



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/CES/2006/2/Add.1
22 March 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Пятьдесят четвертая пленарная сессия
Париж, 13-15 июня 2006 года
Пункт 3 а) предварительной повестки дня

КООРДИНАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В РЕГИОНЕ ЕЭК ООН

Вопросы и проблемы и доклады докладчиков

Добавление

Доклад докладчика по глобализации¹

Документ представлен Управлением национальной статистики Соединенного
Королевства и Статистическим управлением Канады

I. РЕЗЮМЕ

1. Хотя в области глобализации в целом был достигнут важный прогресс, она является новой областью, и статистикам предстоит еще проделать довольно большой путь до того, как они смогут эффективно описывать данное явление. Одним из важных достижений стала публикация в 2005 году ОЭСР двух ключевых материалов по этой теме. Кроме того, полезным мероприятием, содействовавшим накоплению опыта, стал проведенный

¹ Настоящий документ был подготовлен по просьбе секретариата.

под эгидой КЕС эксперимент по скоординированному сбору данных о структуре и деятельности многонациональных предприятий (МНП). Однако, как представляется, пройдет еще довольно много лет до того, как все страны КЕС смогут разрабатывать все или даже большинство рекомендованных показателей. По мере изучения экономистами вопросов глобализации возникают новые концепции, которые требуют более четкого определения и измерения. В частности, существует потребность в стандартных концепциях и определениях в области "групп предприятий". Проводимая в настоящее время на международном уровне работа по подготовке пересмотренного варианта СНС 1993 года должна оказать существенную помощь в этом отношении. Существует настоятельная потребность в усилении координации и сотрудничества в этой области, не только в рамках КЕС, но также и с другими странами мира.

II. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС

2. Данная область статистики охватывает вопросы измерения экономических аспектов глобализации: производства, занятости, торговли, инвестиций, исследований и разработок МНП. К числу последних значительных достижений относятся: i) выход в свет "Руководства ОЭСР по экономическим показателям глобализации" и публикации "Измерение глобализации: показатели экономической глобализации ОЭСР", ii) завершение проекта по измерению МНП с участием пяти стран (Канады, Франции, Италии, Нидерландов и Соединенного Королевства), который был инициирован на сессии Конференции европейских статистиков в июне 2003 года, iii) начало работы в ОЭСР по вопросам международного аутсорсинга путем организации рабочего совещания по глобализации производства в Париже в ноябре 2005 года, iv) начало работы в Евростате над регистром групп предприятий и v) успешное международное совещание экспертов по наращиванию потенциала в области разработки данных о прямых иностранных инвестициях и разработки политики в развивающихся странах, проведенное под эгидой ЮНКТАД. В результате всей этой работы была сформулирована концептуальная основа, содержащая предложения в отношении набора базовых экономических показателей для измерения масштабов и интенсивности явления глобализации.

3. Текущий пересмотр СНС 1993 года, РПБ-5 и Стандартного определения прямых иностранных инвестиций (ПИИ) ОЭСР послужил возможностью для уточнения т адаптации концепций и классификаций с учетом потребностей показателей глобализации и статистики торговли и услугами через зарубежные филиалы (ТУЗФ) в частности. Ожидается, что в первом пересмотренном варианте СНС 1993 года будет уделено важное место вопросам глобализации, а в Руководство по платежному балансу будет включено добавление, посвященное ТУЗФ. Следующее издание Стандартного определения ПИИ ОЭСР будет содержать главу, описывающую показатели глобализации и связи с данными

ОПИИ. Руководство по статистике международной торговли и услугами (РСМТУ), содержащее главу, посвященную ТУЗФ, будет пересмотрено в 2009 году с учетом итогов пересмотра других руководств. В 2006 году начнутся всемирные консультации по данному пересмотру.

III. ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

4. Международные организации разработали довольно эффективную основу для измерения масштабов и темпов глобализации. Однако необходимо проделать еще большой объем работы для того, чтобы развитые страны смогли производить расчет многих из предлагаемых показателей глобализации, не говоря уже о развивающихся странах. Кроме того, несмотря на создание концептуальной основы, ключевые аспекты глобализации по-прежнему требуют тщательного определения и внедрения в практику. Данные о деятельности МНП, действующих через оффшорные финансовые центры, остаются неадекватными. По-прежнему отсутствуют четкие определения и прямые показатели для измерения столь много обсуждавшегося явления "оффшоринга".

5. Речь идет о быстро развивающейся статистической области, которая охватывает многочисленные традиционные организационные структуры, и следовательно требует значительных усилий по обеспечению координации. Вышеупомянутые усилия по увязке вопросов глобализации в ряде руководств, находящихся в стадии пересмотра, являются важными, однако для улучшения координации в рамках международных организаций и НСУ, а также между ними необходимо предпринять дополнительные усилия.

A. Обновление Системы национальных счетов

6. В настоящее время ведется обновление Системы национальных счетов 1993 года (СНС 1993 года), являющейся международным стандартом в области национального счетоводства. Международными организациями и НСУ стран развернута широкая деятельность по обеспечению учета в обновленном варианте новых явлений в экономике и концептуальных разработок в новых важных областях. Главным вызовом для концепций национальных счетов и связанных с ними систем измерения является противоречие между целью национальных счетов и постоянно усиливающимся глобальным характером экономических транзакций и структур. К числу вопросов, которые привлекли к себе особое внимание в ходе пересмотра, относятся:

а) товары для переработки. В тех случаях, когда товары транспортируются через национальные границы без смены собственника и являются частью зачастую сложной производственной цепочки, статистика сталкивается с проблемой, касающейся того,

следует ли измерять потоки на валовой или чистой основе. Должна ли в статистике торговли отражаться лицевая стоимость товаров или же в ней должна регистрироваться только стоимость услуг, связанных с преобразованием товаров? Ответ на этот вопрос оказывает фундаментальное влияние на характер и объем импортной и экспортной торговли товарами и услугами той или иной страны.

б) Принадлежащие государству иностранные филиалы. Для обеспечения статистического измерения национальной экономики филиалы компаний-нерезидентов рассматриваются в качестве самостоятельных единиц в стране их нахождения. Текущий пересмотр статистических стандартов призван четко пояснить это, как и в случае финансовых компаний с малым объемом производственной деятельности, таких, как структуры специального назначения (ССН). Признание материнских и дочерних компаний в качестве отдельных единиц имеет чрезвычайно важное значение для полного отражения их соответствующих балансов в сводном балансе соответствующих стран. Еще не достигнуто полного согласия по методике пересмотра статистических стандартов для обеспечения того, чтобы в тех случаях, когда материнская компания филиала-нерезидента является органом государственного управления, агрегированные счета обеих стран надлежащим образом отражали экономические реалии.

с) Оказание услуг во все большей степени приобретает трансграничный характер. Так, например, в Соединенном Королевстве и Канаде телефонные центры обработки заказов компаний, оказывающих услуги в обеих странах, все чаще выносятся в другие страны, располагающие многочисленной квалифицированной и низкооплачиваемой рабочей силой, такие, как Индия. Измерение стоимости этих трансграничных потоков услуг в некоторых случаях сопряжено со значительными трудностями.

7. Пересмотренный вариант СНС будет содержать раздел, посвященный глобализации и ее влиянию на национальные статистические концептуальные системы и системы измерений. Однако в этом разделе не будет предлагаться никаких решений. В данном случае также требуются более радикальные подходы. Они могут предусматривать использование во все большей степени многонационального подхода к сбору и обобщению национальных данных. КЕС, возможно, пожелает изучить эти вопросы совместно с международными организациями, занимающимися обновлением национальных счетов, и призвать к проведению новых концептуальных и исследований и разработок по изучению возможностей адаптации моделей национальных счетов с целью удовлетворения потребностей в многонациональной модели, необходимой для решения выдвигаемых глобализацией задач. Мировая экономика в настоящее время в дополнение к "национальным счетам" во все большей степени нуждается в "многонациональных

счетах", лучше отражающих схемы прав собственности и структуры рынков, выходящие за рамки национальных границ.

8. Приобретающие все более международный характер процессы производства требуют свежего взгляда на международную торговлю и субподряд, и в дополнение к ТУЗФ и ПИИ существует потребность в большем объеме более качественных данных о реэкспорте, трансграничном перемещении товаров для последующей обработки и продажи. Проведение различия между товарами и услугами приобретает все более сложный характер, а предлагаемые методы учета требуют тесной координации между различными статистическими областями. По-прежнему лишь относительно небольшое число стран занимается разработкой статистики ТОЗФ, в связи с чем важно поощрять страны к разработке данной статистики и мониторингу прогресса в течение следующих нескольких лет.

В. Статистика торговли через зарубежные филиалы

9. Европейский союз готовится к принятию постановления о сборе ежегодной статистики Сообщества о структуре и деятельности зарубежных филиалов. В этом контексте ТОЗФ выходит за рамки чистой статистики торговли услугами. Цель заключается в составлении статистики о входящих потоках ТОЗФ, охватывающей определенный набор структурной статистики предприятий (включая оборот, производство, добавленную стоимость, число занятых, закупки, расходы на рабочую силу, НИОКР и инвестиции) и экспорт и импорт товаров и услуг при обеспечении внутригрупповой разбивки. Исходящие потоки ТОЗФ, сбор данных о которых сопряжен с большими трудностями, будут охватывать краткий перечень данных структурной статистики наряду с экспортом и импортом товаров и услуг (также с внутригрупповой разбивкой). Цифры будут обеспечивать разбивку по географическим признакам и виду деятельности. Некоторые из данных об исходящих потоках будут собираться за предыдущие годы.

10. Данные, специфицированные в этом постановлении, являются минимумом, требуемым Европейской комиссией для оценки влияния принадлежащих иностранным фирмам предприятий на экономику ЕС и эффективности внутреннего рынка. В целом, ожидается, что статистика о входящих потоках ТОЗФ будет собираться из коммерческих регистров и в рамках обследований предприятий. Данные об исходящих потоках ТОЗФ могут собираться с помощью обследований прямых иностранных инвестиций. Контроль качества статистических данных, представляемых странами ЕС, будет осуществляться с помощью регулярных отчетов о качестве, и через пять лет Комиссия подготовит доклад об

осуществлении. Планируется, что данное постановление вступит в силу в отношении данных с 2006 года.

11. С учетом того, что некоторые страны, играющие ключевую роль в процессе глобализации, не являются членами ОЭСР или КЕС, такие, как Китай и Индия, чрезвычайно важно найти другие средства и мероприятия для поощрения этих стран к участию в международных статистических программах.

C. Сбор данных о МНП

12. В результате проекта КЕС, в котором приняла участие группа из пяти НСУ, сотрудничающих с многонациональными предприятиями с целью разработки скоординированного подхода к сбору данных, был подготовлен доклад о накопленном на настоящий момент опыте. Его выводы являются следующими: i) хотя налаживание сотрудничества с МНП и получение исходной информации были сопряжены с трудностями, большинство МНП согласились поделиться данными с НСУ, что свидетельствует о практической возможности использования скоординированного подхода к сбору данных, ii) централизованно координируемый подход к сбору данных может повысить уровень озабоченности МНП по поводу некоторых чувствительных переменных, iii) данный подход дал существенно иные результаты по сравнению с измерениями, производимыми в рамках регулярной программы статистических работ НСУ, и пока неясно, какие из этих данных являются более точными. Хотя существует возможность разрабатывать простые элементы данных на национальном уровне с использованием корпоративных систем, более сложные требования к представлению отчетности потребуют дополнительной работы.

13. Был накоплен значительный опыт относительно методики сбора на международном уровне согласованных данных о структуре и деятельности МНП в результате эксперимента, проводившегося под эгидой КЕС. Хотя изначально планировалось, что реализация данного проекта будет осуществляться в несколько последовательных, охватывающих ряд лет этапов, в июне 2005 года КЕС согласилась с рекомендацией Целевой группы отказаться от продолжения проекта в его исходной конфигурации.

14. В рамках одного недавно проведенного исследования, посвященного изучению практических возможностей сбора данных для составления национального платежного баланса от МНП в Европейском союзе с использованием одинаковых формата и уровня детализации, во всех странах также были выявлены проблемы с получением непротиворечивых национальных данных из корпоративных систем МНП. МНП инициировали данное исследование в ответ на призыв Европейского центрального банка

обеспечить публикацию такого рода непротиворечивых данных платежного баланса. Компании, действующие в нескольких различных странах ЕС, представляют свои данные для платежного баланса каждому составителю в весьма различных форматах и с весьма различным уровнем детализации. Предполагалось, что унифицированные правила отчетности (формат и уровень детализации) будут намного более эффективными для МНП и обеспечат более высокое качество данных платежного баланса для составителей, что приведет к снижению асимметрии внутри ЕС.

15. В ходе этого исследования компании заявили о своей поддержке данной концепции, однако в конечном итоге пришли к общему мнению о том, что затраты на создание такой системы будут слишком высокими в отсутствие доступа к надлежащему программному обеспечению, которое обеспечит связь с системами финансового и производственного учета компаний. При условии наличия такого программного обеспечения на рынке и составления счетов по стандартной методике, данный согласованный подход к предоставлению отчетности МНП для составления платежного баланса в каждой стране, в которой они действуют, может сулить практические выгоды.

16. Ключевыми факторами улучшения описания структур МНП в регистрах НСУ являются разработка согласованного определения групп предприятий и более частое обновление регистров. Правовые структуры МНП, как правило, являются более масштабными в странах их регистрации, и особое внимание следует уделять точному описанию их внутренних операций. Одной из ключевых трудностей является обобщение и разукрупнение финансовых результатов групп предприятий, которая может быть решена благодаря точному измерению финансовых переменных, таких, как продажи и операционная прибыль. Даже если в рамках данного исследования запрашивалась информация по нескольким переменным высокого уровня, тем не менее возникли проблемы, связанные с чувствительностью информации, особенно в отношении операционной прибыли или убытков. В то время, как запрашиваемая информация без проблем предоставлялась НСУ на глобальной основе, многие ННП сочли ее высокочувствительной в случае разбивке по странам. По этой причине централизованно координированный подход к сбору данных, подобной тому, который использовался в данном исследовании, может на практике содействовать выявлению защитной реакции МНП, которая отсутствует в тех случаях, когда каждому национальному подразделению направляются индивидуальные запросы о представлении данных.

IV. ВАЖНЫЕ ВОПРОСЫ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ДОВЕДЕНЫ ДО СВЕДЕНИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

17. Разработка статистических данных, проливающих свет на вопросы экономической глобализации, отстает от развития самого явления и потребностей общественности, связанных с пониманием последствий глобализации. Частично это может быть обусловлено озабоченностью по поводу административной нагрузки на предприятия, поскольку высказываются настоятельные требования о снижении нагрузки, связанной с проведением экономических обследований и выполнением правительственных (включая ЕС) постановлений. Осознают ли страны-члены рост важности показателей глобализации, а также приоритетность их разработки?

18. "Руководство ОЭСР по экономическим показателям глобализации" явилось первой попыткой разработать широкий набор показателей, что с учетом его охвата и новаторского характера потребовало нескольких лет. Оно содержит многочисленные практические рекомендации. Кроме того, существуют планы расширения его охвата с целью включения вопросов, связанных с неэкономическими аспектами глобализации. Содержит ли это Руководство, по мнению стран-членов, достаточную информацию о методике разработки рекомендованных в нем показателей? Не следует ли его дополнить более практическими руководящими принципами? С учетом того значительного объема времени, которого потребует пересмотр такого руководства, не было бы целесообразным начать работу по подготовке следующего издания уже в ближайшие год или два?

19. Для изучения влияния экономической глобализации на экономику стран все шире используются микроэкономические данные. Эти исследования могли бы значительно выиграть от активизации международного сотрудничества. Исследователи не имеют доступа к микроэкономической базе данных, охватывающей несколько стран, по различным причинам. Правила конфиденциальности не позволяют странам передавать файлы микроэкономических данных международным организациям. Существует ряд различий в национальных определениях микроединиц. Качество микрозаписей зависит от методов редактирования и условного расчета, которые могут быть различными в зависимости от страны. ОЭСР приступила к осуществлению проекта, посвященного использованию микроданных в исследовательских целях (координатором которого является Лен Кук), и результаты которого, как ожидается, будут полезны в контексте измерения глобализации. Растет ли спрос на микроэкономические исследования в странах-членах? Что страны думают о полезности активизации международного сотрудничества в этой области?

20. Возможно, следует пригласить некоторые страны, такие, как Индия и Китай, принять участие в избранных сессиях Конференции европейских статистиков.

21. Существует потребность в повышении международной согласованности с точки зрения концепций и определений статистических единиц, связанных с МНП. В этом отношении КЕС, возможно, пожелает подчеркнуть важность "группы предприятий" в качестве единицы анализа, релевантной для целей изучения МНП, и, возможно, рекомендовать признать эту единицу и дать ее определение в пересмотренном варианте СНС 1993 года. КЕС, возможно, пожелает содействовать использованию единой практики и подходов при внедрении концепции "группы предприятий" в странах-членах с точки зрения идентификации, описания, сбора и разработки данных.

22. Что касается будущей работы по вопросам глобализации, то КЕС, возможно, пожелает рассмотреть некоторые из следующих областей: i) новые скоординированные обследования по аналогии с тем, как МВФ координирует обследования портфельных инвестиций, касающиеся ТУЗФ, расходов зарубежных филиалов на НИОКР и/или ПИИ; ii) определение и сбор данных о головных учреждениях (их местоположение, осуществляемые ими виды деятельности и т.д.); iii) определение измерения "оффшоринга"; и iv) интерпретация таможенных данных (касающихся торговых операций, которые не указываются в таможенных данных, но должны указываться, или наоборот, по причине отсутствия перехода прав собственности).
