



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

CES/2000/5
3 April 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Сорок восьмая пленарная сессия
(Париж, 13-15 июня 2000 года)

**РАЗВИТИЕ БОЛГАРСКОЙ СТАТИСТИКИ В ПЕРИОД ПЕРЕХОДА К
РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ**

Совместный документ, представленный Национальным банком Болгарии и
Национальным статистическим институтом Болгарии¹

1. В настоящем докладе кратко рассмотрены проблемы гармонизации национальной статистики с требованиями ЕС, ее развитие в период перехода к рыночной экономике, а также роль, которую играет в этой связи разработанная МВФ общая система распространения данных (ОСРД). Вышеназванные темы описываются в контексте полученного в декабре 1999 года приглашения к переговорам по поводу присоединения Республики Болгарии к Европейскому союзу.

I. Гармонизация национальной статистики с требованиями ЕС

2. Законодательство Республики Болгарии в области статистики во многом гармонизировано с европейским законодательством.

¹ Подготовлен Николиной Яневой, начальником отдела совершенствования и гармонизации статистических методов Национального статистического института (координатор НСИ по ОСРД), и Здравко Балиозовым, директором по статистике Национального банка Болгарии и национальным координатором по ОСРД.

3. Деятельность Национального статистического института (НСИ) и других органов статистики, например разработчиков и распространителей статистических данных, регулирует новый закон о статистике (действует с 25 июня 1999 года), а статистические наблюдения проводятся в соответствии с Национальной программой статистических наблюдений. Вышеупомянутый закон регулирует процедуры координации и механизмы статистической деятельности в стране, а также взаимосвязи между органами статистики, юридическими и физическими лицами, предоставляющими и/или использующими статистические данные. Особое внимание уделено основным правилам обеспечения конфиденциальности статистических данных.

4. Статистические функции Национального банка Болгарии (НББ) также опираются на положения закона. Закон о НББ (вступил в силу в середине 1997 года) уполномочивает Банк на осуществление сбора любых данных у коммерческих банков и не допускает раскрытия информации, которая может быть признана банковским или коммерческим секретом. В законе также уточняется, что на НББ возложена подготовка платежного баланса страны, поэтому все правительственные и муниципальные органы, а также юридические и физические лица должны предоставлять любую требующуюся ему информацию. Дополнительные положения, в которых определен порядок сбора данных об операциях между резидентами и нерезидентами для целей составления платежного баланса, содержатся в законе об иностранной валюте, который действует с начала 2000 года.

5. В 1999 году была разработана Национальная программа по освоению достижений ЕС (НПОД) в области статистики, а в начале 2000 года - подготовлен ее обновленный вариант. Цель этой программы – определить достигнутый уровень соответствия требованиям Евростата, изложенным в Сборнике статистических требований (июль 1998 года), принимая во внимание также и последние нормативные акты 1999 года. В Программе должным образом учтены серьезные трудности и ограничения, на которые наталкивается процесс гармонизации, а также предусмотренные меры по решению проблем. В обновленном варианте Программы доля полностью или в значительной мере гармонизированных модулей составляет около 30% (от общего числа модулей в Сборнике), а в средней степени – 13%. В той или иной мере требованиям Евростата соответствует примерно одна треть модулей. Более значительные результаты в деле гармонизации национальной статистической системы с европейским законодательством достигнуты в области статистической инфраструктуры, демографической статистики и переписи населения и жилого фонда. Полное или значительное соответствие обеспечено в различных областях макроэкономической статистики, статистики предпринимательства и статистики платежного баланса. Если брать в целом, то самый низкий уровень соответствия отмечается в сфере сельского, лесного и рыбного хозяйства.

6. В начале 2000 года НСИ занимался формированием стратегии развития статистики до 2006 года, которая должна использоваться для выработки политики на период, предшествующий вступлению в ЕС (2000-2006 годы), и для выполнения целей, предусмотренных в законе о статистике и в других нормативных документах. В основе Национальной стратегии развития статистики лежат основополагающие принципы развития официальной статистики, одобренные Комитетом ООН по статистике в 1994 году.

II. Развитие статистики в переходный период²

A. Статистическая деятельность НСИ

7. Развитие национальной статистической системы в период перехода к рыночной экономике предполагает качественные изменения в экономике и обществе и подготовку страны к будущему вступлению в европейские структуры. Созданию качественно новой статистической системы способствуют наблюдаемые в настоящее время динамичные изменения в реальном секторе, структурные и институциональные реформы, изменения в формах собственности (сельскохозяйственная реформа, реституция и приватизация), развитие частного сектора, либерализация цен и рынка, изменения в социальной сфере и многие другие процессы. Реформы в области статистики охватывают все сферы статистической деятельности: методологию; организационные аспекты; предмет и охват статистических наблюдений; методы сбора и обработки первичных данных; повышение качества и эффективности статистических данных; развитие статистической инфраструктуры; новые методы и формы распространения статистических данных. Они создают условия для обеспечения открытости и транспарентности; планирования и координации статистической деятельности в стране и расширения международного сотрудничества и европейской интеграции. При разработке и применении новых и совершенствовании существующих методологий и статистической практики всегда принимаются во внимание международные статистические стандарты, нормативные акты, рекомендации и соглашения Евростата, ОЭСР, ЕЭК ООН (Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций), МВФ, ООН, Всемирного банка и других международных организаций.

8. Первоочередная задача национальной статистики в первые годы перехода к рыночной экономике состояла в реализации базовых методологических принципов Системы национальных счетов (СНС). За короткое время нужно было перейти к

² Из-за ограниченного объема настоящего доклада статистическая деятельность НСИ и НББ приводится в весьма сжатом изложении; НСИ в принципе занимается теми категориями данных, которые включены в ОСРД.

использованию этих принципов вместо макроэкономической методологии и практики, известной под названием Системы материального продукта (СМП), которая служила целям и поддерживала функции централизованного директивного управления экономикой.

9. Ключевым элементом процесса внедрения СНС была методологическая точность расчетов оценок ВВП. До 1990 года ВВП рассчитывался на основе переводных таблиц, служивших для трансформации основных макроэкономических показателей Системы материального продукта в показатели СНС-68, известной как документ ООН "F-20".

10. Начиная с 1991 года расчеты ВВП строятся на методологических принципах СНС. За период с 1991 по 1994 год была постепенно внедрена общая система нефинансовых счетов. Были также введены основные принципы институциональной секторизации экономики. В этот период были разработаны счета производства и образования доходов, а также счета для отражения распределительных операций между экономическими субъектами, классифицируемыми в соответствии с их институциональными особенностями. В счет, служащий для отражения использования располагаемого дохода, а также в счет операций с капиталом, показывающий изменения в нефинансовых активах в разбивке по институциональным секторам, были включены структурные схемы ВВП, выстроенные по методу конечного использования. Результаты работы, полученные на этом этапе, отражены в изданной в 1995 году совместной публикации ОЭСР и НСИ "The National Accounts in Bulgaria – Sources, Methods, Estimates" ("Национальные счета в Болгарии: источники, методы, оценки").

11. Работа по улучшению включенных счетов и совершенствованию новых сегментов СНС продолжается. В этот период широко обсуждалась тема пересмотра методологии национальных счетов. Контакты с ведущими экспертами в этой области позволили учесть в практической деятельности основные методологические изменения, внесенные в пересмотренную систему национальных счетов ООН (*System of National Accounts, 1993* (SNA'93) – совместное издание Евростата, МВФ, ОЭСР, ООН и Всемирного банка, и *European System of National Accounts, 1995* (ESNA'95) – публикация Евростата).

12. В 1993 году была начата экспериментальная работа по подготовке квартальных счетов для расчета ВВП. С 1994 года регулярно подготавливаются и представляются данные о ВВП, получаемые производственным методом, методом конечного использования и методом формирования по источникам доходов. Результаты работы по совершенствованию квартальных счетов в период с 1994 по 1996 год отражены в одной из публикаций ОЭСР, где также представлены квартальные счета других центрально- и восточноевропейских стран.

13. Болгария присоединилась к Европейской программе сопоставлений (ЕПС), являющейся частью Программы международных сопоставлений ВВП на основе паритета покупательной способности, и приняла участие в этапах "93" и "96". С 1999 года Программа осуществляется на ежегодной основе, и страна регулярно в ней участвует.

14. Основной массив статистических данных характеризует деятельность по производству товаров и услуг. Эта информация охватывает короткие промежутки времени (индексы объемов производства, заказы, продажи и цены производителей) и носит конкретный характер, характеризуя положение в отдельных отраслях (производство и сбыт промышленных товаров, площадь зон лесозаготовок, продукция растениеводства и урожайность, данные о поголовье скота, данные о перевозках в разбивке по видам транспорта, данные о торговых помещениях и их эксплуатации, инновации и т.д.).

15. До июля 1999 года индекс объема продаж рассчитывался наилучшим приближением к индексу промышленного производства. После июля в методику расчета индекса объема промышленного производства были внесены значительные усовершенствования: а) для более точного приближения к индексу промышленного производства месячные стоимостные объемы продаж корректируются с учетом изменения объема запасов; б) рассчитанные индексы взвешиваются по структуре добавленной стоимости.

16. В области статистики промышленности для целей наблюдения за ценами и расчета индексов цен производителей (ИЦП) промышленной продукции на внутренний рынок была разработана новая методология, которая соответствует требованиям Евростата, рекомендациям МВФ и практике стран ЕС. Для выполнения обязательств, которые взял на себя НСИ в рамках заключенного страной трехлетнего соглашения с МВФ, с начала 1999 года начала внедряться новая методика наблюдения. Она учитывает вариацию цен на отдельные товары-представители идентичного качества и отражает влияние качественных изменений в отобранных товарах-представителях. Для поэтапного внедрения этой новой методики принята соответствующая программа. Пока в нее включено из Национальной классификации видов деятельности (которая полностью соответствует требованиям документа NACE Rev.1) 27 видов экономической деятельности. Процесс внедрения новой методики наблюдения за ценами и расчета ИЦП для всех видов экономической деятельности в промышленности должен быть завершен к концу 2001 года.

17. Наблюдение за изменением цен на товары и услуги и исчисление индекса потребительских цен (ИПЦ) было впервые организовано в Республике Болгарии в мае 1990 года. В соответствии с рекомендациями МВФ и требованиями европейского

законодательства была начата работа по их совершенствованию. С начала 1999 года НСИ при расчете национального и гармонизированного ИПЦ использует классификацию ККТУН/БСВЗ. Скоординированный характер применения ККТУН в качестве статистического стандарта обеспечивает группирование товаров и услуг в номенклатуре ККТУН/БСВЗ для целей расчета гармонизированного ИПЦ, а в ККТУН/ОБДХ – для целей обследования бюджетов домохозяйств. При формировании групп товаров и услуг применяется новый важный критерий. Цены и весовые коэффициенты по базисному году стали иметь одинаковые значения. Внедрен новый метод для расчета цен на сезонные товары. С начала 2000 года потребительская корзина включает в себя 517 товаров и услуг. При исчислении расчетных цен начал применяться метод совпадающей выборки. Национальная цена на каждый вид товаров и услуг потребительской корзины рассчитывается как среднее геометрическое всех цен (реальных и расчетных).

18. Основу изучения рынка труда составляют два разных обследования. Ежегодно проводится исчерпывающее обследование по теме занятости, которым охвачены экономические субъекты страны. С 1996 года занятые классифицируются по статусу занятости (согласно определениям МОТ), а для частного сектора также рассчитываются средние зарплаты и оклады. Информация о наемных работниках также характеризует вид трудового договора, отработанное время, текучесть кадров и общий заработок с поэлементной разбивкой. Текущая оценка числа наемных работников обеспечивается благодаря ежемесячному обследованию экономических субъектов, которое по предприятиям государственного сектора является исчерпывающими, а по частному сектору – репрезентативным. Основные трудности связаны с обеспечением полноты охвата при проведении обследования, так как значительная часть малых предприятий не представляет отчетов НСИ.

19. Обследование рабочей силы началось в 1993 году и обычно проводится в стране два-три раза в год. Оно охватывает всех жителей в возрасте 15 лет и старше и подготавливается на основе ротационной выборки, включающей в себя 24 000 обычных (неинституциональных) домохозяйств. При его проведении основной акцент делается на следующих аспектах: занятые, статус занятости, безработные (в том числе длительно незанятые), экономически неактивное население. Основные определения, категории и рассчитываемые аналитические показатели соответствуют требованиям МОТ и ЕС и обеспечивают получение информации о занятости и безработице. Основные трудности связаны с отсутствием необходимой финансовой поддержки для проведения обследования четыре раза в год. В этом году будут обсуждаться необходимость и возможности включения в вопросник дополнительных модулей, а также вопрос о совершенствовании организационного аспекта обследования.

20. Наблюдение за движением импортных и экспортных товаров в стране осуществляется на основе таможенных деклараций, и с начала 1999 года ежемесячные объемы в соответствии с рекомендациями ООН и предписаниями ЕС определяются по состоянию на дату представления таможенных документов в таможенные органы. С 1 января 1999 года действует Закон о таможенных органах, который соответствует европейскому законодательству. НСИ ввело специальную систему учета торговли, которая применяется в странах ЕС для расчетной оценки торговых потоков.
21. Демографическая статистика начала развиваться в Болгарии после создания нового болгарского государства. В настоящее время демографическая статистика располагает обширной информационной базой для исследования процесса воспроизводства населения, его социально-демографической структуры, территориального распределения и подвижности, а также для составления демографических прогнозов. Данные демографической статистики включают в себя подробные данные о рождениях, смертях, браках, разводах и миграции, соотносимые как с событиями, так и с соответствующими лицами. Главным приоритетом развития демографической статистики на данном этапе является ее полная гармонизация с методологией и стандартами стран ЕС.
22. В марте 2001 года в Республике Болгарии будет проведена перепись населения и жилого фонда, а также сельскохозяйственная перепись (в соответствии с рекомендациями ООН). Народное собрание приняло Закон о переписи, который был опубликован в Официальном бюллетене. В этом году должна быть проведена пробная перепись.
23. Обследование бюджетов домохозяйств было впервые начато в 1925 году. Оно предусматривает сбор данных о денежных доходах домохозяйств, получаемых в виде окладов, заработной платы и пенсий, от использования своих земельных участков и из других источников, а также данных о расходовании денежных средств на приобретение продовольственных и непродовольственных товаров, услуг и т.д. В 2000 году число наблюдаемых домохозяйств уже возросло с 3 000 до 6 000. Данные этого обследования используются при выработке и реализации государственной социальной политики и позволяют наблюдать за процессом дифференциации доходов домохозяйств, а также рассчитывать различные коэффициенты для характеристики уровня бедности.
24. Богата хорошими традициями статистика образования, которая была создана еще в 1888 году. Ею охвачена вся система образования (городские, муниципальные и частные детские сады, школы, колледжи и университеты). Ее динамичное развитие в настоящий период обусловлено новыми методологическими требованиями и рекомендациями ЕС, ОЭСР и ЮНЕСКО в отношении сбора и распространения международно сопоставимых данных об образовании, а также сотрудничеством с министерством образования и науки.

25. Статистика здравоохранения в Болгарии совершенствуется усилиями НСИ и Национального мединформцентра при Министерстве здравоохранения. НСИ проводит статистические обследования ресурсной базы системы здравоохранения (сеть медицинских учреждений и медицинский персонал), обследования, связанные с социально значимыми болезнями (онкологические, кожные и венерические болезни, туберкулез), а также обследования учреждений социального обслуживания и деятельности по оказанию социальной помощи. В 1996 году НСИ провел свое первое исследование состояния здоровья населения путем его опроса (опросное исследование здоровья) с использованием согласованного на международном уровне вопросника, который был разработан международной группой экспертов и ученых под эгидой Всемирной организации здравоохранения. Следующее обследование планируется провести одновременно с переписью населения, жилого фонда и сельскохозяйственных предприятий в марте 2001 года.

26. В плане деятельности НСИ на 2000 год поставлены задачи в следующих приоритетных областях: а) приведение болгарского законодательства о статистической деятельности в соответствие с европейским законодательством; б) подготовка и распространение статистических данных в соответствии с принципами ОСРД); в) подготовка к проведению в 2001 году переписи населения и жилого фонда и сельскохозяйственной переписи; д) национальные счета; е) статистика внешней торговли; ф) сельскохозяйственная статистика; г) региональная статистика; г) статистическая инфраструктура и обеспечение конфиденциальности данных; д) повышение качества и эффективности статистических данных; е) сотрудничество и координация деятельности официальных органов статистики.

В. Статистическая деятельность НББ

27. НББ подготавливает и распространяет в порядке обслуживания интересов государства статистические данные о финансовом и внешнем секторе страны. Финансовые данные касаются банковской системы и включают в себя данные денежно-кредитной и банковской статистики, а применительно к внешнему сектору – статистические данные о платежном балансе и внешнем долге. Данные денежно-кредитной статистики подготавливаются с использованием модели денежного обзора. В соответствии с законом привлекать депозиты могут только банки, поэтому национальный денежный обзор представляет собой также и обзор банковской системы. В 1990 году болгарские специалисты в сотрудничестве с экспертами МВФ начали разрабатывать общенациональную методологию денежного обзора. Вначале они подготавливались ежемесячно, а с 1993 года начали выпускаться еженедельные обзоры с

ограниченным числом показателей. В 1995 году была утверждена новая методология, основанная на едином общенациональном плане счетов для банков и действующих в настоящее время международных стандартов по финансовой статистике. Денежные обзоры компилируются еженедельно и ежемесячно на основе пробных балансов НББ и коммерческих банков. Такой подход, используемый также и в других европейских странах, позволяет быть гибким при определении показателей и производить их сверку со статьями месячных балансов банков. После вступления в действие в 1997 году соглашения о валютном совете данные денежно-кредитной статистики полностью опираются на учетные данные, и на этом основании они были включены в изданную МВФ в 1998 году публикацию "International Financial Statistics" ("Международная финансовая статистика").

28. В соответствии с международными стандартами денежно-кредитная статистика охватывает не только действующие, но и ликвидируемые банки. В 1996 году в стране разразился серьезный банковский кризис, и НББ начал процедуру банкротства в отношении примерно одной трети всех действовавших коммерческих банков. После вынесения судебных решений о начале процедуры ликвидации с конца 1997 года агрегированные данные по этим банкам показываются отдельно в специальной колонке с охватом всех показателей денежного обзора. В 1999 году остатки депозитов в ликвидируемых банках были исключены из более ликвидных денежных агрегатов М1 и М2 и перенесены в специально предусмотренный наименее ликвидный агрегат в составе денежного агрегата М3. Для обеспечения сопоставимости данных во все временные ряды с конца 1997 года были внесены соответствующие коррективы.

29. Банковская статистика включает в себя статистические данные о процентных ставках, а также данные о новых ссудах, выдаваемых только действующими банками. Статистика процентных ставок была введена также в 1990 году и совершенствовалась в соответствии с международными банковскими стандартами по мере эволюции банковского сектора страны. Регулярно (еженедельно и/или ежемесячно) собираются данные о ставках процента по государственным ценным бумагам, на межбанковском рынке, по депозитам и кредитам. В 2000 году отмечается значительное расширение охвата статистических данных по процентным ставкам: ставки процента по депозитам в национальной валюте дифференцируются по срокам их размещения и секторам (предприятия и домохозяйства); ставки процента по ссудам домохозяйствам типизируются с большей степенью детализации. В то же время для ссуд и депозитов сохраняется дифференциация ставки процента по типу валюты (BGN, EUR и USD).

30. До 1990 года платежный баланс страны составлялся с разделением по типам валют (конвертируемые и неконвертируемые). С 1991 года он уже составляется только в долларах США и соответствует основным требованиям четвертого издания Руководства МВФ по составлению платежного баланса. В 1996 году при его составлении начала использоваться методология, предусмотренная в пятом издании этого руководства, а с 1997 года осуществляется переход с ежеквартальной на ежемесячную публикацию балансов. С течением времени неуклонно расширяется круг и улучшается качество источников информации для платежного баланса. В настоящее время к основным из них относятся: данные коммерческих банков и НББ; данные компаний, которые имеют счета за рубежом и/или которым за рубежом открыты кредитные линии; данные о прямых инвестициях. Система, используемая в отношении отчетности по международным операциям, не является замкнутой, а нынешняя тенденция к расширению сферы ее охвата сохранится и в будущем, однако при этом она не станет полностью замкнутой системой. В соответствии с международными стандартами внешнеторговые операции отражаются в счете текущих операций платежного баланса с использованием данных, предоставляемых таможенными органами страны. До 1999 года они предоставлялись по состоянию на дату пересечения грузами границы, а затем в соответствии с практикой ЕС начали предоставляться по состоянию на дату обработки таможенной декларации. В целях обеспечения сопоставимости данных была произведена корректировка временных рядов данных за более ранние периоды начиная с 1995 года.

31. НББ собирает и распространяет данные о валовой сумме внешнего долга страны. В основе используемой методологии лежит пятое издание Руководства МВФ по составлению платежного баланса. Источником данных о государственном и гарантированном правительством долге является Министерство финансов, а информацию о негосударственной задолженности предоставляют коммерческие банки и компании, получающие кредиты за рубежом. Ежемесячно производится сбор и распространение данных в разбивке по разнообразным элементам: срокам погашения, кредиторам, заемщикам, инструментам. Предполагается, что в ближайшее время начнут публиковаться данные об инвестиционной позиции страны.

III. Роль ОСРД в развитии статистики

32. Важным фактором совершенствования статистики страны, а также расширения и углубления сотрудничества между учреждениями, выполняющими статистические функции, является деятельность, связанная с присоединением Болгарии к ОСРД. Руководствуясь решением властей Болгарии, НСИ, МФ и НББ проводят совместную работу по выполнению требований о присоединении к этой системе, причем в рамках ныне действующего трехлетнего кредитного соглашения с МВФ страна обязалась

выполнить эту задачу до конца 2000 года. Деятельность по ОСРД началась с участия представителей вышеупомянутых учреждений в региональном семинаре для стран Центральной и Восточной Европы, на котором была представлена общая концепция этой системы. Власти Болгарии с удовлетворением восприняли идею о выборе их страны в качестве места реализации экспериментального проекта для региона. С этой целью сразу после семинара в Софию прибыла миссия в составе представителей департамента статистики МВФ и Всемирного банка. Совместными усилиями экспертов МВФ и Всемирного банка и трех болгарских учреждений были разработаны метаданные по Болгарии для всех секторов - реального, бюджетно-налогового, финансового, внешнего, - а также социально-демографические данные. После дополнительного уточнения болгарскими экспертами в конце 1999 года подготовленные метаданные были представлены МВФ для распространения в рамках экспериментального проекта. Одновременно в сентябре 1999 года в своем совместном письме в адрес МВФ три болгарских учреждения, проводящих работу по ОСРД, объявили о признании ими этой системы в качестве основы для развития статистики в стране и назначили национального координатора по стране. Таким образом, два требования о присоединении страны к этой системе были выполнены. Третье и последнее требование к участию в ней будет выполнено при обновлении метаданных в марте 2000 года, после чего они будут направлены МВФ для включения в электронную версию системы, размещаемую в сети Интернет.

33. Использование ОСРД в качестве основы развития статистики создаст условия для своевременного получения и распространения надежных, исчерпывающих и доступных экономических, финансовых и социально-демографических данных. В целях оценки качества данных и достижения планируемых улучшений доступ к информации будет открыт пользователям статистических данных. "Прозрачность" статистической практики будет способствовать повышению у них доверия к статистическим данным.

34. Работа в рамках ОСРД создает предпосылки к существенному повышению качества статистических данных, разрабатываемых в НСИ и НББ. Слово "качество" в ОСРД имеет два значения: 1) качество статистических данных и 2) качество как общая категория всей системы. В соответствии с первым значением система нацелена на постоянное совершенствование данных путем систематического улучшения методологии работы с ними, характеризуемой с помощью метаданных. При составлении таблиц с метаданными для реального сектора обращалось внимание на динамичные изменения в этом секторе и на трудности их регистрации, особенно при охвате неформального и теневого секторов экономики в процесс формирования показателей Системы национальных счетов. Будет продолжаться работа по совершенствованию методов сбора данных для составления национальных счетов, а также по выверке квартальных и годовых национальных счетов.

Обсуждаются планы усовершенствования методики расчета индексов промышленного производства, цен производителей промышленной продукции и потребительских цен. Сообщалось, что охват данных по реальному сектору для национальных счетов, индекса промышленного производства, ИЦП и ИПЦ в целом согласуются с рекомендациями ОСРД, а по периодичности и своевременности их выпуска ее требования в некоторых случаях даже превышаются. В области денежно-кредитной статистики в 1999 году при осуществлении действий в рамках ОСРД было обеспечено более точное измерение денежных агрегатов. Остатки депозитов в ликвидируемых банках были исключены из более ликвидных денежных агрегатов М1 и М2 и включены во вновь сформированный наименее ликвидный агрегат в составе "широких денег" (М3). Это методологическое изменение не повлекло никаких изменений в существующих данных по наиболее широкому денежному агрегату М3, а лишь привело их в большее соответствие с новой ситуацией в банковском секторе после кризиса 1996-1997 годов. В 1999 году в контексте ОСРД было также внесено важное методологическое изменение в методику составления платежного баланса. После того как НСИ согласился с используемой в Европейском союзе методологией отражения внешнеторговых данных по состоянию на дату оформления таможенного документа, аналогичную методологию при составлении платежного баланса начал использовать и НББ, что обеспечило согласованность и сопоставимость данных. Оба методологических изменения (по денежным агрегатам и внешней торговле) были распространены на более ранние периоды для обеспечения непрерывности соответствующих временных рядов.

35. Будучи одной из категорий ОСРД, качество связано с предоставляемой пользователям информацией через методы сбора, обработки и распространения данных и предоставление доступа к ним. Данные по реальному сектору, внешней торговле, а также социально-демографические данные - все они публикуются в изданиях НСИ (ежемесячные, ежеквартальные, ежегодные, отдельные и т.д.) - снабжаются соответствующими методическими примечаниями. Благодаря работе, связанной с присоединением страны к ОСРД, НСИ ускорил подготовку нового Web-сайта. Было не только обеспечено получение соответствующих данных для размещения на Web-сайте за счет проведения статистических наблюдений, но и начата работа по включению в него подробных методологий сбора, обработки и распространения данных, а также планов по их совершенствованию. В соответствии с общей схемой ОСРД методическими примечаниями снабжаются подготавливаемые НББ данные денежно-кредитной и банковской статистики, а также данные статистики платежного баланса и внешнего долга. В них включается информация не только о применяемой методологии, но и планы ее совершенствования.

36. Политика и практика НСИ в области распространения статистических данных строго соответствует рекомендациям ОСРД относительно их целостности и доступности для общественности. Данные доводятся одновременно до президента Республики Болгарии, парламента, правительства, а также до общественности – на пресс-конференциях, с помощью информационных агентств и средств массовой информации. Что касается целостности данных, то необходимые предварительные условия для нормального выполнения статистических функций обеспечивает гарантируемая законом независимость НББ. Общедоступность данных денежно-кредитной и банковской статистики, а также статистики платежного баланса для каждого человека обеспечивается благодаря сообщениям для прессы, публикациям НББ (годовые и полугодовые доклады, ежемесячные информационные бюллетени, еженедельные сборники материалов банковской и денежно-кредитной статистики и т.д.) и Web-сайту банка.

37. Обычно НСИ объявляет об изменениях в методологии сбора и обработки данных при распространении статистических данных, а в некоторых случаях – заблаговременно. Например, на одной из пресс-конференций в начале года была представлена методика расчета индекса потребительских цен, которая будет использоваться на всем протяжении текущего года. Изменения в методологии характеризуются в методических примечаниях соответствующих публикаций и на Web-сайте НСИ. При довольно значительных изменениях информация о внесении НББ тех или иных изменений в методологию сбора и обработки данных публикуется заблаговременно, а во всех остальных случаях – в момент изменения. Переход от четвертого издания Руководства МВФ по составлению платежного баланса к пятому был объявлен заблаговременно, а изменения, связанные с выделением депозитов в ликвидируемых банках, - одновременно с публикацией новых данных денежно-кредитной статистики.

38. Другим важным элементом качества с точки зрения ОСРД является подготовка и соблюдение предварительного графика публикации статистических данных. Над этим аспектом напряженно работает как НСИ, так и НББ. В сентябре 1999 года НСИ подготовил предварительный график проведения основных статистических наблюдений и распространения соответствующих статистических данных до конца вышеупомянутого года и разместил его на Web-сайте. Предварительный график статистических наблюдений, включенных в план работы НСИ на 2000 год, и график распространения статистических данных (который включает в себя и категории данных ОСРД) были подготовлены и размещены на Web-сайте НСИ в самом начале года. Эта практика будет применяться и в будущем. Сроки представления ежегодного доклада Банка Народному собранию установлены законом, но НББ в рамках ОСРД планирует в ближайшее время подготовить предварительный график распространения подготавливаемых им статистических данных. В этой связи не ожидается возникновения никаких значительных

проблем в области денежно-кредитной и банковской статистики. Подготовка же платежного баланса полностью зависит от получения достаточно достоверных данных о внешней торговле, обеспечить которые, как предполагается, удастся с введением в действие усовершенствованной системы электронной обработки информации, содержащейся в таможенных документах, не позднее чем через один год. После этого НББ сможет устанавливать предварительный график также и по статистике внешнего сектора.

39. Работа, связанная с присоединением страны к ОСРД, содействует укреплению межучрежденческого сотрудничества НСИ, НББ и МФ. Поскольку новым законом о статистике заложена прочная правовая база для совместной работы в статистической области, система создает подходящие рамки для регулярного поддержания контактов по методологическим и информационным аспектам, а также обеспечивает единообразие принципов и методов распространения данных. Национальный координатор по ОСРД содействует налаживанию связей не только с МФ, но и между участвующими в системе учреждениями страны. Эта роль дополняет предусмотренные законом функции Верховного совета по статистике и Национального совета по статистике, а также функции межучрежденческой рабочей группы по статистике в контексте ассоциативных связей Болгарии с Европейским союзом.

40. Первоочередной задачей статистики в ближайшие годы будет дальнейшее повышение качества статистической информации. Будет продолжаться укрепляться статистическая инфраструктура, совершенствоваться методология статистических наблюдений и улучшаться организация статистической работы на национальном и районном уровнях. Как и прежде, будут применяться европейские и мировые статистические стандарты как условие обеспечения международной сопоставимости статистических данных и интеграции Болгарии в международные структуры.

41. Присоединение Болгарии к ОСРД следует рассматривать как шаг вперед в процессе развития статистики в соответствии с мировыми стандартами. Следующими шагами будут принятие Специального стандарта распространения данных (ССРД) МФ и всех статистических требований ЕС. Болгария твердо намерена выполнить эти цели в среднесрочной перспективе, и они учтены в Стратегии развития статистики в период до 2006 года.
