



**Economic and Social
Council**

CES/2002/WP.6
7 June 2002

RUSSIAN and ENGLISH

STATISTICAL COMMISSION and ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE

CONFERENCE OF EUROPEAN STATISTICIANS

Fiftieth plenary session
(Paris, 10-12 June 2002)

**Конференция европейских статистиков и развитие статистической службы стран
Содружества Независимых государств в переходный период**

Подготовлено Межгосударственным статистическим комитетом СНГ

1. Произошедшие в начале 90-х годов политические и экономические изменения в странах Центральной и Восточной Европы сыграли значительную роль в деятельности Конференции европейских статистиков. Она одна из первых среди вспомогательных органов ЕЭК ООН перестроила программу своей работы. Уже в феврале 1990 г. была проведена консультативная встреча руководителей европейских статистических служб по вопросу о будущей роли КЕС. На этой встрече были определены направления дальнейшей работы Конференции в новых условиях регионального сотрудничества. При этом уделялось особое внимание проектам сотрудничества, предусматривающим оказание содействия статслужбам стран переходного периода в совершенствовании статистических методов для работы в условиях рыночной экономики.
2. В одном из решений 2-й сессии Специальной Рабочей группы по деятельности ЕЭК ООН (13.12.1990 г.) было обращено внимание Конференции на необходимость настойчивого продолжения осуществления ранее выдвинутых инициатив по согласованию своей программы работы с нынешними потребностями стран с переходной экономикой, и в частности, с проблемами, которые могут быть наиболее эффективно решены в рамках многостороннего сотрудничества.
3. Начиная с 39-й сессии, в повестку дня КЕС стал включаться вопрос об адаптации статистических служб к процессам переходного периода и интеграции в Европе и была разработана программа осуществления переходных проектов. Как отмечалось на 41-й сессии КЕС, Конференция быстро отреагировала на изменения в Центральной и Восточной Европе и в своей работе стала уделять большое внимание проблемам, связанным с перестройкой статистической деятельности в странах с переходной экономикой. Некоторые виды деятельности КЕС, особенно рабочие совещания, были целиком посвящены этим проблемам. В дальнейшем в документе «Интегрированное представление программ международной статистической деятельности в регионе ЕЭК» отдельным элементом подпрограммы 1 стал выделяться вид деятельности, касающийся стран с переходной экономикой, целью которой было оказание им

помощи во внедрении методов работы, аналогичных тем, которые применяются в странах с развитой рыночной экономикой.

4. Среди стран с переходной экономикой, которые стали занимать важное место в работе КЕС по оказанию им помощи в переходе на новые статистические стандарты и методы, были 12 вновь образованных государств – бывших республик Советского Союза, которые 10 лет назад образовали Содружество Независимых Государств и с 1995 года начали участвовать в сессиях Конференции.

5. Одним из первых актов глав правительств государств этого Содружества было решение о создании статистического комитета «координирующего деятельность статистических служб Содружества Независимых Государств». 6 февраля 1992 года было принято Соглашение о статистической службе Содружества Независимых Государств, в соответствии с которым и был образован Статистический комитет Содружества Независимых Государств, в последующем переименованный в Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств,

6. Необходимость в этой организации была продиктована рядом причин. Статистические службы новых государств вначале столкнулись с рядом серьезных проблем. Они были образованы на базе республиканских органов статистики, которые имели территориально организованный аппарат и квалифицированные кадры, специализированные на сборе первичных учетных данных, их своде в территориальных и отраслевых разрезах и представлении в агрегированном виде местным органам управления различного уровня и Госкомстату СССР. Одной из важнейших задач статистики раньше было обеспечение контроля выполнения планов. Практически вся научная и методологическая работа велась в центре в аппарате Госкомстата СССР и его институтах. Национальные статистические службы не имели опыта этой работы.

7. А перед каждой из них стояла задача не только в полной мере построить самостоятельную статистику независимого государства, но и освоить статистические методы, отвечающие условиям рыночной экономики и международным статистическим нормам и стандартам. И это надо было сделать в условиях их оторванности от международной статистической практики в силу того, что вся внешняя деятельность в этой области тоже велась лишь в центральном органе.

8. Первоочередной задачей была и разработка единой методологии, обеспечивающей сопоставимость статистических данных, и организация межгосударственного обмена статистической информацией для обеспечения ею руководящих органов стран.

9. Объединение усилий национальных статистических служб и выполнение общих для всех задач Статистическим комитетом Содружества в максимальной мере отвечало быстрому решению этих проблем.

10. Важную роль в организации сотрудничества по статистике играет деятельность высшего статистического органа Содружества – Совета руководителей статистических служб стран, обсуждающего важнейшие вопросы развития статистики Содружества и принимающего решения об основных направлениях сотрудничества в этой области, утверждающего программы работ Статкомитета СНГ и отчеты о его деятельности.

11. Советом установлен согласованный со странами минимум статистических показателей для единообразного представления в Статкомитет, разработана единая методология их исчисления, приняты соответствующие нормативные акты, устанавливающие объем, порядок и

условия обмена информацией. На этой основе был налажен межгосударственный обмен статистической информацией в Содружестве.

12. Статкомитетом СНГ подготовлено свыше 450 методологических документов по важнейшим отраслям статистики, многие из которых касаются ее реформирования, связанного с переходом на международные стандарты. Для обеспечения соответствующего научного уровня разрабатываемых методологических материалов, они обсуждаются на Ученом Совете, в состав которого входят ведущие специалисты национальных статистических служб, других министерств и ведомств, ученые ряда научных и учебных институтов.

13. В методологической работе большое внимание уделялось таким актуальным работам, как система национальных счетов (СНС), сопоставление основных стоимостных показателей и определение покупательной способности валют, статистика финансов и цен, гармонизация национальных классификаций с международными стандартами, перепись населения, статистика занятости и безработицы, статистика внешнеэкономической деятельности, малого предпринимательства и др.

14. Страны СНГ проделали большую работу по внедрению в практику СНС 1993 года, производят расчеты валового внутреннего продукта (ВВП) тремя методами, его оценку в постоянных ценах, разрабатывают все основные счета СНС для экономики в целом, по секторам и отраслям, производят квартальные расчеты ВВП и расчеты по ненаблюдаемой деятельности. В половине стран ВВП рассчитывается ежемесячно. В отдельных странах были предприняты попытки экспериментальных расчетов финансового счета. В десяти странах Содружества регулярно составляются межотраслевые балансы (МОБ) в соответствии с концепциями СНС по краткой схеме, а также таблицы "Ресурсы и использование". В шести странах было проведено единовременное обследование и на его основе разработаны либо МОБ СНС, либо таблицы "Ресурсы и использование" по расширенной схеме.

15. В большинстве стран составляются балансы основных фондов, разрабатываются показатели национального богатства.

16. Повсеместно внедряются национальные классификации всех видов экономической деятельности и продукции на основе модельных классификаций, разработанных Статкомитетом СНГ.

17. Проведено свыше 90 методологических семинаров и совещаний, в которых участвовало более трех тысяч специалистов национальных статистических служб из стран СНГ. Большая часть семинаров проведена совместно с ведущими международными организациями, национальными статистическими службами Европейского региона и по программе ТАСИС.

18. Для становления статистических служб полезным было своевременное принятие рекомендательного законодательного акта «О государственной статистике», который был подготовлен Статкомитетом, обсужден на Межпарламентской ассамблее СНГ и рекомендован ею парламентам стран Содружества для разработки на его базе национальных законов.

19. Для целей обмена была создана статистическая база динамических рядов данных с обеспечением круглосуточного доступа к ней пользователей.

20. На основе имеющейся информации Статкомитет СНГ подготовил около 700 докладов, записок и других аналитических материалов о состоянии экономики государств, систематически информировал о происходящих социально-экономических процессах руководителей стран,

экономические службы, межгосударственные структуры. Им изданы сотни номеров статистических и информационных бюллетеней, пресс-релизов для средств массовой информации, около 100 статистических сборников и ежегодников, статистических справочников, выпускаются компакт-диски, с 1996 года ведется веб-сайт в Интернете. Среди постоянных пользователей статистической информации высшие органы управления всех государств Содружества, межгосударственные и межправительственные органы, научно-исследовательские организации стран Содружества. Статкомитет СНГ обменивается информацией со статистическими подразделениями многих международных организаций, распространяет статистическую информацию о Содружестве за рубежом. Он является официальным наблюдателем в ряде международных органов. Его участие в их работе и сотрудничество со статистическими органами международных организаций способствовали переходу стран СНГ на международные стандарты и рекомендации.

21. Все вышеперечисленные меры способствовали созданию и развитию межгосударственной статистической системы Содружества, хотя далеко не всегда все проходило в благоприятных условиях. Многие национальные статистические службы постоянно испытывают серьезные финансовые трудности, из-за чего отстают в техническом оснащении, не могут удержать квалифицированные кадры и вынуждены сокращать статистическую деятельность. Некоторые национальные статистические службы вынуждены отказываться от проведения ряда важных статистических работ (например, разработки топливно-энергетического баланса, обследований малого бизнеса и др.).

22. Начальный этап реформирования статистики и приобретения национальными статистическими службами стран Содружества определенного опыта в решении первоочередных задач по совершенствованию статистической методологии исчисления и анализа экономических и социальных показателей завершен, и теперь должны быть уточнены приоритеты в развитии статистики на ближайшую перспективу.

23. Решению стоящих перед статистиками стран Содружества задач безусловно будет бы способствовать дальнейшее обсуждение проблем статистических систем переходного периода на Конференции европейских статистиков, активное сотрудничество со статистическими организациями региона.