

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Шестьдесят первая пленарная сессия**

Женева, 10–12 июня 2013 года

Пункт 6 с) предварительной повестки дня

**Руководящие принципы по согласованию
обследований бюджетов времени****Обследования бюджетов времени: значение
для политики, международные инициативы
по согласованию и новые руководящие принципы****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе приводится выдержка из "Руководящих принципов по согласованию обследований бюджетов времени". В нем описывается структура проекта Руководящих принципов, приводится обзор существующих инициатив по согласованию таких обследований и освещается вопрос значения обследований бюджетов времени для целей политики.

Цель Руководящих принципов заключается в оказании помощи странам в проведении обследований бюджетов времени, а также в повышении международной сопоставимости их результатов. Руководящие принципы были подготовлены Целевой группой в составе Австралии (Председатель), Венгрии, Канады, Новой Зеландии, Норвегии, Румынии, Финляндии, Франции, Швеции, Японии, Евростата, Организации экономического сотрудничества и развития, Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и Центра по изучению бюджетов времени, Соединенное Королевство. Бюро Конференции европейских статистиков рассмотрело данные Руководящие принципы в феврале 2013 года и постановило направить их на обсуждение в рамках электронных консультаций. Руководящие принципы размещены по адресу: www.unece.org/stats/documents/2013.06.ces.htm.

Полный текст Руководящих принципов был разослан всем членам Конференции европейских статистиков для проведения электронных консультаций. В случае успешного исхода консультаций Руководящие принципы будут представлены Конференции европейских статистиков для утверждения на ее пленарной сессии 2013 года.

I. Введение

1. В большинстве развитых стран обследования бюджетов времени являются неотъемлемой частью социальной статистики, и число стран, в которых проводится сбор данных о бюджетах времени, растет¹. Начиная с 1990-х годов обследования бюджетов времени проводились в 69 странах мира. Ценность данных о бюджетах времени все больше признается директивными органами прежде всего для понимания взаимосвязи между ростом рыночного выпуска, который измеряется в Национальных счетах, и общим объемом продукции, производимой в стране, включая производство домашних хозяйств. Обследования бюджетов времени доказали свою полезность в качестве инструмента измерения важнейших аспектов гендерного равенства. В последние годы вклад таких обследований в измерение благосостояния также выходит на первый план. В целом данные о бюджетах времени позволяют изучать большое число вопросов, имеющих значение для выработки политики и для исследований.

2. Международный масштаб обследований бюджетов времени закономерно привел к возникновению потребности в координации и обмене передовой практикой в области определения концепции, методологии и способов агрегирования результатов. Это необходимо для получения надежных статистических данных о бюджетах времени, которые позволяют дать ответы на соответствующие вопросы политики и являются сопоставимыми по всем странам. Настоящие Руководящие принципы призваны содействовать удовлетворению таких потребностей. Они должны помочь соответствующим национальным органам в проведении обследований бюджетов времени и повышении их международной сопоставимости. Данные Руководящие принципы опираются на ряд международных инициатив по согласованию, о которых говорится ниже.

II. Международные инициативы по согласованию

A. Многонациональное исследование бюджетов времени

3. Шандор (Александр) Салаи возглавлял спонсированный Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) Многонациональный проект по сопоставлению бюджетов времени, первый международный проект в области бюджетов времени, направленный на согласование методов сбора данных (Szalai et al. 1972). По итогам проекта была составлена схема сбора данных, которая даже сегодня полезна практически в любом обследовании бюджетов времени. В 1980-х годах наборы данных, собранных в начале 1960-х годов, были согласованы и объединены в набор данных с едиными рядами справочных переменных и общего объема времени, затрачиваемого в день на 69 видов деятельности, который лег в основу Многонационального исследования бюджетов времени², принимающей стороной которого в настоящее время является Центр по изучению бюджетов времени при Оксфордском университете. С тех пор масштабы исследования возросли, и в настоящее время оно включает более 60 наборов данных из 25 стран, включая недавние

¹ Центр изучения бюджетов времени ведет базу метаданных по обследованиям бюджетов времени, которая размещена по адресу: <http://www.timeuse.org/information/studies>.

² <http://www.timeuse.org/mtus>.

данные Согласованных европейских обследований бюджетов времени (см. ниже) и Американского обследования бюджетов времени.

В. Согласованные европейские обследования бюджетов времени

4. В 1996 и 1997 годах Евростат провел ряд экспериментальных исследований, которые позволили разработать руководящие принципы согласованных европейских обследований бюджетов времени (ХЕТУС). Они включали в себя рекомендации в отношении формирования выборки, дней ведения учетных записей, форм обследования, перечней кодирования видов деятельности, счетчиков, кодирования данных и статистических оценок. Руководящие принципы ХЕТУС Евростата, которые в последний раз пересматривались в 2008 году, содержат набор рекомендаций, относящихся ко всем этапам и аспектам обследований, начиная с организации обследования и кончая обработкой результатов и рекомендуемой классификацией видов деятельности (Евростат 2009). Главное внимание в них уделяется разработке гармонизированных выходных данных.

5. Большинство национальных статистических институтов Европы (хотя и не все), проводящие обследования бюджетов времени начиная с конца 1990-х годов, учитывают в своей работе эти Руководящие принципы. Это позволило составить базу сопоставимых или почти сопоставимых данных по 15 европейским странам. При финансовой поддержке Европейской комиссии, Статистического управления Швеции и Статистического управления Финляндии был разработан интернет-инструмент³ для подготовки определяемых пользователями таблиц на основании данных по этим странам.

С. Руководство и классификация Организации Объединенных Наций

6. В 2005 году Статистическим отделом Организации Объединенных Наций было издано "Руководство по подготовке статистических данных об использовании времени для оценки оплачиваемого и неоплачиваемого труда" (Организация Объединенных Наций 2005а), в котором представлен обзор различных подходов к организации обследований бюджетов времени и к распространению данных о таких бюджетах. Это Руководство, основанное на ХЕТУС, главным образом предназначено для развивающихся стран, которые изучают возможность проведения обследований бюджетов времени. Основной подход Руководства заключается в предоставлении странам рекомендаций относительно того, как проводить обследования бюджетов времени и как привести их методы в соответствие с требованиями международного использования. Руководство не содержит обязательных руководящих принципов. Оно посвящено обсуждению уроков, извлеченных из уже проведенных обследований, и описывает как преимущества, так и недостатки различных вариантов.

7. Руководство содержит Экспериментальную международную классификацию видов деятельности для статистики использования времени (ИКАТУС), которая была впервые представлена в 1997 году. В 2012 году было проведено совещание группы экспертов Организации Объединенных Наций, на котором были рассмотрены варианты возможного пересмотра данной классификации.

³ <https://www.h2.scb.se/tus/tus>.

D. Углубленный обзор, проведенный Бюро Конференции европейских статистиков

8. В ноябре 2010 года Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) провело углубленный обзор обследований бюджетов времени, основанный на документе Федерального статистического управления Германии, а также на письменных комментариях и предложениях 22 стран и организаций. В ходе обзора подчеркивалась необходимость повышения сопоставимости обследований бюджетов времени между странами и полезность разработки новых практических руководящих принципов их проведения. Отмечалось, что в силу бюджетных ограничений, затрагивающих многие национальные статистические управления (НСУ), вопрос о правовых рамках и финансовых средствах для проведения обследований бюджетов времени вызывает все большее беспокойство в отношении многих стран. Примеры передовой практики, особенно в том, что касается использования упрощенных дневников использования времени и данных о бюджетах времени для выработки политики, могли бы помочь национальным управлениям в деле пропаганды этого сложного и требующего немалых ресурсов вида обследования. Практические руководящие принципы могли бы дать НСУ возможность ознакомиться с такой практикой.

9. Углубленный обзор завершился учреждением Целевой группы по обследованиям бюджетов времени Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), которая работала над подготовкой настоящих Руководящих принципов в течение 2011 и 2012 годов.

III. Руководящие принципы Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций по согласованию обследований бюджетов времени

10. Общая задача Руководящих принципов заключается в том, чтобы помочь странам в проведении обследований бюджетов времени и повысить международную сопоставимость их результатов. Руководящие принципы сосредоточены на тех областях, где, по мнению статистиков, существует особая потребность в дополнительных руководящих указаниях, включая значение обследований бюджетов времени для политики, наличие и сопоставимость ключевых статистических показателей бюджетов времени, периодичность проведения обследований бюджетов времени, применение упрощенных и полных дневников использования времени, а также классификацию видов деятельности. Главы 1–5 полного варианта Руководящих принципов посвящены именно этим приоритетным вопросам.

11. Глава 2 посвящена основополагающему вопросу о том, почему именно необходимо проводить обследования бюджетов времени. В ней определяются три ключевые области, в которых данные о бюджетах времени необходимы для принятия информированных решений по вопросам политики и для которых другие источники данных являются неадекватными. Тремя ключевыми видами использования обследований бюджетов времени являются неоплачиваемый труд и нерыночное производство, мониторинг благосостояния и гендерное равенство. Необходимость информирования политики в этих областях является главным основанием для проведения обследований бюджетов времени и определяет приоритеты в содержании таких обследований. В данной главе говорится об использовании обследований бюджетов времени в указанных областях политики и приводятся конкретные примеры по нескольким странам. В допол-

нение к этому в данной главе также упоминается о ряде других видов применения данных об использовании времени, которые имеют значение для директивных органов, но не обладают столь высокой степенью приоритетности – либо потому, что существуют альтернативные источники информации, либо потому, что значение соответствующей информации для политики не столь велико.

12. Настоящие Руководящие принципы призваны содействовать согласованию обследований бюджетов времени на уровне агрегированных результатов. С этой целью в главе 3 определены статистические показатели, по которым необходимо собирать данные в рамках каждого обследования бюджетов времени. Данные показатели отобраны в целях информирования и мониторинга ключевых областей политики, которые определены в главе 2 – неоплачиваемый труд и нерыночное производство, мониторинг благосостояния и гендерное равенство. По каждому рекомендованному выходному показателю приводится перечень требований к вводимым параметрам и соответствующих обследуемых совокупностей, а также приводится определение совокупности, для которой соответствующий показатель является значимым, например родитель ребенка-иждивенца или лица, которые занимаются неофициальным уходом за другими.

13. Ощущаемая необходимость более частого обновления информации о бюджетах времени и бюджетных ограничениях послужила мотивом для поиска альтернатив десятилетнему циклу применения полных дневников использования времени. В главе 4 кратко изложен пока еще небольшой опыт применения упрощенных дневников использования времени и отмечается, что, хотя они пригодны для изучения общих тенденций бюджетов времени, они не могут заменить собой обследования на основе полных дневников с их богатым содержанием. В главе 4 также приводятся доводы в пользу применения дневников по сравнению с обследованиями, основанными исключительно на стилизованных вопросах. Далее в той же главе рассматриваются различные интервалы проведения обследований и виды деятельности, которые выходят за рамки периода наблюдения в дневниках использования времени. Кроме того, в данном разделе резюмирован опыт лонгитюдных обследований бюджетов времени и целей, для которых они могут быть полезными.

14. В настоящее время не существует единой утвержденной международной стандартной классификации видов деятельности для обследований бюджетов времени, что ограничивает международную сопоставимость данных и оказывает влияние на способность добиваться стандартизации при сборе и выпуске данных по видам деятельности. В то же время в различных рамочных системах используются многие общие элементы, которые можно применять для формирования минимального набора классификационных категорий в целях международной сопоставимости и отчетности. В главе 5 полного варианта Руководящих принципов предлагается минимальный набор классификационных категорий, позволяющий сопоставлять виды деятельности по различным странам, удовлетворяя основным требованиям политики и результативности. Предлагаемая классификация достаточна для подготовки рекомендованных результатов, о которых говорится в главе 3 полного варианта Руководящих принципов.

15. Другие главы настоящих Руководящих принципов посвящены различным этапам проведения обследования: формирования выборки, составления и тестирования вопросников, сбора данных, обработки и распространения. В рамках этих тем основное внимание в Руководящих принципах уделяется вопросам, которые не освещены в Руководстве Организации Объединенных Наций по подготовке статистических данных об использовании времени (см. раздел II.C) или, при необходимости, обновлению вопросов в свете недавнего опыта. Руко-

водящие принципы посвящены вопросам, которые характерны исключительно для обследований бюджетов времени и не содержат указаний по обследованиям домашних хозяйств в целом, поскольку по ним опубликован немалый объем методических указаний (например, Организация Объединенных Наций 2005b и 2008). Указания, представленные в настоящем документе, основаны на опыте стран, имеющих развитые статистические системы.

16. В соответствующих случаях в Руководящие принципы включены конкретные рекомендации, которые изложены в конце каждого раздела. По некоторым областям в Руководящих принципах лишь резюмируется опыт некоторых стран, который пока считается недостаточным для вынесения конкретных рекомендаций. Такие области включают в себя применение упрощенных дневников использования времени, измерение благосостояния и эмоций, а также применение таких новых видов технологии, как мобильные устройства. Программа и методология обследований непрерывно развиваются в стремлении облегчить нагрузку на респондентов и повысить достоверность данных. В то же время существует необходимость эволюции политики. Обзор областей, которые требуют дополнительных усилий по согласованию, приводится в разделе 11.

IV. Значение для политики

A. Введение

17. Время может рассматриваться в качестве главного сдерживающего фактора деятельности человека, и, в отличие от других ресурсов, оно доступно всем в равной степени. У каждого из нас есть 24 часа в сутки. Обследования бюджетов времени предназначены для измерения многочисленных и разнообразных способов времяпрепровождения.

18. Время может тратиться на рынке труда, где его стоимость измерима в денежном выражении, но одновременно оно является ресурсом, который создает возможности для потребления, домашней работы и добровольной работы. Поскольку производство может мигрировать между рынком труда и работой на дому, для анализа тенденций в обеих этих областях необходимо понимание бюджетов времени. Время так же является базовым ресурсом для досуга и важным аспектом благосостояния. Только обследования бюджетов времени обеспечивают комплексную картину сочетания различных оплачиваемых, добровольных, домашних и досуговых видов деятельности в жизни людей (Fleming & Spellerberg 1999).

19. Для измерения использования времени людьми, как правило, применяются пять методов. Настоящие Руководящие принципы сосредоточены на методе дневникового учета времени, который обеспечивает подготовку более достоверных и более детализированных данных для применения в целях политики, чем остальные методы. Прямое наблюдение позволяет получать наиболее подробные данные по самому широкому диапазону аспектов. Однако будучи полезным в качественных контекстах, когда исследователь может наладить с респондентами отношения доверия, данный метод требует значительных людских ресурсов. Затраты, последующее кодирование и проблемы, которые такие методы могут создавать с некоторыми участниками, обуславливают непригодность данного подхода для общенациональных выборочных обследований. Базы данных информации с временной привязкой, включая официальную отчетность о периодах пребывания в таких учреждениях, как больницы и тюрьмы, об ис-

пользовании различных объектов, например публичных спортивных сооружений или библиотек, а также записи в социальных сетях с временной привязкой, начиная с реплик в Твиттере и кончая хронологией общения в Facebook, содержат некоторый объем информации об использовании времени, но эти ресурсы отражают деятельность лишь весьма специализированных выборок и не являются всесторонними источниками данных о видах деятельности, которые необходимы для принятия политических решений, о которых говорится в настоящем разделе.

20. В ряде обследований задаются стилизованные вопросы, включая просьбы к респондентам оценить общую продолжительность времени, которое они тратят на различные виды деятельности (Как долго вы вчера смотрели телевизор/убирали в доме/добирались до работы?). Данный метод связан со значительной степенью неточности (которая варьируется в зависимости от вида деятельности) и не позволяет составить представление о других аспектах использования времени, необходимых для некоторых областей политики, о которых говорится в настоящем разделе.

21. Пятый подход, выборочное обследование опыта, позволяет собрать подробную информацию типа той, что собирается при помощи дневников, "на данный момент" в ответ на сигнал, подаваемый специальным звуковым сигнализатором, мгновенным сообщением, текстом или прикладной программой для мобильных телефонов. Хотя этот метод хорошо проявил себя в таких ограниченных совокупностях, как например учащиеся, трудности с его применением не позволяют его использовать для общенациональных выборочных обследований. Кроме того, отсутствие показателя общего объема времени, затраченного в течение дня, и контекста последовательности видов деятельности, а также контекста, в котором совершается тот или иной вид деятельности, также делает непригодным данный метод для некоторых видов применения в целях политики, о которых говорится в настоящем разделе.

22. Обследования с применением дневников использования времени имеют долгую историю. Исследования, основанные на данных о бюджетах времени, впервые были проведены в начале XX века в рамках социальных обследований условий жизни семей рабочего класса (Szalai 1972). До конца 1960-х годов информация о бюджетах времени использовалась главным образом в целях академических исследований. Однако начиная с 1970-х годов ценность информации о бюджетах времени все шире стала признаваться и директивными органами. Такая информация необходима для понимания взаимосвязи между ростом выпуска рыночной продукции, который измеряется в национальных счетах, и общим объемом продукции, производимым в той или иной стране, включая домашнее производство. Данные о бюджетах времени также необходимы для обоснования политики в сфере неоплачиваемого труда и гендерного равенства. В последние годы еще одной областью, имеющей большое значение для политики, стало измерение качества жизни, где данные об использовании времени являются необходимым компонентом (Stiglitz, Sen & Fitoussi 2009). Кроме этого, обследования с применением дневников использования времени могут дать информацию, важную для понимания социальной политики, политики в области досуга, здравоохранения и транспорта. Они также используются в качестве инструмента изучения аудиторий печатных изданий, радио и телевидения.

23. Исключительно широкий круг видов применения обследований с использованием дневников учета времени обеспечивает высокую отдачу от вложенных в них средств. В условиях, когда финансовые соображения и нагрузка на респондентов служат ограничительными факторами для национальных статисти-

ческих управлений с точки зрения проводимых работ, важно четко формулировать основные цели, в которых проводятся обследования бюджетов времени. Это также имеет важное значение для принятия решений в отношении того, какая информация должна в первую очередь собираться в рамках обследований бюджетов времени, какие виды информации должны готовить национальные статистические ведомства на основе обследований бюджетов времени, а также какой должна быть частота проведения обследований бюджета. Речь также идет об определении относительной важности обследований бюджетов времени в сравнении с другими статистическими мероприятиями.

24. В настоящих Руководящих принципах определены три ключевые области, в которых данные обследований бюджетов времени необходимы для выработки обоснованной политики и для которых данные других видов обследований являются недостаточными. Именно они обуславливают необходимость проведения обследований с использованием дневников учета времени и определяют первоочередные задачи в плане содержания обследований. Три важнейших вида применения обследований с опорой на дневники использования времени – это неоплачиваемый труд и нерыночное производство, мониторинг благосостояния и гендерное равенство. Кроме того, существует ряд других видов применения данных обследований бюджетов времени, которые имеют важное значение для директивных органов, но не являются столь приоритетными, поскольку либо имеются альтернативные источники информации, либо влияние информации на политику не столь велико. О них говорится в главе IV.E.

25. Потребности перечисляемых ниже областей политики могут адекватно удовлетворяться с помощью подхода, опирающегося на дневник использования времени за сутки, но не "стилизированных" вопросов или исключительно других подходов. Интересы разработки политики в данных областях требуют сбора данных об общей продолжительности времени, затрачиваемого на различные виды деятельности на протяжении всего дня, а не участия в обследовании в какой-то отдельный момент времени. Они также требуют данных о контексте поведения во временной динамике, например, каким образом соответствующие виды деятельности стыкуются с цепью событий в течение дня, с кем проводят время респонденты и где они осуществляют различные виды деятельности – такую информацию невозможно собрать при помощи стилизованных опросников и баз данных.

V. Неоплачиваемый труд и нерыночное производство

26. Измеряя стоимость продукции, создаваемой экономикой (валового внутреннего продукта (ВВП)), Система национальных счетов исключает из выпуска услуги, которые производятся домашними хозяйствами для собственного потребления, а нередко и добровольную деятельность и деятельность по уходу в интересах других людей.

27. Оценка нерыночного сектора в денежном выражении – непростая задача, поскольку труд не оплачивается и большинство времени по уходу расходуется на производство нематериальных услуг. В широком смысле существует два разных подхода к оценке: 1) стоимостная оценка неоплачиваемого труда, зарегистрированного в дневниках использования времени (оценка методом затрат) и 2) оценка в рыночном эквиваленте стоимости эпизодов потребления нематериальных услуг, зарегистрированных в дневниках использования времени (оценка методом выпуска). В свою очередь первый подход имеет два альтернативных варианта: 1a) "метод альтернативной себестоимости" и 1b) "метод замещающей

оплаты труда". Первый вариант основан на наблюдении, что в те периоды, когда член домашнего хозяйства занят неоплачиваемым трудом, он не может заниматься трудом оплачиваемым, вследствие чего неоплачиваемый труд должен оцениваться (по меньшей мере) на уровне маргинальной (или в случае безработных или незанятых ожидаемой) оплаты труда. Метод замещающей оплаты труда предусматривает оценку неоплачиваемого труда либо по ставкам соответствующих специалистов (поваров, уборщиков, водителей и т.д.), либо по ставкам работников широкого профиля (помощников по хозяйству), труд которых в отсутствие бесплатных услуг пришлось бы оплачивать.

28. Не существует единого мнения в отношении предпочтительности использования метода 1a или метода 1b. С одной стороны, метод 1a отражает тот факт, что домашние хозяйства более высокооплачиваемых работников, как правило, оборудованы лучше, чем домашние хозяйства низкооплачиваемых работников и соответственно производительность домашнего труда в первых домашних хозяйствах в среднем выше, чем в последних. Однако отдание предпочтения методу 1a по сравнению с 1b приводит к парадоксальным последствиям: например, стоимость пищи, которую готовит нейрохирург, будет (как предполагается ошибочно) оцениваться на основе метода 1a как многократно превышающая стоимость пищи, которую готовит профессиональный шеф-повар.

29. В то же время метод 2 обеспечивает некоторую основу для решения данной проблемы. Каждый зарегистрированный эпизод потребления неоплачиваемых услуг может оцениваться по стоимости аналогичной платной услуги. В таком случае потребление может оцениваться дифференцированно по экономическому уровню домашнего хозяйства. Так, например, блюдо, на которое было затрачено более 30 минут, в случае члена домашнего хозяйства с низким уровнем дохода может в среднем оцениваться по цене соответствующего блюда в точке быстрого питания, а в случае члена богатого домашнего хозяйства – по цене элитного ресторана. Один из основополагающих принципов национальных счетов (который здесь несколько упрощен) состоит в том, что стоимость внутреннего производства равна стоимости внутреннего потребления. Соответственно стоимость блюда домашнего приготовления (за вычетом стоимости ингредиентов и амортизации основных фондов домохозяйства) должна быть идентична стоимости затрат труда по приготовлению пищи дома. По крайней мере в этом случае оценка затрат труда согласно методу 1b по ставкам повара (или помощника по хозяйству) ближе к требуемому тождеству национальных счетов, чем при использовании метода альтернативной стоимости 1a. Экспериментальные расширения национальных счетов, разработанные Управлением национальной статистики Соединенного Королевства (УНССК) (Holloway et al 2002), в частности, содержат пример такого сопоставления расчетов затрат и выпуска.

30. Подход выпуска обладает дополнительным преимуществом, которое состоит в том, что он привлекает внимание к стоимости той части внутреннего выпуска/производства, которая опирается в основном на внутренний капитал или лишь в минимальной степени – на неоплачиваемый труд. Предоставление домашним хозяйствам услуг, связанных со сном, присутствует в методе затрат лишь в виде стоимости трудозатрат на приготовление постели, тогда как эпизоды сна (по методу выпуска), зарегистрированные в дневниках, могут оцениваться в неимущих домашних хозяйствах по стоимости сна в гостиницах категории "одна звезда", а в богатых домашних хозяйствах по ценам пятизвездочных гостиниц. Традиционные показатели ВВП включают допуск на общие услуги, оказываемые жильем и другими видами домашнего капитала. Чтобы избежать двойного учета, эти допуски следует вычитать из расчетной общей

стоимости внеэкономического потребления в расширенных национальных счетах.

31. Углубление знаний о других видах неоплачиваемого производства (и о соответствующем неоплачиваемом потреблении) может дать ответ на вопрос о том, каким образом политика в таких областях, как налоги, отпуска по семейным обстоятельствам и пособия, изменяет сочетание соотношения времени, затрачиваемого на рыночное производство, домашнюю работу и досуг. Как изменятся счета национального дохода, если мы учтем стоимость неоплачиваемой производительной деятельности граждан? В какой степени темпы роста валового внутреннего продукта искажены по причине неучета в них потерь производительности домашнего труда, которые, как правило, происходят при выходе на рынок труда? Обследования бюджетов времени обеспечивают необходимые данные для того, чтобы дать ответы на эти вопросы. Например, анализ обследования бюджетов времени, проведенного во Франции, показывает, что при оценке по минимальным ставкам заработной платы и при использовании самого узкого определения неоплачиваемый домашний труд составляет 17,5% ВВП, что эквивалентно добавленной стоимости всего сектора обрабатывающей промышленности во Франции. При использовании промежуточного определения стоимость возрастает до 27% ВВП, или до половины добавленной стоимости в рыночном секторе услуг.

32. Некоторые страны стали оценивать такую деятельность при помощи основанного на затратах "вспомогательного счета домашних хозяйств", который обеспечивает важную информацию об экономике и обществе. Вспомогательные счета неоплачиваемого труда ведутся в *Австралии*, и по ним были опубликованы экспериментальные оценки (Sourourmas & Ironmonger 2002). В национальных счетах *Финляндии* также учитываются неоплачиваемые производство и использование рыночных услуг (Varjonen & Aalto 2006). *Новая Зеландия* в настоящее время занимается построением вспомогательного счета домашних хозяйств, который позволит получить статистику о вкладе домашних хозяйств и неформальной добровольной деятельности в экономику на основе данных обследования бюджетов времени, проведенного в 2009–2010 годах. Измерение вклада неоплачиваемого труда в экономику также проводилось после обследования бюджетов времени 1999 года (Callister & Dixon 2001; Statistics New Zealand 2001). Во *Франции* также опубликован методический документ по измерению неоплачиваемого домашнего труда, в котором используются результаты французского обследования бюджетов времени 1998 года (Roy 2011). *Канада* проводила аналогичную работу на основе результатов обследований бюджета времени 1986, 1992 и 1998 годов, которая показывает, что эти данные служат важнейшим компонентом для оценок в целях измерения экономической стоимости неоплачиваемого труда домашних хозяйств, который исключен из показателей ВВП (Jackson & Chandler 1995; Hamdad 2003). В *Соединенных Штатах* расчет оценок по таким вспомогательным счетам был рекомендован группой Национального научно-исследовательского совета (Abraham & Mackie 2005), и такие оценки были подготовлены на основе результатов нескольких обследований бюджетов времени, включая последние ежегодные американские обследования бюджетов времени (Landefeld, Fraumeni & Vojtech 2009). Расчет расширенных счетов методом выпуска (Holloway et al 2002 для *Соединенного Королевства* и Ironmonger and Sourourmas 2009 в *Австралии*) проводится реже.

33. В работе Hirway (2010) показано, что измерение производства домашних хозяйств имеет особое значение в контексте развивающихся стран, в которых на этот сектор приходится еще более высокая доля общенационального выпуска. Объемы и эффективность производства домашних хозяйств, а также временные

ограничения, касающиеся в основном женщин, которые посвящают домашнему производству долгие часы, важны для отслеживания уровня экономического развития, потенциала в области повышения квалификации рабочей силы и для оценки экономической роли женщин по сравнению с мужчинами. Именно поэтому в настоящее время Экономическая комиссия для Африки Организации Объединенных Наций разрабатывает руководящие принципы по исследованиям бюджетов времени в развивающихся странах.

С. Благосостояние

34. В своем докладе об измерении экономических показателей и социального прогресса комиссия Стиглица выступила за смещение акцента с измерения экономического выпуска к измерению благосостояния людей (Stiglitz et al. 2009). Комиссия сослалась на консенсус по вопросу о том, что качество жизни зависит от здравоохранения и образования, повседневной деятельности, участия в политическом процессе, общественной и природной среды проживания, а также факторов, формирующих личную и экономическую безопасность людей. Обследования бюджетов времени были упомянуты в докладе в качестве ключевого элемента информирования о благосостоянии и прогрессе. Кроме того, было признано, что показатели в данной области по-прежнему страдают недостатками.

35. Такие поддающиеся количественному измерению показатели, как реальный доход или заработок, часто используются для оценки качества жизни, исходя из того, что более высокая заработная плата равнозначна более высокому качеству жизни. В то же время высокооплачиваемые рабочие места часто предполагают длинный рабочий день и меньше времени для досуга, причем показатели, в которых не учитываются домашнее производство и досуг, могут вводить в заблуждение. Данные о бюджетах времени позволяют учитывать, по сути, более широкий набор ресурсов в таких показателях (Joyce & Steward 1999, German Federal Statistical Office 2010). Данные дневников использования времени носят исчерпывающий характер. Хорошо спланированное и проведенное исследование на основе дневников описывает весь спектр видов деятельности человека репрезентативным образом. В конечном итоге именно этот исчерпывающий характер является основой для того вклада, который исследования на основе дневников использования времени вносят в измерение благосостояния. Данные о бюджетах времени имеют решающее значение для понимания того, как время, затрачиваемое на различные виды деятельности, влияет на благосостояние и какое воздействие на общее благосостояние оказывают изменения в использовании времени. В частности, данные о бюджетах времени представляют собой наиболее достоверный способ количественной оценки стоимости времени досуга и социальных связей, а также воздействия соотношения между работой и личным временем на общее благосостояние. Данные о бюджетах времени также обеспечивают потенциальные рамки для разработки более всеобъемлющих "счетов благосостояния" на основе показателей субъективного благосостояния.

1. Время, затрачиваемое на удовлетворение бытовых потребностей и досуг

36. Нам известно немало о последствиях изменения политики на поведение на рынке труда, тогда как о том, как политика правительства влияет на проведение времени вне работы, известно мало. Занимаются ли люди дополнительным нерыночным производством или же потребляют больше услуг в сфере досуга (Joyce & Steward 1999)? Обследования бюджетов времени дают информацию о

затратах времени на домашнее производство заменителей рыночной продукции, а также о затратах времени на досуг. Такая информация, как правило, отсутствует в данных других обследований домашних хозяйств, но именно она необходима для понимания того, как благосостояние зависит от потребления и досуга (Apps 2002).

37. В концепции сбалансированной жизни следует учитывать неоплачиваемую деятельность, которая необходима для поддержания качества жизни, включая уход за детьми, домашний ремонт, оплату счетов, покупку расходных материалов и товаров для домашнего хозяйства. Сама по себе эта деятельность, возможно, не дает возможности отдохнуть, качественно провести время с семьей и друзьями или задаться решением задач для ума. В силу этого время досуга члена семьи необходимо отличать от времени, затрачиваемого на текущий ремонт, управление домашним хозяйством и уход за другими членами семьи. Данные о бюджетах времени представляют собой важнейшую отправную точку для измерения стоимости досуга. Так, например, согласно французскому обследованию бюджетов времени (Ricoch 2011), люди получают на 64% больше удовольствия от досуга, чем от выполнения обязанностей по дому.

38. Обследования бюджетов времени также показывают, что уровни субъективного благосостояния отрицательно соотносятся с некоторыми видами деятельности, такими как маятниковые поездки, и положительно соотносятся со временем, которое проводится в компании (Krueger and Kahneman, 2006), что редкое общение между супругами служит важным признаком возможного распада семьи (Hill 1988) и что общественный капитал волонтерства и социальных связей способствует счастливой и успешной жизни (Zuzanek 2009, Ravanera, Raiulton & Turcotte 2003).

2. Баланс между работой и личной жизнью

39. Директивные органы и научные круги давно проявляют интерес к сбору статистических данных о продолжительности оплачиваемой работы по договорам и продолжительности работы в целом, что отражает обеспокоенность тем, что большая продолжительность рабочего дня может иметь пагубные социальные последствия (Louie 1996). Такие социальные обследования, как обследования рабочей силы, позволяют измерить общую продолжительность времени работы. В некоторых обследованиях дополнительно ведется сбор данных об обычной продолжительности маятниковых поездок для оценки всех сдерживающих факторов, порождаемых оплачиваемым трудом. Хотя такие показатели важны для понимания качества жизни, они недостаточны для понимания нескольких важнейших проблем политики. Они ничего не говорят нам о том, когда именно в течение дня и недели осуществляется оплачиваемый труд, и поэтому в них отсутствуют данные о времени нетипичной или антисоциальной деятельности. Они ничего не говорят о продолжительности периодов работы и о стрессе, порождаемом трудом. Они не говорят нам и о том, одновременно ли работают и проводят досуг супруги и другие члены семьи (Gershuny 2011), тогда как время, проводимое с партнером и детьми, которое измеряется в ходе обследований бюджетов времени, имеет решающее значение для понимания баланса между работой и личной жизнью. Традиционные данные не показывают обстоятельства всего дня, пожертвовал ли респондент сном, досугом, уходом за собой или временем общения, для того чтобы высвободить время для долгих периодов оплачиваемого труда (Fisher & Layte 2004). Аналогичным образом ежедневные и еженедельные ритмы работы, измеряемые в обследованиях бюджетов времени, оказывают серьезное влияние на благосостояние.

40. Как известно, дневники использования времени позволяют более достоверно оценивать общее количество часов, чем прямые вопросы по этому показателю, которые используются в общих социальных обследованиях (Robinson & Bostrom 1994). Кроме того, время, проведенное на рабочем месте, неравнозначно времени работы⁴, поскольку, находясь на рабочем месте, люди могут заниматься делами, не связанными с работой (Robinson & Godbey 1997). Обследования бюджетов времени также позволяют составить представление о такой менее изученной продуктивной деятельности, как работа в целях обеспечения прожиточного минимума, работа от случая к случаю и работа в неформальном секторе (Merz 2009). Дневники использования времени, в которых респонденты регистрируют все, что они делают в течение дня, позволяют составить карту всего спектра проблем, имеющих отношение к измерению баланса потребностей в личной жизни и для разработки политики, касающейся баланса между работой и личной жизнью (Fisher & Layte 2004).

41. Одним из основных преимуществ обследования бюджетов времени является тот факт, что оно позволяет установить, где осуществляется трудовая деятельность и когда несколько видов деятельности осуществляются одновременно. Например, можно продемонстрировать, что значительная часть "белых воротничков", которые работают по вечерам, находится в это время дома. Более 40% времени, которое они расходуют на работу поздним вечером, регистрируется одновременно как оплачиваемый труд и как уход за детьми (Singley & Callister 2004). В отличие от них работники гостиниц и ресторанов могут работать по вечерам в пятницу и по выходным за пределами своего дома, когда официальные услуги по уходу за детьми, как правило, недоступны. В данном примере работник гостиницы или ресторана может регистрировать относительно малое количество часов оплачиваемого труда и иметь менее удовлетворительный баланс между работой и жизнью, чем служащий, работающий в конторе, продолжительность рабочего дня которого больше (Callister 2004).

42. В *Японии* данные о бюджетах времени используются для контроля осуществления "Хартии о балансе между работой и личной жизнью" и "Политики действий по улучшению баланса между работой и личной жизнью", которые были приняты в 2007 году. В *Финляндии* национальная программа повышения привлекательности трудовой жизни использует данные обследования бюджетов времени для обеспечения того, чтобы укорачивать рабочую неделю лиц более старшего возраста и внедрять системы, которые позволяют повысить гибкость оплачиваемого рабочего времени. В *Канаде* также был разработан инструмент измерения дефицита времени. В рамках обследования бюджетов времени в *Индии* измерялся такой показатель, как отсутствие досуга в те периоды, когда лица, статус которых более низок, особенно женщины, занимаются такой физически тяжелой деятельностью, что время их отдыха ограничено временем восстановления сил после изнурительного труда и не используется для развития личного потенциала или социальной рекуперации (Hirway 2010).

⁴ В обследованиях бюджетов времени респондентов обычно просят просто зарегистрировать "оплачиваемый труд", не задавая им вопросов о подробностях работы, например, были ли они на совещании, занимались ли ремонтом оборудования, выступали ли с презентацией и т.п. В исследованиях, о которых говорится в данном пункте, используется контекстуальная информация (вторичные виды деятельности, которые не являются оплачиваемым трудом, место, другие присутствующие, в чьих интересах, отметки о том, использовался ли в данном виде деятельности Интернет). Дополнения к дневникам использования времени, включая устройства отслеживания координат и датчики перегрузок.

D. Гендерное равенство

43. Гендерный анализ государственных программ все шире признается в качестве необходимого компонента политических консультаций. Стратегическая цель Н2 Пекинской платформы действий требует учета гендерных аспектов в законодательстве, государственной политике, программах и проектах. Данная цель требует от правительств обеспечения того, "чтобы до принятия решений в сфере политики проводился анализ их последствий, соответственно для женщин и мужчин".

44. Конвенция 156 Международной организации труда (МОТ) содержит призыв к государствам-членам разрабатывать политику, обеспечивающую, чтобы трудящиеся, имеющие семейные обязанности, не подвергались дискриминации, а также политику, направленную на сокращение конфликта между семейной жизнью и занятостью. В *Новой Зеландии* ответом на эту рекомендацию стал проект, направленный на содействие созданию рабочих мест, "благоприятных для семейной жизни". Для проектов подобного рода данные о бюджетах времени обеспечивают эмпирическую информацию о неравенстве в распределении времени в домашних хозяйствах и о препятствиях участию в оплачиваемом труде, которые создают обязанности по уходу (Fleming & Spellerberg 1999).

45. Из-за неравного распределения оплачиваемого и неоплачиваемого труда между мужчинами и женщинами данные о времени, расходуемом в домашних хозяйствах и на обязанности по уходу, являются необходимым компонентом гендерного анализа. Поскольку именно женщины вносят основной вклад в неоплачиваемый труд, который одновременно поддерживает домашние хозяйства и обеспечивает им доход, понимание всего спектра видов деятельности женщин является необходимым элементом моделирования прогресса в достижении гендерного равенства или регресса в данной области. В силу этого данные о бюджетах времени могут все чаще использоваться в качестве средства политического анализа по гендерным аспектам, и именно это соображение стало главным стимулом проведения последних обследований бюджетов времени, в частности, в таких странах с формирующейся экономикой, как Бразилия и Южная Африка (Antonopoulos & Hirway 2010).

46. Несмотря на значительные перемены за последние полвека, женщины по-прежнему намного больше занимаются неоплачиваемым трудом и меньше оплачиваемым, чем мужчины. Время, которое мужчины затрачивают на работу по дому и на уход за детьми, возросло, но ненамного. Например, в 2000 году в *Финляндии* мужчины тратили на работу по дому в среднем на 12 минут в день больше, чем в 1987 году (Niemi & Rääkkönen 2002). За период с 1961 по 1995 год в *Великобритании* время, которое мужчины в среднем за сутки тратят на уборку дома и уход за детьми, возросло на 17 минут (Gershuny 2000). В *Канаде* средняя продолжительность времени, затрачиваемого мужчинами на работу по дому и на уход за детьми, за период с 1998 года до 2010 года возросло на 13 минут (Statistics Canada 2011). Во *Франции* за период с 1986 года по 2011 год время, затрачиваемое мужчинами на неоплачиваемый труд, возросло лишь на 13 минут, а соответствующее время женщин сократилось на 48 минут. По состоянию на 2011 год разница составляла 87 минут в день (Ricoch 2012).

47. Различия в участии женщин и мужчин в оплачиваемом труде ведут к возникновению соответствующих различий в темпах накопления человеческого капитала. Более того, если пара расстается, мужчина уходит, располагая возросшим человеческим капиталом, в то время как человеческий капитал женщины за проведенные совместно годы сокращается. В отсутствие соответствующей

щей компенсации такой итог выглядит несправедливым. Для разработки политики, направленной на решение подобных проблем, требуются данные о распределении оплачиваемого и неоплачиваемого труда в домашних хозяйствах (Gershuny 2011). Именно такие данные обеспечиваются обследованиями бюджетов времени.

48. К примеру, обследование бюджетов времени может показать, каким образом профессиональная сегрегация и, в конечном итоге, неравенство в оплате труда мужчин и женщин могут определяться влиянием таких простых факторов, как время начала рабочего дня. В *Австралии* были выявлены значительные различия между удельным весом мужчин и женщин, которые работают рано утром. Мужчины более чем в два раза чаще работают в период с 4 до 6 утра и примерно в два раза чаще – с 6 до 8 утра. Более позднее начало рабочего дня для матерей отражает более высокую долю работающих неполный рабочий день в данной группе, а также ограничений, связанных с обязанностями по уходу за детьми рано утром. Хотя директивные органы занимаются вопросами дневного ухода, ухода после школы и даже ухода по выходным на предмет поддержки работающих родителей, они уделяют мало внимания проблеме ухода в ранние утренние часы (Callister 2004).

49. Обследования бюджетов времени используются не только для изучения вопросов гендерного равенства, но в некоторых странах также для получения информации о политике. В *Японии* существует "Базовый план гендерного равенства", который был принят правительством страны в соответствии с "Основным законом об обществе гендерного равенства". Согласно этому плану время, затрачиваемое на "уход за детьми" и "уход и кормление" в рамках японского Обследования бюджетов времени и досуговой деятельности должно измеряться в разбивке по полу. Результаты должны использоваться для контроля за достижением цели, предусматривающей увеличение времени, которое мужья, имеющие детей в возрасте до 6 лет, тратят на работу по дому и уход за детьми, с 60 минут в 2006 году до 150 минут в 2020 году. Исследования, проводимые в *Румынии*, направлены на анализ гендерных различий по использованию времени на различных этапах жизненного цикла. В *Венгрии* Совет по гендерному равенству между мужчинами и женщинами нуждается в информации о всех аспектах гендерного равенства, включая сочетание труда и семейной жизни и распределение трудовых и домашних обязанностей между мужчинами и женщинами. Во *Франции* обследование бюджетов времени в сочетании с другими источниками данных используется Национальным институтом статистических и экономических исследований для публикации раз в четыре года доклада, озаглавленного "Женщины и мужчины, обзор гендерного баланса".

50. В *Норвегии* обследования бюджетов времени используются в исследовательских целях несколькими ведомствами правительства начиная с 1970-х годов. Особый интерес вызывало время, которое мужчины и женщины тратят на оплачиваемый труд в различных возрастных группах и на различных стадиях жизненного цикла. Министерства финансов, труда, по делам детей, равенства и социальной открытости, культуры, здравоохранения и ухода финансируют исследования и анализ, основанные на использовании обследований бюджетов времени.

Е. Другие виды применения данных о бюджетах времени

1. Здоровоохранение

51. Исследования бюджетов времени позволяют составить представление о времени, затрачиваемом на деятельность, связанную со здравоохранением, наряду с демографическими и экономическими характеристиками. Благодаря этому обеспечивается гораздо более глубокое понимание капиталовложений в охрану здоровья населения (Hamermesh, Frazis & Steward 2005). Оценка неоплачиваемых услуг здравоохранения – еще один важный вопрос, связанный с политикой в области здравоохранения и медицинским страхованием. Неоплачиваемые услуги в рамках домашних хозяйств оказывают влияние на продолжительность пребывания пациентов в больницах. Всемирная организация здравоохранения определяет расходы на нерыночное производство как стоимость ресурсов, затраченных на производство соответствующего товара или услуги (WHO 2003, Lorenz & Amjad 2010).

52. Исследования бюджетов времени позволяют нам понять участие в видах деятельности, которые оказывают прямое влияние на здоровье в долгосрочной перспективе, включая физические упражнения, питание и сон. Исследования бюджетов времени также проливают свет на взаимосвязь между бюджетом времени, благосостоянием и состоянием здоровья. Традиционно считалось, что длительный рабочий день оказывает прямое отрицательное воздействие на здоровье (Harrington 2001), но данные о бюджетах времени свидетельствуют о том, что это отрицательное воздействие может быть косвенным и может возникать со значительной задержкой, поскольку самооценка здоровья тех, кто работает дольше среднего, выше, чем у работников с более коротким рабочим днем (Zuzanek 2009).

53. Данные о бюджетах времени способствуют выработке политики по борьбе с ожирением (Davis and You 2010, Hamrick 2006), и в *Соединенных Штатах* Министерство сельского хозяйства включило модуль "Питание и здоровье" в программу Американского исследования бюджетов времени 2006–2008 года. Это было сделано одновременно для изучения эффективности влияния некоторых политических программ сокращения бедности на здоровье неимущих общин и для содействия более широкому включению вопросов воздействия на здоровье в анализ политики (Reifschneider et. al. 2011). Данные о бюджетах времени присутствуют в анализе физически активных поездок (Tudor-Locke et. al. 2007, Peters 2010), а исследователи в сфере здравоохранения разработали приложение – краткое руководство по Американскому исследованию бюджетов времени, которое позволяет составить карты типичного расхода энергии людей при участии в различных видах деятельности (Tudor-Locke et. al. 2009). Национальный институт здравоохранения Соединенных Штатов разрабатывает аналогичное руководство по Межнациональному исследованию бюджетов времени. Во *Франции* данные о бюджетах времени способствовали подтверждению взаимосвязи между ритмом приема пищи и ожирением: люди, которые принимают пищу менее трех раз в день, нередко страдают более высокой степенью ожирения, чем люди с теми же характеристиками и привычками, поскольку они чаще едят между приемами пищи (De Saint Pol 2012).

54. Согласно недавнему *британскому* исследованию, относительно малой физической нагрузкой страдают работники сферы здравоохранения и образования (Gershuny 2011). В *Канаде* потребность в данных для обоснования политики в области спорта остается одной из первоочередных задач, и *канадское* исследование бюджетов времени является единственным общенациональным об-

следованием, которое содержит информацию о занятиях спортом всех *канадцев* в возрасте от 15 лет.

55. В *Австралии* было проведено исследование бюджетов времени молодых матерей, цель которого заключалась в предоставлении директивным органам информации о методах совершенствования использования человеческого капитала страны. В данном исследовании отмечается потенциальное противоречие, имеющее значение для политики, между ростом участия женщин в рабочей силе и защитой и формированием человеческого капитала их малолетних детей в течение первого года жизни, который является наиболее важным для их будущего здоровья и перспектив образования. В заключение авторы исследования выступают за увеличение оплачиваемого отпуска по материнству и за принятие политики в области занятости, более ориентированной на семью (Smith, Craig & Ellwood 2009).

2. Транспорт

56. Данные о бюджетах времени давно используются для моделирования потребностей в транспортной инфраструктуре и механизмов выбора потребителей между различными видами транспорта и в последнее время для оценки моделей поведения в сфере перевозок (Arentze and Timmermans 2007, Banerjee, Ye and Pendyala 2007, Chikaraishi et. al. 2012). Кроме того, обследование бюджетов времени свидетельствует о гендерном неравенстве в доступе к транспорту. Исследования, проведенные в *Канаде* (Michelson 2009) и *Южной Африке* (Potgieter et. al. 2006), показывают, что мужчины, как правило, контролируют самые современные транспортные средства, находящиеся в собственности домашних хозяйств, а женщины обходятся менее дорогостоящими и менее удобными вариантами, а также что ограничения в сфере доступа женщин к транспорту в свою очередь ограничивают их возможности применительно к другим элементам повседневной деятельности.

57. Обследования бюджетов времени позволяют получить немалый объем информации о производстве транспортных услуг в домашних хозяйствах. Конкретно это относится к числу, продолжительности и срокам поездок на моторных средствах передвижения. На основании такой информации можно оценивать расстояние в километрах, умножив продолжительность поездки на показатели средней скорости, которые можно получить в материалах транспортных обследований.

58. В *Австралии* проводятся ежегодные официальные обследования выборок как домашних, так и коммерческих транспортных средств, которые позволяют определить в интересах выработки транспортной политики средний пробег за год в разбивке по типам дорожно-транспортных средств. Эти обследования позволяют рассчитывать оценки пробега транспортных средств домашних хозяйств.

59. В *Австралии* обследования бюджетов времени используются в сочетании с данными о поездках на работу, полученных в рамках переписи населения и жилищного фонда, для анализа спроса на транспорт и потребностей населения, пользующегося транспортными сетями (Ironmonger & Souroungas 2009). Обследования показали, что на поездки приходится значительная часть общего времени. Также было выявлено, что поездки становятся все более существенной составляющей общего времени женщин, а в случае мужчин данный компонент сокращается.

60. В *Канаде* данные о бюджетах времени используются для изучения транспортных моделей, времени, затрачиваемого на поездку на работу, и взаимосвязи с отдельными субъективными показателями качества жизни, включая уровни стресса и удовлетворенность балансом между работой и личной жизнью (Turcotte, 2010).

3. Культура и спорт

61. Примеры использования данных о бюджетах времени в *Финляндии* включают в себя планирование времени показа телевизионных передач и оценку культурной политики. В *Канаде* циклы использования времени, выявленные в рамках Всеобщего социального обследования, используются Министерством спорта и Министерством канадского наследия для разработки политики, связанной со спортом, и программ оценки занятий спортом с целью их активизации. Неправительственная организация "Активные и здоровые дети Канады", задача которой состоит в привлечении всех детей и молодежи к занятиям физкультурой и спортом, использует данные обследований бюджетов времени в своей Учетной карточке 2009 года о физической активности детей и молодежи. Данные о бюджетах времени используются в *Канаде* для описания спроса канадцев на культурные товары и услуги и их участия в культурных мероприятиях. Кроме того, данные о бюджетах времени используются для изучения социальных контактов, покупок и моделей потребления, а также моделей сна.

62. Согласно исследованиям, в которых используются данные американского обследования бюджетов времени, мужчины и женщины занимаются физкультурой и спортом примерно в равных пропорциях, однако мужчины, как правило, больше занимаются командными видами спорта и видами спорта, связанными с единоборствами, и именно виды спорта, связанные с единоборствами, создают для мужчин преимущества в области социального капитала, которые отсутствуют у женщин.

4. Окружающая среда и климат

63. Обследования бюджетов времени играют все более важную роль в экологических и климатических исследованиях. Агентство по охране окружающей среды *Соединенных Штатов* финансирует как национальные, так и региональные исследования бюджетов времени, результаты которых аккумулируются в Сводной базе данных о деятельности человека (СБДДЧ) и позволяют исследовать воздействие выхлопа транспортных средств, пассивного курения, химикатов, которые используются в быту, и промышленного загрязнения окружающей среды. Аналогичным образом обследования бюджетов времени использовались для анализа случаев отравления в результате использования биотоплива для приготовления пищи (Shimada et al 2012). По мере улучшения понимания антропогенного изменения климата обследования бюджетов времени используются в исследованиях, направленных на измерение пиковых периодов спроса на энергию (Aerts et. al 2012, Torriti 2012, Widén et. al. 2012) и воздействия политики сокращения потребления энергии на поведение людей. Исследования с использованием данных о бюджетах времени в *Соединенных Штатах* также показали, что рост общего объема природоохранных программ и норм на уровне штатов способствует общему сокращению потребления энергии всеми группами населения.

5. Политика, ориентированная на конкретные группы населения

64. Обследования бюджетов времени используются в политике, ориентированной на конкретные группы населения. Например, в *Финляндии* обследования бюджетов времени используются для выработки и оценки политики в отношении сельских районов, включая программы создания рабочих мест в сельских районах, а также в отношении досрочного выхода на пенсию (Huovinen & Piekola 2002a and b). В *Венгрии* обследования бюджетов времени в совокупности с другими источниками данных используются Министерством национальных ресурсов для создания полной картины положения престарелых. Кроме того, проявляется интерес к анализу активного или пассивного времяпрепровождения, а также деятельности в свободное время. Эти данные также использовались во всеобъемлющем плане решения проблем престарелых в рамках Национальной стратегии по вопросам старения 2009 года. Другие исследования направлены на изучение того, укрепляют ли или ослабляют текущие занятия престарелых их социальные связи и как эти занятия связаны с лицами, входящими и не входящими в состав их домашних хозяйств.

65. В *Соединенных Штатах* (Hofferth and Sandberg 2001), *Соединенном Королевстве* (Hagell 2012), *Канаде* и *Австралии* центральное место в политике использования времени также занимают дети. Интерес к использованию времени детьми является основной причиной включения дополнительных модулей, посвященных развитию детей и переходу подростков к взрослой жизни в программу Группового исследования динамики доходов (*США*), а также включения дневников использования времени в Долгосрочное обследование австралийских детей "Взросление". В *Канаде* обследования бюджетов времени содействуют пониманию связанной с физической нагрузкой деятельности детей и молодежи. Такие данные использовались в Регистрационной карточке физической нагрузки детей и молодежи 2009 года неправительственной организацией "Активные и здоровые дети Канады".

66. Кроме того, в *Соединенных Штатах* исследования бюджетов времени используются для того, чтобы выяснить, как отцы-одиночки справляются с обязанностями по уходу за детьми (Hook and Chalasani 2008), каким образом водители корректируют свое поведение в отношении поездок при изменении цен на бензин (Sen 2012), как пары, где один или оба партнера имеют инвалидность, и лица, осуществляющие уход за взрослыми с долгосрочной инвалидностью, регулируют свой ежедневный график в целях обеспечения такого ухода (Bittman et. al. 2005, Freedman et. al. 2012). Обследования бюджетов времени также играют решающую роль в анализе улучшения базовых условий женщин в общинах, имеющих наименьшие ресурсы, в развивающихся странах (Antonopoulos and Hirway 2010).

Г. Выводы

67. Обследования бюджетов времени позволяют собирать информацию о всех видах деятельности человека, и поэтому их можно использовать для информирования широкого круга областей политики. В качестве важнейших областей, в которых информация обследований бюджетов времени необходима для выработки обоснованной политики и для которых другие источники данных являются неадекватными, определены неоплачиваемый труд и нерыночное производство, мониторинг благосостояния и гендерное равенство. Именно это является главным стимулом для регулярного проведения обследований бюджетов времени. В частности, обследования бюджетов времени представляются адек-

ватным инструментом измерений в свете недавнего смещения акцента в сторону оценки благосостояния в контексте измерения социального прогресса.
