



Европейская экономическая комиссия**Конференция европейских статистиков****Шестьдесят первая пленарная сессия**

Женева, 10–12 июня 2013 года

Пункт 7 б) предварительной повестки дня

Итоги углубленных анализов, проведенных**Бюро Конференции европейских статистиков****Углубленный анализ статистики старения населения****Записка секретариата***Резюме*

Настоящая записка, которую подготовил секретариат, является обновленным вариантом документа с углубленным анализом статистики старения населения. Первый вариант документа, который должен был стать основой анализа, обсуждался на сессии Конференции европейских статистиков в июне 2012 года. Бюро Конференции европейских статистиков провело углубленный анализ на своем совещании в ноябре 2012 года. Бюро ежегодно проводит подробный анализ отдельных областей статистики. Цель этих анализов заключается в совершенствовании координации статистической деятельности в регионе Европейской экономической комиссии, выявлении пробелов или дублирования в работе и рассмотрении возникающих вопросов.

Записка была пересмотрена с учетом обсуждения, состоявшегося в ходе анализа. В записке изложены проблемы политики, относящиеся к старению населения, и вопросы статистики, связанные с его измерением, описаны соответствующие меры, принимаемые международными и национальными статистическими органами, а также содержатся предложения статистическому сообществу в отношении будущих действий.

Итоги анализа изложены в документе ECE/CES/2013/9/Add.1.

I. Введение

1. На совещании в феврале 2012 года Бюро КЭС приняло решение провести углубленный анализ статистики старения населения и просило секретариат подготовить документ, который бы явился основой для такого анализа. Секретариат подготовил настоящую записку, являющуюся основной для углубленного анализа статистики старения населения, и провел ее пересмотр, опираясь на итоги дискуссии, состоявшейся в процессе анализа.
2. В настоящем документе изложены проблемы политики, связанные со старением населения, и вопросы статистики, относящиеся к его измерению, описана соответствующая деятельность на международном уровне и изложены предложения в отношении будущих действий статистического сообщества.
3. В документ включены предложения, сформулированные в ходе обсуждения на сессии КЭС 2012 года и внесенные международными учреждениями и странами, деятельность которых описывается в нем.

II. Растущая актуальность старения населения для политики

4. По мере того, как народонаселение мира претерпевает процесс демографических изменений – трансформации народонаселения, для которого ранее были характерны семьи больших размеров и короткая продолжительность жизни, в народонаселение с семьями небольших размеров и длительной продолжительностью жизни, – отличительной особенностью нынешнего столетия становится старение. Старение оказывает глубокое воздействие на широкий круг экономических, политических и социальных процессов и затрагивает практически все сферы общества.
5. Последствия старения уже сказываются существенным образом во многих странах ЕЭК ООН, в которых многочисленные поколения, родившиеся в период резкого роста населения, начинают приближаться к пенсионному возрасту. Между странами имеются существенные различия с точки зрения темпов старения населения. В силу этого масштабы мер, необходимых для адаптации к нему, не могут быть одинаковы для всех стран. Тем не менее во всех странах возникает необходимость в адаптации, в связи с чем возникает ряд проблем.
6. Настоятельный призыв к использованию трудовых ресурсов лиц старших возрастов относится к числу ключевых мер реагирования политического характера, которые создают огромный потенциал для использования возможностей, связанных со старением. Поскольку люди сохраняют свое здоровье, активность и самостоятельность в течение более длительных периодов времени, они в состоянии вносить активный вклад в экономическую, социальную и семейную жизнь и передавать свой опыт в течение большего количества лет. Как бы то ни было, увеличение продолжительности жизни относится к числу крупнейших достижений современности.
7. Правительства и международные организации признали необходимость решения проблем и более широкого использования возможностей, связанных со старением. В 2002 году страны ЕЭК ООН приняли Региональную стратегию осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения (глобальный план действий), в соответствии с которой они обязались

предпринять действия в рамках десяти ключевых областей. В Стратегии сделана попытка охватить весь спектр областей, затрагиваемых старением, в рамках которых действия правительств могли бы изменить положение к лучшему. Хотя в Стратегии каждая область рассматривается в отдельности, в ее основу положен целостный подход, в соответствии с которым проблемы разных возрастных групп должны систематически рассматриваться с точки зрения всех областей и на всех уровнях разработки политики. Принятие этой Стратегии отражает достижение широкого консенсуса по вопросу о направлении действий правительств в контексте старения населения в регионе ЕЭК ООН.

8. Для обеспечения обоснованности этих действий необходимо, чтобы по актуальным вопросам имелись надежные данные в разбивке по возрасту и полу. Важность правильного измерения старения и его последствий впоследствии подчеркивалась в контексте мониторинга осуществления принятой Стратегии. Страны – члены ЕЭК ООН подкрепили это обязательство в заявлении министров "Создание общества для людей всех возрастов: содействие повышению качества жизни и активной старости", которое было принято в связи с проведением обзора Стратегии в ходе Конференции на уровне министров по проблемам старения в Вене в сентябре 2012 года.

III. Круг вопросов, изучаемых статистикой старения

9. Хотя явление старения населения имеет демографическую природу, его последствия сказываются на всех сферах общества. Следовательно, статистика старения имеет междисциплинарный характер и относится ко всем областям социальной и демографической статистики, а также к статистике государственных финансов и государственного сектора. Статистические исследования, проводимые в других областях, не связанных с демографией, не имеют своим предметом процесс старения как таковой. Они позволяют собирать информацию о положении групп населения разных возрастов, времени наступления важных изменений в жизни людей, а также об услугах и расходах, предназначенных для различных возрастных групп.

10. Основным элементом статистики старения является измерение демографических параметров. Базовые данные о возрастной структуре народонаселения собираются в ходе переписей и обновляются с использованием методов статистики естественного движения населения. Возрастная структура населения является источником большого объема информации о настоящем, прошлом и будущем; показатели, основанные на долях или соотношениях возрастных групп, а также на учете медианного возраста, относятся к стандартным измеряемым параметрам, характеризующим старение любого конкретного населения. Это также касается проекций, используемых для прогнозирования размеров и структуры населения, а также ожидаемой продолжительности жизни при рождении и в разных возрастах, данные о которой получают на основе статистики смертности. Ряды таких данных за длительные периоды имеются по большинству стран.

11. Увеличение продолжительности жизни оказывает влияние на структуру всего жизненного цикла индивидуума. В контексте старения населения особое значение для политики имеет смена этапов жизненного цикла в последующей жизни. Во-первых, в связи с изменением состояния здоровья возникает крайне важный вопрос о том, прожито ли увеличившееся число лет жизни при наличии удовлетворительного состояния здоровья или инвалидности либо на положении иждивенца. Для измерения этих показателей принята такая интегральная харак-

теристика, как ожидаемая продолжительность здоровой жизни, которая позволяет корректировать традиционные измеряемые показатели ожидаемой продолжительности жизни с учетом наступления инвалидности или определять количество лет здоровой жизни для среднего индивидуума с учетом современных показателей смертности и заболеваемости. Масштабы и тип востребованной и предоставляемой медицинской помощи и соответствующих услуг в огромной степени зависят от возраста и нуждаются в надлежащем измерении.

12. Еще одной ключевой областью является домохозяйственная деятельность. Тип домохозяйства, в котором живет отдельное лицо, является важным источником информации о масштабах и типе услуг, которые могут потребоваться лицу, о способах распределения и потребления ресурсов. Такие характеристики, как экономическое благосостояние и жилищные условия, обычно имеют отношение ко всему домохозяйству. Присутствие членов другого домохозяйства, помимо нуклеарной семьи (брачной пары с детьми или без них), может явиться либо дополнительным ресурсом, используемым, например, в виде услуг по уходу за детьми или домохозяйственной работы, либо дополнительным источником ответственности, например в связи с необходимостью в уходе. С точки зрения лиц старших возрастов и старения населения вопрос об одиноком проживании или проживании в домохозяйстве с другими людьми приобретает особое значение, поскольку он сказывается на благополучии, а также межпоколенческих трансфертах (в денежной и натуральной форме) между членами домохозяйства.

13. Выход на пенсию означает важное изменение как в экономическом положении, так и социальном статусе. Измерение возраста, в котором происходит это изменение, дохода и благополучия людей до и после выхода на пенсию, а также измерение экономической активности в разбивке по возрасту, включая лиц старше 65 лет, позволяет получать крайне важную статистическую информацию, необходимую для реформы рынка труда и пенсионных систем. Сокращение и старение населения трудоспособного возраста (традиционно определяется в диапазоне от 15 до 64 лет) оказывают глубокое воздействие на рынок труда. Мониторинг безработицы, занятости на условиях неполного времени, лиц, которые выбирают разные пути ухода с рынка труда, а также фактического возраста вхождения на рынок труда и возраста ухода с него имеют важное значение для мониторинга политики регулирования рынка труда, проводимой в связи со старением. Статистике образования необходимо получать информацию об обучении на протяжении жизни, которое влияет на возможности трудоустройства лиц старших возрастов и уровень их благосостояния.

14. Старение населения влияет на способы распределения в обществе ресурсов между его членами в рамках систем социальной защиты. Для успешной адаптации к старению необходимо проводить мониторинг функционирования и финансовой устойчивости этих систем. С помощью соответствующих статистических показателей оцениваются уровень пенсий, выраженный в процентах от прежнего заработка, численность населения, участвовавшего в различных пенсионных схемах и схемах страхования здоровья, а также государственные расходы на пенсионное обеспечение, медицинское обслуживание и длительный уход.

15. Поощрение активной старости является одной из ключевых мер реагирования на уровне политики на проблему старения населения. Помимо данных измерения уровня экономической активности и выхода на пенсию, для мониторинга осуществления политики активной старости необходимы статистические

данные об участии в добровольной работе и образе жизни, которые позволяют людям дольше сохранять здоровье и самостоятельность.

IV. Международная деятельность

A. Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций

16. Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций готовит демографические оценки и прогнозы по всем странам и районам мира, а также по городским и сельским районам и крупным городам, которые представляют собой стандартный и непротиворечивый набор демографических данных. Они широко используются в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также другими международными организациями и правительствами. Содержащиеся в этих оценках и прогнозах демографические данные используются в качестве исходных во многих разработанных на международном уровне наборах статистических показателей.

17. Помимо двухгодичного обновления демографических оценок и прогнозов, готовятся отдельные статистические доклады, посвященные проблеме старения. Наряду с демографическими данными в последнем из таких докладов за 2007 год¹ содержатся данные о принадлежности к категории экономически активного населения и неграмотности лиц в возрасте 65 лет и старше, а также о законодательно установленном возрасте выхода на пенсию.

B. Всемирная организация здравоохранения

18. Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) занимается обслуживанием базы данных "Здоровье для всех"², в которой, среди прочего, имеются подробные данные о народонаселении и смертности в разбивке по возрасту и полу. В базах данных ВОЗ о смертности также имеются подробные данные о смертности в разбивке по причинам смерти и оценки ожидаемой продолжительности жизни в различных возрастах³. Кроме того, в Европейской базе данных ВОЗ по госпитальной заболеваемости⁴ имеются подробные данные о выписке из больничных учреждений (косвенный показатель заболеваемости), приводимые в разбивке по возрасту, в том числе по группам старших возрастов, что расширяет общие возможности для оценки воздействия болезней на здоровье человека в разных возрастах. Европейское региональное бюро ВОЗ совместно со штаб-квартирой ВОЗ и другими региональными бюро ВОЗ приступило к работе над руководящими принципами и инструментами для оценки, которые найдут применение в мониторинге осуществления программ, благоприятствующих пожилым людям на уровне общины (города). В этой связи проводится работа над показателями для мониторинга по возрастным профилям на общинном уровне.

¹ United Nations 2007. World Population Ageing 2007. New York: United Nations.

² Европейская база данных "Здоровье для всех", доступна по адресу: <http://data.euro.who.int/hfadb>.

³ Европейская база детализированных данных о смертности, доступна по адресу: <http://data.euro.who.int/dmdb>.

⁴ Европейская база данных по госпитальной заболеваемости, доступна по адресу: <http://data.euro.who.int/hmdb>.

19. Европейское региональное бюро ВОЗ совместно с Евростатом и ОЭСР собирает и другие статистические данные об обеспеченности системы здравоохранения ресурсами (например, для целей длительного ухода) и проведении мероприятий (например, вакцинации от гриппа лиц старших возрастов), которые могли бы найти применение с целью расширения возможностей для анализа потребностей стареющего населения в медицинском обслуживании. Эти совместные усилия направлены на повышение качества и охвата информации о состоянии здоровья и облегчение возлагаемого на страны бремени отчетности.

20. Штаб-квартира ВОЗ координирует проведение "Исследования проблем глобального старения и здоровья взрослых людей" (SAGE), которое является продольным исследованием старения в шести странах с низкими и средними доходами⁵. Она также участвует в европейских обследованиях по вопросам старения и здоровья населения, в частности в "Совместном обследовании проблем старения в Европе" (проект COURAGE) (обследование, проводимое в трех европейских странах), а также продольных обследованиях, например в проекте "Обследование здоровья, старения и выхода на пенсию в Европе" (проект SHARE) (см. раздел Н.3).

С. Организация экономического сотрудничества и развития

21. В 2002 году Рабочая группа по вопросу о частных пенсионных фондах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и созданная этой Рабочей группой Целевая группа по пенсионной статистике приступили к реализации проекта "Глобальная пенсионная статистика" (ГПС), в рамках которого проводятся межстрановые сопоставления текущих статистических данных и показателей по ключевым аспектам пенсионных систем стран ОЭСР и стран, не входящих в ОЭСР. ОЭСР готовит страновые досье по частным пенсионным системам, в которые включаются соответствующие демографические и макроэкономические данные, данные пенсионных фондов и описание пенсионной системы.

22. ОЭСР публикует серию изданий *Pensions at a Glance*, в которых приводится широкий круг показателей для сопоставления пенсионной политики и данные о результатах реализации этой политики в странах ОЭСР. В частности, речь идет о таких показателях, как средние размеры заработка, государственные пенсионные расходы, ожидаемая продолжительность жизни и коэффициент демографической нагрузки, ожидаемые относительные размеры пенсионных выплат, уровни пенсий, выраженные в процентах от прежнего заработка, и пенсионные активы при разных индивидуальных размерах заработка, учитываемых в обязательных схемах пенсионного страхования, а также о многих других статистических параметрах пенсионных систем. В своей серии публикаций *Education at a Glance* ОЭСР также нередко публикует актуальные данные о занятости старших возрастных групп в возрастном диапазоне от 55 до 64 лет в разбивке по уровню образования.

23. ОЭСР занимается проведением в две волны страновых обзоров положения на рынке труда работников старших возрастов: первая волна пришлась на 2003–2005 годы, а вторая началась в 2011 году⁶. В рамках этого процесса ОЭСР дополнила используемые в статистике рабочей силы стандартные показатели по

⁵ Гана, Индия, Китай, Мексика, Российская Федерация и Южная Африка.
См. www.who.int/healthinfo/systems/sage.

⁶ www.oecd.org/els/employment/olderworkers.

работникам старших возрастов (например, показатели экономической активности, показатели занятости и безработицы), опубликованные в издании *OECD Employment Outlook*⁷, целым рядом разработанных специально для этого проекта показателей, а именно показателями фактического возраста выхода на пенсию, численности продолживших трудовую деятельность, измеряемыми показателями зависимости заработной платы от стажа, показателями найма рабочей силы, экономической неактивности по причине и вследствие различных форм и условий труда.

D. Европейская комиссия

24. Евростат собирает и хранит в своих базах данных статические данные по многим областям, имеющим отношение к проблеме старения в государствах-членах и государствах, являющихся ассоциированными членами Европейского союза. В недавно вышедшей публикации *Active ageing and solidarity between generations: a statistical portrait of the European Union 2012* ("Активная старость и солидарность поколений: статистический портрет Европейского союза за 2012 год") эти данные сведены в один доклад, содержащий демографические и статистические данные, данные о рынке труда, выходе на пенсию, состоянии здоровья и медицинском обслуживании, условиях жизни, доходе и участии в общественной жизни. Данные по всем этим областям представлены в разбивке по возрастным группам и размещены в работающей в режиме онлайн базе данных Евростата.

25. Опираясь на ежегодно собираемые демографические данные, Евростат каждый год рассчитывает для всех европейских стран набор согласованных демографических показателей, относящихся к старению, в частности медианный возраст, коэффициент демографической нагрузки, и ожидаемую продолжительность жизни. Так, по большому числу стран (государства – члены ЕС и страны – кандидаты в члены ЕС, а также страны ЕАСТ) имеются ежегодно составляемые таблицы смертности в разбивке по однолетним группам и в привязке к национальному и региональному уровням. Региональный аспект не находит отражения в других сопоставимых наборах данных. Эти данные также используются для расчета Евростатом согласованных показателей ожидаемой продолжительности жизни при рождении без инвалидности (продолжительности здоровой жизни) при достижении возраста 50 лет и возраста 65 лет. Со всеми этими данными можно бесплатно ознакомиться в базе данных Евростата.

26. Евростат также представляет данные для *EU Demography Reports* (доклады по демографии ЕС) (2008 и 2010 годы), целью которых является информирование о проводимых ЕС обсуждениях на уровне политики вопросов преодоления последствий старения населения. В частности, в этих докладах содержатся данные о возрастной структуре населения, статистические данные о рабочей силе в разбивке по возрастным группам, которые имеют особую актуальность с точки зрения старения населения, а также о расходах на пенсионное обеспечение.

27. Один раз в три года Евростат готовит и публикует демографические прогнозы для каждого года и для однолетних возрастных групп (вплоть до возраста 100+) по 31 стране (по всем государствам – членам ЕС и странам ЕАСТ). Как правило, прогнозы на национальном уровне дополняются прогнозами на региональном уровне для того же набора стран. При этом Евростат обеспечива-

⁷ www.oecd.org/employment/outlook.

ет соответствие данных на обоих географических уровнях. Демографические прогнозы Евростата (EUROPOP) на национальном уровне представляют собой основополагающие официальные материалы для оценки долгосрочной устойчивости государственных финансов, а прогнозы на региональном уровне являются важным элементом доклада, который регулярно представляется Европейской комиссией Совету ЕС и Европейскому парламенту о прогрессе, достигнутом в обеспечении социально-экономической сплоченности на региональном уровне. Уровень дезагрегирования по возрасту в обоих наборах данных, которые можно бесплатно получить в базе данных Евростата, позволяет проводить расчеты прогнозных показателей старения.

28. В 2010 году Совет по экономическим и финансовым вопросам (Совет ЭКОФИН) Европейского союза поручил Комитету по экономической политике (КЭП), опираясь на новый демографический прогноз Евростата, обновить к 2012 году свои прогнозы расходов, связанных с возрастом. Долгосрочные прогнозы расходов, связанных с возрастом, указывают на сроки и масштабы изменений в экономическом развитии, которые могут возникнуть в результате старения населения в случае реализации сценария "никаких изменений в политике". В представленном Совету ЭКОФИН в мае 2012 года *Докладе по проблемам старения за 2012 год* приводятся подробные прогнозы в отношении расходов всех государств – членов ЕС, связанных с предоставлением трансфертов на финансирование пенсий, медицинского обслуживания, долгосрочного ухода, образования и выплат по безработице. В статистическом приложении приводится обзор по каждой стране в отношении основных допущений и результатов⁸.

Е. Европейский центр по политике и исследованиям в области социального обеспечения, Вена

29. Европейский центр по политике и исследованиям в области социального обеспечения, Вена (ЕЦВ), работает над показателями для мониторинга реализации Региональной стратегии ЕЭК ООН осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения. Разработаны показатели в следующих областях: демография, доходы и богатство, рынок труда и доля экономически активного населения, социальное обеспечение и финансовая устойчивость. В случаях, когда у стран, не являющихся членами ЕС и ОЭСР, имеется ограниченный объем данных, значительная часть данных собирается из международных источников. В 2007 и 2009 годах ЕЭК ООН оказала содействие в сборе дополнительных данных для этих показателей из национальных источников. Эти данные опубликованы в доступных в режиме онлайн страновых досье⁹. Впоследствии с целью интегрирования проблематики старения были подготовлены списки показателей, относящихся к долговременному уходу, а также показатели, разработанных с учетом гендерной специфики.

30. Эта работа ведется в консультации с межправительственной Рабочей группой ЕЭК ООН по проблемам старения, в состав которой входят представители государственных ведомств, отвечающих за осуществление Стратегии ЕЭК ООН на национальном уровне, что позволяет ей налаживать прямые связи с пользователями данных. Показатели увязаны с конкретными обязательствами, принятыми странами ЕЭК ООН в рамках Стратегии.

⁸ http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/european_economy/2012/2012-ageing-report_en.htm.

⁹ www.monitoringris.org.

F. Создание индекса активной старости

31. Генеральный директорат по вопросам занятости, социальных дел и равных возможностей Европейской комиссии, ЕЭК ООН и ЕЦВ занимаются совместным осуществлением проекта по созданию индекса активной старости в рамках Европейского года активной старости и солидарности поколений.

32. Этот индекс будет применяться для измерения степени, в которой лица старших возрастов могут полностью реализовать свой потенциал с точки зрения общей ожидаемой продолжительности здоровой жизни, экономической активности, участия в социальной и культурной жизни и сохранения самостоятельности в жизни. Цель проекта – достижение консенсуса по ключевым областям, нуждающимся в рассмотрении, соответствующим показателям, критериям по каждому из показателей, а также методу взвешивания, необходимому для построения составного показателя, который мог бы найти применение в большом числе стран. Составные показатели могли бы также рассчитываться для поднаборов показателей, что упростило бы определение областей, которые в наибольшей степени нуждаются в развитии. Принятие этого индекса для стран ЕС запланировано на декабрь 2012 года.

G. Статистический комитет Содружества Независимых Государств

33. Статистический комитет Содружества Независимых Государств (СНГ-СТАТ) занимается подготовкой методологических рекомендаций статистического изучения социально-демографических аспектов старения населения на основе данных текущего статистического учета и переписей населения. Кроме того, СНГ-СТАТ планирует провести следующие мероприятия:

- a) опубликовать статистический сборник по проблеме старения населения в странах СНГ;
- b) сформировать для стран СНГ базу данных, относящихся к темам, определенным в Мадридском международном плане действий по проблемам старения;
- c) провести обзор передовой международной практики в области регистрации и анализа показателей пенсионных систем;
- d) провести обзор передовой международной практики в области изучения уровня жизни лиц старших возрастов.

H. Координируемые на международном уровне обследования, проводимые в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций

1. Обследование "Поколения и гендерные аспекты"

34. В 2000 году ЕЭК ООН приступила к проведению обследования "Поколения и гендерные аспекты", которые представляют собой панельные обследования репрезентативных в масштабах страны выборок населения в возрасте 18–79 лет с интервалом в три года между каждой волной панельного обследования. Их основная цель – глубже разобраться в демографических и социальных изменениях, а также понять факторы, влияющие на эти изменения, при

этом особое внимание уделяется отношениям между детьми и родителями (межпоколенческие отношения) и отношениям между партнерами (гендерные отношения).

35. В основу обследования положен междисциплинарный подход. Среди охватываемых тем особое значение имеют следующие темы, связанные с изучением групп старших возрастов: выход на пенсию, материальные условия жизни, доход, семейные взаимоотношения, масштабы и качество сети поддержки, субъективная оценка состояния здоровья и инвалидности, межпоколенческие трансферты, удовлетворенность различными областями жизни и переживание одиночества. Большие размеры выборки, составляющие в каждой стране порядка 10 000 человек, позволяют получать подробные статистические данные и проводить возрастной анализ.

36. Обследование проводится в 19 странах: Австрии, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Грузии, Италии, Литве, Нидерландах, Норвегии, Польше, Российской Федерации, Румынии, Франции, Чешской Республике, Швеции, Эстонии, Австралии и Японии. Во многих из них осуществляющим агентством является национальное статистическое управление. Гармонизированные файлы с микроданными имеются по 15 странам. Работающие в режиме онлайн инструменты составления таблиц позволяют получить быстрый доступ к простым табличным сводкам и анализам¹⁰.

2. Обследование доходов и условий жизни Европейского союза

37. Обследование доходов и условий жизни Европейского союза (ОДУЖ-ЕС) является инструментом Европейской статистической системы (ЕСС) для своевременного сбора сопоставимых поперечных и продольных разноплановых микроданных о доходах, бедности, социальной отчужденности и условиях жизни. Осуществление проекта началось в 2003 году и затронуло 27 стран ЕС, Исландию, Норвегию, Турцию, Хорватию и Швейцарию. В его рамках получают поперечные данные о доходе, бедности, социальном отчуждении и других аспектах условий жизни, а также продольные данные, относящиеся к происходящим с течением времени изменениям на индивидуальном уровне, которые, как правило, наблюдаются на протяжении четырехлетнего периода.

38. В рамках ОДУЖ-ЕС не используется единый вопросник и не проводится единое обследование: оно опирается на идею базовых элементов. Они определяются в качестве согласованных перечней целевых первичных (ежегодно измеряемые) и вторичных (измеряемые один раз в четыре года или реже) переменных, данные по которым передаются в Евростат; общих руководящих принципов и процедур; общих концепций (домохозяйства и доход) и классификаций, используемых с целью обеспечения максимальной сопоставимости полученной информации. Доступ к микроданным обеспечивается Евростатом¹¹.

3. Обследование здоровья, старения и выхода на пенсию в Европе

39. Проект "Обследование здоровья, старения и выхода на пенсию в Европе" (проект SHARE) является междисциплинарным и межстрановым панельным обследованием, посвященным изучению состояния здоровья, социально-экономического статуса и социальных и семейных сетей. Проект реализуется сетью исследовательских учреждений при поддержке Европейской комиссии.

¹⁰ www.ggp-i.org.

¹¹ http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/microdata/eu_silc.

В проекте SHARE применяется междисциплинарный подход с целью получения полной картины по различным аспектам процесса старения.

40. Обследования проводятся в 15 странах: Австрии, Бельгии, Германии, Греции, Дании, Израиле, Ирландии, Испании, Италии, Нидерландах, Польше, Франции, Чешской Республике, Швейцарии и Швеции. Размеры выборки в разных странах колеблются от 1 000 до 4 000 человек в возрасте 50 лет и старше. С гармонизированными файлами и микроданными можно ознакомиться на веб-сайте проекта¹².

4. Обследования старения, проведенные при поддержке Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций/Фонда народонаселения Организации Объединенных Наций

41. Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ ООН) и Фонд народонаселения Организации Объединенных Наций (ЮНФПА) занимались координацией и поддержкой проведенных в 2007–2011 годах национальными статистическими управлениями Армении, Казахстана, Республики Молдова и Таджикистана согласованных обследований по проблемам старения. В ходе этих обследований собиралась информация о положении лиц старших возрастов с целью выявления областей для вмешательства на политическом уровне.

5. Другие обследования по соответствующей тематике

42. Национальные статистические управления многих стран проводят обследования бюджета времени, которые позволяют получать через десятилетние интервалы обширную информацию о бюджете времени взрослого населения, включая лиц старших возрастов. Эти обследования особенно эффективны для измерения неоплачиваемой работы и нерыночного производства, а также благополучия на разных этапах жизненного цикла.

43. Европейские социальные обследования проводятся с целью выявления и уяснения причин взаимодействия между изменением европейских институтов и психологических установок, представлений и моделей поведения населения европейских стран. Они проводятся один раз в два года в форме поперечных обследований, охватывающих все возрастные группы взрослого населения. Обследования финансируются Европейской комиссией, национальными советами по вопросам исследований и министерствами, а также Европейским фондом науки.

44. Евростат организует проведение европейского обследования состояния здоровья населения (ЕОЗН) с целью измерения таких показателей, как состояние здоровья, образ жизни (факторов, определяющих состояние здоровья) и пользование услугами здравоохранения гражданами ЕС старше 15 лет; обследования проводятся по единообразной методике, что обеспечивает высокую степень сопоставимости между государствами-членами. В ходе обследования собираются ответы на почти 130 вопросов, отражающих базовые переменные, относящиеся к демографическому и социально-экономическому статусу. ЕОЗН проводится один раз в пять лет; первый цикл ЕОЗН в государствах – членах ЕС прошел в 2006–2009 годах. Второй цикл начнется в 2014 году¹³.

¹² www.share-project.org.

¹³ http://ec.europa.eu/health/data_collection/tools/mechanisms/index_en.htm#fragment0.

45. Еврофонд (Европейский фонд улучшения условий жизни и труда) занимается проведением европейских обследований условий труда, целью которых является изучение вопросов, связанных со старением рабочей силы, а также европейских обследований качества жизни, посвященных вопросам занятости, доходов, образования, обеспеченности жильем, семейных отношений, состояния здоровья, соотношения рабочего и свободного времени, удовлетворенности жизнью в странах – членах Европейского союза и странах, являющихся кандидатами на вступление в него. Небольшие размеры выборки этих обследований ограничивают надежность статистических данных, которые могут быть получены по разным возрастным группам.

V. Опыт отдельных стран

A. Деятельность Статистического управления Канады

46. В качестве национального статистического агентства Статистическое управление Канады отвечает за ряд источников данных по широкому кругу социальных вопросов, в том числе это касается источников, имеющих прямое отношение к старению населения, многие из которых позволяют получать элементы данных, относящихся к этой теме. К их числу относятся источники, связанные с необходимостью прямого сбора данных, например перепись населения, а также целый ряд дополнительных обследований домохозяйств и источники, предполагающие использование административных данных, в частности программа статистики естественного движения населения и программа расчетов численности населения. Вся совокупность этих источников данных используется для мониторинга старения населения и мониторинга по широкому кругу связанных с ним вопросов и проблем, например мониторинга доли экономически активного населения и выхода на пенсию, доходов и богатства, состояния здоровья и обеспечения ухода, а также добровольной деятельности.

47. Все больше внимания уделяется расширению использования административных данных и различных стратегий по интеграции данных, получаемых из большого числа источников, в том числе путем повышения совместимости данных учета, моделирования демографических прогнозов и микроданных. Такой подход принят под влиянием большого числа факторов, включая финансовые ограничения, снижение показателей получения ответов и стремление к облегчению бремени, возлагаемого на респондентов.

48. Статистическое управление Канады также занимается углубленным анализом проблем старения населения. К примерам последнего времени относятся прогнозы численности рабочей силы, анализ основных трендов, связанных с оставлением трудовой деятельности и выходом на пенсию, а также изучение вопроса о неофициальных формах ухода за престарелыми с учетом их состояния здоровья. Этот анализ дополняет анализ политики, проводимый федеральными ведомствами, ответственными за реализацию конкретных программ, например программы социального обеспечения по старости или программы дополнительных выплат к гарантированному доходу, а также правительствами провинций, отвечающими за такие сферы, как медицинское обслуживание.

В. Координация усилий в Соединенных Штатах

49. В качестве положительного примера сотрудничества ведомств, занимающихся сбором данных о старении, можно рассматривать деятельность Федерального межведомственного форума по статистике старения¹⁴ Соединенных Штатов (учрежден в 1986 году). Цель Форума – объединить усилия федеральных агентств США, имеющих общую заинтересованность в повышении качества данных о старении. До сих пор Форум играл ключевую роль путем проведения критической оценки имеющихся ресурсов данных и их ограничений, стимулирования формирования новых баз данных, поощрения сотрудничества и обмена данными между 14 входящими в него федеральными агентствами, а также путем подготовки совместных статистических докладов¹⁵. В регулярно публикуемой основной публикации Форума *Older Americans: key indicators of well-being* находит отражение всеобъемлющая и понятная картина, дающая представление о состоянии здоровья, финансовом положении и благополучии населения старших возрастов. Этот доклад задуман в форме сборника показателей, данные для которых собираются из наиболее надежных источников официальной статистики. Показатели разбиты на пять широких категорий: народонаселение, экономика, состояние здоровья, риски для здоровья и типы поведения и медицинское обслуживание¹⁶.

50. Комплексная база данных по проблемам старения¹⁷ Управления Соединенных Штатов по проблемам старения и хранилище данных для показателей состояния здоровья Министерства здравоохранения и социальных служб являются двумя примерами объединения доступа к имеющимся статистическим данным по проблемам старения через единый вход^{18, 19}. Усилия в этом направлении могут значительно расширить доступность статистических данных по проблемам старения и способствовать их использованию. Они также могли бы удовлетворить потребность в более структурированном представлении статистических данных по проблемам старения и их учету при разработке политики.

С. Проводимые в Соединенных Штатах обследования по вопросам состояния здоровья, старения и выхода на пенсию

51. Периодически в Соединенных Штатах проводится несколько обследований по проблемам старения населения. В рамках исследования по вопросам состояния здоровья и выхода на пенсию (ИСЗП) отслеживается более 20 000 проживающих в США мужчин и женщин старше 50 лет. Это исследование, которое впервые было проведено в 1992 году, является междисциплинарным продоль-

¹⁴ www.agingstats.gov.

¹⁵ См. http://www.agingstats.gov/agingstatsdotnet/main_site/default.aspx.

¹⁶ См. http://www.agingstats.gov/agingstatsdotnet/Main_Site/Data/2012_Documents/Docs/EntireChartbook.pdf.

¹⁷ www.agidnet.org.

¹⁸ В 2012 году Управление США по проблемам старения было преобразовано в Управление США по вопросам жизни общин. Эта мера принята с целью более эффективного использования при проведении научных исследований федеральных социально-демографических данных о лицах старших возрастов и лицах с умственной неполноценностью и нарушениями в развитии.

¹⁹ См. <http://healthindicators.gov>.

ным исследованием и основным источником данных о состоянии здоровья и экономическом положении американцев старших возрастов²⁰.

52. К числу других основных обследований, проводимых по проблемам старения населения в США, относятся дополнительные обследования по проблемам старения (ДОС) в рамках национального обследования состояния здоровья путем личного собеседования, а также продольные исследования по проблемам старения (ПИПС). Дополнительные обследования по проблемам старения (ДОС) периодически проводятся совместно с национальным обследованием состояния здоровья путем личного собеседования. Цель ДОС – определять состояние здоровья и социальный статус населения старше 55 лет на всей территории Соединенных Штатов; представлять информацию о том, какие психосоциальные и экологические факторы взаимодействуют с факторами, воздействующими на здоровье, и оказывают влияние на процесс старения индивидуума; а также сформировать базу знаний с целью изучения вопросов, связанных с предотвращением и отсрочкой наступления инвалидности и зависимости от посторонней помощи²¹. ДОС позволяют получать исходную информацию для ПИПС. ПИПС, которые также проводятся на периодической основе, представляют собой прогнозные исследования репрезентативной для страны когорты гражданских лиц в возрасте 70 лет и старше, не помещенных в дома для престарелых на время проведения собеседования в рамках ДОС²².

53. Национальное обследование получателей помощи по Закону о престарелых американцах предназначено для сбора информации в ходе ежегодного проводимых национальных обследований получателей помощи по программам предоставления услуг, принятых в рамках Закона о престарелых американцах, предусматривающих сбор данных о качестве услуг и сообщаемой их потребителями информации. В ходе этих обследований также измеряются параметры, связанные с особыми потребностями лиц, получающих услуги, например их физическое состояние и участие в общественной жизни²³.

VI. Вопросы и проблемы

54. В настоящем обзоре излагаются общие вопросы и проблемы, предлагаемые для рассмотрения международному сообществу с точки зрения будущих изменений в статистике старения населения.

A. Подготовка и распространение данных в разбивке по возрасту

1. Группировка по возрасту

55. Из публикуемых статистических данных можно получать информацию о старении и его воздействии при условии, что эти данные сгруппированы по возрасту, однако большой объем данных социальной статистики не представляется в сгруппированном виде. Даже в случае группировки между странами имеются различия в конкретных многолетних возрастных группах, используемых в рамках данной темы. Частично это может объясняться существующими между странами различиями в ожидаемой продолжительности жизни. Напри-

²⁰ www.nia.nih.gov/health/publication/growing-older-america-health-and-retirement-study.

²¹ www.cdc.gov/nchs/soa/soa2.htm.

²² www.cdc.gov/nchs/soa/soa2.htm.

²³ www.agidnet.org.

мер, для получения надежных статистических оценок у стран может возникнуть необходимость в чрезмерном расширении выборки лиц в возрасте 85 лет или старше, которые по психическим и физическим показателям могут участвовать в обследовании. В этих случаях необходимо внести коррективы в соответствующие веса выборки и применять их с учетом чрезмерного размера выборки. В случае отсутствия средств или технической поддержки чрезмерное увеличение выборки может оказаться невозможным, что скажется на наличии группировок по старшим возрастам.

56. Многолетние возрастные группы, используемые в группировках, могут также быть неодинаковыми по странам и темам (а также по различным источникам, имеющим отношение к одной теме) ввиду возрастных различий, принятых в культуре, экономике, социальных ролях и публичной политике. Например, между странами имеются возрастные различия с точки зрения права выхода на пенсию и на получение других видов социальной поддержки. Следовательно, стандартная возрастная группировка по статусу в занятости в зависимости от возраста в разных странах может иметь разные границы.

57. В других случаях причины различий между странами в составе многолетних возрастных групп, учитываемых в рамках данной темы, неясны. Использование пороговых значений, составляющих 60 или 65 лет для населения старших возрастов и 80 или 85 лет для самых старших возрастов, относится к наиболее известным примерам. В качестве другого примера можно сослаться на наличие в большинстве стран данных о безработице работников старших возрастов, которые могут относиться к возрастной группе 55 лет – 64 года, а также к возрастным группам с открытым интервалом от 50, 55 или 60 лет и более. В то же время данные об использовании времени относятся к возрастной группе 45 лет – 64 года.

58. Там, где это возможно, положение могло бы быть исправлено за счет использования согласованных возрастных групп, что позволило бы обеспечить большую сопоставимость данных по странам и темам. Кроме того, при составлении выборки важно планировать достаточное количество наблюдений по возрастным группам, имеющим крайне важное значение для измерения вопросов старения.

2. Прожитые годы и оставшиеся годы жизни

59. В контексте увеличения продолжительности жизни происходят изменения в значении традиционных и законодательно установленных возрастных маркеров смены стадий жизненного цикла, например возраста выхода на пенсию в 65 лет (установленная законом норма во многих странах ЕЭК ООН), которые обусловлены увеличением доли населения, прожившего длительный период после наступления этого возраста. Это заставляет по-новому подойти к осмыслению проблемы возраста и сосредоточить внимание на предстоящих годах жизни, а не на годах, прожитых со времени рождения. Так, представление данных об ожидаемом числе лет предстоящей жизни ориентировано на типы поведения, связанные с планированием жизни. Такие показатели, как доля населения, оставшееся время жизни которого составляет менее 15 лет, находят все более широкое применение в сравнительном анализе процесса старения в регионе ЕЭК ООН²⁴.

²⁴ Sanderson W, Scherbov S 2008. Rethinking age and aging. Population Bulletin 63 (4). Vienna Institute of Demography, International Institute for Applied Systems Analysis.

60. Такие новые измеряемые показатели могли бы стать важным дополнением к традиционной хронологии возраста при описании старения населения и его последствий. Регулярные расчеты и опубликование показателей такого рода само по себе могло бы способствовать изменению представлений о старении населения. Например, хотя согласно прогнозам должно произойти впечатляющее увеличение традиционно измеряемого медианного возраста населения, снижение среднего значения оставшихся лет жизни, судя по всему, окажется довольно незначительным²⁵. Статистическое сообщество столкнется с необходимостью изучить вопрос о возможности разработки и распространения таких показателей на регулярной основе.

В. Отсутствие координации усилий в сфере статистики старения

1. Вовлеченность разных подразделений и организаций

61. Информация по вопросам старения разбросана по разным областям и источникам. В национальных статистических управлениях ими занимаются разные подразделения, а международные организации в свою очередь также заняты разными областями старения в рамках своих мандатов. Кроме того, во многих странах статистические данные о пенсиях, выплатах по социальному обеспечению и медицинских услугах готовятся за пределами статистических управлений.

2. Наличие разных публикаций и баз данных

62. За исключением редких специализированных публикаций статистические данные по проблемам старения разбросаны по различным публикациям, при этом отсутствует оптимизированный доступ в режиме онлайн к данным по конкретным возрастным группам. Пользователю приходится тратить много времени для нахождения статистических данных каждого типа по возрасту и возрастным группам, используемым в статистических группировках. Обеспечение координации усилий, в частности усилий, о которых говорилось в разделе V.B настоящего документа, могло бы существенно расширить доступность статистических данных о старении и способствовать их использованию.

С. Пробелы в данных

63. В ходе проводимой в настоящее время на международном уровне работы по формированию и сбору данных для показателей старения были выявлены существенные пробелы в данных во многих важных областях, относящихся к старению. В связи с проведенной в последнее время работой по подготовке статистического приложения к региональному докладу по проблемам старения Отдел статистики ЕЭК ООН выявил 20 показателей, которые могли бы быть предложены подавляющему большинству ее стран-членов. Хотя во всех странах имелись данные о населении, ожидаемой продолжительности жизни и доле экономически активного населения в разбивке по возрастам, других ключевых данных, например о безработице в возрасте от 55 до 64 лет, среднем возрасте

European Demographic Data Sheet 2010. Можно ознакомиться по адресу: www.oeaw.ac.at/vid/datasheet.

²⁵ Lutz W, Sanderson W, Scherbov S 2008. The coming acceleration of global population ageing. Nature 451: 716-719.

фактического ухода с рынка труда, бедности и живущих в домохозяйствах из одного человека в разбивке по возрасту не имелось в большинстве стран, не входящих в ОЭСР. В отношении многих других показателей, которые были определены для мониторинга осуществления Стратегии ЕЭК ООН по проблемам старения, дефицит данных существует и в странах ЕС и ОЭСР. Например, в США, несмотря на достигнутый прогресс, по-прежнему сохраняются пробелы в данных о старении. Пробелы в данных существуют в таких областях, как неформальные услуги по уходу, уход в учреждениях стационарного типа, жестокое обращение с лицами старших возрастов, функциональные ограничения и инвалидность, пенсии (особенно пенсии с фиксируемыми взносами), психическое здоровье и злоупотребление психотропными средствами взрослым населением старших возрастов и предельный возраст жизни.

64. Как правило, в исходных источниках данных имеется информация о возрасте. По многим показателям для расчета необходимых цифровых данных требуется лишь построить дополнительную группировку для уже собранных данных обследования или данных из административного набора данных. В других случаях, например в связи с измерением таких показателей, как обучение на протяжении жизни, добровольная деятельность или здоровый образ жизни, а также межпоколенческие трансферты или межпоколенческая поддержка, требуется провести сбор данных или усилить эту работу.

D. Измерение институционального населения

65. Значительная доля населения старших возрастов проживает в специальных учреждениях и не охвачена обследованиями домохозяйств, из которых преднамеренно исключают обследование таких коллективных домохозяйств, как центры по уходу и дома для престарелых и инвалидов. Например, в Нидерландах в 2009 году доля населения в возрасте 65 лет и старше, получающего формальный уход в учреждениях, составляла 6,6%, а лиц в возрасте 85 лет и старше – 19,2%. Однако в Португалии в том же году доля лиц, получавших институциональный уход, составляла лишь 0,9% от численности населения в возрасте более 65 лет и 1,8% от численности лиц старше 80 лет²⁶. В обоих случаях эти данные не охватывают лиц, получающих уход в больничных учреждениях, и отражают лишь часть от общей численности институционального населения, которое размещено в жилых помещениях других типов.

66. Различия между данными по разным странам, судя по всему, частично вызваны различиями в источниках и определениях этих данных. Несовпадение данных из разных стран и имеющихся группировок данных создает необходимость обеспечения гармонизации в этой области. Организация Объединенных Наций рекомендует в ходе национальных переписей собирать и публиковать данные об институциональном населении. Хотя переписи позволяют получать ценную информацию о размерах и основных характеристиках институционального населения, они проводятся редко, с десятилетним интервалом, и не дают

²⁶ Данные из базы данных ОЭСР "Данные о состоянии здравоохранения в 2012 году". К числу учреждений, обеспечивающих долговременный уход, относятся стационарные учреждения по уходу за инвалидами и больными (НР.2), в которых в едином пакете предоставляются услуги, связанные с проживанием и длительным уходом. Они включают в себя специально спроектированные учреждения или учреждения больничного типа, основным видом услуг которых является предоставление длительного ухода и обслуживание лиц с различными функциональными ограничениями – от расстройств средней степени до серьезных нарушений.

возможности получать столь же богатую информацию, как при проведении обследований домохозяйств.

67. Существует много отличий институционального населения от населения, проживающего в частных домохозяйствах. С точки зрения политики активной старости остающиеся у себя дома лица старших возрастов имеют больше возможностей для дальнейшего участия в жизни своих общин. С тем чтобы понять положение людей разных возрастов и его изменение на протяжении жизненного цикла, статистическому сообществу потребуется изучить вопрос о том, каким образом усовершенствовать охват институциональных домохозяйств в рамках сбора соответствующих данных и каким образом гармонизировать соответствующие определения.

Е. Потребность в измеряемых показателях субъективных оценок

68. Для понимания положения различных возрастных групп населения и разработки затрагивающей их политики правительствам также необходима информация о субъективных оценках благополучия. Хотя объективные условия оказывают влияние на субъективные оценки, они далеко не всегда играют определяющую роль в формировании таких оценок. Для многих типов поведения влияние оценок условий может быть более существенным, чем влияние объективно измеряемых условий.

69. Использование показателей, отражающих субъективные оценки, связано с проблемами их измерения, интерпретации и сопоставимости. Отчасти проблемы, связанные с индексами субъективной оценки благополучия, обусловлены социально-культурными установками и сравнительным весом отдельных компонентов индексов. Вместе с тем исследования по проблемам измерения таких субъективных оценок позволили сформулировать вопросы и определить шкалы оценки, которые во все большей степени становятся пригодными для измерения удовлетворенности различными областями жизни, в том числе для измерения эмоционального благополучия. Проведенная в последнее время в ЕС и ОЭСР работа в области измерения качества жизни позволила сформулировать рекомендации в отношении использования измеряемых субъективных и объективных показателей с целью получения адекватной картины качества жизни. Государственным статистическим учреждениям необходимо добиться прогресса в сборе данных и разработке достаточно достоверно измеряемых показателей, которые они затем могли бы надлежащим образом включить в состав индексов, используемых для мониторинга субъективных представлений о благополучии населения, включая лиц старших возрастов.

Ф. Потребность в продольных данных

70. Продольные данные позволяют выявить динамичный характер процесса старения; они открывают возможности для измерения изменений во времени, реагирования на изменения в рамках институциональной среды и конкретных видов политики. Такие данные также необходимы для измерения взаимосвязей между разными областями жизни и проверки гипотез о поведенческих реакциях. Продольные исследования могут дать ответы на вопросы, касающиеся изменений, которые нельзя получить путем проведения поперечных исследований. Последние изменения в методах сбора данных о старении позволили во все большей степени учитывать эти потребности и преимущества. Обследование по проблемам поколений и гендерным аспектам (ОППГА) и проект SHARE,

а также некоторые национальные исследования проблем старения спланированы в форме панельных исследований²⁷. ОДУЖ-ЕС также включает в себя панельный компонент.

71. Сбор продольных данных и управление ими являются трудной задачей. Во-первых, продольные обследования являются более затратными по сравнению с поперечными, поскольку в процессе каждой последующей волны необходимо отслеживать респондентов панельного обследования, поддерживать их желание участвовать в нем и определять их местонахождение. Кроме того, обработка и очистка данных создают дополнительные трудности. Наряду с этим необходимо надлежащим образом относиться к вопросам конфиденциальности, с тем чтобы хранение персональной информации, нужной для поддержания связей с участником панельного обследования или увязывания данных с данными переписи и административными источниками, соответствовало требованиям закона.

72. Во многих странах национальные статистические ведомства относятся к числу тех немногочисленных организаций, которые способны должным образом справиться с этими проблемами. Существуют возможности для расширения проводимых на международном уровне скоординированных продольных исследований на большее число стран. Показатели изменения, в основу которых положены продольные данные, могли бы получить более широкое применение в дескриптивных статистических публикациях. Продольный аспект заслуживает серьезного отношения в рамках новых инициатив по сбору данных с целью измерения старения.

VII. Рекомендуемые действия

A. Целевая группа

73. Предлагается создать совместную целевую группу, состоящую из статистиков и разработчиков политики, с целью подготовки для статистических ведомств рекомендаций по совершенствованию и гармонизации сбора и распространения данных о старении. Этой целевой группе следует увязать работу по мониторингу показателей для Стратегии ЕЭК ООН по проблемам старения с регулярной работой, проводимой национальными статистическими управлениями. Целевая группа могла бы принять в качестве своей отправной точки работу Группы экспертов по созданию индекса активной старости²⁸.

B. Набор показателей

74. Итогом этой работы мог бы явиться набор показателей, рекомендуемых статистическим управлениям для регулярного расчета. В основу работы с этими показателями следует положить существующие механизмы сбора статистических данных. Новым требованием в этой связи станет получение и распростра-

²⁷ К числу наиболее известных исследований относятся проводимое в Соединенных Штатах исследование по вопросам здоровья и выхода на пенсию (HRS) и проводимое в Англии продольное исследование проблем старения (ELSA).

²⁸ На своем совещании 5–6 февраля 2013 года в Люксембурге Бюро КЕС учредило целевую группу по статистике старения и одобрило круг ее ведения (с решением можно ознакомиться по адресу: www.unecce.org/stats/ToS.html).

нение данных таким способом, который бы поддерживал разработку политики в области старения.

С. Консолидация статистики старения

75. Целевой группе также следует изучить вопрос о методах консолидации статистики старения, подготовить рекомендации по таким вопросам, как единые способы получения доступа к различным источникам информации по проблемам старения в веб-сети и подготовка глав по проблемам старения в периодических статистических публикациях, а также заниматься распространением имеющейся передовой практики.
