



**Conseil économique
et social**

Distr.
GÉNÉRALE

CES/2005/20
24 mars 2005

FRANÇAIS
Original: ANGLAIS

COMMISSION DE STATISTIQUE et COMMISSION
ÉCONOMIQUE POUR L'EUROPE

CONFÉRENCE DES STATISTICIENS EUROPÉENS

Cinquante-troisième réunion plénière
(Genève, 13-15 juin 2005)

**CONTRIBUTION DES SERVICES NATIONAUX DE STATISTIQUE AUX TRAVAUX
SUR LES INDICATEURS DU DÉVELOPPEMENT DURABLE**

Communication sollicitée présentée par Statistics Sweden*

RÉSUMÉ

L'approche adoptée par la Suède pour structurer les indicateurs du développement durable repose sur la définition établie par la Commission Brundtland et s'articule autour de quatre grandes orientations. L'expérience accumulée dans le cadre de ces travaux et les enseignements tirés sont exposés dans le présent document.

La majeure partie de ce document décrit les avantages offerts par les services nationaux de statistique (SNS), ainsi que les difficultés nouvelles auxquelles ils doivent faire face dans leurs travaux sur les indicateurs du développement durable.

INTRODUCTION

1. Statistics Sweden, travaillant de concert avec l'Agence suédoise de protection de l'environnement, a réalisé la première série d'indicateurs du développement durable en 2001¹. L'approche suédoise, semble-t-il inédite, couvre quatre grands thèmes qui ont tous trait à la transition vers la durabilité: efficacité, contribution et égalité, adaptabilité et valeurs et ressources

* Document établi par Madeleine Nyman, Viveka Palm, Folke Carlsson, Martin Villner, Eiwor Höglund Dávila et Matti Niva.

pour les générations futures. Statistics Sweden est également un membre actif de l'Équipe spéciale des questions méthodologiques liées aux indicateurs du développement durable dans le cadre du système statistique européen, qui travaille sur la première série de ces indicateurs pour l'Europe².

2. Statistics Sweden a également participé dans le passé à d'autres initiatives nationales sur les indicateurs, telles que les Green Key Figures and Indicators (principales données chiffrées et principaux indicateurs sur l'environnement)³ dans le but de suivre les objectifs nationaux de l'an 2000⁴ relatifs à l'environnement.

3. Le présent document fait une place importante aux avantages offerts par les services nationaux de statistique et aux nouvelles demandes auxquelles ils doivent répondre.

L'APPROCHE SUÉDOISE EN 2001

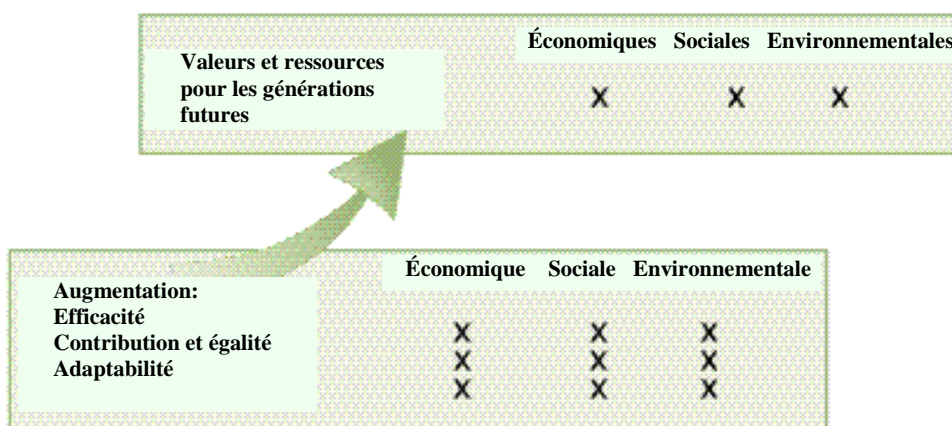
4. Les travaux de la Commission Brundtland⁵ sont à la base de l'approche que la Suède a choisie pour structurer les indicateurs. Les indicateurs de la durabilité sont généralement conçus pour illustrer les dimensions économiques, environnementales et sociales du développement durable. La structure des indicateurs suédois s'articule autour de quatre grands thèmes: efficacité, égalité/participation, adaptabilité, et valeurs et ressources pour les générations futures (fig. 1). À l'intérieur de ces grands thèmes, les indicateurs portent sur les dimensions économiques, environnementales et sociales. Cette approche pluridisciplinaire permettra d'éviter le phénomène de segmentation. L'objectif de ce travail est de mettre en évidence les différents aspects de la transition vers la durabilité, et non d'évaluer la situation actuelle en matière de durabilité.

- Les indicateurs d'efficacité portent sur l'utilisation des ressources dans différentes perspectives. La productivité des ressources est, sans aucun doute, une des clefs de la transition vers une société fondée sur le développement durable.
- Les indicateurs de l'égalité et de la participation couvrent les aspects du développement liés à la répartition des charges et des retombées bénéfiques dans différents domaines. Bon nombre de ces indicateurs traitent des aspects classiques de l'économie et de la protection sociale, alors que des données complémentaires prennent en compte la nécessité de promouvoir une évolution des schémas de production et de consommation dans le sens d'une plus grande durabilité.
- Les indicateurs de l'adaptabilité illustrent les mesures adoptées aujourd'hui qui auront une influence sur la situation dans les années à venir. Ces indicateurs correspondent à différentes conceptions de la composition actuelle des investissements dans la perspective d'une amélioration à l'avenir de la flexibilité et de l'efficacité.
- Le dernier groupe d'indicateurs reflète les valeurs et les ressources pour les générations futures, c'est-à-dire ce qu'on pourrait qualifier de marge de manœuvre. Ils mettent en évidence les ressources économiques, écologiques et humaines qui seront transmises aux générations futures. Une autre façon d'appréhender ce thème consiste à dire qu'il s'agit d'éviter les dettes qui aliènent (ou épuisent) les ressources dont on pourrait faire un meilleur usage demain.

5. Les indicateurs sont présentés et analysés séparément. Le lecteur est libre de les pondérer comme il l'entend, par exemple en confrontant la croissance du PIB à l'évolution du niveau des émissions ou des ressources consacrées à l'éducation ou à la santé. Bien entendu, il existe des équilibres et des effets de synergie entre les variables qui constituent un indicateur, particulièrement sur des périodes prolongées.

6. Les futurs rapports sur la durabilité pourront être davantage orientés vers l'analyse, s'il existe une demande dans ce sens. Ils devront alors comporter une analyse plus explicite des interdépendances entre les indicateurs, ainsi que différents schémas de pondération des indicateurs en vue de réaliser une sorte de méta-indicateur.

Figure 1. Indicateurs du développement durable



7. Si les rubriques «efficacité», «contribution et égalité» et «adaptabilité» augmentent, les valeurs et ressources seront mieux protégées pour les futures générations.

AVANTAGES OFFERTS PAR LES SERVICES NATIONAUX DE STATISTIQUE

8. Les services nationaux de statistique (SNS) sont à plusieurs titres mieux placés que d'autres organismes pour travailler sur les indicateurs du développement durable.

9. Les travaux concernant les indicateurs s'articulent autour de trois grands axes – l'économique, l'écologique et le social – et sur la façon dont ils sont associés. Les statistiques correspondant à ces trois domaines sont reprises dans la statistique officielle. Dans de nombreux pays, les SNS sont chargés d'établir des statistiques dans chacun de ces domaines. Dans l'approche adoptée par la Suède en 2001, 22 indicateurs sur 30 comportent des données produites par Statistics Sweden. Les indicateurs qui n'étaient pas disponibles étaient les indicateurs 5, 13, 14, 21, 25, 26, 28 et 29 (voir fig. 2). Dans les pays où certains domaines de la statistique sont confiés à d'autres organes, la responsabilité globale incombe, dans la plupart des cas, aux SNS qui ont donc ainsi une image complète de la situation en matière de développement durable. Le fait que les SNS ne participent pas au processus décisionnel dans ces différents domaines garantit un certain niveau d'objectivité dans la présentation de l'information, objectivité particulièrement nécessaire lorsque les différentes dimensions sont en conflit. Ceci dit, les problèmes doivent être considérés sous tous les angles, et pas seulement dans la perspective du développement durable.

10. La qualité est un aspect très important du travail sur les indicateurs du développement durable, et la statistique officielle doit déjà satisfaire à des exigences de qualité très élevées. Les SNS n'auront donc aucun mal à appliquer les mêmes exigences de qualité aux nouvelles statistiques à établir dans le contexte du travail sur les indicateurs du développement durable, étant donné qu'ils pourraient utiliser les mêmes notions de qualité. Au niveau international, les notions de qualité, par exemple la Notion de qualité d'Eurostat et le Cadre d'évaluation de la qualité des données du FMI (Fonds monétaire international) sont quasiment identiques, à quelques différences mineures près. Pour procéder à des comparaisons au niveau international, il est important d'appliquer des notions analogues de qualité.

11. Dans de nombreux pays, les SNS jouissent déjà d'une grande expérience du travail sur les indicateurs du développement durable et leur savoir-faire constitue un atout précieux pour l'avenir. L'expérience d'organisations internationales telles qu'Eurostat, l'OCDE et l'ONU doit également être prise en considération.

Figure 2. Ensemble d'indicateurs de base de la Suède, 2001

Transition vers la durabilité: Efficacité	
1.	Approvisionnement total en énergie selon le PIB
2.	PIB par heure ouvrée
3.	Déchets
4.	Santé; dépenses de santé
5.	Proportion d'élèves ayant échoué à l'entrée dans le second cycle de l'enseignement secondaire
Transition vers la durabilité: Contribution et égalité	
6.	Population par groupe d'âges
7.	Produit régional brut
8.	Transport voyageurs et marchandises
9.	Revenu disponible par unité consommée
10.	Rémunération des femmes en pourcentage de la rémunération des hommes
11.	Participation aux élections
12.	Ratio de la population exposée à la criminalité avec violence ou menacée par la violence
13.	Entreprises enregistrées EMAS ou certifiées ISO 14001, écoécoles certifiées; région avec forêts certifiées
14.	Achats de produits et services ayant reçu un label écologique
Transition vers la durabilité: Adaptabilité	
15.	Approvisionnement mixte en énergie primaire
16.	Investissements en proportion du PIB
17.	Entreprises nouvellement créées et banqueroutes
18.	Niveau d'instruction
19.	Dépenses de recherche et développement, en proportion du PIB
20.	Emploi: Femmes et hommes selon leur activité
21.	Agriculture biologique, prairies pâturées et prairies de fauche
Transition vers la durabilité: Valeurs et ressources pour les générations futures	
22.	Endettement net de l'État et du gouvernement central, en pourcentage du PIB
23.	Part du PIB consacrée à la santé, à l'éducation, à la protection sociale et à la sécurité sociale
24.	Consommation matérielle directe
25.	Quantités de produits chimiques dangereux pour la santé et/ou l'environnement
26.	Prévalence de l'asthme allergique chez les enfants d'âge scolaire
27.	Zone protégée
28.	Exploitation du hareng dans la Baltique
29.	Espèces disparues et espèces menacées
30.	Émissions de gaz carbonique

12. Il existe suffisamment de statistiques officielles. Les SNS ont créé des systèmes et des bases de données qui permettent aux utilisateurs d'accéder facilement aux statistiques. L'utilisation de l'Internet et du Web est désormais suffisamment répandue pour garantir une facilité d'accès aux statistiques. De nombreux SNS offrent un accès gratuit à leurs utilisateurs. Ce système pourrait être étendu à de nouvelles statistiques et également mis à profit pour créer de nouvelles combinaisons de statistiques officielles afin de répondre à la demande d'indicateurs du développement durable. Qui plus est, le système permet de réaliser de longues séries chronologiques pour de gros volumes de données, ce qui est essentiel pour l'analyse du développement durable. Cependant, certaines améliorations demeurent nécessaires, et elles feront l'objet de la prochaine partie.

13. L'analyse et la connaissance des données dans les diverses dimensions des indicateurs du développement durable relèvent de la compétence des experts dans les différents domaines. Il est indispensable de procéder à une analyse séparée dans ces différents domaines, pour analyser le concept de développement durable dans sa globalité. Le SNS, qui produit et fournit la majeure partie des statistiques nécessaires, est en partie dépositaire du savoir-faire, mais il devra coopérer étroitement avec d'autres acteurs de la société, et ce pour plusieurs raisons.

NOUVELLES TÂCHES POUR LES SNS

14. Même si les SNS ont intérêt à de multiples égards à prendre la direction des travaux sur les indicateurs du développement durable, des améliorations sont encore nécessaires. Le monde ne cesse d'évoluer et l'environnement tout comme l'économie et la société doivent faire face à des situations nouvelles, à la fois salutaires et néfastes. Ces changements appellent de nouveaux indicateurs du développement durable et de nouvelles données de la part des SNS. On peut citer à titre d'exemples le partenariat mondial⁶, la bonne gouvernance⁷ et les modèles de production et de consommation. Pour satisfaire à ces exigences, les SNS doivent suivre le processus du développement et mettre en place des systèmes statistiques faciles à actualiser et à modifier. Le besoin de longues séries chronologiques constitue une raison de plus pour mettre en place des micro-systèmes permettant d'assembler les données différemment pour créer de nouveaux indicateurs. Les SNS disposent aujourd'hui de systèmes statistiques performants, mais qui ont besoin d'être améliorés. La nouvelle réflexion sur la durabilité appellera un échange de compétences et des méthodes de rassemblement des données différentes des méthodes traditionnelles.

15. Depuis toujours, les services de statistique ont organisé les trois domaines que sont l'économie, le social et l'environnement en départements spécialisés. Ces domaines sont parfois liés, mais ce n'est généralement pas le cas. Chaque volet ou partie des indicateurs du développement durable a été élaboré à des époques différentes, et aussi dans le cadre de disciplines différentes et avec des compétences différentes.

Statistiques économiques

16. Le principal modèle qui a eu une incidence sur l'observation de l'économie est le système de la comptabilité nationale, qui nécessite la collecte aussi rapide que possible de données cohérentes sur des agrégats tels que le PIB. Les données sont principalement recueillies auprès des entreprises et des entités locales, mais il arrive parfois que les particuliers soient sollicités. Cette branche s'est développée à partir des années 40.

Statistiques sociales

17. Cette branche n'est probablement pas autant dominée par un modèle unique. Des efforts et des moyens considérables ont été déployés pour normaliser et harmoniser des estimations importantes dans l'enquête sur le marché du travail (LFC) et l'enquête de l'Union européenne sur les revenus et les conditions de vie (EU-SILC). Les unités statistiques importantes sont les ménages et les individus. Le modèle utilisé pour les enquêtes comporte trois objets: les personnes, les entreprises et la géographie. Cela dit le principal objet du modèle demeure l'individu, qui peut être décrit dans le contexte d'une région ou du marché du travail.

Statistiques environnementales

18. Un des modèles les plus courants pour les statistiques environnementales est le modèle DPSIR, mais le domaine est complexe. Il existe également d'autres modèles.

19. Le concept d'indicateur du développement durable nous impose, certes, la nécessité d'une cohérence dans les chiffres, mais, et c'est bien là le plus important peut-être, nous offre un instrument pour relier ces domaines entre eux. On peut, par exemple, citer les comptes d'environnement, qui mesurent le lien entre l'environnement et l'économie. Pour ce faire, les statistiques environnementales contenues dans les comptes d'environnement ont été structurées de la même façon que dans les comptes nationaux. Un autre exemple est le lien entre l'environnement et la santé, traduit par le rapport entre la pollution atmosphérique et les maladies respiratoires. La coopération entre les différentes branches de la statistique devra par conséquent être renforcée, et les SNS doivent promouvoir les projets interdisciplinaires menés en collaboration. Ils doivent aussi apprendre les uns des autres, et les expériences réussies d'intégration des travaux doivent être largement diffusées. De plus, les échanges internationaux lors des conférences et des visites revêtent une grande importance car l'harmonisation facilite les comparaisons au niveau international.

20. Les SNS ont une expérience dans tous les domaines du développement durable, mais la grande difficulté consistera à intégrer leurs travaux dans notre organisation. Le problème se pose non seulement aux SNS, mais aussi à l'ensemble de la société. Il est difficile de modifier une organisation, étant donné que les politiques font souvent une grande place aux enjeux économiques.

21. Il ne faut pas oublier non plus que les besoins diffèrent d'un pays à l'autre. Les indicateurs du développement durable varient en fonction des circonstances propres à chaque pays. Cela dit, certaines régions rencontrent des problèmes analogues et ont à peu près le même milieu culturel. C'est notamment le cas des pays nordiques ou des pays d'Europe orientale. Dans ces régions, la coopération entre les pays conduirait incontestablement à une meilleure compréhension des enjeux.

22. Un des problèmes difficiles à résoudre lorsqu'on parle du développement durable réside dans le conflit entre les différents domaines. Les objectifs pour un domaine donné peuvent être totalement différents des objectifs pour les autres domaines. Les SNS doivent faire ressortir ces conflits entre les objectifs et diffuser l'information auprès des milieux politiques, du public, des médias, etc.

23. Les indicateurs du développement durable sont d'une grande utilité. Une étroite interaction doit absolument s'établir entre les SNS, les milieux politiques et le public dès le début de l'élaboration des indicateurs du développement durable.

24. Ces indicateurs doivent s'inscrire dans une sorte de cadre, afin qu'il soit possible d'analyser les différents domaines. Un cadre intégré n'est peut-être pas toujours la bonne solution selon les pays, mais la tâche risque d'être trop complexe lorsque les indicateurs doivent en principe être utilisés au niveau local.

CONCLUSIONS

25. L'expérience tirée de l'ensemble des informations exposées dans le présent document peut se résumer en quelques points très brefs:

- Il existe un réel besoin de statisticiens confirmés, même si ce besoin n'est pas toujours perçu et/ou compris;
- Une coopération étroite entre les experts des domaines concernés et les statisticiens est absolument essentielle;
- Il existe une forte demande de statistiques;
- Les notions de qualité des SNS sont très utiles;
- Un des atouts des SNS, qui se traduit par des méthodes de travail plus efficaces et plus cohérentes, tient au fait qu'une grande quantité des statistiques nécessaires sont disponibles sur place. Par ailleurs, tout le monde dans les SNS connaît l'emplacement des données provenant d'autres sources (officielles) ainsi que la façon de les retrouver et de les utiliser.

RÉFÉRENCES À D'AUTRES TRAVAUX RÉALISÉS DANS CE DOMAINE

Statistics Sweden et Agence suédoise de protection de l'environnement (2001) – *Sustainable Development Indicators for Sweden – a first set 2001*

Statistics Sweden; Environmental Accounts (2003) *Sustainable Development Indicators – based on environmental economic and social statistics*

Seminar on EU Sustainable Development Indicators in Stockholm, 9-11 February 2004
(adresse Web: <http://www.h.scb.se/sdiworkshop/>)

Statistics Sweden; Environmental Accounts (2004) *Social statistics by industry*

Swedish Environmental Advisory Council (1998) *Key indicators for ecologically sustainable development*

Agence suédoise de protection de l'environnement (2000) *A system for the follow-up of the environmental quality objectives*

Commission mondiale pour l'environnement et le développement (1987) *Notre avenir à tous*

Notes

¹ Sustainable Development Indicators for Sweden – a first set 2001.

² Pour plus d'information consulter le site Web:
<http://forum.europa.eu.int/Public/irc/dsis/susdevind/home>.

³ Indicateurs clefs d'un développement écologiquement viable.

⁴ Système de suivi des objectifs relatifs à la qualité de l'environnement.

⁵ Notre avenir à tous (1987).

⁶ Le partenariat mondial concerne essentiellement l'influence des pays industrialisés sur les pays en développement.

⁷ La bonne gouvernance a essentiellement trait aux questions touchant à la démocratie.
