



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Шестьдесят первая пленарная сессия

Женева, 10–12 июня 2013 года

Пункт 8 а) предварительной повестки дня

**Доклады Бюро и групп специалистов КЕС
и утверждение Статистической программы
ЕЭК ООН на 2013 год**

Статистическая программа на 2013 год

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе изложена Статистическая программа Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций на 2013 год. Она тесно связана с двухгодичной программой, изложенной в документе ECE/CES/2012/14 и одобренной Конференцией европейских статистиков в июне 2012 года. Эти два документа, в которых план работы излагается в разных форматах, предназначены для разных целей.

Статистическая программа на 2013 год была одобрена Бюро Конференции европейских статистиков на его совещании 5–6 ноября 2012 года.

В приложении к настоящему документу содержится предварительный перечень совещаний, запланированных на период, начинающийся в июне 2013 года. Перечень совещаний и рабочих совещаний, проведенных в период с июня 2012 года по июнь 2013 года, приводится в документе ECE/CES/2013/18/Add.1.

I. Справочная информация

1. В настоящем документе изложена Статистическая программа Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) на 2013 год. Она тесно связана с двухгодичной программой, одобренной Конференцией европейских статистиков (КЕС) в июне 2012 года (документ ECE/CES/2012/14). Кроме того, она также учитывает документы, подготовленные в контексте обзора ЕЭК ООН Исполнительным комитетом ЕЭК ООН (Исполком), и решения соответствующих совещаний Бюро КЕС и Исполкома.
2. В ходе совещаний по обзору Исполком ЕЭК ООН поддержал деятельность в рамках Подпрограммы "Статистика" ЕЭК ООН. Конференция будет проинформирована об итогах обзора в рамках пункта 2 повестки дня.
3. Настоящий документ призван дать общее представление об основных направлениях работы и будущих результатах. Его текст используется в различных целях, связанных с представлением отчетности и связями с общественностью, и предназначен для различных аудиторий, включая членов Исполкома, членов Конференции, сотрудников статистических управлений и международных организаций, дипломатов страновых представительств при Организации Объединенных Наций в Женеве, представителей государственных ведомств и других заинтересованных лиц.
4. Описание деятельности имеет следующую общую структуру:
 - a) общее краткое описание деятельности;
 - b) чем вызвана потребность в этой деятельности, на решение каких вопросов и проблем она направлена;
 - c) откуда берет свое начало мандат на осуществление деятельности: связь с инициативой Организации Объединенных Наций, решением Организации Объединенных Наций или иной более широкой областью работы;
 - d) основные мероприятия в 2013 году;
 - e) ожидаемые результаты и их эффект.
5. Документ представляется Конференции в качестве основы для рассмотрения статистической программы работы ЕЭК ООН в 2013 году. Бюро КЕС одобрило Статистическую программу ЕЭК ООН на 2013 год в ноябре 2012 года.

II. Вступление

6. ЕЭК ООН работает с государствами-членами в интересах совершенствования национальной статистической информации, необходимой для эффективной директивной деятельности в экономической, социальной и природоохранной областях, а также для оценки прогресса в деле достижения международных целей в области развития. Работой в этой области руководит Секторальный комитет по статистике ЕЭК ООН – Конференция европейских статистиков (КЕС), – который следит за тем, чтобы основное внимание в ней уделялось приоритетам стран-членов. Кроме того, она осуществляется в русле глобальных инициатив Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Статистической комиссии Организации Объединенных Наций (СКООН).

7. Главная цель деятельности заключается в том, чтобы повышать качество национальных статистических данных и их сопоставимость на международном уровне, способствовать тесной координации деятельности международных организаций в области статистики, удовлетворять любые новые потребности в международном сотрудничестве в области статистики и разрабатывать и принимать статистические стандарты в регионе ЕЭК ООН¹. Работа ведется в духе и в развитие Основных принципов официальной статистики ООН – стандарта, впервые принятого ЕЭК ООН в 1992 году и на глобальном уровне Статистической комиссией Организации Объединенных Наций в 1994 году.

8. Для решения текущих приоритетных задач стран-членов КЕС использует гибкий и скоординированный подход. Гибкость обеспечивается группами специалистов, создаваемыми для решения конкретных задач – они действуют в рамках конкретного круга ведения и нацелены на получение заданного результата в установленные сроки. ЕЭК ООН играет ведущую роль в нескольких областях, и результатами ее деятельности являются стандарты, руководящие принципы и рекомендации для статистиков, которые часто имеют глобальный эффект.

9. Подпрограмма "Статистика" ориентирована на ряд тематических областей, в частности на те области, где усилия ЕЭК ООН могут оказаться особенно полезными, дополняя деятельность других международных организаций. В число приоритетных тематических областей, определенных Бюро КЕС, входят устойчивое развитие, глобализация, переписи и регистры населения, а также модернизация процесса разработки статистических данных. Работа ведется в тесном сотрудничестве с экспертами из отдельных стран и международных организаций, в том числе из стран, расположенных за пределами региона ЕЭК ООН.

10. Работа осуществляется в следующих четырех основных областях: координация международной статистической деятельности в регионе ЕЭК ООН; методологическая деятельность по разработке и оказанию содействия внедрению статистических стандартов, руководящих принципов и рекомендаций; укрепление потенциала и статистическая база данных ЕЭК ООН.

III. Координация международной статистической деятельности в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций

11. Содействие координации международной статистической деятельности в регионе является одной из ключевых задач КЕС. Эффективная координация помогает избежать дублирования в работе, обеспечивать синергизм, рационально использовать ресурсы и снижать нагрузку на национальные статистические управления и другие международные организации. Кроме того, необходимость международного сотрудничества, закрепленная в Основных принципах официальной статистики², является важной предпосылкой совершенствования систем официальной статистики во всех странах.

¹ ECE/CES/2007/8, "Правила и процедуры, регламентирующие работу КЕС, ее Бюро и групп специалистов".

² Решение С (47) Европейской экономической комиссии, 1992 год.

12. В состав КЕС входят руководители национальных статистических организаций стран региона ЕЭК ООН, а также Австралии, Бразилии, Китая, Колумбии, Мексики, Монголии, Новой Зеландии, Республики Корея, Чили, Южной Африки и Японии. Кроме того, в ее работе участвуют основные международные организации, занимающиеся вопросами статистики, например Статистическая служба Европейского союза (Евростат), ОЭСР, Межгосударственный статистический комитет стран СНГ, МВФ, Всемирный банк и т.д.

13. Конференция и ее Бюро служат платформой для координации международной статистической деятельности. Существуют несколько механизмов практической координации: очередные совещания Конференции и ее Бюро, семинары КЕС, на которых рассматриваются основные задачи статистических систем и новые темы, углубленные анализы избранных отраслей статистики и База данных о международной статистической деятельности. Отдел статистики ЕЭК ООН выполняет функции секретариата Конференции, а также занимается тематической работой по поручению Конференции и ее Бюро.

14. Темы для семинаров КЕС, которые затрагивают актуальные вопросы, определяют страны-члены. В 2013 году первый семинар будет посвящен проблемам в области предоставления доступа к микроданным в исследовательских целях. За последнее десятилетие были значительно усовершенствованы методы и технологии обеспечения конфиденциальности, и все большее число стран предоставляют доступ к микроданным. Вместе с тем в условиях растущей доступности микроданных повышается риск идентификации. Основное внимание в ходе семинара будет уделено способам решения стратегических задач в плане обеспечения компромисса между растущим спросом на доступ к микроданным и требованиями статистической конфиденциальности.

15. Второй семинар Конференции в 2013 году будет посвящен проблемам в области внедрения Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ) и измерения устойчивого развития с учетом итогов "Рио+20". Недавно принятая стандартная СЭЭУ позволяет анализировать взаимосвязи между экономикой и экологией и получать данные для выработки экономической политики с учетом экологических соображений. Ее внедрение в условиях бюджетных ограничений сопряжено с множеством проблем, связанных с координацией деятельности между различными организациями внутри страны, наличием данных, отсутствием стандартов и т.д. Благодаря встрече на высшем уровне "Рио+20" повысился политический интерес к устойчивому развитию и была подтверждена необходимость в его мониторинге, особенно в контексте обсуждения целей в области развития на период после 2015 года. Семинар послужит форумом для руководителей высшего звена статистических управлений, которые обсудят последующую деятельность по итогам "Рио+20".

16. Бюро КЕС проведет в 2013 году два совещания для корректировки программы работы Конференции, с тем чтобы она отражала приоритеты стран-членов. Бюро проведет углубленный анализ трех областей международной статистической деятельности в 2013 году. Цель такого анализа заключается в совершенствовании координации статистической деятельности, выявлении пробелов или дублирования в работе и изучении новых проблем. На политическом уровне все больше внимания уделяется первой теме, а именно предпринимательству, ввиду роли предпринимателей в стимулировании экономического роста. Это требует разработки статистической методологии для оценки предпринимательства, которая выходит за рамки отраслевой статистики и требует комбинирования данных о демографии предприятий и результатах их деятельности с характеристиками отдельных лиц и домашних хозяйств.

17. Вторая тема, углубленный анализ которой будет проведен, касается открытых данных. Выбор этой темы для рассмотрения связан с экспоненциальным ростом объема доступных данных из различных источников, включая правительственные данные, административные регистры, базы данных на веб-сайтах и т.д. Использование постоянно растущего объема доступных данных означает как новые возможности, так и проблемы для официальной статистики. В этой связи возникают вопросы стратегического характера, например, как справиться с конкуренцией со стороны частного сектора и исследовательских организаций и каким образом решать методологические проблемы, связанные с обеспечением конфиденциальности, обработкой больших массивов данных, их увязкой и управлением ими.

18. Темой третьего углубленного анализа станет политическая и другая общественная деятельность, включая волонтерство. Значение этой деятельности в обществе растет. Помимо опубликованного Международной организацией труда (МОТ) руководства по оценке добровольного труда существует множество разрозненных инициатив. Ни одна из них не охватывает одновременно вопросы измерения общественной деятельности, роли третьего сектора, волонтерства, эффективного управления и социального капитала.

19. Помимо этого, в основу последующей деятельности в 2013 году лягут итоги трех углубленных анализов, проведенных в конце 2012 года по таким темам, как старение населения, банковская, страховая и финансовая статистика и статистические данные о масштабах бедности.

20. Отдел статистики ЕЭК ООН ведет ежегодно обновляемую Базу данных о международной статистической деятельности (БДМСД), служащую инструментом координации работы. Эта база данных содержит сводную информацию о статистической деятельности международных организаций в регионе ЕЭК ООН. Версия 2013 года будет размещена в режиме онлайн для использования странами и международными организациями в целях наращивания сотрудничества и избежания дублирования усилий.

IV. Методологическая работа в различных областях статистики

21. Целью методологической работы является разработка и внедрение международных стандартов, руководящих принципов и рекомендаций в интересах повышения качества и сопоставимости официальной статистики. Эта работа проводится по инициативе Конференции и ее Бюро исходя из существующих потребностей.

22. Гибкость работы обеспечивается группами специалистов (руководящими группами, целевыми группами), учреждаемыми Бюро КЕС. Эти группы создаются для решения конкретных задач – они действуют в рамках конкретного круга ведения, имеют четкий членский состав, нацелены на получение заданного результата в установленные сроки (2–3 года) и имеют оговоренный срок истечения действия мандата. Итогом их деятельности являются методологические и практические руководства, сборники передовой статистической практики и учебные материалы, размещаемые в Интернете. Для того чтобы результаты работы были высококачественными и полезными, они до утверждения Конференцией обсуждаются со всеми членами КЕС. Открытый доступ ко всем документам гарантирует прозрачность и подотчетность.

23. Планируется, что в 2013 году завершится работа целевых групп по измерению устойчивого развития, по обследованию бюджета времени и по показателям гендерного равенства. В конце 2012 года и в 2013 году несколько новых целевых групп начнут работу над подготовкой рекомендаций КЕС по проведению цикла переписей населения и жилищного фонда 2020 года. При условии согласия Бюро в 2013 году к работе также приступят целевые группы по циклической миграции и по статистике старения населения.

А. Экономическая статистика

24. ЕЭК ООН сотрудничает со странами в деле разработки и содействия внедрению международных стандартов и рекомендаций для повышения качества и сопоставимости экономической статистики, особенно в области национальных счетов, глобализации, статистики цен, коммерческих регистров и краткосрочной статистики.

25. ЕЭК ООН содействует внедрению нового глобального стандарта – Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008), которая представляет собой комплексную основу для составления экономических счетов, адаптированных к новым потребностям политики и стремительным изменениям в мировой экономике. Эта деятельность осуществляется в рамках Глобальной программы внедрения СНС 2008, разработанной по инициативе Статистической комиссии ООН. Работа ведется в консультации с Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам, которая координирует переход на новый стандарт на глобальном уровне. В 2013 году ЕЭК ООН продолжит оказывать поддержку процессу внедрения СНС 2008 в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии путем предоставления методологических руководящих указаний и проведения учебных семинаров. Помимо этого, начнется подготовка к созываемому раз в два года совещанию Группы экспертов по национальным счетам в 2014 году.

26. Глобализация, проявляющаяся, в частности, в увеличении трансграничных потоков людей, капитала, товаров и услуг, оказывает серьезное влияние на экономику и ставит новые задачи перед статистическими организациями всех стран. В 2011 году Конференция европейских статистиков одобрила руководство под названием "Влияние глобализации на национальные счета". С учетом приоритетных областей будущих исследований, обозначенных в Руководстве, в конце 2011 года была создана новая Целевая группа, которой поручено решать концептуальные проблемы и проблемы измерения, обусловленные глобальными системами производства. Целевая группа займется урегулированием нерешенных концептуальных вопросов, связанных с СНС 2008 и шестым изданием Руководства по платежному балансу (РПБ) применительно к глобальному производству, и разработает дальнейшие руководящие указания по аспектам внедрения этих стандартов. Целевая группа планирует подготовить проект доклада к октябрю 2013 года.

27. В сотрудничестве с МОТ, МВФ и другими партнерами ЕЭК ООН содействует внедрению международных стандартов и рекомендаций по индексам потребительских цен (ИПЦ). На созываемом раз в два года совещании Группы экспертов по индексам потребительских цен, состоявшемся в июне 2012 года, была подтверждена необходимость пересмотра существующего Руководства по ИПЦ (2004 год), с тем чтобы отразить в нем произошедшие в предыдущее десятилетие технические и методологические изменения, например в методах расчетов и использовании и электронных методов сбора данных, и соответствующую

шие разработки. Пересмотр Руководства по ИПЦ будет проведен под эгидой Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен Организации Объединенных Наций, в состав которой входит ЕЭК ООН, а его результаты будут обсуждены на совещании Группы экспертов по ИПЦ в 2014 году. ЕЭК ООН продолжит свою работу по другим направлениям краткосрочной экономической статистики, включая составление статистических данных о промышленном выпуске и содействие практическому применению сезонной корректировки национальными статистическими управлениями.

28. ЕЭК ООН поддерживает разработку статистических коммерческих регистров, незаменимых с точки зрения эффективного сбора данных и разработки статистики предприятий. По просьбе стран Бюро КЕС учредило Целевую группу для разработки международных руководящих принципов по коммерческим регистрам. Основное внимание в руководящих принципах будет уделяться использованию коммерческих регистров для интеграции экономической статистики и повышения эффективности процесса статистического производства. Исходя из этого, в руководящих принципах также будет уделено внимание вопросам, поднятым Группой высокого уровня по стратегическим разработкам в бизнес-архитектуре статистики.

В. Социальная и демографическая статистика

29. В последние годы возросла необходимость в измерении благосостояния населения и социального климата. Демографическая статистика приобретает особое политическое значение и в связи с усилением последствий старения населения во всех сферах жизни общества. На проведенной в 2012 году Конференции ЕЭК ООН на уровне министров по проблемам старения с новой силой прозвучал призыв к совершенствованию статистических данных по вопросам старения. Во многих важнейших политических документах, в том числе в Пекинском плане действий и в Декларации тысячелетия, подчеркивается значение гендерного равенства и содержится призыв обеспечить его более точное измерение. Подготовка к запланированному на 2013 год Диалогу на высоком уровне по международной миграции и развитию на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций придает новый импульс международным усилиям по совершенствованию измерения миграции. В ходе проведенного Исполкомом обзора статистической деятельности ЕЭК ООН было отмечено, что первостепенное значение следует придавать работе в области социальной статистики, связанной с измерением благосостояния, бедности и степени социальной интеграции. Деятельность ЕЭК ООН в области социальной и демографической статистики направлена на совершенствование статистики во всех этих областях, имеющих большое политическое значение. В 2013 году основное внимание в работе будет уделяться переписям населения и жилищного фонда, а также статистике старения населения, миграции, гендерного равенства, бюджетов времени и преступности.

30. Переписи населения и жилищного фонда служат основой статистической системы и источником базовой информации о населении и жилищном фонде, которая используется в других отраслях статистики и для планирования общественной инфраструктуры и услуг. При этом переписи, проводимые традиционным способом, нередко являются для страны самой сложной и дорогостоящей статистической операцией. Растущая обеспокоенность по поводу расходов, качества данных, нагрузки на респондентов и соблюдения конфиденциальности ставит под сомнение проведение будущих переписей во многих странах. Исходя из этого, возможна дальнейшая работа над инновационными методами прове-

дения переписей с использованием регистров и других источников. ЕЭК ООН координирует работу, проводимую во многих странах в области модернизации процесса переписи за счет все более широкого использования регистров и применения других решений, направленных на повышение ее эффективности.

31. В 2013 году ЕЭК ООН в формате онлайн-обследования проведет региональный обзор цикла переписей 2010 года и приступит к пересмотру Рекомендаций Конференции европейских статистиков по проведению переписей в рамках подготовки к циклу переписей 2020 года. С опорой на результаты этого обследования новые целевые группы из национальных экспертов в области переписи пересмотрят под руководством ЕЭК ООН рекомендации КЕС по проведению переписей и к первой половине 2015 года подготовят вариант рекомендаций для цикла переписей 2020 года. Данная деятельность осуществляется в тесном сотрудничестве со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (СОООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Евростатом. ЕЭК ООН также примет участие в международной миссии по мониторингу хода намеченной на 2013 год переписи населения и жилищного фонда в Боснии и Герцеговине.

32. Что касается статистики миграции, то, принимая во внимание высокий спрос на более полные и качественные данные о миграции, ЕЭК ООН стремится повысить доступность, качество и международную сопоставимость данных о миграции в странах-членах. При условии согласия Бюро КЕС в 2013 году ЕЭК ООН впервые начнет работу над показателями циклической миграции, с тем чтобы согласовать международное статистическое определение этого явления и гармонизировать методы его оценки. Этот вопрос имеет весьма высокую политическую значимость, поскольку Глобальный форум по миграции и развитию рассматривает поощрение циклической миграции в качестве одной из предпосылок обеспечения вклада международной миграции в развитие.

33. Планируется, что в 2013 году завершат свою работу две существующие целевые группы – по совершенствованию данных о миграции и мигрантах с использованием обследований домохозяйств и других источников и по измерению социально-экономических условий жизни мигрантов. ЕЭК ООН продолжит совершенствовать свой Информационно-координационный центр по статистике миграции в целях расширения использования данных о миграции странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и обмена такой информацией между ними. На 2013 год намечено полномасштабное обновление.

34. Во многих важных политических документах, в том числе в Пекинской платформе действий и в Декларации тысячелетия, подчеркивается важность гендерного равенства наряду с необходимостью измерения прогресса в достижении этой цели, а также различий в тех ролях, которые играют мужчины и женщины, и различий в доступе к ресурсам и их контроле. Работа ЕЭК ООН в области гендерной статистики включает в себя обмен знаниями и опытом на проводимых раз в два года рабочих сессиях, разработку руководящих принципов и показателей, сбор и распространение данных, а также укрепление потенциала стран-членов. В 2013 году Целевая группа по показателям гендерного равенства завершит свою работу над набором показателей для описания основных факторов гендерного неравенства и мониторинга гендерной политики.

35. Данный набор показателей служит региональной основой в рамках проекта по укреплению потенциала в области гендерной статистики, осуществляемого ЕЭК ООН совместно с двумя другими региональными комиссиями и СОООН в 2012–2014 годах. Данный проект призван укрепить потенциал составителей и пользователей статистических данных и связи между ними в целях

мониторинга, измерения и анализа прогресса в деле обеспечения гендерного равенства. К числу запланированных на 2013 год мероприятий относятся субрегиональное рабочее совещание, консультации заинтересованных сторон на национальном уровне с целью разработки национальных планов действий и экспериментальный сбор национальных данных, направленный на устранение пробелов в данных по избранным категориям на основе использования единых инструментов.

36. В этом контексте ЕЭК ООН продолжит поощрять использование своих масштабных разработок в области гендерной статистики, а именно справочника гендерной статистики, мультимедийных учебных материалов и модуля для обследования такого явления, как насилие в отношении женщин.

37. Обследования бюджета времени являются незаменимым источником данных о качестве жизни и благополучии людей и проливают свет на неоплачиваемую трудовую деятельность, условия жизни и гендерное равенство. Статистика использования времени играет особенно важную роль в нынешних международных усилиях по обеспечению измерения социального прогресса, не сводя его к концепции валового внутреннего продукта (ВВП). Необходимость сделать статистику использования времени более унифицированной и актуальной привела к созданию Целевой группы по обследованиям бюджета времени. В 2013 году Целевая группа завершит свою работу над руководящими принципами согласования обследований бюджета времени и повышения сопоставимости данных статистики использования времени.

38. Статистика преступности является той областью, в которой международной сопоставимости данных добиться очень непросто, поскольку они собираются главным образом для национальных нужд и на них сильно сказывается специфика законодательства и судебной системы разных стран. Для преодоления этих трудностей ЕЭК ООН наладила сотрудничество с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Европейской комиссией. Целевая группа ЕЭК ООН по классификации преступлений разработала принципы и основу международной классификации преступлений в статистических целях. В 2013 году она продолжит изучение тематических исследований по вопросам определения и классификации отдельных преступлений с тем, чтобы разработать полную международную классификацию преступлений в статистических целях.

39. Старение населения оказывает глубокое воздействие на широкий круг экономических, политических и социальных процессов, затрагивая все сферы общества. Ввиду этого соответствующие статистические данные охватывают широкий круг тем и исключительно востребованы директивными органами; при этом они по-прежнему разрознены и страдают пробелами и расхождениями. При условии согласия Бюро КЕС в 2013 году к работе приступит Целевая группа статистиков и директивных органов, которая займется подготовкой рекомендаций для статистических управлений относительно усовершенствования и согласования процессов сбора и распространения данных, связанных со старением. По итогам ее работы будет составлена таблица показателей, рекомендуемых статистическим управлениям для регулярного составления данных на основе существующих механизмов сбора.

40. Совместно с Евростатом и МОТ ЕЭК ООН возглавляет работу по измерению качества занятости, с тем чтобы удовлетворить спрос на информацию о качественных аспектах занятости с точки зрения самих трудящихся, которая выходит за рамки традиционной статистики труда. В 2010 году ЕЭК ООН опубликовала доклад "Потенциальные показатели для измерения качества занятости",

в котором излагаются основные концепции и структура показателей качества занятости. В феврале 2012 года Бюро КЕС учредило новую Целевую группу по измерению качества занятости, которой поручено переосмыслить концептуальную структуру измерения качества занятости, пересмотреть набор показателей и разработать оперативные определения и руководящие принципы. В 2013 году Группа экспертов по измерению качества занятости проведет совещание для обсуждения первой части проекта доклада.

С. Статистика устойчивого развития, окружающей среды и изменения климата и Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

41. На своей сессии, состоявшейся весной 2011 года, ЕЭК ООН подчеркнула важность наличия качественных статистических данных для решения вызывающих все большую обеспокоенность проблем в области устойчивого развития. Качественная статистическая информация очень важна для формулирования адекватной политики, основывающейся на знании реальной ситуации, и мониторинга ее осуществления. В то же время в этой области существуют разные подходы и показатели. В этой связи Комиссия обратилась к Конференции европейских статистиков с просьбой сформулировать рекомендации и согласовать общую методологию измерения устойчивого развития в рамках официальной статистики.

42. Совместная целевая группа ЕЭК ООН/Евростата/ОЭСР занимается согласованием подходов к измерению устойчивого развития. Эта работа опирается на основанную на капитальном подходе концептуальную платформу (опубликована в 2009 году), предназначенную для мониторинга экономического, экологического, человеческого и социального капитала, который останется будущим поколениям. Платформа охватывает также текущие показатели благосостояния, качества жизни и международную составляющую устойчивого развития. Детальный анализ имеющихся данных и показателей помогает определить вид и категорию, имеющие под собой прочную концептуальную основу и которые можно использовать для мониторинга хода осуществления национальных стратегий обеспечения устойчивого развития. Ожидается, что подготовка итогового доклада будет завершена в 2013 году. Кроме того, ЕЭК ООН будет содействовать внедрению платформы для измерения устойчивого развития с учетом последующей деятельности по итогам Конференции "Рио+20" и формулирования целей в области развития на период после 2015 года. Особое внимание в этой работе будет уделяться странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

43. В 2011 году КЕС провела семинар, посвященный измерению человеческого капитала как важнейшего фактора экономического роста, устойчивости и производительности. Прежде чем страны смогут разрабатывать официальную статистику в этой области, предстоит решить еще многочисленные концептуальные проблемы и проблемы измерения. В развитие итогов семинара КЕС на пленарной сессии КЕС в 2013 году планируется представить обзорный доклад о важнейших инициативах и проблемах в области измерения человеческого капитала.

44. Уделение повышенного внимания экологической проблематике привело к увеличению спроса на качественную статистику в целях укрепления экологического мониторинга. Исходя из этого, Комитет ЕЭК ООН по экологической политике и Конференция европейских статистиков учредили в 2009 году Сов-

местную целевую группу по экологическим показателям. Ее задача состоит в совершенствовании процесса представления экологических данных и оказании содействия обеспечению сопоставимости экологической статистики в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и странах Юго-Восточной Европы. В 2013 году Совместная целевая группа продолжит анализ методологий и опубликует временные ряды отдельных экологических показателей на основе Руководства ЕЭК ООН по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Эта работа ведется в тесном сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде. Кроме того, в 2013 году Отдел статистики будет содействовать внедрению в регионе недавно принятого стандарта СЭЭУ и даст оценку наличию данных и потенциалу статистических управлений с точки зрения составления необходимых данных.

45. В рамках проекта, финансируемого по линии Счета развития, в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в 2012–2013 годах будет вестись работа по укреплению потенциала в целях содействия выполнению международных рекомендаций и использованию передовой практики в области расчета показателей экологической устойчивости. В 2013 году будет завершено кабинетное исследование по вопросу о состоянии статистики окружающей среды в конкретных областях, например статистики отходов и агроэкологической статистики, и определенные приоритетные вопросы будут рассмотрены на двух запланированных рабочих совещаниях. Эта деятельность будет координироваться с СОООН, Европейским агентством по окружающей среде и Евростатом.

46. На Встрече на высшем уровне "Рио+20" было особо отмечено, что адаптация к изменению климата является одним из безотлагательных и насущных глобальных приоритетов. Наблюдается рост потребностей новой информации в поддержку анализа изменения климата. Как показало проведенное ЕЭК ООН обследование, многие статистические управления ведут работу над кадастрами выбросов парниковых газов и многие из них составляют другие статистические данные, связанные с изменением климата. В связи с этим Конференция учредила Целевую группу для определения приоритетов в области дальнейшей разработки национальными статистическими управлениями статистики, связанной с изменением климата. В 2013 году Целевая группа завершит подготовку доклада, в котором анализируются потребности пользователей и предлагаются меры по более эффективному использованию существующих экологических, социальных и экономических статистических данных для анализа воздействия изменения климата и составления кадастров парниковых газов.

47. ЕЭК ООН будет оказывать поддержку своим странам-членам в измерении прогресса в деле достижения Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Работа будет вестись в тесном сотрудничестве с региональными комиссиями и СОООН. В 2013 году ЕЭК ООН организует субрегиональное рабочее совещание и консультационные миссии по мониторингу осуществления ЦРДТ. Будет вестись работа по совершенствованию базы данных ЕЭК ООН о показателях достижения ЦРДТ в качестве инструмента, помогающего устранять расхождения между данными из разных источников. Особое внимание будет уделяться хроническим пробелам в данных, недостаточному использованию официальных национальных данных и расхождениям между показателями, рассчитанными национальными, региональными и международными учреждениями. Результаты этой работы послужат вкладом в разработку и мониторинг осуществления целей в области развития на период после 2015 года и другую деятельность Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения ЦРДТ.

D. Рационализация статистического процесса

48. В ответ на просьбы руководителей национальных и международных статистических организаций ЕЭК ООН учредила в 2010 году Группу высокого уровня по стратегическим разработкам в бизнес-архитектуре статистики. В случае принятия Бюро соответствующего решения будет возобновлен мандат Группы, в рамках которого она курирует и координируют международную деятельность в стремительно эволюционирующих областях подготовки и распространения статистики, с тем чтобы официальная статистика сохраняла свою актуальность и эффективность. Группа координирует работу соответствующих групп экспертов в регионе ЕЭК ООН, направляя их на решение общих задач. В основе этой координации лежат концепция индустриализации будущей разработки официальной статистики и ее продуктов, которая получила поддержку участников сессии КЕС в июне 2011 года, и стратегия реализации такой концепции, одобренная КЕС в июне 2012 года.

49. Технологической составляющей этой работы руководят группы экспертов по совместному использованию программного обеспечения и управлению статистическими информационными системами. На платформе wiki размещен перечень доступного для совместного использования статистического программного обеспечения и других доступных для совместного использования материалов, необходимых для обмена идеями и опытом между статистическими организациями. Цель заключается в оказании содействия повышению эффективности и устойчивости национальных статистических систем. К числу тем, подлежащих рассмотрению в 2013 году, относятся последствия перемещения "открытых данных" и практическое применение Типовой модели статистической информации, выпуск которой был намечен на конец 2012 года.

50. Редактирование статистических данных является сегодня для национальных статистических организаций весьма ресурсоемким мероприятием. Речь идет о проверке на достоверность и корректировке поступающих данных, а также о методике работы с недостающими данными. В свете концепции индустриализации процесса статистического производства создается электронная база знаний, которая будет дополняться и обновляться в течение 2013 года.

51. Еще одной важной темой в контексте официальной статистики является конфиденциальность статистических данных. Для ее рассмотрения осенью 2013 года будет созвано совещание группы экспертов. Наряду с организуемым КЕС семинаром высокого уровня по вопросу о доступе к микроданным это совещание будет посвящено последствиям использования новых методов и технологий и влиянию таких инициатив, как "открытые данные" и "данные без границ". Планируется вести и расширять сайт wiki, содержащий информацию о передовой практике в области обеспечения статистической конфиденциальности и доступа к микроданным.

52. Руководящая группа по статистическим метаданным занимается разработкой набора стандартов и примеров передовой практики в форме Общей системы метаданных. Эффективная обработка и использование статистических метаданных – информации, описывающей и определяющей статистические данные, – признаны КЕС в качестве важной темы. Наряду с организацией совещания группы экспертов, намеченного на весну 2013 года, в число главных задач входит дальнейшая активизация работы по документированию стандартов метаданных и передовой практики. Общая система метаданных представляет собой динамично развивающийся справочный инструмент, существующий главным образом в электронном формате, что позволяет быстро обновлять его

при появлении новых идей и технологий. Она содержит модель общего статистического рабочего процесса, являющуюся важным инструментом стандартизации и оценки статистических процессов, который быстро превратился в мировой стандарт и был взят на вооружение основными партнерами ЕЭК ООН.

53. ЕЭК ООН поощряет обмен опытом и передовой практикой в сфере управления людскими ресурсами и подготовки сотрудников национальных статистических управлений. По итогам международного рабочего совещания по этой теме, состоявшегося в сентябре 2012 года, в течение 2013 года будет составлен сборник примеров передовой практики. Для привлечения внимания к инициативам по совершенствованию управления людскими ресурсами, была создана wiki-платформа, позволяющая обмениваться опытом и учебными материалами.

54. Летом 2013 года Руководящая группа по распространению и передаче статистических данных проведет совещание экспертов, посвященное завершению подготовки руководства из серии "Придать значимость статистическим данным" в четырех частях. Другие темы для обсуждения касаются возможных руководящих принципов использования социальных сетей и последствий рационализации и модернизации официальной статистики с точки зрения передачи и распространения данных.

55. ЕЭК ООН создает коммуникационные механизмы для облегчения обмена идеями между национальными и международными статистическими организациями. В качестве примеров можно назвать содействие применению Типовой модели статистической информации статистическими организациями и ведущую работу по унификации стандартов, используемых статистическими и архивными организациями.

V. Деятельность по укреплению потенциала

56. ЕЭК ООН стремится укреплять потенциал национальных статистических систем стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы в деле внедрения международных стандартов и руководящих принципов. Особое внимание уделяется пропаганде Основных принципов официальной статистики ООН, которые служат прочной нормативно-правовой и институциональной основой для национальных статистических систем.

57. Деятельность ЕЭК ООН по укреплению потенциала включает в себя:

- a) учебные семинары;
- b) глобальную оценку национальных статистических систем;
- c) консультационные услуги, оказываемые экспертами ЕЭК ООН с целью удовлетворения конкретных потребностей стран.

58. Деятельность по укреплению потенциала осуществляется в координации и в партнерстве с другими международными организациями, в частности с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), СОООН, Евростатом, Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ), ОЭСР, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Партнерством в области статистики в целях

развития в XXI веке (PARIS21), Статистическим институтом Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (СИАТОООН), Всемирным банком, МВФ, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и другими двусторонними и многосторонними донорами.

59. Совместно с Евростатом и ЕАСТ ЕЭК ООН проводит глобальные оценки (ГО) национальных статистических систем стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы. Их цель заключается в том, чтобы составить четкую картину уровня развития официальной статистики в стране. Это помогает национальным организациям более эффективно программировать долгосрочное развитие статистики, а международным донорам – ориентировать деятельность в области технического сотрудничества на удовлетворение выявленных потребностей. Как ожидается, ГО, недавно проведенные в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Украине, помогут составить планы действий по совершенствованию национальной статистики в соответствии со сформулированными рекомендациями. В 2013 году организации-партнеры (ЕАСТ, Евростат и ЕЭК ООН) организуют крупное мероприятие для стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, включая Турцию, для того, чтобы обсудить методику оказания содействия выполнению содержащихся в ГО рекомендаций, а также мониторингу и координации такой деятельности.

60. ЕЭК ООН планирует свою деятельность по укреплению потенциала, исходя из выводов глобальных оценок и потребностей стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы. В 2013 году ЕЭК ООН организует субрегиональные рабочие совещания и оказание консультационных услуг с целью решения существующих в экономической, социальной и экологической статистике проблем, рационализации статистического процесса и совершенствования показателей мониторинга хода достижения ЦРДТ. Укреплению потенциала будут способствовать поощрение обмена передовым национальным опытом на субрегиональном уровне, проведение компаративных исследований и стимулирование создания сетей экспертов.

61. Совещания Проектной рабочей группы по статистике в рамках Специальной программы для стран Центральной Азии (СПСЦА)³ проводятся ежегодно для обсуждения потребностей в укреплении потенциала и координации деятельности доноров. В 2013 году ЕЭК ООН будет заниматься разработкой и мобилизацией финансирования трех новых программ в области укрепления потенциала, касающихся экономической статистики, в том числе внедрения СНС 2008; статистики региональной миграции; и рационализации прогресса статистического производства в странах СПСЦА. Эти программы дополняют деятельность в области технического сотрудничества, уже проводимую в регионе.

VI. Статистическая база данных ЕЭК ООН

62. ЕЭК ООН ведет уникальную статистическую базу данных, предоставляющую широкий набор информации о странах-членах через бесплатные онлайн-новые интерфейсы на английском и русском языках. Эта база данных служит источником для популярного издания "UNECE Countries in Figures", а также кратких статей об экономическом и социальном развитии региона ЕЭК ООН, регулярно публикуемых в еженедельном информационном бюллетене "UNECE

³ Страны-члены: Азербайджан, Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Weekly". Для обеспечения актуальности данных и выявления новых потребностей пользователей проводятся их ежегодные опросы. Работа по повышению эффективности инструментов обработки данных будет продолжаться и в 2013 году.

63. Особое внимание уделяется сбору данных в областях, имеющих большое политическое значение для системы Организации Объединенных Наций, таких как прогресс в достижении Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (этот мандат ЕЭК ООН получила по итогам реформы 2005 года), и гендерная проблематика. Сбор данных по этим темам помогает глубже понять проблемы измерения и определить приоритетные направления методологической работы в целях повышения качества и сопоставимости национальной статистики.

64. Статистическая база данных ЕЭК ООН используется и для распространения данных других программ работы ЕЭК ООН. В настоящее время она содержит также транспортную и лесную статистику. В 2013 году будет также проводиться подготовительная работа по отбору пригодных для использования данных по энергетике и лесному хозяйству. В этом отношении База данных является стратегическим ресурсом для всей ЕЭК ООН.

Приложение I

Перечень запланированных совещаний на период с июня 2013 года

1. Шестьдесят первая пленарная сессия Конференции европейских статистиков (10–12 июня 2013 года, Женева, Швейцария)

Веб-сайт: www.unecse.org/stats/documents/2013.06.ces.html

2. Рабочее совещание по устойчивому развитию и внедрению Системы эколого-экономического учета (12–13 июня 2013 года, Женева, Швейцария)

Веб-сайт: www.unecse.org/stats/documents/2013.06.environ.html

3. Восьмое совещание Проектной рабочей группы СПСЦА, проводимое совместно с ЕАСТ (13 июня 2013 года, Женева, Швейцария)

Веб-сайт: www.unecse.org/stats/documents/2013.06.speca.html

4. Совместная целевая группа по экологическим показателям (2–4 июля 2013 года, Женева, Швейцария)

Веб-сайт: www.unecse.org/stats/documents/2013.07.environ.html

5. Мероприятие высокого уровня по переписям и статистике миграции с участием представителей директивных органов и разработчиков данных из стран СНГ (сентябрь 2013 года, Российская Федерация) – *требуется подтверждения*

6. Группа экспертов по коммерческим регистрам (2–4 сентября 2013 года, Женева, Швейцария)

Веб-сайт: www.unecse.org/stats/documents/2013.09.busreg.html

7. Совещание по измерению качества занятости (11–13 сентября 2013 года, Женева, Швейцария)

Веб-сайт: www.unecse.org/stats/documents/2013.10.labour.html

8. Семинар по сбору данных (25–27 сентября 2013 года, Женева, Швейцария)

Веб-сайт: www.unecse.org/stats/documents/2013.09.coll.html

9. Совместная группа экспертов ЕЭК ООН/Евростата по переписям населения и жилищного фонда (30 сентября – 3 октября 2013 года, Женева, Швейцария)

Веб-сайт: www.unecse.org/stats/documents/2013.10.census.html

10. Совещание совместной группы экспертов ЕЭК ООН/ЮНФПА по переписям населения и жилищного фонда (4 октября 2013 года, Женева, Швейцария)

11. Совместное рабочее совещание по внедрению СНС 2008 и связям со статистикой государственных финансов (октябрь 2013 года, Стамбул, Турция) – *требуется подтверждения*

Веб-сайт: www.unecse.org/stats/documents/2013.10.census2.html

12. Совещание по статистике изменения климата (8–9 октября 2013 года, Женева, Швейцария) – *требуется подтверждения*
13. Совещание Бюро КЕС 2013/14 года (22–23 октября 2013 года)
Веб-сайт: www.unecse.org/stats/documents/2013.10.bureau.html
14. Рабочая сессия по конфиденциальности статистических данных (28–30 октября 2013 года, Оттава, Канада)
Веб-сайт: www.unecse.org/stats/documents/2013.10.confidentiality.html
15. Рабочая сессия Евростата/ЕЭК ООН по демографическим прогнозам (29–31 октября 2013 года, Рим, Италия)
Веб-сайт: www.unecse.org/stats/documents/2013.10.projections.html
16. Рабочее совещание по внедрению СНС 2008 и связям с Руководством по статистике государственных финансов для стран ВЕКЦА и ЮВЕ, проводимое совместно с ЕАСТ и Евростат (30 октября – 1 ноября 2013 года, Стамбул, Турция)
17. Второе рабочее совещание по статистике отходов для стран ВЕКЦА (ноябрь 2013 года) – *требуется подтверждения*
18. Совместная целевая группа по экологическим показателям (4–6 ноября 2013 года)
Веб-сайт: www.unecse.org/stats/documents/2013.11.environ.html
19. Рабочее совещание по модернизации процесса статистического производства и услуг (25–27 ноября 2013 года, Женева, Швейцария) – *требуется подтверждения*
20. Совещание Целевой группы по статистике старения населения (27 ноября 2013 года, Женева)
21. Совместный семинар ЕЭК ООН/ОЭСР/СНГ-СТАТ по измерению бедности в регионе ЕЭК ООН (2–4 декабря 2013 года, Женева, Швейцария) – *требуется подтверждения*
Веб-сайт: www.unecse.org/stats/documents/2013.12.poverty.html
22. Совещание Бюро КЕС 2013/14 года (28–29 января 2014 года)
23. Рабочее совещание по гендерной статистике (17–18 марта 2014 года, Женева, Швейцария) – *требуется подтверждения*
24. Рабочая сессия по гендерной статистике (19–21 марта 2014 года, Женева, Швейцария)
Веб-сайт: www.unecse.org/stats/documents/2013.03.gender.html
25. Шестьдесят вторая пленарная сессия Конференции европейских статистиков (в течение недели с 7 по 11 апреля 2014 года, Париж, Франция) – *требуется подтверждения*
26. Рабочая сессия по редактированию статистических данных (апрель 2014 года, Париж, Франция) – *требуется подтверждения*
27. Совещание Группы экспертов по национальным счетам, проводимое совместно с Евростатом и ОЭСР (6–10 мая 2014 года, Женева, Швейцария) – *требуется подтверждения*

28. Совещание по управлению статистическими информационными системами (весна 2014 года) – *требуется подтверждения*
 29. Рабочая сессия по редактированию статистических данных (весна 2014 года, Париж, Франция) – *требуется подтверждения*
 30. Совещание Группы экспертов по индексам потребительских цен, проводимое совместно с МОТ (4–6 июня 2014 года, Женева, Швейцария)
 31. Совместная целевая группа по экологическим показателям (7–9 июля 2014 года, Женева, Швейцария)
 32. Рабочая сессия по передаче и распространению статистических данных (лето 2014 года) – *требуется подтверждения*
 33. Рабочее совещание по модернизации процесса статистического производства и услуг (осень 2014 года) – *требуется подтверждения*
 34. Совещание Бюро КЕС 2013/14 года (21–22 октября 2014 года)
 35. Совместная целевая группа по экологическим показателям (3–5 ноября 2014 года, Женева, Швейцария)
-