



Европейская экономическая комиссия**Конференция европейских статистиков****Шестьдесят первая пленарная сессия**

Женева, 10–12 июня 2013 года

Пункт 8 а) предварительной повестки дня

**Доклады Бюро Конференции европейских статистиков
и групп специалистов и утверждение Статистической
программы Европейской экономической комиссии****Организации Объединенных Наций на 2013 год****Доклад о ходе работы Целевой группы по статистике
изменения климата****Записка, подготовленная Целевой группой***Резюме*

В ноябре 2011 года Бюро Конференции европейских статистиков учредило Целевую группу по статистике изменения климата в целях определения практических мер по оказанию содействия разработке в будущем статистических данных, касающихся изменения климата, для удовлетворения потребностей пользователей и по укреплению роли официальных статистиков в ведении кадастров выбросов парниковых газов.

Окончательный доклад Целевой группы планируется представить Конференции европейских статистиков в 2014 году. В феврале 2013 года Бюро заявило о своей решительной поддержке работы Целевой группы и поддержало основные идеи, сформулированные в ходе Совещания по статистике изменения климата для производителей и пользователей, состоявшегося 19–20 ноября 2012 года в Женеве (доклад совещания содержится в документе ECE/CES/2013/18/Add.10).

По просьбе Бюро Целевая группа подготовила сводный документ, содержащий промежуточные рекомендации, основные идеи, касающиеся политики, и ключевые направления будущей работы (ECE/CES/2013/11/Add.1). Участникам Конференции предлагается представить замечания по этому документу, направив свои отклики сотруднику секретариата Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций Ану Пелтоле (anu.peltola@unecce.org).

I. Введение

1. Целевая группа (ЦГ) по статистике изменения климата была учреждена Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) в ноябре 2011 года¹.
2. Эта работа была начата в контексте последующих мер по итогам обзора программы статистики изменения климата и официальной статистики, проведенным Статистической комиссией Организации Объединенных Наций (СКООН) в 2009 году. Обзор программы был основан на документе, подготовленном Австралийским статистическим бюро, и итогах двух конференций по этой теме, состоявшихся в 2008 году. В результате СКООН признала роль официальной статистики в устранении пробелов в данных, касающихся изменения климата, и подчеркнула необходимость более глубокого понимания потребностей в данных, имеющихся у различных заинтересованных сторон.
3. По просьбе Бюро КЕС и Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по экологическому и экономическому учету Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) провела в 2011 году обследование для оценки того, насколько активно национальные статистические управления (НСУ) участвуют в разработке статистики изменения климата, и определения вопросов, вызывающих общую озабоченность, в целях проведения дальнейшей работы на международном уровне.
4. На вопросник ответили в общей сложности 48 национальных статистических управлений. Они признали необходимость проведения международной работы для изучения того, каким образом данные, имеющиеся в статистических системах, можно было бы с большей пользой применять для целей анализа изменения климата и выработки соответствующей политики. В 75% представивших ответы стран НСУ участвуют в составлении кадастров выбросов парниковых газов, по меньшей мере предоставляя исходные данные, и в 40% – разрабатывают некоторые показатели изменения климата.
5. Исходя из этого Бюро просило Целевую группу сначала оценить разрыв между потребностями пользователей и имеющимися статистическими данными и определить сферу охвата статистических данных, касающихся изменения климата. Общая цель этой работы заключается в определении практических мер, направленных на поддержку разработки в будущем статистических данных, касающихся изменения климата, для удовлетворения потребностей пользователей, и на повышение роли официальных статистиков в ведении кадастров выбросов парниковых газов.
6. В состав ЦГ входят представители национальных статистических систем Канады (председатель), Италии, Финляндии, Норвегии, Соединенного Королевства и Мексики, а также Европейского агентства по окружающей среде, Евростата и Генерального директората по действиям, связанным с климатом, Европейской комиссии. ЕЭК ООН выполняет функции секретариата Целевой группы.
7. Итогом работы Целевой группы станет обзор текущего состояния статистических данных, касающихся изменения климата, и возможностей развития и оптимизации работы, который будет содержать предложение относительно:

¹ Круг ведения, утвержденный Бюро, план работы и связанные с ним документы имеются на следующем сайте: www.unece.org/stats/ToS.html.

- а) разработки статистических данных, касающихся изменения климата, для основанной на фактических данных политики по вопросам изменения климата: с указанием конкретных шагов и приоритетов в будущей работе;
- б) согласования и оптимизации работы НСУ над кадастрами выбросов парниковых газов.

II. Достижения

8. Целевая группа организовала совещание экспертов по статистике изменения климата для производителей и пользователей, которое состоялось 19–20 ноября 2012 года в Женеве. Участники этого совещания обсудили первоначальные выводы Целевой группы и сформулировали большое число конкретных рекомендаций относительно повышения роли статистических систем в разработке статистики изменения климата.

9. В общей сложности в работе совещания приняли участие 47 экспертов. В их число входили статистики, пользователи данных, составители кадастров выбросов парниковых газов, исследователи, представители неправительственных организаций (НПО) и международных организаций. На совещании были представлены следующие страны: Албания, Армения, Бельгия, Германия, Грузия, Египет, Ирландия, Италия, Канада, Кыргызстан, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Польша, Республика Молдова, Словакия, Соединенное Королевство, Украина, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция и Япония. Были также представлены следующие международные организации: Генеральный директорат по действиям, связанным с климатом, Европейской комиссии (ГД КЛИМА), Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС), Евростат, Международная организация труда (МОТ), Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций по изменению климата (РКИКООН), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирный банк, Всемирная метеорологическая организация (ВМО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Кроме того, в его работе участвовала одна неправительственная организация – "Карбон бриф". Доклад о работе совещания содержится в документе ECE/CES/2013/18/Add.10.

10. Данное Совещание было проведено в формате четырех заседаний. На первом заседании на основе документа, подготовленного Целевой группой, была обсуждена сфера охвата статистики изменения климата (СИК). На втором заседании на основе материалов, представленных ВОЗ, ЕАОС, ГД КЛИМА, "Карбон бриф" и Всемирным банком, были рассмотрены потребности пользователей и пробелы в данных. На третьем заседании с сообщениями выступили представители Финляндии, Мексики, Албании, Кыргызской Республики, Евростата и Нидерландов, в которых они проинформировали участников о текущей практике и проблемах, возникающих в связи с отчетностью о выбросах и другой информацией об изменении климата. В ходе обсуждения в рамках группы экспертов, в состав которой входили представители ГД КЛИМА, ВМО, РКИКООН, ЕАОС, Статистического управления Финляндии и Статистического отдела ЕЭК ООН, были описаны ключевые направления будущей деятельности КЕС. Все документы данного совещания размещены по следующему адресу: www.unece.org/stats/documents/2012.11.environ.html.

11. Целевая группа подготовила большое число материалов, которые будут использоваться в качестве основы при подготовке глав окончательного доклада. Она представила некоторые из этих документов совещанию экспертов. Целевая

группа проводила большую часть своей работы с использованием электронных средств, в частности специального викисайта, и в форме телеконференций.

12. Было проведено два совещания Целевой группы: 16–17 апреля 2012 года и 21 ноября 2012 года (они были приурочены к совещанию экспертов). На первом совещании Целевой группы были обсуждены аннотированные планы по каждой исследовательской теме. На втором совещании Целевая группа разработала предварительную структуру окончательного доклада и согласовала кандидатуры ведущих авторов.

13. Можно сказать, что работа Целевой группы идет по плану:

a) Целевая группа провела проверку различных концептуальных основ и моделей для определения сферы охвата статистики, касающейся изменения климата. Совещание экспертов внесло важный вклад в завершение работы над определением сферы охвата СИК;

b) основой обзора потребностей пользователей и пробелов в данных послужили опросы ряда заинтересованных сторон и аналитические исследования, направленные на выявление потребностей в данных для составления кадастров выбросов и политики в области климата. На совещании экспертов были также сделаны сообщения, касающиеся потребностей пользователей. С целью обзора существующей статистики были дополнительно проанализированы данные, полученные в результате обследования ЕЭК по вопросу об участии статистических учреждений в работе над СИК. Необходимо провести дальнейшую работу по приоритизации мер по устранению существующих пробелов в данных;

c) опыт стран, изложенный на совещании экспертов, способствовал обзору взаимоотношений между НСУ и составителями кадастров выбросов. Для более полного удовлетворения потребностей пользователей данных, касающихся климата, необходимо улучшить связь между организациями, участвующими в работе над СИК. Многие существующие проблемы обусловлены недостаточным развитием институциональных структур, нечетким разделением труда и отсутствием координации в рамках работы над СИК на национальном и международном уровнях;

d) опыт стран, изложенный на совещании экспертов, касался как примеров оптимальной практики, так и извлеченных уроков. Эти примеры и уроки, а также результаты краткого аналитического исследования практики стран будут представлены в окончательном докладе;

e) статистика изменения климата ставит определенные задачи перед статистической инфраструктурой (речь идет, например, об определениях, основах обеспечения качества, ресурсах, процессах и т.д.). Эти задачи были проанализированы в документе Целевой группы и обсуждены на совещании экспертов. Необходимо продолжить изучение различий в определениях, основах обеспечения качества и процессах составления кадастров выбросов, а также в разработке статистических данных;

f) с учетом замечаний совещания экспертов Целевая группа подготовила первоначальные рекомендации относительно последующих мер, которые должны быть приняты для обеспечения того, чтобы НСУ более эффективно удовлетворяли потребности пользователей. Эти рекомендации будут доработаны на совещании Целевой группы, которое состоится в апреле 2013 года.

14. В соответствии с первоначальным поручением Бюро Целевая группа сотрудничала с органами, участвующими в международной работе по представ-

лению актуальной с точки зрения изменения климата информации. В мае и ноябре 2012 года Комитету экспертов по экологическому и экономическому учету Организации Объединенных Наций (КЭЭЭУ ООН) были направлены доклады о ходе работы.

15. Кроме того, Целевая группа опросила 11 организаций с целью выяснения их мнений относительно использования официальной статистики в целях анализа изменения климата, а также о том, каким образом статистические управления могли бы увеличить свой вклад в проводимую работу. Были опрошены такие организации, как Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК), и представители НПО, например, таких как Болонский университет, Фонд Эни Энрико Маттеи (ФЭЭМ), Финский институт окружающей среды, "Карбон бриф" и Всемирный фонд дикой природы.

III. Резюме обсуждения Бюро, состоявшегося в феврале 2013 года

16. Бюро обсудило ход работы Целевой группы по статистике изменения климата 6 февраля 2013 года. В ходе обсуждения были затронуты следующие вопросы:

а) Бюро поддержало первоначальные рекомендации, содержащиеся в докладе о работе Совещания по статистике изменения климата для производителей и пользователей, состоявшегося в ноябре 2012 года. Бюро просило Целевую группу установить приоритеты и определить практические шаги, которые можно было бы предпринять в краткосрочной перспективе для улучшения разработки статистическими управлениями данных, касающихся изменения климата;

б) Бюро отметило необходимость повышения информированности статистических управлений о необходимости безотлагательных действий по разработке статистики изменения климата. Необходимо подготовить краткий документ с резюме работы Целевой группы и ее первых выводов. В этом документе должны быть описаны ключевые направления будущей работы и изложены ключевые идеи по вопросам политики;

в) было бы полезно определить взаимосвязи между статистикой изменения климата и другими отраслями статистики и инфраструктурными вопросами, касающимися, например, статистических основ, стандартов и классификаций. Это поможет Главным статистикам учитывать потребности в статистике изменения климата, в других областях работы, проводимой под эгидой КЕС;

г) в своих сообщениях Целевая группа должна четко указывать, что она собирает статистические данные, касающиеся изменения климата, а не метеорологические данные;

д) в повестку дня будущей сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций следует предложить включить вопрос о статистике изменения климата;

е) один из практических примеров, по которому после ноябрьского совещания можно было бы принять последующие меры, касается ежеквартальных оценок выбросов парниковых газов, подготавливаемых Статистическим управлением Нидерландов. Эти оценки публикуются вместе с ежеквартальными данными о ВВП через 45 дней после окончания соответствующего квартала.

Эта практика может способствовать повышению своевременности статистических данных, касающихся изменения климата, и их актуальности с точки зрения политики.

17. Бюро заявило о своей решительной поддержке работы Целевой группы и поддержало основные идеи, высказанные на совещании экспертов, состоявшемся 19–20 ноября 2012 года.

18. В соответствии с просьбой Бюро Целевая группа подготовила резюме первых выводов Целевой группы, промежуточных рекомендаций и ключевых идей, касающихся политики, для сессии КЕС 2013 года (документ ECE/CES/2013/11/Add.1).

IV. Дальнейшая работа

19. Целевая группа планирует завершить подготовку полного текста доклада к концу 2013 года, с тем чтобы представить его для проведения широких консультаций со всеми странами – членами КЕС и организациями в начале 2014 года. В зависимости от итогов этих консультаций доклад будет представлен сессии Конференции европейских статистиков для утверждения в 2014 году.

20. С учетом новаторского характера работы Целевой группы было бы полезно провести более широкие консультации по ключевым рекомендациям, в частности с другими учреждениями, участвующими в представлении информации, касающейся изменения климата. В этой связи Целевая группа рассматривает вопрос об организации совещания экспертов, которое предварительно намечено провести 8–9 октября 2013 года. Это обеспечит также возможность проведения совещания Целевой группы, приуроченного к совещанию экспертов, в целях согласования вопроса о том, как завершить подготовку доклада.

21. Целевая группа проведет свое совещание 22–23 апреля 2013 года в Женеве. На этом совещании будут рассмотрены проекты глав окончательного доклада, завершена информационная часть по вопросам политики и приняты меры по подготовке возможного совещания экспертов.

V. Решение Конференции

22. Членам Конференции предлагается высказать свои замечания по промежуточным рекомендациям и ключевым идеям по вопросам политики, представленным в документе ECE/CES/2013/11/Add.1. Просьба направлять ваши замечания сотруднику секретариата ЕЭК ООН Ану Пелтоле (anu.peltola@unece.org).