



1

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

CES/2004/14
24 March 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ**

Пятьдесят вторая пленарная сессия
(Париж, 8-10 июня 2004 года)

**ИНИЦИАТИВНОСТЬ КАК ОДНО ИЗ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ УСЛОВИЙ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Специальный документ, представленный Статистическим управлением
Нидерландов¹

РЕЗЮМЕ

В настоящем документе анализируется необходимость принятия статистическими организациями подхода, основанного на обеспечении инициативности. В нем обсуждаются аргументы "за" и "против", обосновывается необходимость использования инициативного подхода и приводится ряд практических примеров.

ВВЕДЕНИЕ

1. Продукция статистического управления определена в его программе статистических работ. При составлении программ работы статистические управления консультируются со своими основными пользователями либо с помощью механизма консультативных

¹ Автор: Ада ван Кримпен.

советов, либо с помощью механизмов двусторонних контактов и учитывают новые потребности, возникшие как на национальном, так и международном уровне.

2. При анализе международных потребностей выясняется, что потребности в новых статистических данных различных программ ЕС являются в значительной степени доминирующей составляющей программы статистических работ. Однако генератором новых статистических потребностей является не только ЕС, поскольку новые экономические и социальные явления также требуют новых видов статистических данных: например, по таким аспектам, как безопасность, глобализация, иммиграция, этническая интеграция и старение населения. В конце 90-х годов прошлого века и начале нового тысячелетия перед статистиками встала еще одна задача, заключающаяся в том, каким образом обеспечить удовлетворение спроса на данные по все более широкому набору показателей, определяемых политиками, например, на уровне таких программ ЕС, как Лиссабонский процесс, или на глобальном уровне в соответствии с решениями встреч на высшем уровне ООН, примером которых могут служить цели развития, поставленные в Декларации тысячелетия.

3. Несмотря на регулярный цикл программирования, в ходе которого оцениваются и, в случае необходимости, находят свое воплощение в конкретных новых направлениях статистических работ назревшие статистические потребности, возникает вопрос о том, является ли настоящий процесс достаточным для обеспечения прогнозирования и учета новых потребностей. С вопросом инициативности связан целый ряд аспектов. Один из них касается участия в дискуссиях на уровнях политики, на которых обсуждаются потребности в статистических данных или показателях, с целью представления надлежащих рекомендаций и экспертных заключений политикам до принятия ими решений. Еще один аспект касается информированности о политических дискуссиях, которые на определенном этапе способны оказать влияние на программу статистических работ. И наконец, существует аспект поиска путей удовлетворения конкретных потребностей, связанных с политикой, которые могут выражаться в эпизодических запросах о проведении дополнительной работы. Для удовлетворения этих потребностей должны быть созданы новые инструменты. В настоящем документе описываются некоторые из инструментов, разработанные Статистическим управлением Нидерландов и другими НСИ.

4. Обсуждение целесообразности использования инициативного подхода, несомненно, связано с вопросом о роли статистических управлений в обществе, который также можно рассматривать с различных точек зрения. Заключается ли роль статистического управления в разработке статистических материалов, главным образом, обслуживающих потребности правительства, или же оно должно являться центром информации

экспертных знаний, играющего активную роль в политических дискуссиях? И при этом существует большое число промежуточных вариантов.

РЕГУЛЯРНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ НСИ

5. В ходе процесса программирования НСИ осуществляют распределение ресурсов, главным образом людских ресурсов, между различными процессами, результатом которых является разработка статистических материалов, с целью обеспечения общества наиболее значимой статистической информацией. Программирование статистических материалов требует долгосрочных инвестиций. НСИ не могут вести разработку новых статистических инструментов и процессов исходя из краткосрочной перспективы и в связи с этим нуждаются в стабильности на протяжении определенного числа лет. В контексте конференции ГДНСИ ЕС разработка статистических материалов сравнивалась с разработкой высокотехнологичных инструментов: они требуют многолетних инвестиций, инвестиций в высокообразованный и квалифицированный персонал, а их результаты должны пройти тестирование перед распространением. Традиционно статистики стремятся обеспечить оптимальный баланс с точки зрения удовлетворения требований надежности и устойчивости результатов для того, чтобы убедиться в том, что они могут опубликовать их. Пользователи регулярных статистических материалов высоко ценят их и считают их необходимыми для разработки, мониторинга и оценки политики. Исходя из этого, регулярная статистическая программа, как правило, предусматривает разработку значимых статистических материалов, которые высоко ценятся регулярными пользователями. С другой стороны, это может привести к созданию жесткой и негибкой системы, которая не во всех случаях будет способна удовлетворять потребности, связанные с политикой.

6. Потребности различных ведомств в статистических инструментах, естественно, меняются во времени; они формируются главным образом под влиянием краткосрочных или среднесрочных политических потребностей, и эти ведомства не всегда (...) склонны ждать несколько лет для получения надежных результатов. Статистическое управление не всегда может представить требуемые ответы по вышеперечисленным причинам: разработка надежных статистических инструментов требует времени и громадных инвестиций.

7. Таким образом, статистические управления испытывают постоянную необходимость поиска инструментов и механизмов, позволяющих удовлетворять потребности политиков, не ставя при этом под угрозу соблюдение таких принципов официальной статистики, как независимость и надежность. НСИ должны чутко реагировать на изменения в политической среде, которые в конечном итоге могут оказать влияние на реализацию

статистической программы. Для этого они должны быть организованы таким образом, чтобы обеспечивать учет факторов политической среды и новых инициатив, а также мер, которые, несомненно, содержат в себе определенный потенциальный спрос на новую статистическую информацию в будущем. Некоторые из таких инициатив описываются в главе под названием "Какие инструменты могут быть созданы?"

8. В этой главе мы также подчеркиваем важность пересмотра приоритетов в рамках программы работы при возникновении новых запросов со стороны общества. Однако, как свидетельствуют приводимые ниже примеры, нахождение баланса между прекращением подготовки существующих статистических материалов и разработкой проектов для удовлетворения новых потребностей сопряжено с трудностями.

ПОЧЕМУ ИНИЦИАТИВНОСТЬ ЯВЛЯЕТСЯ ОДНИМ ИЗ НЕОБХОДИМЫХ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ УСЛОВИЙ УСПЕХА?

9. Нет сомнения в том, что пользователи имеют решающее значение для самого существования любого статистического управления. Они относятся к числу тех, кто должен рассматривать материалы статистического управления в качестве незаменимых и актуальных. В настоящем документе главное внимание уделяется условиям удовлетворения потребностей политиков, в особенности обусловленных изменениями на международной арене, а не потребностей других организаций, научных кругов и общественности в целом.

10. Как указывается во введении, в течение шести-семи последних лет наблюдается развитие одного конкретного процесса, который обуславливает необходимость чуткого отношения статистических управлений ко всему тому, что происходит в различных областях политики, поскольку речь идет о процессе разработки показателей.

11. В ЕС так называемый метод "открытой координации" привел к громадному спросу на показатели. Метод "открытой координации" означает, что государства-члены берут на себя обязательство обеспечить решение определенных задач и достижение определенных целей, согласованных в рамках различных Советов и встреч на высшем уровне ЕС. Для измерения достижений в государствах-членах и в масштабе всего Союза определяются соответствующие показатели. Метод "открытой координации" впервые использовался применительно к сфере занятости (Люксембургский процесс), а в 2001 году были

согласованы хорошо известные Лиссабонские цели². Для мониторинга достижения Лиссабонских целей был сформирован набор из 42 показателей, охватывающих такие области, как общая экономическая конъюнктура, занятость, инновации и исследования, экономические реформы, социальная сплоченность общества и окружающая среда. Процесс отбора показателей носил в первые годы весьма невнятный и в некоторых случаях даже хаотический характер. Сначала каждый из различных Советов (ЭКОФИН, Социальный совет, Совет по исследованиям, Совет по окружающей среде) составил свой собственный перечень показателей, который он хотел бы включить в окончательный набор. Затем в качестве заключительного шага Генеральный совет произвел отбор показателей и подготовил предложение, которое было впоследствии принято Европейским советом. Было отмечено, что на этой стадии национальные представители в Советах - министерства - нечасто обращались за консультациями к статистическим управлениям относительно наличия, сопоставимости и практических возможностей разработки показателей. В конечном итоге это привело к тому, что данные по этому перечню показателей хотя и являлись высоко актуальными, не всегда имелись в наличии в официальной статистике, и таким образом в некоторых случаях имели сомнительное качество и были несопоставимыми во времени. Примерами областей, в которых возникли проблемы, могут являться "цены в сетевых отраслях", "природные ресурсы" и "патенты". Вследствие этого в целом ряде случаев потребовалось предпринять значительные усилия по разработке новых статистических данных и методов в целях составления этих показателей на основе данных официальной статистики.

12. Политика в сфере занятости и Лиссабонские цели являются неединственными областями политики ЕС, в которых были определены конкретные показатели. Другими примерами являются: учет интересов всех социальных групп, устойчивое развитие, потребности информационного общества и обучение на протяжении всей жизни. В конечном итоге это привело к формированию перечня, который только для реализации политики ЕС насчитывает больше 300 показателей.

13. Аналогичное явление можно наблюдать и на глобальном уровне. На ряде встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций (ООН) также были рекомендованы

² Лиссабонские цели определены в Лиссабонской стратегии, которая отражает приверженность стран-членов экономическим, социальным и экологическим переменам в ЕС. В марте 2000 года Европейский совет принял в Лиссабоне десятилетнюю стратегию, призванную сделать ЕС одной из наиболее динамично развивающихся и конкурентоспособных экономик мира. В соответствии с этой стратегией развитие экономики будет способствовать созданию новых рабочих мест, наряду с проведением социальной и экологической политики, обеспечивающей устойчивое развитие и учет интересов всех социальных групп.

объемные перечни показателей. В 2001 году Группа друзей Председателя Статистической комиссии ООН, работавшая под руководством Тима Холта, представила структурированный доклад, призванный установить некоторые приоритеты в области разработки показателей. На глобальном уровне использование показателей создает многочисленные проблемы, в частности для развивающихся стран; большинство из них не обладают достаточным статистическим потенциалом для разработки требуемых показателей. В Декларации тысячелетия и сформулированных в ней Целях развития предусматривается дополнительный набор показателей, которые должны быть объединены с показателями, описанными в докладе Группы друзей Председателя. Мы не будем останавливаться в настоящем документе на всех особенностях процесса ЦТР, в основе которого, несомненно, лежат высокие политические интересы.

14. Вывод, который можно сделать исходя из опыта процесса разработки показателей, заключается в наличии реальной потребности в нахождении путей консультирования политиков (например, национальных представителей в Советах ЕС и их комитетах) по возможным показателям. Хотя конечный отбор показателей является вопросом политического выбора, с нашей точки зрения роль статистиков должна заключаться в информировании политиков о наличии, сопоставимости, практических возможностях и стоимости разработки показателей. Не следует также игнорировать необходимость построения высококачественных временных рядов, особенно если речь идет о целях, которые должны измеряться в течение длительного периода времени.

15. Мы считаем, что роль статистиков также должна заключаться в оказании консультационной помощи по вопросам пригодности предлагаемого показателя для мониторинга изменений в конкретной области и рекомендации в соответствующем случае другого, более подходящего показателя. Однако статистики, естественно, не обладают правом окончательного выбора. Еще одним важным вопросом является то, что политики, как правило, не отдают себе отчета в том, что спрос на показатели оказывает влияние на ресурсы статистической службы. Поскольку спрос на новые показатели и статистические данные лишь весьма редко сопровождается выделением дополнительных ресурсов на международном или национальном уровнях, статистические управления, оказывая такую консультационную помощь, также содействуют защите своих собственных интересов. Как упоминалось выше, разработка и внедрение новых статистических инструментов требуют весьма большого объема времени и затрат. В силу бюджетных ограничений внедрение новых видов статистических показателей во многих случаях потребует свертывания работы в других областях. Большинство статистических управлений, как правило, вносят изменения в свою программу только после тщательного анализа всех "за" и "против" такого перераспределения средств.

16. Суммируя вышесказанное, можно отметить, что статистические управления должны действовать более инициативно в смысле проведения активных консультаций с политиками и оказания им консультационной помощи в интересах решения следующих задач:

- обеспечения того, чтобы выбор показателей опирался не только на их политическую актуальность, но также и на технические соображения, касающиеся сопоставимости, наличия, практических возможностей и издержек;
- обеспечения того, чтобы скудные ресурсы, выделяемые на цели статистики, использовались для разработки статистических данных, которые были отобраны лишь после транспарентного процесса скрупулезного изучения, учитывающего как происходящие в обществе изменения, так и мнения различных групп пользователей.

КАКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ МОГУТ БЫТЬ СОЗДАНЫ?

17. С учетом вызовов, связанных с удовлетворением новых потребностей, мы проанализируем данный вопрос с различных точек зрения: во-первых, с точки зрения процесса статистического производства; во-вторых, с точки зрения создания связей и процедур, способных содействовать более эффективной координации и консультированию; в-третьих, с точки зрения процесса программирования и перераспределения ресурсов и, в-четвертых, с точки зрения оказания специализированных услуг для удовлетворения особых потребностей.

18. Процесс статистического производства. В 1999 году Статистическое управление Нидерландов столкнулось с резким сокращением своего бюджета, которое составило почти 12%. Помимо ряда других требований это сокращение требовало провести без свертывания программы статистических работ. Исходя из данной задачи было принято решение внести радикальные изменения в процесс производства: перейти от поточной организации к организации, ориентированной на процесс. Это означает, что в области экономической и социальной статистики процесс был организован таким образом, что данные, собираемые в рамках всех обследований, а также получаемые из административных источников и регистров, вводятся в две крупные базы данных, одна из которых посвящена экономической статистике, а вторая - социальным данным. Последующий анализ и обработка данных могут производиться на основе этих двух баз данных. Описание всех аспектов данной реорганизации выходит за рамки тематики настоящего документа, однако данная реорганизация заслуживает упоминания, поскольку она также будет содействовать повышению гибкости в деле удовлетворения новых потребностей. Поскольку вся информация имеется в наличии на уровне подразделений,

организация также будет способна более гибко и оперативно реагировать на новые запросы.

19. Мы также можем остановиться на вопросе о том, какие типы связей и процедур могут быть созданы для обеспечения непрерывной информированности статистических управлений и предоставления ими, в соответствующих случаях, рекомендаций. В настоящем документе мы описываем процедуры, созданные на уровне ЕС, а также в Нидерландах. Было бы интересно ознакомиться с опытом в этой области, накопленным другими организациями и органами, особенно если он позволил разработать эффективные рабочие методы.

20. На уровне ЕС Комитет по статистической программе (КСП) отметил, что перечень показателей был разработан без надлежащих консультаций со статистиками. В некоторых случаях проводились консультации с Евростатом, однако, насколько мы можем судить, главным образом в его качестве поставщика данных. КСП принял решение сформировать Сетевую группу по структурным показателям. Создание этой группы, несомненно, содействовало повышению эффективности данного процесса, однако ее компетенция по-прежнему распространяется лишь на процесс производства. Данная группа, действующая под председательством Евростата, занималась определением графиков сверки данных по показателям, содержащимся в базе данных "New Cronos database", с национальными данными, а также метаданными. Кроме того, в Евростате ряд технических рабочих групп приступили к работе над методологическими вопросами и вопросами составления данных по индивидуальным показателям.

21. В Нидерландах мы начали работу с активизации контактов с соответствующими должностными лицами в различных ведомствах, занимающихся вопросами показателей. Эти лица во многих случаях возглавляют программные комитеты или группы по показателям, которые работают в интересах различных подразделений Совета³. Были организованы встречи с участием групп специалистов из Статистического управления Нидерландов и ведомств для пояснения наших взаимных интересов и поиска путей налаживания рабочего взаимодействия. Цель заключалась в получении документов, готовящихся для различных комитетов и групп, для того чтобы иметь возможность сформулировать технические рекомендации, которые могут быть учтены. Хотя в настоящее время такой механизм взаимодействия в большей или меньшей степени уже создан, по-прежнему существуют обстоятельства, препятствующие эффективному

³ Таких, как Комитет по занятости, Комитет по социальной защите, Комитет по экономической политике, Комитет по образованию и их группы по разработке показателей.

взаимодействию: так, например, документы, готовящиеся для комитетов, представляются практически непосредственно перед началом совещаний (максимум за одну неделю, чаще - за два-три дня), что практически не оставляет времени для более углубленного изучения этих документов. В идеале мы должны располагать достаточным временем для проведения более регулярных встреч с целью более тщательного изучения документов.

22. Помимо этих контактов Статистическое управление Нидерландов осуществляет мониторинг вебсайтов ЕС на предмет появления новых политических документов (сообщения Комиссии, планы действий, рабочие программы) и анализирует их содержание с целью выявления вопросов, связанных со статистикой и показателями. Эта работа проводится одновременно отделом международных связей и межведомственной рабочей группой, которая распространяет перечни всех новых публикаций Комиссии. В соответствующих случаях Управление привлекается к формулированию позиции Нидерландов по этим документам. Еще один отдел Статистического управления Нидерландов проводит аналогичную работу в отношении всех документов и докладов, обсуждаемых в парламенте. Исходя из информации, извлеченной из этих документов, осуществляются двусторонние контакты для выявления областей, представляющих общий интерес.

23. Еще одним весьма полезным инструментом явился первый выпуск публикации под названием "Нидерланды в европейском масштабе" в 2003 году и ее повторный выпуск в 2004 году. В этой публикации Нидерланды сопоставляются с другими странами ЕС (в выпуске 2004 года – также с 10 новыми странами-членами) по большему числу характеристик. Анализируемые вопросы частично связаны с Лиссабонскими показателями, однако также охватывают более общие базовые показатели и финансовые отношения с ЕС. Данная публикация получила весьма положительный отклик и стала механизмом повышения осведомленности политиков и других заинтересованных сторон о наличии статистической информации в отношении программ ЕС⁴. Другие страны, такие, как Ирландия, Соединенное Королевство и Австралия также предприняли аналогичные инициативы, в некоторых случаях в более расширенном формате. Том 2 публикации Ирландии содержит подробный обзор тем, изучаемых различными статистическими управлениями. Все эти три инструмента доказали свою высокую полезность и эффективность.

24. Насколько нам известно, некоторые НСИ создали другие механизмы, такие, как рабочие группы по статистике, в работе которых одновременно участвуют представители

⁴ Эта публикация также размещена на вебсайте Статистического управления Нидерландов (www.cbs.nl) на голландском и английском языках.

статистического института и представители правительственных ведомств. Эти рабочие группы обсуждают и формулируют общие позиции по статистическим вопросам, связанным с различного рода программами ЕС. Одной из проблем, с которыми мы сталкиваемся в связи с таким механизмом, является то, что ряд ведомств имеют несколько подразделений, ведающих вопросами международных программ. Внутренняя связь в таких ведомствах организована таким образом, что они не могут назначить одного представителя, который был бы в курсе всех вопросов, относящихся к компетенции данного ведомства.

25. Перераспределение ресурсов в рамках программы работы. В 2003 году Статистическое управление Нидерландов провело перераспределение ресурсов в рамках программы работы. Это было сделано по запросу Центральной комиссии по статистике (ЦКС) Нидерландов. ЦКС имеет весьма конкретные полномочия: утверждение программы работы Статистического управления Нидерландов. ЦКС столкнулась с ситуацией, в которой, с одной стороны, она должна была утвердить программу работы, обеспечивающую в значительной степени преемственность в подготовке статистических материалов, а с другой стороны, оно получало запросы, касающиеся разработки многочисленных новых статистических материалов. Исходя из этого ЦКС поручило Статистическому управлению Нидерландов провести пересмотр программы работы таким образом, чтобы высвободить около 15% имеющихся ресурсов на цели разработки новых видов статистических данных. С этой целью это Статистическое управление Нидерландов приступило к пересмотру основных элементов программы, что позволило сократить объем статистического выпуска. Это мероприятие, организованное с использованием нисходящего подхода, в конечном итоге позволило подготовить предложение о свертывании разработки статистических данных в области природы, окружающей среды, информационного общества и т.д. Для определения новых тем также использовался инновационный подход. Более пятидесяти высокопоставленным представителям голландского общества, университетов, деловых и политических кругов, средств массовой информации и т.д. было предложено изложить свои мнения о работе Статистического управления Нидерландов и указать существующие в ней, по их мнению, пробелы. Результаты этого опроса в совокупности с регулярными рекомендациями Консультативных комитетов и ЦКС послужили основой для пересмотра статистической программы. Однако следует упомянуть о том, что предложения о прекращении разработки статистических данных по некоторым темам, таким, как естественные места обитания, вызвали широкий протест в обществе и среди политиков.

26. Каким образом мы можем использовать специализированные услуги для удовлетворения связанных с политикой потребностей? В 2001 году в Статистическом управлении Нидерландов был создан Центр по связанным с политикой статистическим

потребностям. Решение о создании такого подразделения было обусловлено тем, что прогресс в области ИКТ позволил получать большинство административных и регистровых данных от субъектов государственного и частного секторов в электронном формате, что обеспечило возможность их относительно удобного использования в целях составления статистических данных. Это означает, что другие поставщики информации и статистические органы, например министерство по социальным делам и административные органы системы социального обеспечения, также способны разрабатывать такие статистические данные.

27. Это могло легко привести к путанице и даже разработке противоречивых данных о важных экономических и социальных явлениях. В Нидерландах общая цель заключается в разработке ключевых статистических данных Статистическим управлением Нидерландов в рамках ее регулярной программы работы. Однако следует признать, что некоторые пользователи нуждаются в дополнительной статистической информации, во многих случаях с более высоким уровнем детализации или более специфического характера по сравнению с той, которая публикуется Управлением на регулярной основе. Как указывалось выше, новые возможности, открывшиеся благодаря развитию ИКТ, привели к росту ожиданий среди ведомств: они вынашивали идеи о создании своих собственных статистических отделов, которые могли бы обеспечивать их намного более подробной статистической информацией по сравнению с той, которую Статистическое управление Нидерландов может разрабатывать в рамках своей регулярной программы работы. По этим причинам Статистическое управление Нидерландов создало собственный Центр по связанным с политикой статистическим потребностям. Услуги этого Центра дополняют услуги, оказываемые в рамках регулярной программы работы. Если какое-то ведомство или крупный пользователь нуждаются в статистической информации, которая (еще) не предусмотрена программой работы, тогда Центр выступает посредником в разработке данной информации и может сам разработать ее в качестве прототипа нового вида статистических данных. В этих случаях результатом является представление официальной статистической информации. Однако в других случаях Центр может попытаться представить имеющиеся в наличии файлы данных, на основе которых пользователи могут самостоятельно осуществить статистический анализ. Данный шаг позволил расширить возможности разработки статистической информации в интересах этих пользователей/клиентов. Результатом этого стала трехслойная организация статистических ресурсов.

28. К первому слою относится статистическая информация, разрабатываемая в рамках регулярной программы работы. Данная информация обладает гарантированным качеством и предоставляется всем пользователям с установленной периодичностью. Ко второму слою относятся дополнительные статистические исследования, проводимые

статистическими отделами, в том числе новым Центром в Статистическом управлении Нидерландов. Пользователи, как правило, оплачивают дополнительные работы. Информация обладает гарантированным качеством, а результаты этой работы могут также распространяться через вебсайт Управления. Третий слой формируют сами пользователи, которые могут работать с файлами данных Статистического управления Нидерландов либо в удаленном режиме, либо на сайте. Эти результаты всегда подвергаются проверке на соблюдение требований конфиденциальности, однако не критериев качества. С учетом этого данные результаты не могут иметь статуса официальных данных Статистического управления Нидерландов. Идея, лежащая в основе этого механизма, заключается в том, что, хотя базовые данные административных источников не обладают достаточным качеством для производства "стопроцентно надежных" статистических данных, они, тем не менее, могут использоваться для получения полезной информации в целях политических исследований.

29. Деятельность Центра политических исследований получила положительную оценку после первого года его работы. Он начал свою деятельность с предоставления статистических услуг в социально-экономической сфере (рынок труда, схемы социального обеспечения) и в настоящее время расширяет ее охват на другие области.

ОЦЕНКА ИНСТРУМЕНТОВ И ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

30. В вышеприведенной главе описываются некоторые инструменты и процедуры, которые были внедрены на практике в целях расширения и улучшения участия статистиков, использования статистической информации в аналитическом процессе и применения инициативного подхода к изучению новых потребностей политиков. Оценка различных мер поднимает следующий вопрос: "Что еще можно сделать или что можно лучше делать для обеспечения надлежащего участия статистиков и более эффективного использования наших статистических материалов?"

31. Во-первых, применительно к уровню ЕС (что также будет справедливо и для уровня ООН) совершенствования могут рассматриваться в плане процесса производства: более эффективные процедуры, проверки и технические консультации. Однако в рамках самого процесса отбора показателей или определения новых видов статистических данных в поддержку новых политических потребностей по-прежнему существуют широкие возможности для совершенствования. В некоторых случаях национальные ведомства до того, как приступить к обсуждению показателей, обращаются за консультативной помощью к своим статистическим органам, однако это еще не стало установившейся практикой. Следовательно, цель обсуждения этих вопросов в рамках КЕС ЕЭК

заключается в выявлении механизмов, которые могли бы быть более продуктивными в этом отношении.

32. На национальном уровне был разработан, прошел проверку и внедрен целый ряд механизмов. Однако в данном случае мы сталкиваемся с более или менее схожей ситуацией, которая препятствует более широкому участию статистиков. Это частично обусловлено значительными различиями в культуре статистического управления, с одной стороны, и политических ведомств, с другой стороны. Статистики, по определению, стремятся к разработке совершенных данных, отвечающих требованиям достоверности и надежности, в то время как политические ведомства хотят располагать оперативными данными, отвечающими их ожиданиям. Еще одной причиной является отсутствие политической поддержки. До тех пор пока верхние эшелоны власти не будут требовать от политических ведомств проводить консультации со статистиками, все действия будут зависеть только от личных контактов и отношений. Тем не менее в Нидерландах мы на практике убедились в том, что налаживание взаимодействия и инициативность способны приносить весьма хорошие результаты. Следовательно, эта тема заслуживает дальнейшей проработки.
