

1



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

CES/2004/26
30 March 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Пятьдесят вторая пленарная сессия
(Париж, 8-10 июня 2004 года)

**НИДЕРЛАНДСКАЯ СТРАТЕГИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИЦП И
ФИЗИЧЕСКОГО ОБЪЕМА ДЛЯ СЕКТОРА УСЛУГ**

Специальный документ, представленный Статистическим управлением Нидерландов¹

ВВЕДЕНИЕ

1. Статистическое управление Нидерландов в течение ряда лет занимается улучшением показателей цены и физического объема для сектора услуг. Проведению этой работы в значительной степени способствовали составление Руководства Евростата по показателям цены и физического объема в Национальных счетах и недавнее проведение запланированного пересмотра Постановления по краткосрочным статистическим показателям, где указываются квартальные индексы цен производителей (ИЦП) для целого ряда услуг. В данном документе излагается нидерландская стратегия разработки и составления ИЦП и показателей физического объема для сектора услуг. В нем последовательно рассматриваются предыстория, цели, организация, порядок работы, разработка показателей физического объема и, в заключение, конкретные вопросы, касающиеся ИЦП для сектора услуг. Данный документ не охватывает ни вопроса о потребностях в ИЦП для сектора услуг, ни вопроса совершенствования показателей цены и физического объема в Национальных счетах.

¹ Документ подготовлен Аурелем Кенессей де Кенесе.

2. Цена и физический объем зачастую упоминаются вместе. Такая практика заимствована из Национальных счетов. Сначала регистрируется динамика стоимостного объема операций от одного периода к другому, независимо от разницы цен между этими периодами. Эту динамику (а) необходимо разбить на динамику цен (b) и динамику физического объема (с). Динамика объема соответствует динамике реальных экономических показателей. Поскольку $a=b*c$, измерять нужно только два из них; третий можно рассчитать. Динамика стоимостного объема (а) подробно описана в национальных счетах. В связи с этим необходим показатель или динамики цены (b) или динамики физического объема (с). Наряду с использованием в национальных счетах, индексы цен имеют и другие функции.

ОБЩАЯ СТРАТЕГИЯ

Предыстория

3. Статистическое управление Нидерландов долгое время работает над улучшением показателей динамики цен и физического объема. В 90-х годах в рамках Национальных счетов был разработан ряд методов определения показателей физического объема, которые до сих пор используются, например, для услуг по финансовому посредничеству и в образовании. Занимающиеся ценами статистики работают над ИЦП для сектора услуг с 1985 года.

4. Наряду с этими усилиями Статистическое управление Нидерландов внесло существенный вклад в разработку руководства Евростата по показателям цены и физического объема в Национальных счетах. Это руководство было завершено в 2001 году. В нем устанавливаются минимальные нормы показателей цены и физического объема по отраслям. В данном Руководстве используется классификация А/В/С соответственно для предпочтительных, приемлемых и запрещенных методов. Для многих отраслей, особенно для сельского хозяйства и промышленного производства, методы Национальных счетов в течение длительного времени соответствовали нормам, установленным в Руководстве. Для многих сфер обслуживания необходимы новые показатели. Для ряда сфер обслуживания, особенно для услуг коммерческого сектора в Руководстве практически предписывается использовать дефляцию с ИЦП. Для многих отраслей новых показателей физического объема достаточно, ибо они являются единственно возможным способом совершенствования расчетов.

5. После разработки Руководства было запланировано включение квартальных ИЦП для ряда услуг в Постановление по краткосрочным статистическим показателям (КСП) Европейского союза. Как и другие европейские статистические институты,

Статистическое управление Нидерландов успешно распространило идею о том, что между ИЦП в соответствии с Руководством и ИЦП, включенным в Постановление по КСП, должна быть связь. Нынешний проект пересмотренного Постановления по КСП включает в себя все ИЦП, указанные в Руководстве и содержит ИЦП для дополнительных отраслей, главным образом в секторе транспорта.

Цели

6. Первая цель стратегии заключается в том, чтобы добиться полного охвата всей экономики с соответствующими показателями цен и физического объема и разработать ряд ИЦП для сектора услуг. Сюда относятся и заведомо сложные области, например, государственные услуги и услуги по финансовому посредничеству. Для достижения этой первой цели достаточно реализовать приемлемые методы, т.е., методы "В" в Руководстве. Если более оптимальный метод "А" представляется более теоретически возможным, но его значительно труднее реализовать на практике, по сравнению с некоторыми приемлемыми методами оценки, то он не применяется. В таблице 1 дается обзор стоимости производства в зависимости от необходимости в улучшении показателей измерения цены и физического объема.

7. Вторая цель стратегии заключается в совершенствовании показателей теоретически до такого уровня, когда динамика качества целиком регистрируется как динамика физического объема, например полностью скорректированные по качеству ИЦП. Это соответствует "предпочтительным" методам, или методам "А", Руководства. Предполагается, что работа по достижению этой цели начнется примерно года через два.

Таблица 1 Стоимостная оценка производства (1999 год) по разделам Классификации продукции по видам деятельности (КПЕС) и соответствие показателям цены и физического объема; по состоянию на июль 2003 года

CPA	Раздел	По адекватным показателям <i>млрд. евро</i>	Отсутствие адекватных оценок; возможности улучшения	Всего
A/B	Продукция сельского хозяйства и т.д./рыболовство	19	1	20
C	Продукция горнодобывающей промышленности и разработки карьеров	8	0	8
D	Продукция перерабатывающей промышленности	163	5	168
E	Электроэнергия, газ, пар и горячая вода	16	0	16
F	Строительные работы	23	33	56
G	Услуги по оптовой и розничной торговле; услуги по ремонту автомобилей	75	0	75
H	Услуги гостиниц и ресторанов	14	0	14
I	Услуги транспорта, складского хозяйства и связи	42	5	47
J	Услуги по финансовому посредничеству	22	9	31
K	Услуги, связанные с недвижимым имуществом, арендой и коммерческой деятельностью	51	75	126
L	Услуги в области государственного управления и обороны	39	0	39
M	Услуги в области образования	15	2	17
N	Услуги в области здравоохранения и социального обслуживания населения	17	16	33
O/P	Социальные и персональные услуги/домашние услуги	12	12	24
	Всего	516 (77%)	158 (23%)	674

Организация

8. В работе управления главную функцию выполняет его *Рабочая группа по ценам и физическому объему в секторе услуг*. Группа состоит из представителей трех департаментов, которые выполняют основной объем работы. Этими департаментами являются Департамент национальных счетов, Департамент цен и научных исследований и Департамент развития. Председателем Группы является директор Департамента национальных счетов, поскольку этот департамент является главным пользователем новых показателей цены и физического объема.

9. Рабочая группа представляет доклады Руководящему комитету. Данный комитет состоит из представителей руководства вышеупомянутых департаментов. Комитет принимает все официальные решения.

10. В период составления Руководства Статистическое управление Нидерландов приняло систему финансирования, которая включает в себя выделение дополнительных финансовых средств для составления всех новых статистических данных исходя из европейских требований. Такой вид дополнительного выделения ресурсов является также основой кадрового обеспечения работы по совершенствованию показателей цены и физического объема. Сначала дополнительное финансирование осуществлялось только в рамках финансирования Руководства, а затем и на основе Постановления по КСП.

Порядок работы

11. Группа координирует и планирует работу таким образом, чтобы соблюдать сроки обязательного осуществления принятых методов в Национальных счетах. Такое планирование может представлять собой трудоемкую задачу, поскольку существует множество отраслей с различными сроками и различными подходами. Кроме требований, изложенных в Руководстве в сферу деятельности Группы включены также требования Постановления по КСП, хотя, строго говоря, Постановление по КСП не имеет прямого отношения к Национальным счетам. Строительная промышленность также включена в сферу деятельности Группы, хотя до настоящего времени первоочередное внимание уделяется сектору услуг.

12. Группа руководствуется одним из трех стандартных подходов для каждой отрасли, где показатели цены и физического объема нуждаются в улучшении.

- Первый подход является самым простым. Он принимается в том случае, если можно добиться быстрого или легкого выигрыша в эффективности. В этом случае работу проводят только эксперты по национальным счетам.
- Второй подход заключается в разработке ИЦП. Он принимается только в тех случаях, когда ИЦП устанавливаются Постановлением по КСП и во многих случаях согласно предписаниям Руководства.
- Третий подход заключается в разработке показателя физического объема. Для целого ряда услуг ИЦП не требуются в соответствии с Постановлением по КСП, ни в соответствии с положениями Руководства. В отношении этих отраслей стратегия направлена на разработку метода измерения физического объема². Основная причина того, почему предпочтение отдается методам измерения физического

² Для некоторых отраслей подход с точки зрения цен даже не предполагается; пример - данные договоров о страховании жизни.

объема, заключается в том, что затраты на составление показателей физического объема обходятся дешевле, чем затраты на ИЦП с точки зрения нагрузки на респондентов и людских ресурсов, необходимых для проведения периодических расчетов.

Таким образом, разработка показателя физического объема - это стандартный подход. Кроме функции координации группа обсуждает также результаты проведенной работы и дает указания относительно дальнейших мер. Она также дает рекомендации Руководящему комитету по практической реализации системы Национальных счетов.

ПОКАЗАТЕЛИ ФИЗИЧЕСКОГО ОБЪЕМА ДЛЯ СЕКТОРА УСЛУГ

13. Существует много видов источников для проведения оценки показателей физического объема. Разрабатывать показатели физического объема относительно легко, если имеется количественная информация из существующих статистических данных самого Статистического управления Нидерландов. Например, для ряда финансовых услуг адекватные показатели физического объема разрабатываются исключительно на основе имеющихся в Управлении данных.

14. Разрабатывать новые показатели физического объема сложнее, если необходимо прибегать к поиску внешних источников. Наличие доступных источников требует изучения, и после этого готовность учреждений, "владеющих" источником, может привести к задержке и усложнению разработки. При этом могут возникнуть дополнительные проблемы практического характера, связанные со своевременностью и последовательностью данных источников и несогласованностью определений переменных величин Статистического управления Нидерландов и определений переменных величин организаций - источников данных. В этом случае выходом может стать юридическое обязательство обладателей данных, которые целиком или частично финансируются правительством, с тем чтобы обеспечить Статистическому управлению Нидерландов свободный доступ к этим данным.

15. Департамент научных исследований и разработок занимается разработкой показателей физического объема. Эта работа заканчивается после окончательной разработки и введения в действие системы периодических расчетов. Первые результаты применения нового метода выдаются для того, чтобы помочь принять решение о приемлемости нового метода. После оценки применимости этих показателей они сопоставляются с более ранними показателями национальных счетов.

16. При наличии согласованности Система национальных счетов заменяет национальную систему и расчеты производятся по стандартной системе. Более приемлемые методы можно вводить непосредственно в национальные счета, поскольку изменение метода не приводит к разрыву в показателях национальных счетов. Это свидетельствует только об улучшении данных. Иными словами, нет необходимости откладывать такое введение до особого случая, например до пересмотра национальных счетов.

17. Последствия введения новых показателей физического объема для производительности труда, в частности в отраслях, представляющих политический интерес, например в области образования и здравоохранения, не остались незамеченными внешними сторонами.

ИЦП ДЛЯ СЕКТОРА УСЛУГ

Введение

18. Как говорилось ранее, общая стратегия направлена на получение по крайней мере приемлемых показателей. Эта стратегия включает в себя подход к ИЦП для сектора услуг. Первоначальная цель заключается в обеспечении охвата всех 20 отраслей. ИЦП без динамики качества для конкретной отрасли разрабатывается только в том случае, если он не требует намного больше усилий, чем более простой, но приемлемый ИЦП, т.е. по методу "В". Как только достигается охват 20 отраслей, следующей целью будет улучшение ИЦП для сектора услуг, чтобы удовлетворять самым высоким стандартам, т.е. методам "А". 20 отраслей перечислены в таблице 2. В процессе разработки ИЦП некоторые из этих отраслей разделяются на более мелкие сферы, например, правовые услуги разделяются отдельно на ИЦП для сектора услуг судебных адвокатов и для сектора услуг нотариусов.

Ключевые аспекты и будущие задачи

19. Цель заключается в разработке надежных индексов цен производителей. В соответствии с понятиями, лежащими в основе ИЦП, вся продукция берется в совокупности. Импорт исключается, а экспорт включается, как и услуги, продаваемые потребителям, хотя основное внимание уделяется отраслям, где услуги продаются, главным образом, другим предприятиям.

20. Трудность разработки ИЦП для сектора услуг заключается в том, что при этом необходимо уяснить характер экономической стоимости той или иной услуги, что зачастую является относительно абстрактным понятием. Кроме того, поскольку необходимо углубиться в детали отдельных операций, нужно знать содержание самой отрасли. Поскольку сотрудники Статистического управления Нидерландов еще не владеют такими знаниями, то ИЦП для сектора услуг разрабатываются в тесном контакте с представителями данной отрасли.

21. Главная трудность заключается не в самом составлении ИЦП, а в том, чтобы найти оптимальную информацию о ценах, содержащуюся в обследованиях (формула индекса или агрегирования). Поэтому используются обычные формулы³.

Таблица 2. Потребность в ИЦП для Руководства по показателям цены и физического объема в Национальных счетах и пересмотренного Постановления по краткосрочным статистическим показателям для групп или классов Классификации продукции по виду деятельности (КПЕС)

Группы и классы КПЕС		ИЦП, необходимый для Руководства	ИЦП, необходимый для КСП
60.24	Услуги по автодорожным грузовым перевозкам		x
61.1	Услуги морского и каботажного водного транспорта		x
62.1	Услуги воздушного транспорта по расписанию		x
63.11	Услуги по обработке грузов		x
63.12	Услуги по хранению и складированию		x
64.11	Услуги национальной почты	x	x
64.12	Курьерские услуги	x	x
64.2	Услуги электросвязи	x	x
71.1	Услуги по аренде автомобилей		
72	Компьютерные услуги	x	x
74.11	Правовые услуги	x	x
74.12	Услуги в области составления счетов и т.д.; консультации в области налогообложения	x	
74.13	Услуги по исследованию конъюнктуры рынка и выявлению общественного мнения	x	

³ Например, целевая группа ОЭРС/Евростат по индексу цен на услуги предлагает формулу Ласпейроса.

74.14	Консультативные услуги по вопросам коммерческой деятельности и управления	x	
74.2	Услуги в области архитектуры и инженерных изысканий	x	x
74.3	Услуги по техническим испытаниям и анализу	x	
74.4	Услуги в области рекламы	x	x
74.5	Услуги по найму работников и назначению персонала	x	x
74.6	Услуги по проведению исследований и обеспечению безопасности	x	x
74.7	Услуги по уборке зданий	x	x

22. ИЦП разрабатываются не по отраслям, а по видам сектора услуг. Между (международными) классификациями и демаркацией рынков на практике могут быть несоответствия⁴.

23. Неоценимое значение имеет изучение иностранного опыта до того, как разработка ИЦП для конкретной отрасли принимает определенную форму. Ворбургская группа является эффективным форумом для изучения мировой практики. Кроме того, информация из других НСУ об организации их подразделений по составлению ИЦП для сектора услуг послужила стимулом для создания такого же подразделения в Голландии.

Стандартизированная структура разработки

24. Новые ИЦП для каждой отдельно взятой отрасли устанавливаются по стандартизированной структуре разработки. Такая форма используется для всех отраслей, за исключением тех, где структура имеет свои отличительные особенности, например почта, электросвязь и воздушный транспорт. Работа осуществляется в следующем порядке:

- проводятся предварительные кабинетные исследования, которые включают в себя изучение статистики коммерческого сектора, например информации об обороте, представление в национальных счетах и изучение опыта других стран;

⁴ Например, услуги в области архитектуры и инженерных изысканий рассматриваются как одна взаимосвязанная отрасль в классификациях и обследованиях оборота, но соответствующие методы установления цен и возможности измерения цен весьма различны.

- посещение промышленных или профессиональных организаций может послужить хорошим началом установления связей с фирмами и проявления доброй воли;
- для опроса выбирается 10-20 фирм. Хотя и нельзя получить полностью репрезентативную выборку, для связи берутся фирмы различных регионов, разные по величине и работающие на любых известных субрынках. Главными вопросами в ходе опроса являются:
 - Какую продукцию вы выпускаете на рынок?
 - Как устанавливаются цены?
 - Какую соответствующую информацию о ценах Статистическое управление Нидерландов может измерять ежеквартально? (Статистическое управление Нидерландов предлагает ряд методов проведения обследований);
- этой ограниченной группе фирм предлагается испытать все методы проведения обследований, которые могут стать нормой. Экспериментальное обследование проводится по двум кварталам;
- рабочая группа оценивает и обсуждает полученные результаты. Наиболее важным аспектом является выбор типа информации о ценах по результатам обследований;
- в соответствии с планом выборки набирается группа для проведения регулярных обследований;
- начинается ежеквартальный сбор информации о ценах;
- результаты публикуются в качестве "экспериментальных ИЦП".

25. В настоящее время уже составляются ИЦП для четырех отраслей. На различных стадиях ведется работа для других десяти отраслей, по трем из которых в 2004 году должны быть опубликованы экспериментальные ИЦП. Разработка ИЦП для остальных шести отраслей намечена на предстоящие годы.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

26. С принятием изложенной в данном документе стратегии Статистическое управление Нидерландов успешно продвигается по пути охвата всей экономики соответствующими показателями динамики цен и физического объема. Кроме того, разрабатывается ряд ежеквартальных ИЦП. После завершения этого первого этапа, когда будет обеспечен широкий охват, предусматриваются дальнейшие усовершенствования, в результате чего будут получены показатели, полностью скорректированные с точки зрения повышения качества.
