статистические управления многих стран проводят обследования бюджета времени, которые позволяют получать через десятилетние интервалы обширную информацию о бюджете времени взрослого населения, включая лиц старших возрастов. Эти обследования особенно эффективны для измерения неоплачиваемой работы и нерыночного производства, а также благополучия на разных этапах жизненного цикла.

43. Европейские социальные обследования проводятся с целью выявления и уяснения причин взаимодействия между изменением европейских институтов и психологических установок, представлений и моделей поведения населения европейских стран. Они проводятся один раз в два года в форме поперечных обследований, охватывающих все возрастные группы взрослого населения. Обследования финансируются Европейской комиссией, национальными советами по вопросам исследований и министерствами, а также Европейским фондом науки.

44. Евростат организует проведение европейского обследования состояния здоровья населения (ЕОЗН) с целью измерения таких показателей, как состояние здоровья, образ жизни (факторов, определяющих состояние здоровья) и пользование услугами здравоохранения гражданами ЕС старше 15 лет; обследования проводятся по единообразной методике, что обеспечивает высокую степень сопоставимости между государствами-членами. В ходе обследования собираются ответы на почти 130 вопросов, отражающих базовые переменные, относящиеся к демографическому и социально-экономическому статусу. ЕОЗН проводится один раз в пять лет; первый цикл ЕОЗН в государствах – членах ЕС прошел в 2006–2009 годах. Второй цикл начнется в 2014 году<sup>13</sup>.

<sup>12</sup> [www.share-project.org](http://www.share-project.org).

<sup>13</sup> [http://ec.europa.eu/health/data\\_collection/tools/mechanisms/index\\_en.htm#fragment0](http://ec.europa.eu/health/data_collection/tools/mechanisms/index_en.htm#fragment0).

45. Еврофонд (Европейский фонд улучшения условий жизни и труда) занимается проведением европейских обследований условий труда, целью которых является изучение вопросов, связанных со старением рабочей силы, а также европейских обследований качества жизни, посвященных вопросам занятости, доходов, образования, обеспеченности жильем, семейных отношений, состояния здоровья, соотношения рабочего и свободного времени, удовлетворенности жизнью в странах – членах Европейского союза и странах, являющихся кандидатами на вступление в него. Небольшие размеры выборки этих обследований ограничивают надежность статистических данных, которые могут быть получены по разным возрастным группам.

## **V. Опыт отдельных стран**

### **A. Деятельность Статистического управления Канады**

46. В качестве национального статистического агентства Статистическое управление Канады отвечает за ряд источников данных по широкому кругу социальных вопросов, в том числе это касается источников, имеющих прямое отношение к старению населения, многие из которых позволяют получать элементы данных, относящихся к этой теме. К их числу относятся источники, связанные с необходимостью прямого сбора данных, например перепись населения, а также целый ряд дополнительных обследований домохозяйств и источники, предполагающие использование административных данных, в частности программа статистики естественного движения населения и программа расчетов численности населения. Вся совокупность этих источников данных используется для мониторинга старения населения и мониторинга по широкому кругу связанных с ним вопросов и проблем, например мониторинга доли экономически активного населения и выхода на пенсию, доходов и богатства, состояния здоровья и обеспечения ухода, а также добровольной деятельности.

47. Все больше внимания уделяется расширению использования административных данных и различных стратегий по интеграции данных, получаемых из большого числа источников, в том числе путем повышения совместимости данных учета, моделирования демографических прогнозов и микроданных. Такой подход принят под влиянием большого числа факторов, включая финансовые ограничения, снижение показателей получения ответов и стремление к облегчению бремени, возлагаемого на респондентов.

48. Статистическое управление Канады также занимается углубленным анализом проблем старения населения. К примерам последнего времени относятся прогнозы численности рабочей силы, анализ основных трендов, связанных с оставлением трудовой деятельности и выходом на пенсию, а также изучение вопроса о неофициальных формах ухода за престарелыми с учетом их состояния здоровья. Этот анализ дополняет анализ политики, проводимый федеральными ведомствами, ответственными за реализацию конкретных программ, например программы социального обеспечения по старости или программы дополнительных выплат к гарантированному доходу, а также правительствами провинций, отвечающими за такие сферы, как медицинское обслуживание.

## **В. Координация усилий в Соединенных Штатах**

49. В качестве положительного примера сотрудничества ведомств, занимающихся сбором данных о старении, можно рассматривать деятельность Федерального межведомственного форума по статистике старения<sup>14</sup> Соединенных Штатов (учрежден в 1986 году). Цель Форума – объединить усилия федеральных агентств США, имеющих общую заинтересованность в повышении качества данных о старении. До сих пор Форум играл ключевую роль путем проведения критической оценки имеющихся ресурсов данных и их ограничений, стимулирования формирования новых баз данных, поощрения сотрудничества и обмена данными между 14 входящими в него федеральными агентствами, а также путем подготовки совместных статистических докладов<sup>15</sup>. В регулярно публикуемой основной публикации Форума *Older Americans: key indicators of well-being* находит отражение всеобъемлющая и понятная картина, дающая представление о состоянии здоровья, финансовом положении и благополучии населения старших возрастов. Этот доклад задуман в форме сборника показателей, данные для которых собираются из наиболее надежных источников официальной статистики. Показатели разбиты на пять широких категорий: народонаселение, экономика, состояние здоровья, риски для здоровья и типы поведения и медицинское обслуживание<sup>16</sup>.

50. Комплексная база данных по проблемам старения<sup>17</sup> Управления Соединенных Штатов по проблемам старения и хранилище данных для показателей состояния здоровья Министерства здравоохранения и социальных служб являются двумя примерами объединения доступа к имеющимся статистическим данным по проблемам старения через единый вход<sup>18, 19</sup>. Усилия в этом направлении могут значительно расширить доступность статистических данных по проблемам старения и способствовать их использованию. Они также могли бы удовлетворить потребность в более структурированном представлении статистических данных по проблемам старения и их учету при разработке политики.

## **С. Проводимые в Соединенных Штатах обследования по вопросам состояния здоровья, старения и выхода на пенсию**

51. Периодически в Соединенных Штатах проводится несколько обследований по проблемам старения населения. В рамках исследования по вопросам состояния здоровья и выхода на пенсию (ИСЗП) отслеживается более 20 000 проживающих в США мужчин и женщин старше 50 лет. Это исследование, которое впервые было проведено в 1992 году, является междисциплинарным продоль-

<sup>14</sup> [www.agingstats.gov](http://www.agingstats.gov).

<sup>15</sup> См. [http://www.agingstats.gov/agingstatsdotnet/main\\_site/default.aspx](http://www.agingstats.gov/agingstatsdotnet/main_site/default.aspx).

<sup>16</sup> См. [http://www.agingstats.gov/agingstatsdotnet/Main\\_Site/Data/2012\\_Documents/Docs/EntireChartbook.pdf](http://www.agingstats.gov/agingstatsdotnet/Main_Site/Data/2012_Documents/Docs/EntireChartbook.pdf).

<sup>17</sup> [www.agidnet.org](http://www.agidnet.org).

<sup>18</sup> В 2012 году Управление США по проблемам старения было преобразовано в Управление США по вопросам жизни общин. Эта мера принята с целью более эффективного использования при проведении научных исследований федеральных социально-демографических данных о лицах старших возрастов и лицах с умственной неполноценностью и нарушениями в развитии.

<sup>19</sup> См. <http://healthindicators.gov>.

ным исследованием и основным источником данных о состоянии здоровья и экономическом положении американцев старших возрастов<sup>20</sup>.

52. К числу других основных обследований, проводимых по проблемам старения населения в США, относятся дополнительные обследования по проблемам старения (ДОС) в рамках национального обследования состояния здоровья путем личного собеседования, а также продольные исследования по проблемам старения (ПИПС). Дополнительные обследования по проблемам старения (ДОС) периодически проводятся совместно с национальным обследованием состояния здоровья путем личного собеседования. Цель ДОС – определять состояние здоровья и социальный статус населения старше 55 лет на всей территории Соединенных Штатов; представлять информацию о том, какие психосоциальные и экологические факторы взаимодействуют с факторами, воздействующими на здоровье, и оказывают влияние на процесс старения индивидуума; а также сформировать базу знаний с целью изучения вопросов, связанных с предотвращением и отсрочкой наступления инвалидности и зависимости от посторонней помощи<sup>21</sup>. ДОС позволяют получать исходную информацию для ПИПС. ПИПС, которые также проводятся на периодической основе, представляют собой прогнозные исследования репрезентативной для страны когорты гражданских лиц в возрасте 70 лет и старше, не помещенных в дома для престарелых на время проведения собеседования в рамках ДОС<sup>22</sup>.

53. Национальное обследование получателей помощи по Закону о престарелых американцах предназначено для сбора информации в ходе ежегодного проводимых национальных обследований получателей помощи по программам предоставления услуг, принятых в рамках Закона о престарелых американцах, предусматривающих сбор данных о качестве услуг и сообщаемой их потребителями информации. В ходе этих обследований также измеряются параметры, связанные с особыми потребностями лиц, получающих услуги, например их физическое состояние и участие в общественной жизни<sup>23</sup>.

## VI. Вопросы и проблемы

54. В настоящем обзоре излагаются общие вопросы и проблемы, предлагаемые для рассмотрения международному сообществу с точки зрения будущих изменений в статистике старения населения.

### A. Подготовка и распространение данных в разбивке по возрасту

#### 1. Группировка по возрасту

55. Из публикуемых статистических данных можно получать информацию о старении и его воздействии при условии, что эти данные сгруппированы по возрасту, однако большой объем данных социальной статистики не представляется в сгруппированном виде. Даже в случае группировки между странами имеются различия в конкретных многолетних возрастных группах, используемых в рамках данной темы. Частично это может объясняться существующими между странами различиями в ожидаемой продолжительности жизни. Напри-

<sup>20</sup> [www.nia.nih.gov/health/publication/growing-older-america-health-and-retirement-study](http://www.nia.nih.gov/health/publication/growing-older-america-health-and-retirement-study).

<sup>21</sup> [www.cdc.gov/nchs/soa/soa2.htm](http://www.cdc.gov/nchs/soa/soa2.htm).

<sup>22</sup> [www.cdc.gov/nchs/soa/soa2.htm](http://www.cdc.gov/nchs/soa/soa2.htm).

<sup>23</sup> [www.agidnet.org](http://www.agidnet.org).

мер, для получения надежных статистических оценок у стран может возникнуть необходимость в чрезмерном расширении выборки лиц в возрасте 85 лет или старше, которые по психическим и физическим показателям могут участвовать в обследовании. В этих случаях необходимо внести коррективы в соответствующие веса выборки и применять их с учетом чрезмерного размера выборки. В случае отсутствия средств или технической поддержки чрезмерное увеличение выборки может оказаться невозможным, что скажется на наличии группировок по старшим возрастам.

56. Многолетние возрастные группы, используемые в группировках, могут также быть неодинаковыми по странам и темам (а также по различным источникам, имеющим отношение к одной теме) ввиду возрастных различий, принятых в культуре, экономике, социальных ролях и публичной политике. Например, между странами имеются возрастные различия с точки зрения права выхода на пенсию и на получение других видов социальной поддержки. Следовательно, стандартная возрастная группировка по статусу в занятости в зависимости от возраста в разных странах может иметь разные границы.

57. В других случаях причины различий между странами в составе многолетних возрастных групп, учитываемых в рамках данной темы, неясны. Использование пороговых значений, составляющих 60 или 65 лет для населения старших возрастов и 80 или 85 лет для самых старших возрастов, относится к наиболее известным примерам. В качестве другого примера можно сослаться на наличие в большинстве стран данных о безработице работников старших возрастов, которые могут относиться к возрастной группе 55 лет – 64 года, а также к возрастным группам с открытым интервалом от 50, 55 или 60 лет и более. В то же время данные об использовании времени относятся к возрастной группе 45 лет – 64 года.

58. Там, где это возможно, положение могло бы быть исправлено за счет использования согласованных возрастных групп, что позволило бы обеспечить большую сопоставимость данных по странам и темам. Кроме того, при составлении выборки важно планировать достаточное количество наблюдений по возрастным группам, имеющим крайне важное значение для измерения вопросов старения.

## 2. Прожитые годы и оставшиеся годы жизни

59. В контексте увеличения продолжительности жизни происходят изменения в значении традиционных и законодательно установленных возрастных маркеров смены стадий жизненного цикла, например возраста выхода на пенсию в 65 лет (установленная законом норма во многих странах ЕЭК ООН), которые обусловлены увеличением доли населения, прожившего длительный период после наступления этого возраста. Это заставляет по-новому подойти к осмыслению проблемы возраста и сосредоточить внимание на предстоящих годах жизни, а не на годах, прожитых со времени рождения. Так, представление данных об ожидаемом числе лет предстоящей жизни ориентировано на типы поведения, связанные с планированием жизни. Такие показатели, как доля населения, оставшееся время жизни которого составляет менее 15 лет, находят все более широкое применение в сравнительном анализе процесса старения в регионе ЕЭК ООН<sup>24</sup>.

<sup>24</sup> Sanderson W, Scherbov S 2008. Rethinking age and aging. Population Bulletin 63 (4). Vienna Institute of Demography, International Institute for Applied Systems Analysis.

60. Такие новые измеряемые показатели могли бы стать важным дополнением к традиционной хронологии возраста при описании старения населения и его последствий. Регулярные расчеты и опубликование показателей такого рода само по себе могло бы способствовать изменению представлений о старении населения. Например, хотя согласно прогнозам должно произойти впечатляющее увеличение традиционно измеряемого медианного возраста населения, снижение среднего значения оставшихся лет жизни, судя по всему, окажется довольно незначительным<sup>25</sup>. Статистическое сообщество столкнется с необходимостью изучить вопрос о возможности разработки и распространения таких показателей на регулярной основе.

## **В. Отсутствие координации усилий в сфере статистики старения**

### **1. Вовлеченность разных подразделений и организаций**

61. Информация по вопросам старения разбросана по разным областям и источникам. В национальных статистических управлениях ими занимаются разные подразделения, а международные организации в свою очередь также заняты разными областями старения в рамках своих мандатов. Кроме того, во многих странах статистические данные о пенсиях, выплатах по социальному обеспечению и медицинских услугах готовятся за пределами статистических управлений.

### **2. Наличие разных публикаций и баз данных**

62. За исключением редких специализированных публикаций статистические данные по проблемам старения разбросаны по различным публикациям, при этом отсутствует оптимизированный доступ в режиме онлайн к данным по конкретным возрастным группам. Пользователю приходится тратить много времени для нахождения статистических данных каждого типа по возрасту и возрастным группам, используемым в статистических группировках. Обеспечение координации усилий, в частности усилий, о которых говорилось в разделе V.B настоящего документа, могло бы существенно расширить доступность статистических данных о старении и способствовать их использованию.

## **С. Пробелы в данных**

63. В ходе проводимой в настоящее время на международном уровне работы по формированию и сбору данных для показателей старения были выявлены существенные пробелы в данных во многих важных областях, относящихся к старению. В связи с проведенной в последнее время работой по подготовке статистического приложения к региональному докладу по проблемам старения Отдел статистики ЕЭК ООН выявил 20 показателей, которые могли бы быть предложены подавляющему большинству ее стран-членов. Хотя во всех странах имелись данные о населении, ожидаемой продолжительности жизни и доле экономически активного населения в разбивке по возрастам, других ключевых данных, например о безработице в возрасте от 55 до 64 лет, среднем возрасте

---

European Demographic Data Sheet 2010. Можно ознакомиться по адресу: [www.oeaw.ac.at/vid/datasheet](http://www.oeaw.ac.at/vid/datasheet).

<sup>25</sup> Lutz W, Sanderson W, Scherbov S 2008. The coming acceleration of global population ageing. Nature 451: 716-719.



фактического ухода с рынка труда, бедности и живущих в домохозяйствах из одного человека в разбивке по возрасту не имелось в большинстве стран, не входящих в ОЭСР. В отношении многих других показателей, которые были определены для мониторинга осуществления Стратегии ЕЭК ООН по проблемам старения, дефицит данных существует и в странах ЕС и ОЭСР. Например, в США, несмотря на достигнутый прогресс, по-прежнему сохраняются пробелы в данных о старении. Пробелы в данных существуют в таких областях, как неформальные услуги по уходу, уход в учреждениях стационарного типа, жестокое обращение с лицами старших возрастов, функциональные ограничения и инвалидность, пенсии (особенно пенсии с фиксируемыми взносами), психическое здоровье и злоупотребление психотропными средствами взрослым населением старших возрастов и предельный возраст жизни.

64. Как правило, в исходных источниках данных имеется информация о возрасте. По многим показателям для расчета необходимых цифровых данных требуется лишь построить дополнительную группировку для уже собранных данных обследования или данных из административного набора данных. В других случаях, например в связи с измерением таких показателей, как обучение на протяжении жизни, добровольная деятельность или здоровый образ жизни, а также межпоколенческие трансферты или межпоколенческая поддержка, требуется провести сбор данных или усилить эту работу.

#### **D. Измерение институционального населения**

65. Значительная доля населения старших возрастов проживает в специальных учреждениях и не охвачена обследованиями домохозяйств, из которых преднамеренно исключают обследование таких коллективных домохозяйств, как центры по уходу и дома для престарелых и инвалидов. Например, в Нидерландах в 2009 году доля населения в возрасте 65 лет и старше, получающего формальный уход в учреждениях, составляла 6,6%, а лиц в возрасте 85 лет и старше – 19,2%. Однако в Португалии в том же году доля лиц, получавших институциональный уход, составляла лишь 0,9% от численности населения в возрасте более 65 лет и 1,8% от численности лиц старше 80 лет<sup>26</sup>. В обоих случаях эти данные не охватывают лиц, получающих уход в больничных учреждениях, и отражают лишь часть от общей численности институционального населения, которое размещено в жилых помещениях других типов.

66. Различия между данными по разным странам, судя по всему, частично вызваны различиями в источниках и определениях этих данных. Несовпадение данных из разных стран и имеющихся группировок данных создает необходимость обеспечения гармонизации в этой области. Организация Объединенных Наций рекомендует в ходе национальных переписей собирать и публиковать данные об институциональном населении. Хотя переписи позволяют получать ценную информацию о размерах и основных характеристиках институционального населения, они проводятся редко, с десятилетним интервалом, и не дают

<sup>26</sup> Данные из базы данных ОЭСР "Данные о состоянии здравоохранения в 2012 году". К числу учреждений, обеспечивающих долговременный уход, относятся стационарные учреждения по уходу за инвалидами и больными (НР.2), в которых в едином пакете предоставляются услуги, связанные с проживанием и длительным уходом. Они включают в себя специально спроектированные учреждения или учреждения больничного типа, основным видом услуг которых является предоставление длительного ухода и обслуживание лиц с различными функциональными ограничениями – от расстройств средней степени до серьезных нарушений.

возможности получать столь же богатую информацию, как при проведении обследований домохозяйств.

67. Существует много отличий институционального населения от населения, проживающего в частных домохозяйствах. С точки зрения политики активной старости остающиеся у себя дома лица старших возрастов имеют больше возможностей для дальнейшего участия в жизни своих общин. С тем чтобы понять положение людей разных возрастов и его изменение на протяжении жизненного цикла, статистическому сообществу потребуется изучить вопрос о том, каким образом усовершенствовать охват институциональных домохозяйств в рамках сбора соответствующих данных и каким образом гармонизировать соответствующие определения.

## **Е. Потребность в измеряемых показателях субъективных оценок**

68. Для понимания положения различных возрастных групп населения и разработки затрагивающей их политики правительствам также необходима информация о субъективных оценках благополучия. Хотя объективные условия оказывают влияние на субъективные оценки, они далеко не всегда играют определяющую роль в формировании таких оценок. Для многих типов поведения влияние оценок условий может быть более существенным, чем влияние объективно измеряемых условий.

69. Использование показателей, отражающих субъективные оценки, связано с проблемами их измерения, интерпретации и сопоставимости. Отчасти проблемы, связанные с индексами субъективной оценки благополучия, обусловлены социально-культурными установками и сравнительным весом отдельных компонентов индексов. Вместе с тем исследования по проблемам измерения таких субъективных оценок позволили сформулировать вопросы и определить шкалы оценки, которые во все большей степени становятся пригодными для измерения удовлетворенности различными областями жизни, в том числе для измерения эмоционального благополучия. Проведенная в последнее время в ЕС и ОЭСР работа в области измерения качества жизни позволила сформулировать рекомендации в отношении использования измеряемых субъективных и объективных показателей с целью получения адекватной картины качества жизни. Государственным статистическим учреждениям необходимо добиться прогресса в сборе данных и разработке достаточно достоверно измеряемых показателей, которые они затем могли бы надлежащим образом включить в состав индексов, используемых для мониторинга субъективных представлений о благополучии населения, включая лиц старших возрастов.

## **Ф. Потребность в продольных данных**

70. Продольные данные позволяют выявить динамичный характер процесса старения; они открывают возможности для измерения изменений во времени, реагирования на изменения в рамках институциональной среды и конкретных видов политики. Такие данные также необходимы для измерения взаимосвязей между разными областями жизни и проверки гипотез о поведенческих реакциях. Продольные исследования могут дать ответы на вопросы, касающиеся изменений, которые нельзя получить путем проведения поперечных исследований. Последние изменения в методах сбора данных о старении позволили во все большей степени учитывать эти потребности и преимущества. Обследование по проблемам поколений и гендерным аспектам (ОППГА) и проект SHARE,

а также некоторые национальные исследования проблем старения спланированы в форме панельных исследований<sup>27</sup>. ОДУЖ-ЕС также включает в себя панельный компонент.

71. Сбор продольных данных и управление ими являются трудной задачей. Во-первых, продольные обследования являются более затратными по сравнению с поперечными, поскольку в процессе каждой последующей волны необходимо отслеживать респондентов панельного обследования, поддерживать их желание участвовать в нем и определять их местонахождение. Кроме того, обработка и очистка данных создают дополнительные трудности. Наряду с этим необходимо надлежащим образом относиться к вопросам конфиденциальности, с тем чтобы хранение персональной информации, нужной для поддержания связей с участником панельного обследования или увязывания данных с данными переписи и административными источниками, соответствовало требованиям закона.

72. Во многих странах национальные статистические ведомства относятся к числу тех немногочисленных организаций, которые способны должным образом справиться с этими проблемами. Существуют возможности для расширения проводимых на международном уровне скоординированных продольных исследований на большее число стран. Показатели изменения, в основу которых положены продольные данные, могли бы получить более широкое применение в дескриптивных статистических публикациях. Продольный аспект заслуживает серьезного отношения в рамках новых инициатив по сбору данных с целью измерения старения.

## **VII. Рекомендуемые действия**

### **A. Целевая группа**

73. Предлагается создать совместную целевую группу, состоящую из статистиков и разработчиков политики, с целью подготовки для статистических ведомств рекомендаций по совершенствованию и гармонизации сбора и распространения данных о старении. Этой целевой группе следует увязать работу по мониторингу показателей для Стратегии ЕЭК ООН по проблемам старения с регулярной работой, проводимой национальными статистическими управлениями. Целевая группа могла бы принять в качестве своей отправной точки работу Группы экспертов по созданию индекса активной старости<sup>28</sup>.

### **B. Набор показателей**

74. Итогом этой работы мог бы явиться набор показателей, рекомендуемых статистическим управлениям для регулярного расчета. В основу работы с этими показателями следует положить существующие механизмы сбора статистических данных. Новым требованием в этой связи станет получение и распростра-

---

<sup>27</sup> К числу наиболее известных исследований относятся проводимое в Соединенных Штатах исследование по вопросам здоровья и выхода на пенсию (HRS) и проводимое в Англии продольное исследование проблем старения (ELSA).

<sup>28</sup> На своем совещании 5–6 февраля 2013 года в Люксембурге Бюро КЕС учредило целевую группу по статистике старения и одобрило круг ее ведения (с решением можно ознакомиться по адресу: [www.unecce.org/stats/ToS.html](http://www.unecce.org/stats/ToS.html)).

нение данных таким способом, который бы поддерживал разработку политики в области старения.

### **С. Консолидация статистики старения**

75. Целевой группе также следует изучить вопрос о методах консолидации статистики старения, подготовить рекомендации по таким вопросам, как единые способы получения доступа к различным источникам информации по проблемам старения в веб-сети и подготовка глав по проблемам старения в периодических статистических публикациях, а также заниматься распространением имеющейся передовой практики.

---