

Distr.
GENERAL

CES/AC.68/2002/3
25 January 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ
(ОЭСР)**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СТАТИСТИКОВ**

**КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СООБЩЕСТВ (ЕВРОСТАТ)**

**Совместное совещание ЕЭК/Евростата/ОЭСР
по национальным счетам**
(Женева, 24-26 апреля 2002 года)

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ В ЦЕЛЯХ ПОЛИТИКИ: ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ПОДХОД ОЭСР

Специальный документ, представленный ОЭСР*

В начале настоящего документа кратко описываются изменения, происшедшие за последние пять лет в области использования статистики национальных счетов. Затем в нем поясняется, каким образом национальные счета используются в настоящее время в Секретариате ОЭСР для его регулярной деятельности по мониторингу экономических изменений в странах-членах и разработке рекомендаций по макроэкономической политике и структурной перестройке. Национальные правительства решают аналогичные задачи и, следовательно, используют статистику национальных счетов во многом таким же образом, что и Секретариат ОЭСР.

* Автор: г-н Дерек Блейдз. Автор является Руководителем Отдела стран - нечленов Статистического директората ОЭСР. Выраженные в документе мнения являются мнениями автора и не могут рассматриваться в качестве отражающих позицию Организации.

Справочная информация

1. По сравнению с 50-ми годами прошлого столетия, когда национальные счета начали широко применяться, в их использовании произошли многочисленные изменения. В настоящем разделе кратко анализируются некоторые из этих изменений. Анализ касается только тех стран, которые использовали определенную версию Системы национальных счетов (СНС), а не Систему материального продукта (СМП), которая ранее применялась Советским Союзом и другими странами с централизованно планируемой экономикой.

2. Одни из первых версий национальных счетов были разработаны в Соединенном Королевстве с целью обеспечения эмпирической основы для макроэкономических теорий, которые разрабатывались в 30-е и 40-е годы прошлого века Мейнардом Кейнсом и другими экономистами в Европе и Америке. Национальные счета использовались для иллюстрации взаимосвязи между потреблением, инвестициями и сбережениями и того, каким образом манипулирование правительством этими агрегатами способно оказывать влияние на общую экономическую активность и, в частности, на уровень занятости. Эти первые счета также были использованы Кейнсом в докладе 1940 года британскому правительству под названием *"Как оплатить войну"*, в котором пояснялось, каким образом ресурсы могут быть перераспределены в пользу государственного потребления за счет сокращения капиталовложений предприятий и расходов домохозяйств.

3. В 50-е и 60-е годы прошлого столетия национальные счета уже имелись в наличии по целому ряду стран. Они в первую очередь использовались для измерения "экономического роста", который тогда означал увеличение ВВП из расчета на душу населения. В этот период был опубликован ряд влиятельных исследований по неоднородности роста ВВП в зависимости от страны и во времени¹. В них анализировались причины этих различий и возможные меры государственного регулирования, призванные содействовать ускорению роста ВВП. Интерес к "счетоводству роста", т.е. выявлению факторов, содействующих увеличению ВВП, сохраняется и в настоящее время. В 2001 году Центр развития ОЭСР опубликовал монументальное исследование по счетоводству роста Ангуса Маддисона *"Мировая экономика: тысячелетняя перспектива"*.

4. В 60-е и 70-е годы прошлого столетия ряд развивающихся стран, в том числе Индия, Египет и Алжир, проводили эксперименты по использованию методов централизованного планирования, а некоторые страны - члены ОЭСР предпринимали попытки использовать его менее жесткую форму, в некоторых случаях получившую название "индикативного планирования". Цели таких планов устанавливались в виде показателей роста ВВП, накопления основного капитала, выпуска, потребления и прочих агрегированных

показателей национальных счетов. Во многих случаях в них использовались методы "затраты - выпуск" для оценки потребностей в ресурсах различных плановых заданий.

5. К 80-м годам прошлого столетия планирование вышло из моды, по крайней мере в странах - членах ОЭСР. Считалось, что экономическая роль правительств должна заключаться в обеспечении стабильных макроэкономических условий и нормативной основы, благоприятствующих развитию частного предпринимательства. Ниже описывается, каким образом статистика национальных счетов используется в настоящее время секретариатом ОЭСР применительно к странам-членам для:

- разработки политики по поддержанию стабильных *макроэкономических* условий; и
- создания надлежащих систем регулирования в рамках процессов, которые обычно называют *структурной перестройкой*.

6. Отметим, что статистика национальных счетов используется и в других важных целях политики, не рассматриваемых в настоящем документе. Можно привести следующие примеры:

- политика в области помощи развитию обычно включает в себя целевые показатели потоков помощи в виде процента от ВВП, а эффективность программ помощи может измеряться на основе влияния на динамику совокупного ВВП и ВВП из расчета на душу населения в получающих помощь странах;
- промышленная политика, направленная на поощрение развития определенных отраслей обрабатывающей промышленности или сферы услуг, зачастую опирается на таблицы "затраты - выпуск" или данные о добавленной стоимости в отраслевом разрезе;
- в рамках Европейского союза ВВП из расчета на душу населения используется для определения стран (и районов в рамках стран), нуждающихся в средствах для развития;
- Пакт стабильности ЕС устанавливает целевые показатели в отношении уровней дефицита государственного бюджета и государственной задолженности, которые определяются с помощью агрегированных показателей национальных счетов;

- международные программы, направленные на сокращение масштабов бедности, опираются на показатели ВВП из расчета на душу населения для определения целевых стран и измерения эффективности мер по сокращению масштабов бедности; и
- многие международные организации используют национальные счета для установления величины взносов своих государств-членов.

7. Кроме того, СНС в широком ее понимании включает в себя **вспомогательные счета**, которые конкретно предназначены для целей политики. Они включают в себя систему экологических и экономических счетов ООН, счета социального обеспечения (Евростат), счета туризма (ОЭСР и Всемирная туристская организация), счета здравоохранения (ОЭСР) и счета природных ресурсов, которые составляются целым рядом стран, в том числе Францией, Норвегией и Нидерландами. Однако на настоящий момент лишь некоторые из стран добились значительного прогресса в деле внедрения вспомогательных счетов; их использование в целях политики остается довольно ограниченным в зоне ОЭСР. Исключениями могут служить Франция и Нидерланды.

8. И наконец, для описания взаимосвязей между агрегированными потоками доходов и экономическим положением различных социально-экономических групп населения были разработаны **матрицы социального учета (МСУ)**. Как и вспомогательные счета, они в настоящее время составляются относительно небольшим числом стран, однако те страны, которые делают это, как, например Ботсвана, Индонезия и Нидерланды, пришли к выводу о полезности использования в целях политики МСУ, особенно в области политики распределения доходов и социального обеспечения.

Макроэкономическая политика

9. В большинстве стран - членов ОЭСР широкой целью макроэкономической политики является поддержание роста реального ВВП и занятости темпами, согласующимися с низкими или нулевыми показателями инфляции цен. Естественно, что в зоне ОЭСР правительства придают различное значение занятости в сравнении с инфляцией цен; все большее значение уделяется устойчивости различных моделей роста, а не росту ВВП в качестве самодостаточной цели. Тем не менее неинфляционный рост ВВП и обеспечение занятости являются главной целью макроэкономической политики большинства стран-членов.

10. Для достижения цели неинфляционного роста в настоящее время в наличии имеются различные инструменты кредитно-денежной и фискальной политики. Главным кредитно-денежным инструментом является изменение ставок процента центральными банками, в

то время как к числу фискальных инструментов можно отнести налогообложение и правительственные расходы².

Статистические данные, необходимые для целей макроэкономической политики

11. Проведение в жизнь макроэкономической политики требует мониторинга роста ВВП, занятости, инфляции цен и соответствующих переменных за последний период и прогнозирования вероятных изменений в ближайшие 6-12 месяцев. Секретариат ОЭСР осуществляет мониторинг/прогнозирование по своим странам-членам, результаты которого публикуются дважды в год в издании ОЭСР "*Экономические перспективы*". Эконометрическая модель, используемая для прогнозов ОЭСР, схожа во многих отношениях с моделями, разработанными самими странами-членами, и используется для иллюстрации тех видов экономической статистики, на которые обычно опирается макроэкономическая политика. Они перечислены в таблице 1.

12. Перечисленные в таблице 1 переменные сгруппированы по четырем предметным областям: занятость, доходы и инфляция, финансовые показатели, потребление и выпуск показателей внешней торговли. В рамках каждой группы названия переменных, разрабатываемых непосредственно на основе национальных счетов, напечатаны обычным шрифтом, в то время как названия переменных, не связанных с национальными счетами, выделены курсивом. Из 30 переменных, включенных в таблицу, чуть менее половины (14) непосредственно разрабатываются на основе национальных счетов. Внимания заслуживают следующие два аспекта:

- Набор переменных национальных счетов, перечисленных в таблице 1, является довольно ограниченным. Он охватывает счет товаров и услуг в постоянных ценах, счета сектора домохозяйств до сбережений, органов общего управления до чистого кредитования (называемые "финансовым балансом органов общего управления" в таблице 1) и счета сектора остального мира (для получения "баланса по счету текущих операций"). Если основным видом использования национальных счетов является макроэкономическая политика, то приоритетными частями СНС могут являться счета товаров и услуг и соответствующие части счетов остального мира и секторальных счетов домохозяйств и органов общего управления. Это являлось одним из главных соображений, которые легли в основу рекомендованных МРГНС "Основных этапов внедрения СНС 1995 года"³.
- Многие из приведенных агрегированных показателей вообще не фигурируют в СНС, например, конечное внутреннее потребление, которое представляет собой сумму личного и государственного потребления и валовых

капиталовложений, и валовое внутреннее потребление, которое также включает в себя накопление запасов. Кроме того, разбивка валовых капиталовложений на правительственные и в жилые и нежилые здания и сооружения не может быть произведена на основе стандартных счетов СНС. Целью экономистов является выявление капиталовложений предприятий, т.е. нежилищных, негосударственных инвестиций, однако вложения предприятий не выделяются в качестве таковых в СНС. Очевидно, существуют различия между тем, что необходимо экономистам и что позволяет получить СНС 1995 года⁴.

13. Макроэкономические модели, опирающиеся на статистические показатели, перечисленные в таблице 1, служат среднесрочной основой для макроэкономической политики. Однако центральные банки и министерства финансов должны принимать решения до того, как появятся данные по многим переменным, перечисленным в таблице 1. Даже в странах, где квартальные национальные счета публикуются вскоре после окончания соответствующего квартала, переменные национальных счетов, перечисленные в таблице 1, как правило, публикуются в последнюю очередь. С учетом этого краткосрочная макроэкономическая политика и политика в области ставок процента, в частности, могут не в столь широкой степени опираться на статистику национальных счетов. Политические решения в большей степени опираются на оперативно разрабатываемые статистические показатели, такие, как индекс потребительских цен (или индекс "базовой инфляции"), занятость и безработица, удельные затраты на рабочую силу и "индикаторы доверия", опирающиеся на обследования тенденций деловой активности, которые приобретают все большую важность в целом ряде стран - членов ОЭСР. За обзорами "Танкан" в Японии тщательно следит Банк Японии, Обзор менеджеров по закупкам оказывает влияние на решения Совета управляющих Федеральной резервной системы Соединенных Штатов Америки относительно ставок процента, а за обзорами ИФО (Мюнхенского института) внимательно следит Европейский центральный банк. Особая ценность этих обзоров заключается в том, что их результаты представляются оперативно, они позволяют собирать информацию от ключевых хозяйствующих субъектов и одновременно носят перспективный характер, поскольку они содержат вопросы о намерениях делового сообщества относительно найма, выпуска и инвестиций в ближайшем будущем.

Таблица 1. Национальные счета и другие экономические переменные, используемые в полугодовых прогнозах ОЭСР	
Занятость, доходы и инфляция	<i>Занятость</i> <i>Уровень безработицы</i> <i>Заработная плата работника наемного труда</i> <i>Затраты на рабочую силу в расчете на единицу продукции</i>
Финансовые показатели	<i>Норма сбережений домохозяйств</i> <i>Финансовый баланс органов общего управления</i> <i>Баланс счета по текущим операциям</i> <i>Краткосрочные ставки процента</i> <i>Долгосрочные ставки процента</i>
Потребление и выпуск	<i>Личное потребление</i> <i>Государственное потребление</i> <i>Валовые капиталовложения</i> <i>государственные</i> <i>в жилищное строительство</i> <i>в нежилые здания и сооружения</i> <i>Конечное внутреннее потребление</i> <i>Накопление запасов</i> <i>Валовое внутреннее потребление</i> <i>Экспорт товаров и услуг</i> <i>Импорт товаров и услуг</i> <i>ВВП в рыночных ценах</i>
Показатели внешней торговли	<i>Экспорт товаров</i> <i>Импорт товаров</i> <i>Сальдо по невидимым операциям</i> <i>Баланс счета по текущим операциям</i> <i>Физический объем экспорта товаров</i> <i>Физический объем импорта товаров</i> <i>Экспортные показатели</i> <i>Условия торговли</i>

Политика структурной перестройки

14. Политика структурной перестройки может быть направлена на любую область, в которой правительство принимает законы в целях регулирования экономического, социального или природоохранного поведения домохозяйств или предприятий. Они классифицируются по целям в зависимости от того, направлены ли они на:

- повышение эффективности рынков труда, капитала и продуктов;
- повышение эффективности оказания правительством услуг в области здравоохранения, образования и социальных услуг; и
- обеспечение устойчивости экономического роста для будущих поколений.

15. На протяжении уже ряда лет в регулярно публикуемых ОЭСР "Экономических обзорах" своих стран-членов анализируются программы структурной перестройки, осуществленные в недавнем прошлом государствами-членами, обсуждаются остающиеся недостатки и предлагаются меры политики по их устранению. В качестве иллюстрации широкого набора мер, охватываемых термином "структурная перестройка", в таблице 2 перечисляются некоторые из вопросов, которые затрагивались в недавно опубликованных "Экономических обзорах" по Австралии, Корею, Польше и Соединенным Штатам Америки.

Таблица 2. Типы вопросов, охватываемые политикой структурной перестройки в странах ОЭСР

<i>Области, требующие структурной перестройки</i>	<i>Примеры рекомендованных мер</i>
Рынки труда	Децентрализация установления оплаты труда. Обеспечение того, чтобы минимальный размер оплаты труда не привел к вытеснению с рынка низкоквалифицированных рабочих. Повышение гибкости рабочего времени. Улучшение образования и профессиональной подготовки.
Рынки капиталов	Совершенствование функционирования рынка государственной задолженности. Совершенствование банковского надзора за счет внедрения международных стандартов по классификации займов, обеспечению займов и учету.

	<p>Поощрение притока прямых иностранных инвестиций. Сокращение государственного участия в управлении банками.</p>
Рынки продуктов	<p>Сокращение числа государственных предприятий за счет приватизации. Обеспечение того, чтобы нормы в области здравоохранения и безопасности не являлись барьерами развитию торговли. Свертывание поддержки фермерам. Снижение таможенных тарифов на товары, облагаемые весьма высокой пошлиной.</p>
Оказание правительством услуг в области здравоохранения, образования и социального обеспечения	<p>Улучшение медицинского обслуживания бедного взрослого населения. Активизация государственных программ по обучению взрослых английскому языку. Установление предельной величины для стоимости занимаемого владельцами жилья, которая не учитывается при оценке благосостояния в целях назначения пенсии по старости. Упрощение налогового законодательства для пенсионеров.</p>
Устойчивость/окружающая среда	<p>Создание отечественной системы для ограничения выбросов CO₂ и торговли ими. Сокращение использования пестицидов и удобрений, наносящих ущерб окружающей среде. Изучение возможности введения налога на все содержащие углерод энергетические продукты, в том числе уголь и природный газ.</p>

Статистические данные, необходимые для политики структурной перестройки

16. Разработка политики структурной перестройки обычно требует доступа к широкому набору специализированных статистических данных. Весьма немногие из них могут быть заимствованы из национальных счетов. Обычно они берутся из административных файлов, ведущихся министерствами образования, здравоохранения, окружающей среды, сельского хозяйства, транспорта и энергетики, или из данных, составляемых центральными банками и налоговыми органами. Однако, несмотря на то, что между

национальными счетами и предметом политики структурной перестройки существует мало общих элементов, это не означает, что национальные счета не представляют интереса для целей структурной перестройки.

17. Во-первых, статистика ВВП часто используется в качестве базы сравнения и оценки успехов стран в различных областях политики. Демократические правительства, как правило, ревниво относятся к заявлениям о том, что их результаты являются лучшими или худшими по сравнению с их соседями. Это, в частности, касается государств - членов Европейского союза. Опирающиеся на ВВП показатели широко используются для оценки относительных преимуществ и недостатков и выявления областей, которые могут требовать принятия корректировочных мер. Так, например:

- *энергоёмкость и удельная величина выбросов CO₂* являются важными показателями для оценки устойчивости экономического роста и описывают, соответственно, объемы использованной первичной энергии и выбросов двуокиси углерода из расчета на единицу ВВП;
- государственные расходы на здравоохранение, образование и оборону в виде процента от ВВП часто используются для определения стран, которые, возможно, выделяют исключительно высокие или низкие объемы ресурсов на эти цели;
- *доля налогов в ВВП* (налоги плюс взносы на цели социального обеспечения в виде процента от ВВП) используется для оценки того, не являются ли налоги непомерным бременем для предприятий или препятствием для зарубежных инвестиций;
- процентное отношение прямых иностранных инвестиций к ВВП используется для определения стран, в которых налоговый или инвестиционный режимы могут быть неблагоприятными для иностранных инвестиций.

18. Во-вторых, методы счетоводства роста широко используются для определения социальных и экономических факторов, которые способны оказывать благоприятное влияние на экономический рост, и, следовательно, для выявления областей, требующих структурной перестройки. Правительства стран - членов ОЭСР недавно обратились к секретариату с просьбой проанализировать причины, обуславливающие различия в показателях роста стран - членов ОЭСР, и определить факторы, институты и программы, способные улучшить долгосрочные перспективы роста. В данном исследовании использовали различные эконометрические методы, однако базовый подход заключался в том, чтобы в первую очередь проанализировать то, в какой степени рост ВВП обусловлен

увеличением затрат труда и капитала, а затем изучить, в какой степени оставшаяся составляющая роста ВВП ("совокупная производительность факторов производства") может быть объяснена такими факторами, как расходы на исследования и разработки, динамика и уровень инфляции, расходы на образование, уровни налогообложения, вложения в инфраструктуру, открытость внешней торговле и т.д.

19. В-третьих, данные о росте ВВП могут использоваться для измерения выгод от реализации политики структурной перестройки. Выгоды на различных уровнях от либерализации торговли в некоторых случаях измеряются в виде дополнительного роста ВВП участвующих стран. Секретариат ОЭСР разработал синтетические индексы, измеряющие степень регулирования в своих странах-членах⁵. Эти индексы подвергаются регрессии по темпам роста ВВП для иллюстрации потенциальных выгод от дерегулирования.

Резюме

20. В настоящей краткой записке описывается то, каким образом статистика национальных счетов используется секретариатом ОЭСР в целях экономической политики. Хотя, как можно справедливо отметить, сотрудники ОЭСР не принимают непосредственно политических решений, тем не менее существуют многочисленные свидетельства того, что результаты их аналитической деятельности и деятельности по прогнозированию оказывают значительное влияние на разработку политики в столицах стран-членов. Кроме того, методы анализа и прогнозирования, используемые секретариатом ОЭСР, являются зеркальным отражением методов, используемых в столицах государств-членов. Таким образом виды использования статистики национальных счетов в ОЭСР могут служить успешной иллюстрацией того, каким образом национальные счета используются в зоне ОЭСР.

21. Экономическая политика стран - членов ОЭСР имеет две основные составляющие: макроэкономическая политика проводится в жизнь с использованием кредитно-денежных и фискальных инструментов (изменение ставок процента и уровней государственного налогообложения и расходов); в то время как *структурная перестройка* осуществляется путем пересмотра норм, регулирующих функционирование рынков труда, продуктов и капитала, повышения эффективности оказания государственных услуг и принятия мер по обеспечению экологической устойчивости за счет "интернализации" экстерналий, связанных с использованием невозобновляемых ресурсов и загрязнением воздуха и воды.

22. Национальные счета используются для создания среднесрочной основы в целях планирования кредитно-денежной и фискальной политики и мониторинга их эффективности. Соответствующие данные разрабатываются лишь на основе некоторых

компонентов СНС, в частности, составляющей конечных расходов ВВП в текущих и постоянных ценах, счета остального мира и секторальных счетов органов общего управления и домашних хозяйств. Разработка надежных оценок этих агрегированных показателей и своевременная их публикация являются приоритетными задачами для стран, занимающимися созданием своих систем национальных счетов.

23. В целом можно отметить, что между предметом национальных счетов и предметом структурной перестройки существует мало точек соприкосновения. Политика структурной перестройки, как правило, опирается на анализ подробных специализированных статистических данных, многие из которых разрабатываются на основе административных источников. Тем не менее национальные счета играют важную роль в плане стандартизации этих данных для обеспечения возможности проведения межстрановых сопоставлений. В большинстве стран - членов ОЭСР и, в особенности, в подгруппе ЕС, конвергенция с групповыми нормами является одним из приоритетов политиков. Показатели, выраженные в виде отношений или доли ВВП, имеют чрезвычайно важное значение для этой цели. Статистика национальных счетов также является необходимой вводной информацией для исследований по тематике счетоводства роста, которые используются для определения институциональных и социальных факторов экономической политики, содействующих повышению темпов роста. На их основе может быть разработана политика структурной перестройки, содействующая развитию институтов и других факторов, благоприятствующих росту и ликвидации социальных и институциональных механизмов, препятствующих ему.

24. Статистика национальных счетов, представляющая интерес для целей структурной перестройки, является весьма ограниченной. Для стандартизации статистических данных необходимы заслуживающие доверия показатели ВВП в текущих и постоянных ценах. Они должны быть заслуживающими доверия в том смысле, что надежными должны являться как уровни, так и темпы роста. Также необходимы соответствующие функции пересчета валюты, например *паритеты покупательной способности*. Кроме того, исследования по тематике счетоводства роста во многих случаях опираются на добавленную стоимость в разбивке по видам деятельности в качестве независимой переменной, а не на общий ВВП, хотя уровень детализации, как правило, не превышает одноуровневого уровня МСОК или ее эквивалента.

Примечания и справочные материалы

- ¹ См. например, Simon Kuznets. *Modern economic growth: Rate, structure and spread*. New Haven: Yale University Press, 1966 and Edward Denison, *Why Growth Rates Differ*, Brookings Institution, Washington D.C. 1967.
- ² Использование кредитно-денежных и фискальных инструментов в настоящее время ограничено в 11 странах зоны евро. Ставки процента контролируются Европейским центральным банком (ЕЦБ), а Пакт стабильности ограничивает государственные расходы за счет установления предельных значений бюджетного дефицита в виде процента от ВВП. По сути макроэкономическая политика 11 стран зоны евро в настоящее время в значительной степени относится к сфере ведения ЕЦБ.
- ³ *Основные этапы* были заменены набором критериев внедрения, опирающихся на новые характеристики СНС 1995 года. Хотя эти критерии обычно измеряют степень, в которой страны руководствуются СНС 1995 года, а не предыдущей системой, они содержат рекомендации (также как и *Основные этапы*) для стран по планированию внедрения новой системы.
- ⁴ Терминология, используемая в таблице 1, непосредственно заимствована из издания ОЭСР "Экономические перспективы". К терминологии СНС не относятся следующие выражения: *финансовый баланс органов общего управления, накопление запасов, валовые капиталовложения и личное потребление*. Большинство англоязычных экономистов предпочитают использовать эти традиционные термины, а не более точные, хотя и зачастую педантичные, термины СНС.
- ⁵ Синтетические показатели опираются на нормативную базу данных ОЭСР - www.oecd.org/subject/regdatabase. Построение показателей поясняется в *Summary Indicators of Product Market Regulation with an Extension to Employment Protection Legislation*, Giuseppe Nicoletti, Stefano Scarpetta and Olivier Boylaud, Economics Department Working Paper No. 226, OECD, Paris, 2000.
