

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Шестидесят первая пленарная сессия**

Женева, 10–12 июня 2013 года

Пункт 6 а) предварительной повестки дня

**Концептуальная основа и предлагаемые показатели
для измерения устойчивого развития****Измерение устойчивого развития: концептуальная
основа и предлагаемые показатели****Записка секретариата***Резюме*

В настоящей записке излагаются основные идеи, краткая описательная часть и предложение относительно будущей работы, взятые из окончательного доклада Совместной целевой группы Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций/Евростата/Организации экономического сотрудничества и развития по измерению устойчивого развития. Целевая группа была учреждена Бюро Конференции европейских статистиков в 2009 году для разработки концептуальной основы и предлагаемого набора показателей для измерения устойчивого развития. Группа продолжила работу предыдущей Рабочей группы по этой теме, которая подготовила в 2009 году публикацию "Измерение устойчивого развития". Конференция рассмотрела резюме доклада Целевой группы в 2011 году и "основные идеи" и "краткую описательную часть" в 2012 году. Конференция решительно поддержала эту работу.

По полному тексту окончательного доклада Целевой группы в декабре 2012 года – январе 2013 года были проведены консультации с членами Конференции европейских статистиков. Доклад будет обновлен перед сессией Конференции европейских статистиков, с тем чтобы учесть полученные замечания. Резюме откликов участников консультаций будет представлено в документе ЕСЕ/CES/2013/4/Add.1. Если итоги проведения консультаций будут позитивными, то доклад будет представлен пленарной сессии Конференции европейских статистиков 2013 года для одобрения.

Обновленный текст доклада будет размещен на сайте www.unece.org/stats/documents/2013.06.ces.html.

I. Основные идеи

A. Зачем измерять устойчивое развитие?

1. Существует широкое понимание того, что общество нуждается в более совершенном статистическом "компасе" для переноса акцента с измерения экономических явлений на измерение устойчивого развития. Последняя концепция предполагает необходимость выбора между использованием ресурсов для повышения текущего благосостояния людей и сохранением ресурсов для использования в будущем или между повышением благосостояния населения одной страны за счет других. В дополнение к более часто применяемым в настоящее время показателям, таким как валовой внутренний продукт (ВВП), показатели устойчивого развития надлежащим образом учитывают текущее благосостояние человека, включая его распределение между странами и внутри стран, а также межпоколенческие аспекты благосостояния человека. Основное внимание в концепции устойчивого развития уделяется, в частности, истощению природных ресурсов, изменению климата и другим факторам, оказывающим долгосрочное влияние на общество.

B. Необходимость гармонизации

2. За последние два десятилетия количество методов и показателей, используемых для измерения устойчивого развития, существенно увеличилось. В научной литературе предлагается большое число составных показателей, тогда как многие учреждения приняли наборы показателей устойчивого развития (ПУР) для отслеживания прогресса в направлении создания устойчивого общества. Хотя эти инициативы способствовали включению вопроса устойчивого развития в повестку дня национальных и международных учреждений, по-прежнему наблюдаются значительные различия в подходах к этому вопросу. Исходя из этого в докладе излагается концептуальная основа, цель которой заключается в гармонизации различных способов измерения устойчивого развития. Эта концептуальная основа способна выполнять функцию организующего принципа и тем самым облегчать выбор пользователей путем предложения им большого числа показателей и способствовать представлению информации в сжатом виде. Доклад ориентирован в первую очередь на статистиков. Он может представлять интерес также для разработчиков политики, поскольку в настоящее время на национальном и наднациональном уровнях все чаще формулируются стратегические цели устойчивого развития.

C. Предлагаемая концептуальная основа

3. Цель концептуальной основы, представленной в докладе, заключается в увязке наборов ПУР, которые в настоящее время разрабатываются национальными и международными статистическими организациями, и составлении перечня потенциальных показателей с использованием надежной концептуальной основы. В качестве таковой данная концептуальная основа могла бы способствовать сопоставлению и гармонизации существующих наборов ПУР. Выделяются следующие три концептуальные измерения благосостояния человека: благосостояние людей нынешнего поколения в одной конкретной стране (называемое "здесь и сейчас"), благосостояние будущих поколений ("позднее") и бла-

госостояние людей, живущих в других странах ("в других местах"). В докладе описываются 20 разных тем, охватывающих экологические, социальные и экономические аспекты устойчивого развития. Они таковы: субъективное благосостояние, потребление и доход, питание, здоровье, жилье, образование, отдых и досуг, физическая безопасность, доверие, институты, энергетические ресурсы, неэнергетические ресурсы, земля и экосистемы, вода, качество воздуха, климат, труд, физический капитал, капитал в виде знаний и финансовый капитал.

D. Важнейшие теоретические и практические элементы концептуальной основы

4. В докладе представлена система измерения, основанная на следующих источниках:

а) определение Брундтланд. В основе доклада лежит следующее определение устойчивого развития, которое было дано в докладе Брундтланд, подготовленном Всемирной комиссией по окружающей среде и развитию (ВКОСР) Организации Объединенных Наций: "Устойчивое развитие есть развитие, удовлетворяющее потребности настоящего времени без ущерба для возможностей будущих поколений удовлетворять их собственные потребности". В докладе Брундтланд утверждается также, что устойчивое развитие – это в основном справедливость в области распределения как во времени, так и в пространстве. Это означает, что учитываются как распределение благосостояния между нынешним и будущими поколениями, так и разница в благосостоянии между странами;

б) экономическая теория и дополнительные знания, полученные благодаря другим социальным наукам. Концептуальная основа разрабатывается на базе всестороннего изучения имеющейся научной литературы по экономической теории и измерению капитала. Она строится на понятии производственной функции, которая увязывает благосостояние человека с капиталом. Понятийные рамки концептуальной основы охватывают экономические, экологические и социальные аспекты устойчивого развития;

в) доклад Стиглица-Сена-Фитусси и другие международные инициативы. Доклад Стиглица-Сена-Фитусси придавал важный стимул изучению вопроса об измерении устойчивого развития. Доклад Целевой группы четко следует рекомендациям, вынесенным Стиглицем и др. Была учтена также работа, касающаяся измерения устойчивого развития, Евростата, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и международных организаций, как, например, сообщение Европейской комиссии о "ВВП и других показателях", рекомендации Группы Европейского союза (ЕС) по спонсорству, касающиеся измерения прогресса, благополучия и устойчивого развития, и работа ОЭСР по измерению прогресса обществ и содействию этому прогрессу, включая инициативу "Лучшая жизнь";

г) сходные черты существующих наборов ПУР. В докладе используется прагматический подход к разработке набора ПУР с опорой на предложенную концептуальную основу. Темы и показатели отбираются на основе глубокого анализа тем и показателей устойчивого развития, которые в настоящее время используются в нескольких национальных и международных наборах данных.

Е. Трансграничное воздействие

5. В условиях усиливающейся глобализации неизменно растет значение отношений между странами. Важный вывод, содержащийся в докладе, заключается в том, что наборы ПУР должны отражать трансграничное воздействие устойчивого развития, демонстрируя, каким образом та или иная страна, стремясь к повышению благосостояния своих граждан, может влиять на благосостояние граждан других стран.

Ф. Процедура отбора трех наборов потенциальных показателей

6. В докладе предлагается процедура формирования трех наборов показателей, основанная на представленной в докладе концептуальной основе измерения. Наборы показателей включают в себя большой набор, состоящий из 60 показателей, отобранных с опорой на концептуальную основу для представления информации о благосостоянии "здесь и сейчас", "позднее" и "в других местах"; большой набор, состоящий из 90 показателей, которые были отобраны с учетом тематики и включают более подробные показатели по движущим политическим факторам; и малый набор, состоящий из 24 потенциальных показателей, предназначенный для более эффективного доведения основных идей до сведения разработчиков политики и широкой общественности. Этот малый набор показателей следует рассматривать как открывающий возможный путь к уменьшению числа показателей. Пользователи могут также найти другие способы составления небольших наборов данных на основе предлагаемых больших и всеобъемлющих наборов потенциальных показателей.

Г. Релевантность концептуальной основы

7. Концептуальная основа, изложенная в докладе, может гибко использоваться – она увязывает три концептуальные измерения, определенные в докладе Брундтланд ("здесь и сейчас", "позднее" и "в других местах"), с темами, релевантными для политики. В докладе предпринимается попытка гармонизировать измерение устойчивого развития на прочной концептуальной основе. В нем предлагается набор показателей без претензии на обеспечение универсального решения. Хотя предложенные темы устойчивости носят универсальный характер, существует возможность выбора показателей для конкретных стран. Эта система позволяет также разработать показатели, способные давать информацию о том, каким образом можно повернуть вспять "негативные" и сохранить "позитивные" тенденции с точки зрения устойчивого развития.

Н. Измерение устойчивого развития в рамках официальной статистики

8. Важным критерием отбора показателей устойчивого развития является то, насколько они соответствуют качественным стандартам официальной статистики. Официальная статистика означает статистические работы, проводимые в рамках национальной статистической системы или статической программы межправительственной организации. Большинство показателей, представленных в докладе, были разработаны национальными статистическими управлениями и собраны международными и наднациональными организациями, такими как Организация Объединенных Наций и Евростат. Это особенно касается ма-

лого набора показателей, отобранных с учетом их наличия в большом числе международных наборов данных.

II. Краткая описательная часть

A. Введение

9. В докладе излагается широкая концептуальная основа измерения устойчивого развития и предлагаются показатели устойчивого развития, которые можно использовать для целей международных сопоставлений. Это является шагом на пути к гармонизации различных подходов и показателей, используемых странами и международными организациями для измерения устойчивого развития. Доклад учитывает существующие подходы, которые применяются в рамках различных инициатив Организации Объединенных Наций, Европейской комиссии и ОЭСР, а также инициативы отдельных стран. В качестве примера можно сослаться на работу Европейской комиссии по теме "ВВП и другие показатели", рекомендации Группы ЕС по спонсорству, касающиеся измерения прогресса, благосостояния и устойчивого развития, и работу ОЭСР по измерению благосостояния и ускорению прогресса обществ, включая инициативу "Лучшая жизнь".

B. Концептуальные истоки (часть I доклада)

10. Отправной точкой для доклада послужило определение, содержащееся в докладе Брундтланд (1987 год), в котором устойчивое развитие определяется как развитие, "удовлетворяющее потребности настоящего времени без ущерба для возможностей будущих поколений удовлетворять их собственные потребности".

11. В докладе Брундтланд упор делается на справедливый характер социальных преобразований в глобальных масштабах. В условиях усиливающейся глобализации подходы к измерению должны отражать трансграничное воздействие устойчивости, демонстрируя, каким образом та или иная страна, добиваясь повышения благосостояния своих граждан, может влиять на благосостояние граждан других стран. Устойчивое развитие в первую очередь затрагивает внутр поколенческие и межпоколенческие аспекты (распределения) благосостояния человека.

12. В соответствии с определением Брундтланд различаются три измерения устойчивого развития: благосостояние людей нынешнего поколения в одной конкретной стране (т.е. "здесь и сейчас"), благосостояние будущих поколений ("позднее") и благосостояние людей, живущих в других странах ("в других местах").

C. Измерения и темы устойчивого развития (часть II доклада)

13. В части II доклада указывается, по каким конкретным темам, связанным с устойчивым развитием, необходимо проводить измерения в отношении трех концептуальных измерений благосостояния человека: "здесь и сейчас", "позднее" и "в других местах".

1. Благополучие человека "здесь и сейчас"

14. На теоретическом уровне отсутствует консенсус по вопросу о том, как следует измерять благополучие человека применительно к нынешнему поколению. В первую очередь благополучие человека определяется тем, что люди считают важным в своей жизни. Для этого может использоваться комплекс субъективных и объективных критериев. Главные темы определяются исходя из прагматических соображений. Во-первых, на основе изучения научной литературы обсуждаются различные взгляды на измерение благополучия человека. Во-вторых, на основе ряда важных эмпирических исследований отбираются темы.

15. В связи с измерением благополучия человека "здесь и сейчас" проводится различие между следующими темами: субъективное благополучие, потребление и доход, питание, здоровье, труд, образование, жилье, отдых и досуг, физическая безопасность, земля и экосистемы, вода, качество воздуха, доверие и институты.

2. Благополучие человека "позднее"

16. Благополучие будущих поколений зависит от ресурсов, которые им достанутся от нынешнего поколения. Большой объем литературы по вопросу об измерении капитала, который был подробно рассмотрен в публикации 2009 года Рабочей группы по статистике устойчивого развития (РГСУР), позволяет относительно легко выделить основные темы этого измерения. РГСУР согласилась с тем, что активы, которые должны быть сохранены для будущих поколений, подразделяются на четыре категории, соответствующие следующим основным видам капитала: экономическому, природному, человеческому и социальному. С помощью этой системы измерений оцениваются нынешние уровни капитала и их увеличение/уменьшение с целью демонстрации того, каким образом выбор нынешнего поколения может повлиять на будущие поколения; эта система не преследует цели спрогнозировать уровни благополучия, которые могут быть достигнуты будущими поколениями.

17. Выбор тем, касающихся экономического капитала, основан на международном стандарте – Системе национальных счетов (СНС). Базой для измерения природного капитала служит центральная основа Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ), которая была принята в качестве статистического стандарта в 2012 году. Охват активов в докладе является более широким по сравнению с центральной основой СЭЭУ 2012 года, поскольку он включает в себя дополнительно такие природные активы, как экосистемы и климат.

18. В настоящее время не существует международных стандартов для измерения человеческого и социального капитала. Доклад описывает текущее состояние исследований в этой области. Человеческий капитал определяется как качество труда с точки зрения достигнутого уровня образования и состояния здоровья. Социальный капитал охватывает такой аспект, как общее доверие, которое формируется в результате повторяющихся взаимодействий между гражданами. Вторая тема, имеющая отношение к социальному капиталу, касается качества общественных институтов.

19. Благополучие человека "позднее" охватывает следующие темы: по экономическому капиталу – физический капитал, капитал в виде знаний и финансовый капитал; по природному капиталу – энергетические ресурсы, неэнергетические ресурсы, земля и экосистемы, вода, качество воздуха и климат; по че-

ловеческому капиталу – труд, образование и здоровье; и по социальному капиталу – доверие и институты.

3. Благополучие человека "в других местах"

20. Показатель благополучия "в других местах" указывает то, каким образом страны влияют на благополучие человека в остальных частях мира. Страна может оказывать разное трансграничное влияние на другие страны по различным каналам. В качестве примера можно привести показатели влияния развитых стран на менее развитые (например, официальная помощь в целях развития). Еще одним примером является степень, в которой действия одной страны могут вести к истощению ресурсов других стран, т.е. речь идет о так называемых показателях отпечатка. Эти показатели описывают нагрузку на окружающую среду, обусловленную потреблением страной зарубежных ресурсов.

21. С концепцией благополучия человека "в других местах" связаны следующие темы: потребление и доход, энергетические ресурсы, неэнергетические ресурсы, земля и экосистемы, вода, климат, труд, физический капитал, капитал в виде знаний, финансовый капитал и институты.

4. Неравенство

22. Особое значение для измерения устойчивого развития имеют вопросы неравенства и распределения. Неравенство представляет собой сквозной вопрос, релевантный для большинства тем и показателей, включенных в набор ПУР. Неравенство можно также рассматривать в качестве важного определяющего фактора благополучия, поскольку, как явствует из соответствующей литературы, собственное благополучие людей в значительной степени зависит от их положения в сопоставлении с положением группы лиц одного уровня. Таким образом, в докладе, когда это возможно, приводится разбивка показателей по различным группам (например, по полу, возрасту, этническому происхождению и т.д.).

Г. Показатели устойчивого развития (часть III доклада)

23. Основное внимание в части III доклада уделяется выбору потенциальных показателей, объединенных в три набора показателей: два больших набора, состоящих соответственно из 60 и 90 показателей, и один малый набор, состоящий из 24 показателей. Предлагаемые показатели следует рассматривать в качестве примеров, которые были определены с учетом общих черт различных наборов показателей и наличия информации в соответствующих базах данных. Этот набор может рассматриваться странами как потенциальный набор показателей, который можно получить с использованием концептуальной основы.

1. Два больших набора показателей

24. С использованием гибкой концептуальной основы, описываемой в докладе, была установлена взаимосвязь между различными подходами к построению набора ПУР. Существует два способа построения набора ПУР: с использованием концептуальной и тематической классификации. Эти классификации могут рассматриваться как взаимодополняющие. При разработке набора показателей можно отобрать и использовать лишь одну из них или же обе одновременно.

25. В таблице 1 показана взаимосвязь между концептуальной и тематической классификациями:

а) концептуальная классификация позволяет получить набор предлагаемых показателей в разбивке на измерения "здесь и сейчас", "позднее" и "в другом месте";

б) в случае тематической классификации набор ПУР составляется с учетом 20 тем, определенных в части II доклада. В данном случае показатели не распределяются в зависимости от измерений "здесь и сейчас", "позднее" и "в других местах". Например, одной из тем является "образование". Для измерения "образования" в рамках тематической классификации используются те же показатели, что и для измерения благосостояния "здесь и сейчас" и благосостояния "позднее" в рамках концептуальной классификации. Эти связи помечены знаком "X" в соответствующих ячейках таблицы 1. В дополнение к "базовым" показателям по каждой теме приводятся показатели для так называемых "политических факторов". Показатели "политических факторов" демонстрируют то, каким образом общество (и разработчики политики) могут влиять на базовые показатели. Например, в случае образования показателем "политического фактора" мог бы являться "процент учащихся, рано оставивших школу".

Таблица 1

Концептуальная основа для измерения устойчивого развития: взаимосвязь между концептуальной и тематической классификациями

Темы	Измерения		
	Благосостояние человека ("здесь и сейчас")	Капитал ("позднее")	Трансграничное воздействие ("в других местах")
1. Субъективное благосостояние	X		
2. Потребление и доход	X		X
3. Питание	X		
4. Здоровье	X	X	
5. Труд	X	X	X
6. Образование	X	X	
7. Жилье	X		
8. Отдых и досуг	X		
9. Физическая безопасность	X		
10. Земля и экосистемы	X	X	X
11. Вода	X	X	X
12. Качество воздуха	X	X	
13. Климат		X	X
14. Энергетические ресурсы		X	X
15. Неэнергетические ресурсы		X	X
16. Доверие	X	X	
17. Институты	X	X	X
18. Физический капитал		X	X
19. Капитал в виде знаний		X	X
20. Финансовый капитал		X	X

Темы	Измерения		
	Благосостояние человека ("здесь и сейчас")	Капитал ("позднее")	Трансграничное воздействие ("в других местах")
Экономический капитал – в денежном выражении		X-M	
Природный капитал – в денежном выражении		X-M	
Человеческий капитал – в денежном выражении		X-M	
Социальный капитал – в денежном выражении		X-M	

2. Монетизация

26. Экономический, природный, человеческий и социальный капитал можно измерить как в физическом, так и в денежном выражении. В докладе рассматриваются вопросы монетизации различных видов капитала. Для некоторых видов капитала методы монетизации в официальной статистике уже существуют. СНС 2008 года охватывает произведенный и финансовый капитал и некоторые природные ресурсы. Центральная система СЭУ 2012 года, являющаяся статистическим стандартом, охватывает ряд видов природных ресурсов.

27. Авторы доклада с осторожностью относятся к использованию методов монетизации, что обусловлено допущениями, которые делаются при использовании таких методов. Допущения касаются, в частности, будущих объемов добычи, коэффициентов дисконтирования и оценки имплицитных цен на фонды, рынка которых не существует. Вариация этих допущений часто может оказывать значительное влияние на конечный результат. Это особенно касается человеческого и социального капитала, по которым международных стандартов пока не существует. В таблице 1 буквой "М" обозначены капитальные показатели, измеренные в "стоимостном" (денежном) выражении.

3. Преимущества двух больших наборов

28. Преимущества концептуальной классификации заключаются в том, что она четко демонстрирует компромиссы между благосостоянием "здесь и сейчас", "в других местах" и "позднее". Кроме того, она тесно связана с экономической теорией и, соответственно, в большей степени подходит для экономического моделирования и разработки вспомогательных счетов. Преимущества тематической классификации заключаются в том, что используемая для такой классификации терминология больше соответствует формулировкам и измерениям, которыми оперируют разработчики политики и широкая общественность. Кроме того, концептуальная основа может без проблем включать показатели по ключевым "политическим факторам" для каждой темы. "Политические факторы" являются полезным инструментом для разработчиков политики, поскольку они могут дать более подробную информацию о том, как можно обратить вспять негативные тенденции или поддержать развитие позитивных.

29. Доклад не преследует цели определить универсальный подход. В нем скорее излагается гибкая концептуальная основа, способная обеспечивать удовлетворение разнообразных потребностей. Те пользователи, которые желают особо выделить нынешние, а также будущие аспекты благосостояния человека ("комплексный подход"), могут заложить в основу своей системы показателей

20 тем. Пользователи, желающие выделить межпоколенческие аспекты устойчивого развития ("ориентированный на будущее или капитальный подход"), могут ограничиться использованием показателей капитала, определенных в концептуальной классификации. В рамках подхода, ориентированного на будущее, некоторые пользователи, возможно, предпочтут использовать монетизированные показатели капитала ("подход, основанный на капитале в денежном выражении"). Другие пользователи, возможно, выберут "гибридный подход, основанный на капитале", при котором используются показатели капитала как в денежном, так и в физическом выражении.

4. Процедура отбора для двух больших наборов показателей

30. При отборе показателей, включенных в большие наборы, учитывались следующие соображения:

а) показатели, основанные на теоретических концепциях, являются наиболее подходящими для измерения конкретных аспектов устойчивого развития. Их называют "идеальными показателями". При определении показателей принимаются во внимание методы измерения, описанные в научной литературе, хотя не все такие методы в настоящее время применяются на практике. Выбор показателей основывается в первую очередь на концептуальных соображениях;

б) показатели, основанные на анализе общих черт существующих наборов ПУР. Речь идет о показателях, которые присутствуют в большинстве существующих наборов ПУР;

в) анализ наличия данных в международных базах данных. Была проведена проверка наличия показателей в базах данных Организации Объединенных Наций, ОЭСР и Евростата.

31. В таблице 2 перечислены показатели, включенные в два больших набора. Показатели, полученные в результате концептуальной классификации, обозначены зеленым фоном (светло-серый фон в черно-белом документе). Большой набор, основанный на тематической классификации, включает те же показатели (на зеленом/светло-сером фоне) и дополнительные показатели (на голубом/темном фоне), которые используются для измерения "политических факторов". В докладе выделяются такие "политические факторы", как, например, показатели инвестиций, амортизации, производительности и интенсивности. В настоящем документе эти показатели приводятся (в таблице 2) с пометкой "Дополнительные показатели". Сокращение "агр." означает агрегированные показатели, а показатели, обозначенные как "распр." показывают распределение. Четыре показателя на желтом фоне, приведенные в конце таблицы, являются показателями капитала в денежном выражении, которые были получены в результате концептуальной классификации.

32. Вместо нескольких показателей в таблице оставлены пустые клетки, показывающие, что показатель еще не определен. Пустые клетки указывают на потребность в новых показателях, которые статистики могут попытаться разработать в будущем. Несколько таких клеток зарезервировано для показателей, которые, как ожидается, будут разработаны в результате применения стандартов СНС и СЭЭУ. Другие клетки предназначены для показателей отпечатка, а также показателей неравенства.

Таблица 2

Концептуальная основа измерения устойчивого развития: показатели

Темы (тематическая классификация)	Измерения (концептуальная классификация)		
	Благополучие человека ("здесь и сейчас")	Капитал ("позднее")	Трансграничное влияние ("в другом месте")
1. Субъективное благополучие	Удовлетворенность жизнью		
2. Потребление и доход	Агр.: конечные потребительские расходы; Распр.: неравенство доходов, разрыв в оплате труда мужчин и женщин		Официальная помощь в целях развития (ОПР); импорт из развивающихся стран
	Дополнительные показатели: ВВП на душу населения; производительность труда		
3. Питание	Доля населения, страдающего ожирением		
4. Здоровье	Агр.: ожидаемая продолжительность жизни при рождении; Распр.: распределение- здоровье	Агр.: ожидаемая продолжительность жизни при рождении Распр.: распределение- здоровье	
	Дополнительные показатели: ожидаемая продолжительность здоровой жизни при рождении; смертность в результате самоубийств; расходы на медицинское обслуживание и здравоохранение; распространенность курения		
5. Труд	Агр.: коэффициент занятости Распр.: коэффициент занятости женщин, коэффициент занятости молодежи	Агр.: коэффициент занятости Распр.: коэффициент занятости женщин, коэффициент занятости молодежи	Миграция человеческого капитала
	Дополнительные показатели: количество отработанных часов; средний возраст ухода с рынка труда		

Темы (тематическая классификация)	Измерения (концептуальная классификация)		
	Благосостояние человека ("здесь и сейчас")	Капитал ("позднее")	Трансграничное влияние ("в другом месте")
6. Образование	Агр.: уровень образования; Распр.: распределение-образование	Агр.: уровень образования Распр.: распределение-образование	
	Дополнительные показатели: расходы на образование; компетенции; учащиеся, рано оставившие школу; обучение на протяжении всей жизни		
7. Жилье	Жизнь без каких бы то ни было лишений в плане жилья;		
	жилищный фонд Дополнительные показатели: инвестиции в жилье; ценовая доступность жилья		
8. Отдых и досуг	Время отдыха и досуга		
9. Физическая безопасность	Смертность в результате нападения/убийства		
	Дополнительные показатели: расходы на безопасность		
10. Земля и экосистемы	Индекс птиц	Земельные ресурсы; индекс птиц	Земельный отпечаток (за рубежом)
	Земельные ресурсы Дополнительные показатели: охранные зоны; баланс питательных веществ; выбросы в почву; находящиеся под угрозой исчезновения виды		
11. Вода	Индекс качества воды	Индекс качества воды	Водный отпечаток (за рубежом)
	Водные ресурсы Дополнительные показатели: забор воды; выбросы в воду		

Темы (тематическая классификация)	Измерения (концептуальная классификация)		
	Благополучие человека ("здесь и сейчас")	Капитал ("позднее")	Трансграничное влияние ("в другом месте")
12. Качество воздуха	Воздействие дисперсного вещества в городах	Воздействие дисперсного вещества в городах	
	Дополнительные показатели: выбросы дисперсного вещества; воздействие озона в городах; выбросы тропосферного озона; выбросы подкисляющих веществ		
13. Климат		Глобальная концентрация CO ₂ ; состояние озонового слоя	Углеродный отпечаток (за рубежом)
		Дополнительные показатели: выбросы CO ₂ за предыдущие периоды; интенсивность выбросов ПГ; выбросы ХФУ	
14. Энергети- ческие ресурсы		Энергетические ресурсы	Импорт энергетических ресурсов
		Дополнительные показатели: потребление энергии; энергоёмкость; возобновляемая энергетика	Дополнительные показатели: импорт энергетических ресурсов
15. Неэнергети- ческие ресурсы		Неэнергетические ресурсы	Импорт неэнергети- ческих ресурсов
		Дополнительные показатели: внутреннее потребление материалов; продуктивность ресурсов; образование отходов; коэффициент рециркуляции	

Темы (тематическая классификация)	Измерения (концептуальная классификация)		
	Благополучие человека ("здесь и сейчас")	Капитал ("позднее")	Трансграничное влияние ("в другом месте")
16. Доверие	Общее доверие; устранение пробелов в социальном капитале Дополнительные показатели: контакт с семьей и друзьями; участие в добровольной деятельности	Общее доверие; устранение пробелов в социальном капитале	
17. Институты	Агр.: явка избирателей Распр.: процент женщин в парламенте	Агр.: явка избирателей Распр.: процент женщин в парламенте	Вклад в работу международных учреждений
18. Физический капитал		Объем физического капитала Дополнительные показатели: валовые вложения в основной капитал	Экспорт физического капитала
19. Капитал в виде знаний		Объем капитала в виде знаний Дополнительные показатели: расходы на НИОКР; передача знаний	Экспорт капитала в виде знаний
20. Финансовый капитал		Активы за вычетом пассивов Дополнительные показатели: государственный долг; текущий дефицит/ профицит; пенсионные резервы	Прямые иностранные инвестиции (ПИИ)
Экономический капитал – в денежном выражении		Экономический капитал – М	
Природный капитал – в денежном выражении		Природный капитал – М	

Темы (тематическая классификация)	Измерения (концептуальная классификация)		
	Благополучие человека ("здесь и сейчас")	Капитал ("позднее")	Трансграничное влияние ("в другом месте")
Человеческий капитал – в денежном выражении		Человеческий капитал – М	
Социальный капитал – в денежном выражении		Социальный капитал – М	

- Показатели, относящиеся к обоим крупным наборам (концептуальная и тематическая классификации).
- Показатели, относящиеся к большому набору, основанному на тематической классификации.
- Денежные показатели (относятся к показателям, полученным путем концептуальной классификации).

5. Процедура отбора для малого набора показателей

33. Для более эффективного доведения идей до сведения разработчиков политики и общественности необходим меньший набор показателей. В таблице 3 представлен малый набор, состоящий из 24 показателей, отобранных с учетом общих черт существующих наборов ПУР и наличия данных в изученных международных базах данных. Показатели распределены в таблице по 20 актуальным с точки зрения политики темам. Они были взяты из большого набора, состоящего из 90 показателей (тематическая классификация).

Таблица 3

Показатели устойчивого развития: малый набор, состоящий из 24 показателей – тематическая классификация

Тема	Показатель
1. Субъективное благополучие	Удовлетворенность жизнью
2. Потребление и доход	Конечные потребительские расходы
	Официальная помощь в целях развития (ОПР)
	Импорт из развивающихся стран
	Неравенство доходов
	Разрыв в оплате труда мужчин и женщин
3. Питание	Доля населения, страдающего ожирением
4. Здоровье	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении
5. Труд	Коэффициент занятости
6. Образование	Уровень образования
7. Жилье	Жизнь без каких бы то ни было лишений в плане жилья
8. Отдых и досуг	Время отдыха и досуга
9. Физическая безопасность	Смертность в результате нападения/убийства

<i>Тема</i>	<i>Показатель</i>
10. Земля и экосистемы	Индекс птиц
11. Вода	Забор воды
12. Качество воздуха	Воздействие дисперсного вещества в городах
13. Климат	Выбросы ПГ
14. Энергетические ресурсы	Потребление
15. Неэнергетические ресурсы	Внутреннее потребление материалов
16. Доверие	Общее доверие
17. Институты	Явка избирателей
18. Физический капитал	Валовые вложения в основной капитал
19. Капитал в виде знаний	Расходы на НИОКР
20. Финансовый капитал	Государственный долг

6. Наличие данных в существующих международных базах данных

34. Мандат Целевой группы предусматривал анализ набора показателей с точки зрения наличия соответствующих данных в официальной статистике. Было проанализировано наличие данных в международных базах данных для показателей, отобранных для ЕС и государств – членов ОЭСР, а также для шести так называемых стран БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Индонезия, Китай и Южная Африка). Цель заключалась в общей оценке того, сколько из предложенных показателей имеются в базах данных основных международных организаций.

35. Анализ показал, что большинство показателей, содержащихся в больших наборах (55% в случае концептуальной классификации и 69% в случае тематической классификации) и почти все (92%) показатели, включенные в малый набор, имеются в базах данных Организации Объединенных Наций и Евростата.

36. Если же диапазон источников данных расширить, то показатель наличия данных будет еще большим. К таким источникам относятся ОЭСР, Всемирный банк, Европейское социальное обследование (ЕСО), а также источники, связанные с климатом (Национальная администрация по океану и атмосфере (НОАА) и НАСА).

7. Официальная статистика

37. Под официальной статистикой понимаются статистические работы, проводимые в рамках национальной статистической системы или статистической программы международной организации. Наличие показателей в источниках официальной статистики имеет важное значение с точки зрения стандартов качества официальной статистики. Данные, получаемые из источников, не связанных с официальной статистикой, вовсе не обязательно имеют менее высокое качество. Некоторые источники данных уделяют большое внимание качеству и имеют строгие процедуры проверки данных. Однако их качественные критерии могут отличаться от тех, которые применяются национальными статистическими учреждениями и международными организациями, разрабатывающими официальные статистические данные. Кроме того, их процедуры сбора, подготовки и распространения данных могут также отличаться от процедур официальных статистических учреждений. Так, например, защита конфиденциальности данных может не входить в их обязанности; некоторые заинтересованные

стороны могут иметь привилегированный доступ к их данным, а их независимость и беспристрастность может быть не гарантирована.

38. Анализ наличия данных в основном основывается на изучении официальных международных статистических источников. Его результаты показывают, что значительная часть показателей присутствует в наборе данных Организации Объединенных Наций и Евростата или охватывается международными руководящими документами, такими как СНС и СЭЭУ. Что касается большого набора показателей для концептуальной классификации, то можно считать, что 62% показателей имеются в массиве официальных статистических данных, тогда как в случае тематической классификации этот коэффициент составляет 80%.

39. Наличие многих из предложенных показателей свидетельствует о том, что официальная статистика уже идет по правильному пути в направлении измерения устойчивого развития, однако существуют области, в которых, как показано выше, необходимо продолжить разработку показателей.

D. Будущая деятельность (часть IV доклада)

40. В части IV доклада определены потенциальные области будущей работы: i) вопросы измерения; ii) надлежащее распространение и визуализация данных; и iii) способы обеспечения того, чтобы результаты работы Целевой группы могли способствовать выполнению политической повестки дня в период после проведения Конференции "Рио+20".

1. Уточнение, расширение и внедрение системы измерения

41. В связи с уточнением, расширением и внедрением концептуальной основы в докладе обращается внимание на ряд следующих вопросов:

а) разработка гармонизированных наборов показателей для измерения устойчивого развития. Национальным статистическим учреждениям и международным организациям крайне необходимо гармонизировать их ряды ПУР, с тем чтобы они были в большей степени приспособлены для целей международных сопоставлений. Доклад может послужить основой для дальнейшей гармонизации;

б) трансграничное влияние. Необходимо провести дополнительную работу по вопросу об измерении международных аспектов развития обществ. Любая система измерения устойчивого развития должна учитывать экологические, социальные и экономические связи между странами;

в) дальнейшая работа над конкретными вопросами. Необходимо провести дополнительную работу с целью усовершенствования показателей по ряду областей:

- человеческий, социальный и природный капитал. Необходимо стимулировать измерение этих запасов капитала и более широкое наличие соответствующих показателей;
- распределение. С помощью сопоставимых статистических данных по вопросам здоровья, образования и т.д. необходимо усовершенствовать и активизировать меры по преодолению неравенства в доходах;
- использование времени. Можно более широко использовать информацию об использовании времени с целью измерения нерыночных видов дея-

тельности, которые имеют актуальное значение с точки зрения устойчивого развития (особенно в том, что касается человеческого и социального капитала);

d) увязка субъективных и объективных показателей. Необходимо проделать дополнительную работу по увязке субъективных показателей (восприятия) благосостояния человека с объективными критериями условий жизни (например, измерение распространенности инвалидности и хронических заболеваний по сравнению с тем, как люди сами оценивают состояние своего здоровья и т.д.);

e) измерение устойчивого развития в различном масштабе. Следует попытаться измерять устойчивое развитие на локальном и региональном уровнях, а также на уровне предприятий (корпоративная социальная ответственность) и уровне домохозяйств.

2. Распространение и визуализация данных

42. Построение наборов ПУР – важное дело, однако ключевое значение имеет также надлежащее доведение данных до сведения широкой общественности. В последней части доклада рассматриваются вопросы распространения и визуализации данных.

3. Повестка дня на период после Конференции "Рио+20"

43. В части IV доклада изучаются возможности увязки работы Целевой группы с важными текущими глобальными инициативами по вопросам политики, такими как Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, а также установление целей в области устойчивого развития в рамках определения повестки дня по вопросам политики на период после Конференции "Рио+20". В докладе изучается вопрос о том, в какой степени потенциальные наборы показателей могут являться релевантными в глобальном контексте. Изучение вопроса о наличии данных на глобальном уровне показывает, что создание глобальных наборов данных в будущем практически возможно.

44. В докладе также предлагается создать малый "глобальный" набор. Большинство показателей из этого набора уже имеется в наличии по значительному числу стран. Кроме того, этот малый "глобальный" набор хорошо дополняет показатели, касающиеся Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

45. В контексте политики на период после Конференции "Рио+20" для формулирования целей в области устойчивого развития и создания глобальных наборов показателей устойчивого развития по-прежнему важнейшее значение имеет тесное сотрудничество между статистическим сообществом и разработчиками политики.