

Distr.  
GENERAL

CES/SEM.48/10  
30 April 2002

RUSSIAN ONLY

---

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и  
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ**

**СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ  
(ЕВРОСТАТ)**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
СТАТИСТИКОВ**

**МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
ТРУДА**

Совместный семинар ЕЭК–Евростата–МОТ  
по измерению качества занятости  
(Женева, 27-29 мая 2002 года)

**ИЗМЕРЕНИЕ КАЧЕСТВА ЗАНЯТОСТИ  
НА РЫНКЕ ТРУДА В АЗЕРБАЙДЖАНЕ**

Доклад, представленный Государственным Комитетом по Статистике  
Республики Азербайджан<sup>1</sup>

1. Последние годы были отмечены попытками международного сообщества интегрировать статистические показатели в нетрадиционные индексы качественных показателей. Вопрос о том, будет ли лицо, выполняющее ту или иную работу, считать ее хорошей или же плохой, в определенной степени определяется его восприятием и предпочтениями, которые с течением времени могут изменяться в зависимости от вариаций цикла деловой активности и личного положения работающего. Таким образом измерить качество занятости как таковой не представляется возможным. Однако, «качество занятости» можно было бы связать с набором характеристик, которые определяют возможности занятости удовлетворять некоторые общепризнанные потребности. Измерение качества занятости может определяться установлением соответствующих характеристик занятости и сбором статистических данных для расчета этих характеристик. Нам кажется, что для стран переходного периода больше подошло бы понятие «здорового рынка труда». В сегодняшнем мире труда происходят процессы, способствующие фрагментации рынков труда и большой гибкости рыночных отношений, что имеет как положительные, так и отрицательные стороны. Сегодня возникла необходимость в умении отдельных стран направлять процессы, происходящие на рынке труда, с целью наиболее эффективного использования созидательного потенциала населения, а также в умении управлять

---

<sup>1</sup> Э.Ахмедов, Начальник отдела статистики труда, Госкомстата Азербайджанской, Республики.

институтами, лежащими в основе этих процессов. Эта задача осуществима только при условии предоставления человеку широких возможностей для раскрытия своего потенциала и свободного приложения труда. В свою очередь, это осуществимо при наличии такого рынка труда, который будет характеризоваться высокой степенью развития основных форм защищенности экономически активного населения.

2. Существуют следующие семь основных форм защищенности экономически активного населения на рынке труда:

- Наличие возможностей трудоустройства на рынке труда.
- Наличие стабильной и свободной занятости.
- Самостоятельность на работе.
- Возможность воспроизводства профессиональных навыков.
- Безопасность условий труда.
- Возможность представительства в различного рода профессиональных организациях и объединениях.
- Гарантия получения определенного минимального дохода.

3. Эти семь форм защищенности экономически активного населения на рынке труда позволяет говорить о качестве труда.

4. Чтобы иметь лучшее представление о качестве труда на рынке труда Азербайджана рассмотрим каждую из форм социально-трудовой защищенности.

5. В условиях переходного периода наличие возможностей трудоустройства на рынке труда является существенным показателем качества труда. В основе этой формы защищенности лежит наличие широких возможностей для экономической деятельности, приносящий доход, т. е. наличие гарантии найти и получить работу на рынке труда для населения в целом и отдельных групп, в частности. Эта форма защиты охватывает широкий круг показателей. Наиболее распространенным из них является показатель «уровня безработицы».

6. В 2001 году в Азербайджане экономически активное население составляло 3763,0 тысяч человек, из которых 3715,0 тысяч человек были заняты в экономике страны и 48,0 тысяч человек имели статус безработных. Уровень официальной безработицы за 2001 год составил 1,3 процента с учетом статуса безработного. В то же время, согласно переписи населения 1999 года, численность экономически активного населения была немногим более 3400,0 тысяч человек, а безработные в год переписи составляли 552,6 тысяч человек, что определило уровень безработицы в пределах 16,2 процентов. В конце 2001 года было проведено пилотное обследование рабочей силы в 1500 домашних хозяйствах и материалы этого обследования проходят обработку для получения статистической информации. По предварительным данным этого обследования уровень безработицы находится в пределах 12,1 процента.

7. Вместе с тем необходимо отметить, что на ярмарках труда, которые систематически проводятся у нас в различных регионах страны для трудоустройства на свободные рабочие места, ищущего работу трудоспособного населения, многие вакантные места остаются невостребованными со стороны безработных по тем или иным причинам (отдаленность работы от

места проживания, не устраивает заработная плата, не устраивает график работы, не соответствие специальности и т. д.).

8. Следующим важным показателем рынка труда является «коэффициент занятости или трудового участия населения». Этот показатель представляет собой отношение общего количества занятых к населению в трудоспособном возрасте и он на рынке труда Азербайджана в 2001 году по предварительным данным составил 81,9 процента. Большая часть населения в трудоспособном возрасте занята самостоятельной экономической трудовой деятельностью, которая диктуется условиями переходного периода.

9. В нашей стране переход от централизованно планируемой к рыночной экономике, способствовал диверсификации форм занятости. Недавно появившиеся формы занятости нередко называются новыми, нестандартными, нетипичными, случайными, нерегулярными, неофициальными формами занятости, поскольку они в той или иной степени отличаются от традиционной модели занятости в течение полного рабочего дня с заработной платой, выплачиваемой на регулярной основе, которая являлась характерной моделью для системы трудовой деятельности на протяжении многих десятилетий. В качестве примеров можно указать занятость в течение неполного рабочего дня или в течение определенной части года; срочные (т.е. непостоянные) трудовые договоры; трудовые договоры, предусматривающие занятость в течение минимального-максимального срока; работа по вызову (или договоры, в которых не оговаривается количество часов работы); случайная занятость; сознательная самостоятельная занятость; работа по договоренности; работа на дому и т. д. Как правило, лица, выполняющие такую работу, не охватываются трудовым законодательством или коллективными договорами, или же подпадают под действие специальных положений, разработанных конкретно для них. В результате, с точки зрения постоянства занятости, защиты от произвольного увольнения, прав на получение не связанных с заработной платой льгот, охвата системой социального обеспечения и т.д. эти лица, как правило, имеют меньше прав по сравнению с лицами, охватываемыми системой занятости в течение полного рабочего дня с заработной платой, выплачиваемой на регулярной основе.

10. В 2001 году 0,2 процента работающих по найму на предприятиях и в организациях работали в режиме неполной рабочей недели, а 5,1 процента работников по найму находились в вынужденных служебных отпусках.

11. Из общего числа занятых в экономике страны 67,6 процента составляли лица, самостоятельно занятые экономической трудовой деятельностью. Что касается этих лиц, работающих не по найму, то характеристики качества занятости зависели от условий для развития предпринимательства в нашей стране, более чем от условий, в которых выполнялась договорная работа. Эти условия касались юридических рамок, в которых осуществлялась экономическая деятельность, обязанностей в административной сфере и в области налогообложения, доступа к финансовым службам с учетом их конкретных потребностей, наличием систем оказания поддержки в случае открытия новых предприятий и т.д.

12. Переходный период выдвигает свои, специфические требования в производственные отношения в области самостоятельности работника на работе (рабочем месте), что довольно часто ассоциируется со свободной занятостью. Данная точка зрения является ошибочной. В данном

случае под этой формой защищенности подразумевается наличие у работающего достаточной степени свободы принимать самостоятельные решения при выполнении конкретного набора задач и обязанностей. В связи с тем, что переходный период характеризуется невысокой деловой активностью в различных секторах экономики, то выполнение заказов на производство продукции, работ и услуг осуществляется небольшим количеством работников высокой квалификации, которые в ходе технологического процесса выполняют операции, присущие различным профессиям, зачастую исполняя работу очень низкой квалификации, несмотря на высокую квалификацию самого работника. Причем, работодатель в ходе выполнения работ перемещает работника с одного вида работ на другие, при этом работник может сохранять достаточную степень защищенности занятости (стабильную занятость).

13. Качество занятости определяется физическими условиями осуществления трудовой деятельности с точки зрения безопасности и охраны здоровья на производстве. Важными характеристиками являются подверженность несчастным случаям и травмам на производстве, профессиональные заболевания и другие связанные с трудовой деятельностью проблемы охраны здоровья, а также меры по защите от них. Безопасность и охрана здоровья на работе и меры по ее защите предусмотрены в трудовом законодательстве Азербайджана. Условия безопасности и охраны здоровья на работе, а также меры по ее защите отражены в коллективных договорах и в контрактах (трудовых договорах) между работодателем и работником.

14. Рынок труда предполагает сравнительно высокие стандарты безопасности и охраны труда на рабочем месте. При отсутствии безопасных и экологически приемлемых условий труда, с гарантированными и отвечающими требованиям процедурами охраны здоровья и безопасности, рынок труда не будет полнокровно функционировать. **Одна из негативных тенденций, имеющих место на рынках труда, в том числе и в Азербайджане, в последние годы, такова, что в погоне за большой гибкостью и «рыночным регулированием» трудовых отношений, в отличие от их традиционного «регулирования на основе переговоров» и соответствующих законодательных актов, в значительной степени была утеряна эффективность защиты от несчастных случаев на производстве.** Существуют определенные виды работ, при выполнении которых стандарты безопасности условий труда соблюдаются менее строго, чем для других. Более того, обычно в таких случаях и сами процедуры соблюдения безопасности условий труда вряд ли проверяются инспекторами по труду. В нашей стране примером могут служить предприятия неформального сектора, которые функционируют практически вне рамок действующего трудового законодательства, и там нет ни профсоюзных организаций, ни трудовых комитетов, ни каких-либо иных органов контроля за условиями труда.

15. При анализе ситуации на рынке труда всегда необходимо помнить о концептуальном различии таких понятий, как «работа» и «профессия» (занятие). Слишком часто аналитики применяют в качестве синонимов такие слова, как занятость, вид выполняемой работы, профессиональное занятие, экономическая деятельность, работа и труд. Однако, каждый из терминов имеет свое определение и свой экономический смысл. Так, если под работой или видом выполняемой работы понимается некая ниша экономической деятельности, которую занимает человек в определенный отрезок рабочей жизни, то термины профессиональное занятие, профессия ассоциируются с понятием карьеры, ростом технического и творческого потенциала, движением вперед с точки зрения способности, обретенного опыта и статуса в обществе. Среди

прочих условностей есть и такая, как место, которое человек занимает в обществе, и оно определяется не на основании вида выполняемой работы, а в соответствии с видом профессионального занятия, то есть совокупностью знаний и квалификаций, которыми личность обладает. Рассматриваемая форма защищенности связана именно с многогранным понятием «профессия». Под этой формой защищенности подразумевается **наличие у человека возможности получать, поддерживать и расширять, или совершенствовать технические, профессиональные и творческие навыки и знания.**

16. Сегодня ни у кого не вызывает сомнений то огромное значение, которое имеет высоко квалифицированная рабочая сила для становящейся все более «глобализированной» и «компьютеризированной» экономики. Это признается и в Азербайджане. На индивидуальном уровне качество рабочего места и размеры зарплат работника определяются все более решающим образом наличием у него хорошего образования. Формирование человеческого капитала также является, видимо, важной предпосылкой для достижения предприятиями и национальной экономикой экономического успеха, хотя эти связи труднее выявить. Профессиональные навыки и квалификация рабочей силы представляет производное от широкого круга учебных мероприятий, проводимых в разнообразных институциональных условиях. Хотя хорошее базовое образование и закладывает самую необходимую основу, процесс обучения не прекращается в течение всей трудовой жизни. В этом смысле участие в учебном процессе и его конечные результаты входят неотъемлемым элементом в понятие качества рабочего места. Повышение квалификации и способностей работников имеет определяющее значение для достижения экономического успеха в условиях дальнейшей интеграции и усиления конкуренции в экономике. Большинство людей приобретает навыки в течение всей трудовой жизни, продолжая обучение на предприятиях и в специальных профессиональных учебных заведениях. И работниками, и работодателями обучение рассматривается как один из видов вложения средств. И как показало обследование гибкости труда на промышленных предприятиях Азербайджана в октябре месяце 2001 года, 34,9 процента предприятий организует для принятого на работу производственного персонала профессиональное обучение. На рабочих местах профессиональное обучение проводится на 29,3 процентов предприятий, в учебных классах на своем предприятии организуют 3,2 процента работодателей и в учебных классах вне предприятия 2,4 процента работодателей. Причем, большинство обследуемых предприятий предпочитают отдавать обучению персонала на рабочих местах.

17. Уровень дохода сам по себе не является показателем уровня развития рынка труда, хотя безусловно необходим для экономического анализа. Обычно этот показатель принимается в качестве условного критерия, характеризующего уровень благосостояния потребителей. Смысл понятия «гарантия получения определенного минимального дохода» заключается в том, что работающим и членам их семей должно быть гарантировано право на получение достаточного минимального дохода, как в настоящий момент, так и в будущем. Характерным для переходного периода является то, что рынок труда, характеризуется значительной амплитудой колебаний доходов работников или существенным и растущим неравенством доходов, которое присуще и рынку труда в нашей стране. Поэтому использование такого показателя качества занятости как доход от занятости в переходный период становления рыночной экономики не характеризует позитивные явления, происходящие в экономике в поступательном ритме.

18. В любом обществе отдельно взятый работник будет уязвим для всех форм незащищенности труда до тех пор, пока не обретет представительную коллективную силу, способную защитить его/ее от произвола «сверху». Возможность представительства в различного рода профессиональных организациях и объединениях является очень важным аспектом качества занятости, хотя о нем довольно часто забывают. Можно с полным основанием утверждать, что «регулирование трудовых отношений путем переговоров» является самой оптимальной формой организации производственных процессов на рынке труда. Эта форма позволяет привнести значительную гибкость в отношения между трудом и капиталом и по своему определению соответствует устремлениям и ценностям работающих.

19. Выборочное обследование промышленных предприятий в 2001 году установило наличие действующей профсоюзной организации на 68,5 процентов предприятий, относящихся к Конфедерации Профсоюзов Азербайджана. В настоящее время практикуется трехстороннее соглашение между Правительством Азербайджана, Конфедерацией Профсоюзов Азербайджана и Конфедерацией Предпринимателей Азербайджана. К сожалению, лица, охваченные данным соглашением, в общей численности занятых в экономике составляют 32,4 процента, а остальная часть занятого населения это самозанятые и они не охватываются профсоюзным обслуживанием.