



Commission économique pour l'Europe**Conférence des statisticiens européens****Soixante et unième réunion plénière**

Genève, 10-12 juin 2013

Point 8 a) de l'ordre du jour provisoire

**Rapports du Bureau et des équipes de spécialistes de la Conférence
et Programme statistique de la CEE pour 2013****Rapport d'activité de l'Équipe spéciale des statistiques
liées aux changements climatiques****Note établie par l'Équipe spéciale***Résumé*

Le Bureau de la Conférence des statisticiens européens a créé l'Équipe spéciale des statistiques liées aux changements climatiques en novembre 2011 pour définir des mesures pratiques permettant de soutenir l'établissement de statistiques des changements climatiques propres à répondre aux besoins des utilisateurs et pour renforcer le rôle des statistiques officielles dans les inventaires des émissions de gaz à effet de serre.

Le rapport final de l'Équipe spéciale devrait être soumis à la Conférence des statisticiens européens en 2014. En février 2013, le Bureau a déclaré pleinement soutenir les travaux de l'Équipe spéciale et a souscrit aux principaux messages émanant de la réunion sur les statistiques liées aux changements climatiques à l'intention des producteurs et des utilisateurs, tenue les 19 et 20 novembre 2012 à Genève (le rapport de la réunion a été publié sous la cote ECE/CES/2013/18/Add.10).

À la demande du Bureau, l'Équipe spéciale a établi un document comprenant les recommandations provisoires, les messages clés à retenir et les principales orientations pour l'avenir (ECE/CES/2013/11/Add.1). Les membres de la Conférence sont invités à faire part de leurs observations sur le document en adressant celles-ci à Anu Peltola, au secrétariat de la Commission économique pour l'Europe (anu.peltola@unece.org).

I. Introduction

1. L'Équipe spéciale des statistiques liées aux changements climatiques a été créée par le Bureau de la Conférence des statisticiens européens en novembre 2011¹.
2. Les travaux ont été lancés à la suite de l'examen du programme relatif aux changements climatiques et aux statistiques officielles auquel la Commission de statistique de l'ONU avait procédé en 2009. Cet examen était fondé sur un document du Bureau de statistique australien et sur les résultats des deux conférences sur ce thème tenues en 2008. Il a conduit la Commission de statistique de l'ONU à reconnaître que les statistiques officielles avaient un rôle à jouer pour combler les lacunes en matière de données relatives aux changements climatiques et à souligner la nécessité d'une meilleure compréhension des besoins en données des parties prenantes.
3. À la demande du Bureau de la Conférence des statisticiens européens et du Comité d'experts des Nations Unies sur la comptabilité économique environnementale, la Commission économique pour l'Europe (CEE) a réalisé une enquête en 2011 afin d'étudier jusqu'à quel point les services nationaux de statistique participent à l'établissement de statistiques liées aux changements climatiques et de recenser les questions qui présentent un intérêt commun en vue de travaux complémentaires à l'échelon international.
4. Au total, 48 services nationaux de statistique ont répondu à l'enquête. Ils ont recommandé que des travaux soient entrepris au niveau international pour déterminer comment faire en sorte que les données disponibles dans les systèmes statistiques soient plus utiles à l'analyse des changements climatiques et à l'élaboration des politiques correspondantes. Dans 75 % des pays ayant répondu à l'enquête, les services nationaux de statistique participent à l'établissement des inventaires des émissions de gaz à effet de serre, au moins en fournissant des données sources, et dans 40 % des cas ils produisent quelques indicateurs des changements climatiques.
5. Compte tenu de ces éléments, le Bureau a demandé à l'Équipe spéciale, premièrement, d'évaluer le décalage entre les besoins des utilisateurs et les statistiques disponibles et, deuxièmement, de définir la portée des statistiques liées aux changements climatiques. L'objectif général de ces travaux est d'identifier des mesures pratiques permettant de soutenir l'élaboration ultérieure de statistiques relatives aux changements climatiques qui répondent aux besoins des utilisateurs et de renforcer le rôle des statistiques officielles dans l'établissement des inventaires des émissions de gaz à effet de serre.
6. L'Équipe spéciale est composée de représentants des systèmes statistiques nationaux du Canada (présidence), de l'Italie, de la Finlande, du Mexique, de la Norvège et du Royaume-Uni, ainsi que de l'Agence européenne pour l'environnement, d'Eurostat et de la Direction générale Action pour le climat de la Commission européenne. La CEE assure le secrétariat de l'Équipe spéciale.
7. La tâche de l'Équipe spéciale consiste à faire un bilan de l'état actuel des statistiques liées aux changements climatiques et des possibilités de développer et de rationaliser les travaux connexes et à formuler une proposition visant à:
 - a) Élaborer des statistiques relatives aux changements climatiques dans l'optique de politiques climatiques qui soient basées sur des données probantes: (mesures concrètes et priorités concernant les futurs travaux);

¹ Le mandat approuvé par le Bureau, le plan de travail et les documents correspondants sont consultables à l'adresse suivante: www.unece.org/stats/ToS.html.

b) Harmoniser et rationaliser les travaux des systèmes nationaux de statistique consacrés aux inventaires des émissions de gaz à effet de serre.

II. Réalisations

8. L'Équipe spéciale a organisé les 19 et 20 novembre 2012, à Genève, une réunion d'experts sur les statistiques liées aux changements climatiques à l'intention des producteurs et des utilisateurs. Les participants ont examiné les conclusions initiales de l'Équipe spéciale et ont défini bon nombre de recommandations concrètes visant à renforcer le rôle des systèmes statistiques dans la fourniture de statistiques de ce type.

9. Au total, 47 experts ont pris part à la réunion, dont des statisticiens, des utilisateurs de données, des responsables des inventaires des émissions de gaz à effet de serre, des chercheurs, des organisations non gouvernementales (ONG) et des organisations internationales. Les pays ci-après y ont participé: Albanie, Allemagne, Arménie, Belgique, Canada, Égypte, Finlande, France, Géorgie, Irlande, Italie, Japon, Kirghizistan, Luxembourg, Mexique, Norvège, Pays-Bas, Pologne, République de Moldova, Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord, Slovaquie, Suède, Suisse et Ukraine. Les organisations internationales suivantes étaient représentées: Direction générale Action pour le climat de la Commission européenne (DG CLIMA), Agence européenne pour l'environnement (AEE), Eurostat, Organisation internationale du Travail (OIT), Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques, Organisation des Nations Unies pour le développement industriel (ONUDI), Banque mondiale, Organisation météorologique mondiale (OMM) et Organisation mondiale de la Santé (OMS). Une organisation non gouvernementale, Carbon Brief, a en outre participé à la réunion. Le rapport sur les travaux de la réunion est présenté dans le document ECE/CES/2013/18/Add.10.

10. La réunion comportait quatre parties. La première était consacrée au champ d'application des statistiques relatives aux changements climatiques, question faisant l'objet d'un document de l'Équipe spéciale. La deuxième portait sur les besoins des utilisateurs et les insuffisances des données, sur la base d'exposés faits par l'OMS, l'AEE, DG CLIMA, Carbon Brief et la Banque mondiale. Au cours de la troisième partie, la Finlande, le Mexique, l'Albanie, la République kirghize, Eurostat et les Pays-Bas ont présenté les pratiques actuelles et les difficultés à surmonter dans l'établissement de rapports sur les émissions et la fourniture d'autres informations relatives aux changements climatiques. Enfin, dans le débat qui a suivi, des représentants de la DG CLIMA, de l'OMM, du secrétariat de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques, de l'AEE, de Statistics Finland et de la Division de statistique de la CEE ont contribué à mettre en évidence les orientations principales à prévoir pour l'avenir dans le domaine des statistiques liées aux changements climatiques. Tous les documents relatifs à la réunion sont consultables à l'adresse suivante: www.unece.org/stats/documents/2012.11.enviro.html

11. L'Équipe spéciale a élaboré de nombreux documents qui serviront à rédiger les chapitres du rapport final et dont certains ont été présentés à la réunion d'experts. Elle a effectué l'essentiel de son travail par voie électronique, par le biais d'un site wiki spécialisé et au moyen de plusieurs téléconférences.

12. L'Équipe spéciale a tenu deux réunions, l'une les 16 et 17 avril 2012, l'autre le 21 novembre 2012 (immédiatement après la réunion d'experts). Lors de la première réunion, l'Équipe spéciale a examiné des plans annotés pour chaque thème de recherche. Au cours de la seconde, elle a établi la structure provisoire du rapport final et a choisi les auteurs principaux.

13. En bref, ses travaux avancent comme prévu:

a) L'Équipe spéciale a testé différents cadres et modèles afin de définir la portée des statistiques liées aux changements climatiques. La réunion d'experts a formulé des avis importants pour la mise au point d'une définition du champ d'application de ces statistiques;

b) Les besoins des utilisateurs et les lacunes en matière de données ont été passés en revue à l'occasion d'entretiens avec un certain nombre de parties prenantes et dans le cadre d'études préliminaires sur les données nécessaires aux inventaires des émissions et aux politiques climatiques. La réunion d'experts comportait également des exposés sur les besoins des utilisateurs. L'enquête de la CEE sur la contribution des services statistiques aux travaux liés aux changements climatiques a fait l'objet d'une analyse complémentaire dans le but d'examiner les statistiques existantes. Des priorités devront être établies en vue de combler les lacunes existant dans les données;

c) L'expérience des pays présentée à la réunion d'experts a aidé à faire le point sur les relations entre les services nationaux de statistique et les responsables des inventaires des émissions. La communication entre les organisations associées à l'établissement de statistiques relatives aux changements climatiques doit être améliorée afin de mieux répondre aux besoins des utilisateurs de données climatologiques. De nombreuses difficultés restent à surmonter, qu'il s'agisse de cadres institutionnels insuffisamment développés, d'une division peu claire du travail ou d'un manque de coordination aux niveaux national et international dans le domaine des statistiques liées aux changements climatiques;

d) Les expériences des différents pays dont il a été question à la réunion d'experts ont mis en évidence tant les bonnes pratiques que les enseignements à retenir. Ceux-ci seront présentés dans le rapport final, de même que les résultats d'une brève étude préliminaire des pratiques des pays;

e) Les statistiques relatives aux changements climatiques posent des problèmes à l'infrastructure statistique (définitions, cadres de qualité, ressources, processus, etc.). Ceux-ci ont été analysés dans un document élaboré par l'Équipe spéciale et examinés à la réunion d'experts. Les différences constatées entre les définitions, les cadres de qualité et les processus de production des inventaires des émissions et des statistiques officielles doivent faire l'objet d'études complémentaires;

f) L'Équipe spéciale a formulé des recommandations initiales concernant les prochaines étapes à prévoir afin que les services nationaux de statistique puissent mieux répondre aux besoins des utilisateurs sur la base des informations communiquées à la réunion d'experts. Ces recommandations seront développées au cours d'une réunion de l'Équipe spéciale qui aura lieu en avril 2013.

14. Comme l'avait demandé initialement le Bureau, l'Équipe spéciale a collaboré avec d'autres organes intervenant dans les travaux menés au niveau international pour fournir des informations ayant trait aux changements climatiques. Des rapports d'activité ont été adressés au Comité d'experts des Nations Unies sur la comptabilité économique environnementale en mai 2012 et novembre 2012.

15. En outre, l'Équipe spéciale a eu des entretiens avec 11 organisations pour recueillir leur opinion sur l'utilisation des statistiques officielles dans l'analyse des changements climatiques et la façon dont les services de statistique pourraient améliorer leur propre contribution. Les entretiens ont ciblé le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC), le secrétariat de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques, l'OMS, l'OMM et la DG CLIMA, ainsi que des chercheurs et

des ONG, tels que l'Université de Bologne, la Fondazione Eni Enrico Mattei (FEEM), l'Institut finlandais de l'environnement, Carbon Brief et le Fonds mondial pour la nature.

III. Résumé du débat mené par le Bureau en février 2013

16. Le Bureau a examiné l'état d'avancement des travaux de l'Équipe spéciale des statistiques liées aux changements climatiques le 6 février 2013 et a soulevé les questions ci-après:

a) Le Bureau a souscrit aux recommandations initiales figurant dans le rapport de la réunion de novembre 2012 sur les statistiques liées aux changements climatiques à l'intention des producteurs et des utilisateurs. Il a demandé à l'Équipe spéciale d'établir des priorités et d'identifier les mesures pratiques qui pourraient être mises en œuvre à court terme pour améliorer la fourniture de données relatives aux changements climatiques dans les services de statistique;

b) Le Bureau a jugé nécessaire de sensibiliser davantage les services de statistique aux mesures à prendre d'urgence concernant les statistiques liées aux changements climatiques. Il faudrait établir un court document résumant les travaux de l'Équipe spéciale et ses premières conclusions, et présentant les orientations principales pour l'avenir et les messages clés à retenir;

c) Dans la perspective des statistiques relatives aux changements climatiques, il serait utile de faire apparaître les corrélations avec d'autres domaines statistiques et avec différents aspects de l'infrastructure (cadres, normes et classifications statistiques, par exemple). Cela aidera les directeurs des services de statistique à prendre en compte les besoins liés à ce type de statistiques dans d'autres activités entreprises sous l'égide de la Conférence des statisticiens européens;

d) L'Équipe spéciale devrait indiquer clairement dans ses communications qu'elle s'occupe des statistiques relatives aux changements climatiques et non des données météorologiques;

e) Il faudrait proposer d'inscrire la question des statistiques relatives aux changements climatiques à l'ordre du jour d'une future session de la Commission de statistique de l'ONU;

f) Un des exemples pratiques qui pourrait être suivi à compter de la réunion de novembre concerne la publication par Statistics Netherlands des estimations trimestrielles des émissions de gaz à effet de serre. Ces estimations sont publiées en même temps que le PIB trimestriel quarante-cinq jours après la fin de chaque trimestre. Une telle pratique peut contribuer à améliorer l'actualité des statistiques relatives aux changements climatiques et à accroître l'intérêt de ces données du point de vue des politiques.

17. Le Bureau a exprimé son ferme soutien aux travaux de l'Équipe spéciale et a souscrit aux principaux messages issus de la réunion d'experts tenue les 19 et 20 novembre 2012.

18. Comme l'a demandé le Bureau, l'Équipe spéciale a établi un résumé de ses premières conclusions, des recommandations provisoires et des messages clés de politique générale pour la réunion plénière de 2013 (document ECE/CES/2013/11/Add.1).

IV. Travaux ultérieurs

19. L'Équipe spéciale entend, d'ici à la fin de 2013, établir la version définitive du rapport, qui pourrait faire l'objet de larges consultations avec tous les pays et organisations membres de la Conférence des statisticiens européens au début de 2014. Sous réserve du résultat des consultations, le rapport sera soumis à la réunion plénière de la Conférence des statisticiens européens pour adoption en 2014.

20. Compte tenu du caractère novateur des travaux de l'Équipe spéciale il serait utile de mener de plus amples consultations sur les recommandations clefs, notamment avec d'autres institutions qui contribuent à fournir des informations ayant trait aux changements climatiques. L'Équipe spéciale envisage par conséquent d'organiser une réunion d'experts, qui se tiendrait en principe les 8 et 9 octobre 2013. Celle-ci pourrait être couplée avec une réunion de l'Équipe spéciale en vue de convenir de la manière d'achever le rapport.

21. L'Équipe spéciale tiendra une réunion les 22 et 23 avril 2013 à Genève afin d'examiner les projets de chapitres du rapport final, d'arrêter une position générale et d'engager les préparatifs d'une éventuelle réunion d'experts.

V. Mesures que pourrait prendre la Conférence

22. Les membres de la Conférence sont invités à formuler des observations sur les recommandations provisoires et les messages clefs figurant dans le document ECE/CES/2013/11/Add.1. Ces observations sont à adresser à Anu Peltola, au secrétariat de la CEE (anu.peltola@unece.org).