



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

ECE/CES/2009/40  
14 May 2009

RUSSIAN ONLY

---

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ      СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ**

Пятьдесят седьмая пленарная сессия

Женева, 8-10 июня 2009 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**СЕМИНАР ПО СОЧЕТАНИЮ ПРИНЦИПОВ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ  
САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ С МАНДАТОМ НА  
ПОДГОТОВКУ ПОЛИТИЧЕСКИ РЕЛЕВАНТНЫХ ДАННЫХ**

**ЗАСЕДАНИЕ I: ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ СТАТИСТИКАМИ И  
ПОЛИТИКАМИ: ОСТАВАТЬСЯ НЕЗАВИСИМЫМИ И ОДНОВРЕМЕННО  
ОБЕСПЕЧИВАТЬ ПОТРЕБНОСТИ**

**О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ  
НЕЗАВИСИМОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Документ представлен Национальным статистическим комитетом Кыргызской  
Республики

1. Кыргызская Республика стала суверенным государством в 1991 году. За эти годы система государственной статистики страны, как и все сферы жизнедеятельности общества и государства, прошла нелегкий путь реформ и развития. Сегодня статистическая информационная система в целом отвечает требованиям рыночной экономики, обеспечивает органы государственной власти и общественность необходимой информацией о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении республики, применяет в своей практике новые методы статистического наблюдения, обработки и распространения статистических данных, соответствующие международным правилам и стандартам.

2. Этому способствовало успешное выполнение четырех государственных программ реформирования и развития статистики в 1992-2006 гг. В настоящее время завершается пятая итоговая программа и разрабатывается следующая, рассчитанная на 2010-2014 гг. Данная программа основана на Стратегическом мастер-плане развития государственной статистической информационной системы в Кыргызской Республике (STATCAP), разработанном совместно с Всемирным Банком, но, к сожалению, оставшемся нереализованным по ряду объективных причин. Она также тесно связана со Стратегией развития страны (СРС) на 2009-2012 гг.

3. В ходе реформ основное внимание уделялось улучшению институционального потенциала и созданию соответствующей нормативно-правовой базы государственной статистики. В январе 1994 года был принят Закон Кыргызской Республики «О государственной статистике», значение которого для официального статистического учета трудно переоценить. Это был первый такого рода закон в странах СНГ, который установил тенденцию в развитии профессиональной независимости. Данный закон положил начало обеспечению реальной деятельности органов государственной статистики на принципах независимости и самостоятельности. В частности, органы государственной статистики были выведены из состава исполнительной власти и Государственное агентство по статистике при Правительстве Кыргызской Республики было преобразовано в Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

4. В дальнейшем, были приняты законы Кыргызской Республики о переписи населения и сельскохозяйственной переписи. В апреле 2008 года был введен в действие новый Закон «О переписи населения и жилищного фонда», который в целом обеспечил успешное проведение переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике, проходившей с 24 марта по 2 апреля 2009 года.

5. В целях дальнейшего совершенствования законодательной базы в марте 2007 года был принят новый Закон Кыргызской Республики «О государственной статистике», в котором учтены накопленный собственный опыт, рекомендации комиссии европейских сообществ о независимости, целостности и подотчетности статистических органов, основные принципы официальной статистики статистической комиссии ООН и т.д.

6. Новый закон укрепляет правовую основу для реализации единой государственной политики в области учета и официальной статистики, как составной части социально-экономической политики Кыргызской Республики, направленной на обеспечение статистической информацией на основе единой научно-обоснованной методологии и сопоставимости ее с международной статистикой.

7. На основании данного закона утверждено новое Положение о Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики (Указ Президента Кыргызской Республики от 11 июля 2007 года).

8. В соответствии с указанными Законом и Положением Нацстатком Кыргызской Республики является государственным органом, осуществляющим государственную статистическую деятельность на принципах профессиональной независимости и

самостоятельности и координирующим деятельность в области учета и статистики на всей территории Кыргызской Республики.

9. Нацстатком подотчетен Президенту Кыргызской Республики.

10. Нацстатком, территориальные органы государственной статистики и подведомственные органы государственной статистики составляют единую систему органов государственной статистики страны. Структура данной системы соответствует административно-территориальному делению Кыргызской Республики, предполагающему областные, городские, районные и муниципальные (аильные округа) уровни.

11. Сформированная к настоящему времени нормативно-правовая база вполне обеспечивает профессиональную независимость органов государственной статистики.

12. В Законе «О государственной статистике» (статья 6) говорится, что вмешательство органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений граждан, должностных и иных лиц в государственную статистическую деятельность не допускается.

13. В этой связи органы государственной статистики наделены соответствующими полномочиями. Они имеют право:

а) принимать в пределах своей компетенции решения по вопросам статистики, учета и отчетности, обязательные для исполнения всеми субъектами, на которых распространяется действие законодательства Кыргызской Республики о государственной статистике;

б) получать на безвозмездной основе от всех респондентов, включая центральные и местные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, банки и физические лица, подлежащие статистическому наблюдению, статистические данные, в том числе информацию с ограниченным доступом;

в) изучать состояние первичного учета и статистической отчетности, проверять достоверность статистических данных, предоставляемых респондентами, а также проводить проверки достоверности статистических данных на местах;

г) требовать от респондентов внесения исправлений в статистическую отчетность, другие статистические формуляры в случае выявления искажений статистических данных и самостоятельно вносить необходимые исправления с последующим уведомлением об этом респондентов, в случае невыполнения ими такого требования в определенные сроки;

д) комментировать неправильное использование или толкование статистической информации;

е) разрабатывать и утверждать государственные классификаторы;

ж) рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания и штрафы в соответствии с законодательством Кыргызской Республики об административной ответственности.

14. Кроме того, Нацстатком самостоятельно разрабатывает формы статистических наблюдений и указаний по их заполнению, совместно с министерствами и ведомствами разрабатывает и вносит на утверждение Правительства Кыргызской Республики Программы статистических работ, согласовывает официальную статистическую методологию, формируемую и утверждаемую субъектами официального статистического учета. Решение о выборе источника статистической информации органы государственной статистики также принимают самостоятельно с учетом обеспечения качества информации и своевременности ее предоставления, расходов по сбору и обработке информации, обязанностей респондентов и других проблем, возникающих в связи с этим.

15. Законодательство Кыргызской Республики предоставляет полную независимость в формировании кадрового состава органов государственной статистики. Согласно Закону «О государственной статистике» (статья 15) назначение и освобождение от должности руководителей областных, городских и районных органов государственной статистики производится Председателем Нацстаткома без согласования с главами местных государственных администраций и местного самоуправления (в министерствах и ведомствах согласование предусмотрено). Другие сотрудники органов государственной статистики принимаются на работу только на основе конкурсного отбора в соответствии с Законом «О государственной службе».

16. В республике обеспечивается и самостоятельность статистической деятельности. Все органы государственной статистики содержатся за счет республиканского бюджета. В то же время, на развитие органов статистики могут направляться другие средства (например, международных организаций), не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

17. Большая профессиональная независимость органов государственной статистики одновременно предполагает и высокую их ответственность перед пользователями статистической информации, эффективное взаимодействие между партнерами, в том числе с общественностью. В этой связи большое внимание уделяется распространению результатов статистической деятельности. В 2008 году принята политика распространения официальной статистической информации, которая направлена на обеспечение открытости статистической информации и свободного доступа к ней. При этом подразумевается, что обеспечивается свободный доступ также к методологии, составу и графику публикаций статистической информации. Эта работа обеспечивается путем систематической публикации информации в печатных изданиях, распространения средствами массовой информации, размещением на сайтах органов статистики. В последние годы проводилась последовательная работа по улучшению структуры веб-сайта Нацстаткома. Он стал формироваться в новом формате, в него введены система статистических показателей в динамике с 1990 года, расширено меню контекстного поиска, число размещаемых рубрик, методологические данные по категориям.

18. Особое внимание уделяется также мониторингу и распространению индикаторов Целей Развития Тысячелетия, которые являются составной частью системы индикаторов Стратегии Развития Страны. В настоящее время осуществляется мониторинг 37 индикаторов ЦРТ из 48, ведется работа по разработке остальных одиннадцати индикаторов применительно к конкретным условиям страны.

19. Строгому соблюдению параметров охвата, периодичности, своевременности, доступности, достоверности и качества распространяемых данных обязывает и то, что с февраля 2004 года Кыргызская Республика стала 57-ой страной, подписавшейся под Специальным Стандартом Распространения Данных (ССРД) Международного Валютного Фонда.

20. Для нас дальнейшее усиление внимания эффективному распространению статистических данных очень важно, чтобы продемонстрировать ценность государственной статистики в принятии решений, а также получении реальной оценки о качестве этих данных со стороны пользователей.

21. Предстоит более глубоко изучить потребности пользователей статистической информации путем обсуждения вопроса с индивидуальными фокусными группами и создания различных групп пользователей, которые периодически собираются, чтобы проанализировать спрос на статистические данные.

22. В целях осуществления контроля над реализацией государственной политики в области статистики, обеспечения принятия скоординированных решений в этой сфере, поддержки государственных статистических служб и в соответствии с Законом «О государственной статистике», принятым в 2007 году, был создан Совет по статистике Кыргызской Республики. Положения о Совете и его состав утверждены Указом Президента страны. Однако, в силу ряда причин о полноценной работе Совета говорить преждевременно.

23. В данном докладе рассмотрены лишь некоторые вопросы обеспечения профессиональной независимости органов государственной статистики на примере Кыргызской Республики. У нас имеется глубокое понимание того, что для производства и выпуска статистических данных, соответствующих политике фундаментальных принципов официальной статистики, профессиональная независимость органов статистики является лишь одним из условий. Для достижения этой главной цели необходим комплекс мер. Впереди нас ждет много работы. Есть уверенность в том, что обсуждение вопроса на конференции европейских статистиков будет способствовать лучшей организации предстоящей деятельности.

\* \* \* \* \*