



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

CES/2005/3
30 March 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ**

Пятьдесят третья пленарная сессия
(Женева, 13-15 июня 2005 года)

**ОБЗОР ВОПРОСОВ И ПРОБЛЕМ, СВЯЗАННЫХ С ОБЛАСТЯМИ СТАТИСТИКИ
В КОМПЛЕКСНОМ ПРЕДСТАВЛЕНИИ ПРОГРАММ МЕЖДУНАРОДНОЙ
СТАТИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Записка секретариата ЕЭК

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем документе содержится обзор изменений, которые произошли в Комплексном представлении (КП) программ международной статистической деятельности после пленарной сессии КЕС 2004 года, на которой участники Конференции приняли решение о внесении ряда изменений в структуру КП, процедуру его пересмотра и обновления.
2. Кроме того, на своем совещании, проходившем в феврале 2005 года, Бюро постановило изменить процедуру представления докладов Докладчиками, а также порядок определения "вопросов и проблем", связанных с областями статистики в КП. Кроме того, опираясь на представленные Докладчиками доклады, Бюро рассмотрело пять областей статистики, посвященных техническому сотрудничеству, статистике миграции, доходу и потреблению, статистике труда и транспортной статистике. Выдержки из этих докладов с особым акцентом на "вопросах и проблемах" содержатся в Приложении к настоящей записке.

3. Членам Конференции предлагается представить свои замечания по конкретным вопросам, освещаемым в рассматривавшихся Бюро докладах Докладчиков, а также по процедуре определения "вопросов и проблем" в будущем. Членам Конференции настоятельно предлагается направлять письменные замечания до начала пленарной сессии в июне 2005 года в электронной форме в секретариат ЕЭК ООН на имя г-жи Тиины Луидже по следующему адресу: tiina.luige@unece.org.

КОМПЛЕКСНОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ПРОГРАММ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

4. Отдел статистики ЕЭК ООН готовит Комплексное представление программ международной статистической деятельности (КП) по просьбе Конференции с 1993 года. Комплексное представление представляет собой уникальный в своем роде документ, который имеет важнейшее значение для обеспечения эффективной координации международной статистической деятельности в регионе ЕЭК ООН. КП 2005 года является тринадцатым изданием этого документа. Свой вклад в базу данных КП вносят примерно 30 международных организаций (включая некоторые группы, носящие названия городов, и межсекретариатские рабочие группы).

5. В последние несколько лет в процедуре подготовки КП произошел ряд изменений:

- с 2002 года КП ведется в формате базы данных, и с ним можно ознакомиться на Интернетe (<http://unece.unog.ch/IntPres/>);
- полная версия Комплексного представления не распространяется в качестве печатного документа; в последние два года в таком виде выходили лишь выдержки из него;
- КП больше подробно не обсуждается на пленарных сессиях КЕС;
- в КП стала отражаться деятельность Евростата, ОЭСР и ЕЭК ООН (и МОТ с 2006 года), в основе которой лежат их статистические программы;
- в будущем КП будет охватывать лишь ту деятельность и те совещания, которые проводятся организациями, вносящими вклад в его подготовку. Информация о "вопросах и проблемах" будет рассматриваться отдельно (см. пункты 12-14 ниже);

- была разработана новая классификация статистической деятельности для КП, которая опробуется на материалах для издания 2005 года; после завершения такого опробования новая классификация полностью вступит в силу в 2006 году, если в октябре 2005 года на это будет получено согласие Бюро.

6. На 2005 год запланированы и другие изменения, например создание дистанционного механизма обновления информации, который позволит участвующим в подготовке КП сторонам напрямую обновлять его. Благодаря этому вносящие вклад в подготовку КП стороны смогут вносить изменения по ходу года, например обновляя информацию о совещаниях экспертов.

7. На вебсайте Отдела статистики ЕЭК ООН будут даваться ссылки на статистические программы или другие соответствующие документы стран-членов, что позволит дополнить информацию о деятельности международных организаций сведениями о важных мероприятиях, осуществляемых на национальном уровне.

ДОКЛАДЫ ДОКЛАДЧИКОВ

8. Доклады Докладчиков играют важную роль в координации связанной со статистикой деятельности международных организаций в регионе ЕЭК ООН. Их цель заключается в том, чтобы проинформировать Бюро о прогрессе, достигнутом в той или иной статистической области, и обратить внимание на вопросы, в том числе на новые вопросы, недостатки, проблемы и изменения, которые требуют внимания со стороны высшего управленческого звена национальных и международных статистических органов. Особое внимание уделяется также проблемам в сфере международного сотрудничества.

9. До последнего времени доклады Докладчиков готовились главным образом международными организациями (основная нагрузка ложилась на ЕЭК ООН, Евростат и ОЭСР). В течение двухлетнего периода проводился обзор всех статистических областей, охватываемых КП. Это являлось довольно сложным делом, ложившимся тяжелой нагрузкой на три основных органа, готовивших доклады.

10. Поэтому Бюро приняло решение упростить и сделать более эффективной процедуру представления Докладчиками своих докладов. Бюро согласилось ежегодно углубленно рассматривать положение лишь в пяти статистических областях, вместо того чтобы рассматривать все КП в течение двух лет. Как видно из прилагаемых выдержек из подготовленных Докладчиками докладов, для проведения обзора в феврале 2005 года Бюро предложило выступить в качестве Докладчиков следующим национальным статистическим управлениям: Статистическому управлению Канады (доходы и расходы

домохозяйств), Статистическому управлению Дании (транспортная статистика), Национальному институту статистики Италии (ИСТАТ) (статистика труда) и Бюро переписей населения США (статистика миграции). В будущем Докладчики будут отбираться в индивидуальном порядке. Национальные статистические управления и целевые группы Руководящей группы, создаваемые под эгидой Конференции и ее Бюро, также будут привлекаться к подготовке докладов, что позволит ознакомиться с точкой зрения как международных организаций, так и стран.

11. Для выбора областей, которые должны углубленно рассматриваться Бюро, ежегодно на пленарной сессии КЕС будут проводиться консультации с главами национальных статистических управлений. В нынешнем году с членами Конференции консультации будут проводиться относительно выбора областей для рассмотрения Бюро в феврале 2006 года (см. документ CES/2005/6).

ОБЗОР ВОПРОСОВ И ПРОБЛЕМ В МЕЖДУНАРОДНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

12. На своем совещании в феврале 2005 года Бюро постановило изменить характер рассмотрения "вопросов и проблем". Эта информация больше не будет включаться в КП, а будет сводиться в отдельный документ для представления на пленарной сессии Конференции начиная с 2006 года. Этот документ не будет охватывать все статистические области КП, а будет посвящен лишь особо важным проблемам.

13. Бюро постановило также, что в будущем секретариат ЕЭК ООН будет высвечивать вопросы и проблемы из тех охватываемых КП областей статистики, для работы над которыми у ЕЭК ООН имеются необходимые возможности. Что касается вопросов и проблем в тех областях, для работы в которых ЕЭК ООН не располагает необходимыми собственными возможностями, она будет консультироваться с членами Бюро и привлекать их к этой работе. Перед тем как представить документ на рассмотрение Конференции в июне, Бюро вначале рассмотрит его на своем февральском совещании.

14. В качестве промежуточного решения для пленарной сессии этого года документ по вопросам и проблемам был подготовлен на основе докладов Докладчиков за 2005 год, и в нем охватываются лишь те области, положение в которых было углубленно рассмотрено Бюро в феврале 2005 года. Этот документ не охватывает такую область, как статистика миграции, поскольку она будет рассматриваться на пленарной сессии в рамках отдельного пункта повестки дня.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ВАЖНЫЕ ВОПРОСЫ, НА КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ КОНФЕРЕНЦИИ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Выдержки из докладов Докладчиков за 2005 год

ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА Выдержки из Доклада Евростата (CES/BUR.2005/18)

Резюме

1. Многим национальным статистическим управлениям, очевидно, недостает потенциала для выполнения таких важнейших задач, как внедрение мировых стандартов и подготовка высококачественной статистики. В числе примеров можно назвать внедрение СНС и показателей достижения ЦРДТ. В этой связи встает два вопроса: i) достаточно ли ресурсов выделяется на укрепление потенциала? и ii) достаточно ли эффективно расходуются имеющиеся ресурсы? Ответ на первый вопрос является отрицательным, однако форумы, подобные нашему, вряд ли могут с этим что-нибудь поделать. Вместо этого нам следует сосредоточить свое внимание на втором вопросе. По мнению авторов, многолетние попытки скоординировать прилагаемые усилия оказались не очень удачными. Эти попытки предпринимались неоднократно, и если нам удастся хоть немного улучшить координацию, избавиться от дублирования и правильно распределять свою работу, мы сможем лучше программировать наши действия и тем самым эффективно использовать скудные ресурсы. Поэтому настоящий доклад почти полностью посвящен вопросам координации.

2. Координация технического сотрудничества в статистике всегда была непростым делом. Что касается статистических элементов КП, статистики, как правило, в состоянии поставить единую задачу и в большинстве случаев они настроены на ее решение. В то же время, если говорить о техническом сотрудничестве, статистики работают в границах, которые устанавливают для них те подразделения их организаций, которые отвечают за общую помощь развитию, и поэтому в большинстве случаев они не имеют прямого контроля над выделяемыми средствами. Кроме того, программное распределение этих средств осуществляется по крупным политическим областям, и именно бенефициары обычно решают, следует ли тратить их на такие небольшие области, как статистика, и если да, то в каком размере. Зачастую решение зависит от результатов переговоров между различными государственными службами страны.

3. Кроме того, задачи часто бывают довольно расплывчатыми. Например, в последнем варианте КП говорится, что "... [странам следует] ... иметь зрелую, стабильную и адекватную статистическую инфраструктуру, удовлетворяющую их потребности; ... и чтобы они придерживались международных статистических стандартов и норм". Поэтому неудивительно, что направленные на обеспечение координации усилия оказались не очень успешными.

4. В настоящем докладе рассматриваются усилия по укреплению координации и предлагаются следующие возможные пути улучшения сложившегося положения: Европейский союз имеет конкретную заинтересованность в странах, которые станут его новыми членами. Кроме того, он готовится начать проведение новой Европейской политики добрососедства (ЕПД), которая будет распространяться на страны к востоку и югу от ЕС. Поэтому Евростат готов координировать свои усилия со странами - кандидатами на вступление в ЕС, странами западной части Балканского полуострова и региона ЕПД. ЕЭК ООН предлагается взять на себя роль главного координатора деятельности в остальной части региона ЕЭК ООН.

5. Хотя координация донорами своей деятельности и имеет большое значение, опыт показывает, что такой координации еще недостаточно. Координация может осуществляться посредством опроса доноров, результаты которого анализировались бы координирующим органом. В то же время результаты такого анализа должны дополняться информацией от бенефициаров. Полезной может оказаться и дополнительная информация от делегаций международных организаций, активно работающих в этих странах.

Вопросы, на которые следует обратить внимание Конференции

6. Перед кандидатами в ЕС, как нынешними, так и потенциальными, стоит целый ряд вопросов координации.

7. Новая Европейская политика добрососедства ЕС сделает более важной работу Евростата в странах, охваченных этой программой. Являясь одним из основных доноров, Евростат может сыграть роль главного координатора в этом регионе для участников программы как из СНГ, так и Средиземноморских стран.

8. Что касается других стран бывшего Советского Союза, там Евростату вряд ли следует играть роль координатора. Если Евростат будет играть активную координирующую роль в странах, участвующих в ЕПД, в других странах возглавить

такую работу могла бы другая организация. Поскольку ЕЭК ООН сосредотачивает свои ресурсы на этом регионе, было бы логичным назначить ее ответственной и за вопросы координации.

Решение, предложенное/принятое Бюро:

- ЕЭК ООН было предложено стать основным органом по координации помощи в Центральной Азии, а Евростату - в странах СНГ, охваченных Европейской политикой добрососедства, и в странах Юго-Восточной Европы;
- Бюро предложило ЕЭК ООН, Евростату и Межгосударственному статистическому комитету СНГ подготовить конкретное предложение по совершенствованию координации технической помощи в регионе ЕЭК ООН и представить его на рассмотрение Бюро на его совещании в октябре 2005 года;
- было предложено включить техническое сотрудничество в перечень тем для возможных будущих семинаров КЕС.

**СТАТИСТИКА ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ,
БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, БЕДНОСТИ И НЕРАВЕНСТВА В ДОХОДАХ
Выдержка из доклада Статистического управления Канады (CES/BUR.2005/20)**

Резюме

9. В последние годы главным образом под влиянием расширения и активизации международного сотрудничества в статистике распределения доходов и расходов домохозяйств был достигнут огромный прогресс. Хотя это в первую очередь касается развитых стран, активная работа ведется и в развивающихся странах. Ее результатом стало общее повышение качества, унифицированности и сопоставимости данных по странам.

10. Большая работа ведется на уровне концепций и определений. Важно, что в процессе концептуальной работы учитываются и практические соображения. Рассматриваются такие вопросы, как проведение обследований, составление выборок, сбор и обработка данных. Ведется и разработка аналитических стандартов.

11. Хотя многие непростые вопросы еще не получили ответа и к ним, безусловно, добавятся новые, благодаря налаживанию сотрудничества был заложен фундамент для поиска и практической реализации найденных решений.

Вопросы и проблемы

12. После внедрения в ЕС статистики доходов и условий жизни Сообщества во всех странах, взявших ее на вооружение, появится единое определение доходов, которое практически идентично тому, которое рекомендовано Канберрской группой. Такие неевропейские страны, как Канада, Австралия и Соединенные Штаты, также стремятся максимально приблизить свои определения к этим рекомендациям. Проблематичными остаются те области, в которых затруднена количественная оценка: натуральный доход, "дополнительные льготы", связанные с трудовой деятельностью, доход от трансфертов между домохозяйствами, прямые налоги и вмененный доход от занимаемого владельцами жилья. Некоторые страны включают в свои определения реализованный доход от увеличения рыночной стоимости капитала, хотя эта статья исключена из определения дохода, предлагаемого Канберрской группой.

13. В отличие от работы над стандартным определением дохода домохозяйств, практически нет никакого согласия относительно стандартного определения бедности. Что касается дохода, предметом дискуссии в основном являются трудности со сбором и измерением данных, в то время как при обсуждении бедности встают гораздо более фундаментальные вопросы. Например, нет согласия по вопросу о том, что положить в основу измерения бедности: доход или потребление. Интересно отметить, что Рио-де-Жанейрская группа и Рабочая группа ООН по устойчивому развитию рассматривают широкий диапазон возможных подходов. В то же время на проходившем в декабре 2001 года совещании Европейский совет установил для стран-членов официальный порог бедности, составляющий 60% от медианного скорректированного дохода домохозяйств в пересчете на взрослых членов.

14. Канада, Австралия и Соединенные Штаты для количественной оценки низких доходов или бедности используют методологии, разработанные в 1960-х и 1970-х годах, хотя пороговый уровень бедности официально устанавливается лишь в Соединенных Штатах. Развернувшееся в последнее время в обществе обсуждение полезности этих показателей дало толчок углубленному анализу этих методологий. До сих пор продолжается использование традиционных показателей. В то же время Канада ввела и альтернативный показатель, в основе которого лежит стоимость подробно определяемой корзины товаров и услуг.

15. Трудности с получением высококачественных данных о расходах домохозяйств сохраняются по следующим статьям: неденежные расходы и потребление; и незаконные и "порочные" расходы (алкогольные напитки, табачные изделия, азартные игры,

проституция). К ним можно добавить и такие статьи расходов, как дорогостоящие, но покупаемые редко и небольшой долей домашних хозяйств товары и услуги, например транспортные средства для развлечения.

Вопросы, на которые следует обратить внимание Конференции

16. Предпочтительным аналитическим показателем дохода по общему мнению является скорректированный доход домохозяйства в пересчете на его взрослых членов. Однако использование такого показателя в предназначенной для широкой общественности статистике домохозяйств сопряжено с проблемами, поскольку он может неверно толковаться обывателями и средствами массовой информации. Здесь может оказаться полезным обсуждение реалистичной коммуникационной стратегии.

17. Что касается обсуждения определения бедности, была признана важность смежной и в то же время имеющей более широкий охват концепции социального отчуждения. Европейский союз утвердил комплекс статистических показателей социальной гармонии. Встает вопрос о том, в какой степени действующим международным рабочим группам следует обсуждать концепцию социального отчуждения и следует ли развивать международное сотрудничество конкретно в деле разработки стандартных подходов?

18. В декабре 2003 года участники семнадцатой МКСТ рекомендовали по аналогии с Канберрской группой по доходу создать в привязке к одному из городов группу по статистике расходов домохозяйств для проведения углубленных исследований в этой области и унификации практики в различных странах.

19. Хотя в анализе доходов домохозяйств предпочтение стало отдаваться медианному, а не среднему значению и использованию эквивалентного дохода, в работе, посвященной расходам, подобных тенденций не наблюдается. В качестве одного из направлений своей деятельности Международная рабочая группа могла бы сопоставить и оценить результаты анализа данных о доходах и расходах.

Решение, предложенное/принятое Бюро:

Бюро отметило, что, несмотря на ощутимый прогресс в выработке единого определения доходов домохозяйств, нет никакого согласия относительно стандартного определения бедности, которое позволило бы проводить международные сопоставления. Бюро поддержало предложение стремиться к выработке не единого определения

бедности, а многоаспектного комплекса показателей (включающего показатели социального отчуждения). Было указано на полезность организации последующей работы в соответствии с этими принципами.

СТАТИСТИКА ТРУДА

Выдержки из доклада МОТ (CES/BUR.2005/21)

20. Хотя ценовая статистика и не является темой настоящего доклада, для целей МОТ она является составной частью статистики труда. Поэтому Докладчик хотел бы воспользоваться имеющейся возможностью для того, чтобы обратить внимание Бюро и Конференции европейских статистиков на пример хорошей координации статистической деятельности между международными и региональными организациями. На протяжении более пяти лет МОТ, МВФ, ОЭСР, Евростат, ЕЭК ООН и Всемирный банк тесно сотрудничали над пересмотром подготовленного МОТ в 1989 году руководства по индексам потребительских цен. Кульминацией этого сотрудничества стала публикация в июле 2004 года нового руководства, получившего название "Руководство по индексам потребительских цен: теория и практика" (МОТ, Женева, 2004 год), причем в дальнейшем в рамках этого сотрудничества будут готовиться руководства и по другим областям ценовой статистики.

Вопросы и проблемы

21. **Рабочее время:** измерение фактической продолжительности труда является тем вопросом, который затрагивает несколько аспектов статистики труда и занятости, а отсутствие сопоставимых статистических данных является одним из важнейших препятствий для разработки сопоставимых на международном уровне показателей, например показателей производительности труда.

22. **Бесплатно работающие члены семьи:** при проведении обследований рабочей силы в ЕС работающие бесплатно члены семьи, которые отсутствовали на работе в базовый недельный период, учитываются не так, как это рекомендуется МОТ. Это создает проблемы в некоторых странах-кандидатах (особенно в Турции), где такая форма трудовых отношений широко распространена. Таким образом, использование метода Евростата серьезно отразится на полезности статистики занятости для стран.

23. **Социальный диалог:** статистика социального диалога, включающая в себя данные о членстве в профсоюзах и участии в коллективных трудовых соглашениях, а также в забастовках и локаутах, играет важную роль в количественной оценке социальных параметров глобализации, в разработке социально-экономической политики и в анализе

одного из аспектов обеспечения достойных условий труда - задачи, провозглашенной МОТ. Вопросы социального диалога часто игнорируются в национальных статистических системах в силу целого ряда причин - низкой приоритетности, вызванной ограниченностью ресурсов, и отсутствия статистических руководящих принципов. Для исправления такого положения МОТ создает базу данных по статистике социального диалога, охватывающую членство в профсоюзах и участие в коллективных трудовых соглашениях, а также готовит руководство по использованию оптимальных источников данных и методологий, с тем чтобы помочь странам, желающим вести сбор этих видов данных, и обеспечить их сопоставимость. На 2005 год запланирован выпуск компендиума национальных статистических данных и методологий.

24. **Сбор данных:** некоторые страны медленно отвечают на ежегодные и специальные запросы региональных и международных организаций, желающих получить необходимые им данные. Хотя эти организации и стремятся облегчить бремя отчетности, лежащее на национальных статистических управлениях и министерствах труда, запросы на данные по-прежнему удовлетворяются с задержками, а иногда и вовсе остаются без ответа. Если это связано с коммуникационными проблемами, странам необходимо указать лиц/организации/подразделения, которым следует направлять запросы, в том числе адрес их электронной почты, а также номера факса и телефона. Это облегчит использование электронных вопросников. Важно, по возможности, указывать и адреса вебсайтов, что позволит получать данные напрямую, не прибегая к вопросникам.

Выдержка из доклада ИСТАТ, Италия (CES/BUR.2005/35)

Вопросы, на которые следует обратить внимание Конференции

Интеграция источников статистики рынков труда

25. На национальном и международном уровнях следует активизировать усилия с целью интеграции источников статистики рынков труда, что поможет повысить согласованность и полноту данных. В этой связи следует стремиться к повышению достоверности информации о числе занятых и продолжительности их рабочего времени, для сбора которых используются опросы предприятий или административные регистры. Еще большего результата удастся добиться в том случае, если по итогам ежегодного обследования предприятий будут представляться данные о продолжительности не только фактически отработанного, но и не отработанного, но оплаченного времени. С другой стороны, при обследовании домохозяйств особое внимание следует уделять оценке достоверности данных об экономической деятельности как работающих по найму, так и самозанятых лиц.

26. В интересах расширения сравнительного анализа следует настаивать на применении всеми странами ЕС международной концептуальной основы, которая уже существует и которая описывается в Системе национальных счетов 1993 года (СНС 1993 года) и ее европейской версии (ЕСС 1995 года).

Выявление и распространение информации по оптимальной практике

27. Первым шагом в выявлении оптимальной практики количественной оценки различных аспектов условий труда может стать анализ уже имеющихся статистических данных, который позволит оценить различия между странами и затем начать работу по их устранению.

Обновление резолюции МОТ о рабочем времени (1962 год)

28. Это необходимо для того, чтобы:

- сделать определение рабочего времени более широким по сравнению с определением затрат труда для целей установления границ сферы производства в СНС, с тем чтобы такое определение позволило учитывать потребности в более широком анализе рынка труда (отработанное/неотработанное время, оплаченное/неоплаченное рабочее время);
- добиться максимально эффективного использования имеющихся ресурсов (обследования предприятий на предмет оплаченного и отработанного штатными работниками времени, обследования рабочей силы для всех других субъектов и переменных рабочего времени; административные источники для получения данных о времени, отработанном на контрактной основе;
- измерять продолжительность рабочего времени различных групп (в частности работники, работающие на полную/неполную ставку, сельхозработники, гражданские служащие, самозанятые лица, работающие на своих предприятиях);
- уточнить единицы измерения (средняя продолжительность рабочего времени одного работника/по видам работы).

29. Что касается последней из вышеуказанных задач, необходимо провести четкое различие между средней продолжительностью рабочего времени одного работника и по видам работы: в силу возможности выполнения сразу нескольких работ и текучести рабочей силы эти две переменные не совпадают. Кроме того, информация по ним, как

правило, собирается из разных источников (данные о продолжительности рабочего времени по видам работы собираются в ходе обследований предприятий, а данные о средней продолжительности рабочего времени одного работника - при обследовании домохозяйств), и эти показатели отвечают противоположным целям (измерение затрат труда и изменение рынка труда). Кроме того, сопоставление этих двух переменных может дать полезную информацию о продолжительности рабочего времени в не обследуемых сферах экономики.

Статистика вакантных должностей

30. Одна из особенно важных политических задач на рынке труда и в сфере занятости заключается в снижении до минимума продолжительности периодов безработицы и поиска работы. Хотя для достижения этой цели можно использовать различные инструменты, адекватным показателем достигнутого прогресса является соотношение безработицы и вакантных должностей. Прогресс в распространении необходимой информации (среди как работодателей, так и безработных), организации профессиональной подготовки и оказании других услуг, которые могут повысить шансы трудоустройства, а также повышение эффективности работы государственных и частных служб трудоустройства населения могут помочь в уменьшении продолжительности заполнения вакансий и периодов безработицы, т.е. в сведении к минимуму количества вакантных должностей за счет трудоустройства безработных. Вот почему регулярный сбор статистической информации о вакантных должностях является одним из приоритетов для специалистов по рынку труда и представителей директивных органов.

Разработка международных руководящих принципов

31. Следует разрабатывать международные руководящие принципы регулярного проведения обследований уровня социального диалога и сбора официальной информации о членстве в профсоюзах, с тем чтобы сопоставлять ее на международном уровне. Для подтверждения данных о членстве в профсоюзах, сообщаемых крупными профсоюзами (которые зачастую являются неполными и оспариваются в силу их неточности), на экспериментальной основе проводились отдельные обследования на уровне предприятий (поскольку именно предприятия удерживают профсоюзные взносы из заработной платы). Эти источники должны дать более точную информацию об уплачиваемых членских взносах, в то время как обследования домохозяйств могут дать дополнительные сведения о самих членах и их семьях; было бы оптимальным собирать такую информацию ежегодно. Желательно было бы также в ходе следующей МКСТ учредить рабочую группу международных экспертов и поручить ей подготовить базовое тематическое исследование по статистике членства в профсоюзах и уровня социального диалога.

Развитие деятельности в области статистики легальной и нелегальной иностранной рабочей силы

32. Необходимо развивать деятельность по сбору, обработке и оценке данных о легальных и нелегальных иностранных рабочих. Следует разрабатывать рекомендации по организации обмена информацией о количестве иностранной рабочей силы между недавно принятыми в ЕС странами и странами, уже давно являющимися членами ЕС. Должны быть предложены пути совершенствования методов оценки масштабов миграции рабочей силы, в частности нелегальной. Эта работа, безусловно, должна вестись в соответствии с Постановлением Европейского парламента и Совета о "Статистике сообщества по международной миграции, гражданству, видам на жительство и убежищу", принятому в прошлом году.

Подготовка статистики, учитывающей гендерную проблематику

33. На семнадцатой МКСТ было признано, что такая статистика очень важна для разработки адекватных программ социальной защиты, которые учитывали бы не только оплачиваемый труд работников, игнорируя при этом то время, которое они не работают, ухаживая за маленькими детьми. Эта статистика полезна также для объяснения различий в структуре рынков труда отдельных стран, которые вызваны различиями в масштабах представленности женщин в рабочей силе.

Решение, предложенное/принятое Бюро

- Бюро поддержало предложение, согласно которому среди многих вопросов статистики труда приоритетное внимание следует уделять измерению рабочего времени. Это важно с точки зрения как международного сопоставления производительности труда, так и ее связи с основной МС. МОТ, Парижская группа по вопросам труда и вознаграждения, Евростат и ОЭСР работают в этой области. Канада готова принять участие в работе, которая должна координироваться между Евростатом, Соединенными Штатами и ОЭСР. Практическим путем вперед стало бы включение в обследования рабочей силы минимального числа дополнительных вопросов, которые позволили бы получить разумный приблизительный вариант "фактически отработанного времени".

СТАТИСТИКА ТРАНСПОРТА

Выдержки из Доклада Статистического управления Дании (CES/BUR.2005/22)

Резюме

34. В докладе рассматриваются имеющаяся международная транспортная статистика, которая регулярно готовится и распространяется ЕЭК ООН, Евростатом и ЕКМТ. В нем описывается прогресс, достигнутый в последнее время в области статистики транспорта. Особое внимание уделяется работе над:

- вторым уровнем новой классификации перевозимых грузов, NST 2000, которая заменит предыдущую классификацию ЕЭК ООН, КЕТС и соответствующую классификацию ЕС, NST/R, и которая поможет связать товарную классификацию с классификацией видов деятельности через КОП и КП ЕС;
- расширением Глоссария по статистике транспорта;
- определениями, касающимися городского транспорта;
- подготовкой обследования движения на железнодорожных линиях, которое будет проведено в 2005 году ЕЭК ООН совместно с Евростатом;
- общим вопросником по статистике дорожно-транспортных происшествий;

35. Под влиянием тенденций развития транспорта и экономики в целом акцент в транспортной политике сместился с открытия рынков на решение проблем, связанных с повышением интенсивности движения по основным европейским транспортным артериям. Формируемый под влиянием таких политических требований спрос на транспортную статистику в основном удовлетворяется действующими информационными системами трех международных организаций. Рабочая группа по статистике транспорта (РГ.6) постоянно работает над учетом новых потребностей в статистике, и на ее ежегодных сессиях в настоящее время ведутся дискуссии по следующим темам:

- дополнительные переменные, касающиеся экологических последствий работы транспорта (показатели МПДТОС);
- перевозка опасных грузов в разбивке по видам транспорта;
- городской транспорт;

- транспортировка газа по нефтепроводам;
- автомобильные и железнодорожные аварии;
- статистика цен;
- более регулярное проведение обследований движения на железнодорожных линиях.

36. В докладе предлагаются следующие темы, которые можно считать актуальными в свете изменения транспортной политики:

- статистика интенсивности автомобильных перевозок (средний пробег транспортных средств);
- обследование ежедневного использования транспорта населением;
- улучшение содержания и повышение своевременности БЕСАСТ.

Вопросы и проблемы

Тенденции в развитии транспорта

37. Общеэкономический рост в Европе и повышение благосостояния людей сопровождались увеличением объемов грузовых перевозок и числа владельцев транспортных средств, повышением повседневной мобильности людей и увеличением потоков туристов. Это привело к заметному увеличению движения по европейским дорогам, повышению интенсивности авиаперевозок в европейском воздушном пространстве и перегрузке отдельных участков сети автомобильных дорог и крупных аэропортов.

38. Увеличение объема перевозок отрицательно сказалось на окружающей среде, в частности по причине неравномерного роста перевозок различными видами транспорта, который лег основным бременем на автомобильный транспорт. Повышение интенсивности движения при прочих равных означает рост числа аварий, травматизма и смертельных случаев.

Транспортная политика

39. В транспортной политике акцент сместился с открытия транспортных рынков на мониторинг функционирования открытых рынков и решение проблем организации движения и перевозок, которые встают в результате общего роста европейской

экономики. В следующем десятилетии перед транспортной политикой будут стоять следующие основные задачи: мониторинг функционирования открытых рынков с целью обеспечения свободной и добросовестной конкуренции, ослабление зависимости между экономическим ростом и повышением интенсивности грузовых и пассажирских перевозок, развитие транспортных сетей в Европе с целью обеспечения готовности к ожидаемому росту объема международных перевозок, повышение безопасности на транспорте, ослабление влияния транспорта на окружающую среду и нагрузки на важнейшие артерии транспортной сети.

Формируемый политическими потребностями спрос на статистику транспорта

40. Поскольку статистика транспорта призвана служить опорой транспортных стратегий правительств и международных организаций, в ней должны учитываться изменения в стратегических приоритетах. Основные потребности в данных, как нынешние, так и перспективные, в общих чертах можно связать со следующими вопросами:

- транспортная инфраструктура (расширение инфраструктуры и инвестиции);
- использование инфраструктуры (данные о перевозках);
- средства транспорта (вид, размер, срок службы, энергоэффективность);
- рынки перевозок (данные об объеме перевозок по пунктам происхождения/назначения и по видам грузов, товаров и всем видам транспорта);
- влияние транспорта на окружающую среду (выбросы газов, шум и т.д.);
- безопасность (аварии, число раненых и погибших по видам транспорта);
- структура и результаты работы транспортных предприятий (оборот, добавленная стоимость, цены, занятость и т.д.).

41. Существующие сегодня в международных организациях системы статистической информации удовлетворяют большую часть спроса на данные, формирующегося под влиянием проводимой транспортной политики. В то же время всегда существует опасность того, что подготовленные статистические данные уже частично утратили и утратят свою актуальность, поскольку они предназначались для удовлетворения потребностей политики, которая проводилась ранее. Таким образом, подготовка устаревшей транспортной статистики препятствовала бы обновлению статистических

систем такими данными, которые удовлетворяли бы текущий спрос. Поэтому для высвобождения ресурсов на подготовку новых статистических данных требуется периодически вносить коррективы в регулярно собираемую статистику.

Текущая работа над новой статистикой

42. На своих ежегодных сессиях РГ.6 по статистике транспорта по возможности стремится учитывать просьбы о сборе новых статистических данных. Расчет показателей, характеризующих изменения в спросе и предложении на рынке перевозок, а также экологические последствия работы транспорта, является важным политическим приоритетом.

Новая и усовершенствованная статистика: возможности, которые можно было бы рассмотреть

43. нынешняя транспортная политика диктует потребность в статистической информации о мобильности населения и использования индивидуальных средств транспорта. Это поможет прогнозировать потоки по различным артериям транспортной сети, принимать обоснованные решения о том, как и где можно их усовершенствовать, устранять узкие места и предлагать в качестве альтернативы услуги общественного транспорта. Для этого необходимы достоверные статистические данные о физическом объеме перевозок и использовании транспорта населением.

44. В результате открытия рынка автомобильных перевозок возрос спрос на статистические данные о международной перевозке грузов в разбивке по странам регистрации транспортных средств. Для международных организаций вполне закономерной представляется задача публикации общеевропейских матриц транспортных потоков по пунктам отправления/назначения, поскольку в большинстве стран сбор статистических данных по транспортным средствам, зарегистрированным в стране, касается лишь автомобильного транспорта. Потребность в статистике транспортных потоков между странами существует и применительно к другим видам транспорта.

Важные вопросы, на которые следует обратить внимание Конференции

45. Рекомендуется, чтобы в программе работы Рабочей группы по статистике транспорта (РГ.6) первоочередное внимание уделялось следующим направлениям деятельности:

- проведению обзора Ежегодного бюллетеня статистики транспорта (ЕБСТ) с целью адаптации его содержания к текущим потребностям в данных, исключения из него тех переменных, которые не столь важны для пользователей, и рассмотрения альтернативных способов распространения информации, которые позволили бы пользователям вводить данные в статистический анализ в электронной форме (веб/CD);
- повышению своевременности и актуальности статистики в ЕБСТ, сокращению разрыва во времени между рассматриваемым годом и датой представления данных по нему не более чем до 18 месяцев;
- изучению методологий, применяемых при сборе статистических данных об интенсивности автомобильных грузопотоков (средний пробег транспортных средств), и анализу национальной практики проведения обследований ежедневного использования транспорта населением с целью выявления оптимальной практики.

46. Кроме того, рекомендуется пересмотреть сферу деятельности РГ.6, с тем чтобы включить в программу ее работы статистику авиационных и морских перевозок.

Решение, предложенное/принятое Бюро:

- Бюро приняло рекомендации, изложенные в пункте 69 доклада Докладчика (CES/BUR.2005/22), согласно которым Рабочая группа 6 по статистике транспорта ЕЭК ООН должна провести обзор Ежегодного бюллетеня статистики транспорта ЕЭК ООН, а также выявить оптимальную практику сбора статистических данных об автотранспортных потоках и проведения обследований ежедневного использования транспорта населением. Было поддержано также предложение включить в программу работы РГ.6 статистику авиационных и морских перевозок;
- Бюро было проинформировано о пересмотренной классификации статистики транспорта. Эта классификация должна быть одобрена КЕС после ее утверждения Комитетом по внутреннему транспорту. Учитывая плотность расписания пленарной сессии КЕС, Бюро согласилось с целесообразностью проведения письменных консультаций со странами по поводу классификации.

* * * * *