

Принципы измерения ненаблюдаемой экономики

Тийна Луйге, Статистический отдел ЕЭК ООН

Семинар ЕЭК ООН по измерению ненаблюдаемой экономики в странах СПЕКА
25-27 апреля 2007, Бишкек, Кыргызстан

1

Концептуальные основы

- Измерение объема ненаблюдаемой экономики. Справочник (2002) – подготовлен совместно ОЭСР, МВФ, МОТ и СтатКом СНГ
- Система национальных счетов 1993 (СНС 93)
- Пилотные проекты Евростат по вопросам полноты данных в 1998 и 2002 – Руководство по табличной структуре
- Исследование ЕЭК ООН по страновой практике в измерении объема ненаблюдаемой экономики

2

Границы производства

ВВП должен со всей полнотой охватывать все виды производственной деятельности

Что такое производственная деятельность?

Экономическое производство – все виды деятельности “осуществляемые под контролем и под ответственность институционального подразделения, которое использует в качестве входных параметров труд, капитал, а также товары и услуги для производства выходных параметров, таких как товары и услуги ... такого рода, что их можно доставлять или поставлять другим институциональным подразделениям”

=> Любая контролируемая деятельность человека, результаты которой можно обменять

3

Границы производства

Экономическое производство:

- Связь между деятельностью институционального подразделения, естественные процессы исключаются
- Рыночность (результаты можно обменять) – критерий третьей стороны

Границы производства СНС 93 :

- Производство всех индивидуальных или коллективных товаров или услуг, поставляемых другим подразделениям, а не их производителям;
- Производство за собственный счет всех товаров, которые производитель оставляет для потребления или формирования валового капитала;
- Производство за собственный счет жилищных услуг владельцем-жильцом и бытовых и персональных услуг местным персоналом.

4

Определение ННЭ

- Должны быть включены все виды деятельности в рамках производственных границ СНС
- ⇒ ненаблюдаемая экономика означает все виды производственной деятельности, которые могут не войти в основные источники данных при составлении национальных счетов, то есть виды деятельности, которые *прямо не видны*.
- Целью является сделать так, чтобы национальные счета содержали всю полноту данных
- Статистика беспристрастна – С точки зрения НС неважно производится что-то «хорошее» или «плохое», производится что-то легально или нелегально, зарегистрированными или незарегистрированными предприятиями и т.д.

5

Другие используемые термины

- черная, серая, ненаблюдаемая, альтернативная, тайная, скрытая, невидимая, параллельная, вторичная, неофициальная, неформальная, подпольная экономика
- ⇒ зачастую непонятно, что имеется ввиду
- ⇒ отрицательная коннотация
- Вне контекста Национальных счетов слова подпольная и неформальная могут иметь другое значение

6

Проблемные направления ННЭ

В Справочнике ОЭСР приведены 5 проблемных направлений :

- 1) Подпольное производство
- 2) Нелегальное производство
- 3) Производство в неформальном секторе
- 4) Домашнее производство для собственного пользования
- 5) Недостатки в сборе данных

7

1. Подпольное производство

- Все виды легального производства, которые скрываются от госвластей для того, чтобы избежать :
 - Налога на прибыли или НДС
 - Взносов на социальное обеспечение
 - Выполнения определенных правовых стандартов, например по минимальной зарплате
 - Соответствия административным процедурам, например заполнения статистических анкет или других форм

Примечание:

- 'подпольная' может другое значение
- Граница между подпольным и нелегальным не ясна

8

2. Нелегальное производство

- Производство товаров и услуг, производство, продажа и владение которыми запрещено законом
- Деятельность, которая легальна, но становится нелегальной, если проводится неуполномоченными лицами

9

3. Производство в неформальном секторе

- Состоит из подразделений, занимающихся производством в целях получения дохода и трудоустройства заинтересованного лица.
- Характеризуется низким уровнем организации, неформальными отношениями при приеме на работу (например устные соглашения), с низким или вообще без разделения между трудом и капиталом как факторами производства, производится в малом масштабе

Примечание:

- 'неформальный сектор' – разные значения для разных целей
- граница между неформальным и подпольным не ясна

10

Неформальный сектор: подход ICLS и СНС

- Разница приведена в документе на : <http://unstats.un.org/unsd/CHC1993/description.asp?ID=31>
- В Справочнике ННЭ, в разделе 10 дано объяснение определениям
- Определение ICLS основано на характеристиках предприятия, а не человека
- Считается суб-сектором сектора домохозяйств СНС
- Рекомендации Делийской группы для согласованного суб-набора:
 - Не инкорпорированные предприятия, отсутствие полного набора счетов, хотя бы некоторый рыночный выход
 - Разделение между зарегистрированными и незарегистрированными, в зависимости от количества сотрудников (<=5, >5), сельскохозяйственными и не сельскохозяйственными
 - Включая лиц, занятых в профессиональной и технической деятельности, на оплачиваемой домашней работе, домработников, сельские районы и вторичные рабочие места в неформальном секторе

11

Неформальный сектор: различия ICLS и СНС

- 1) Типология производственных подразделений
 - Часть домашних хозяйств СНС и семейных предприятий в качестве рыночных производителей приходится на формальный сектор ICLS (означает сектор, отличающийся от СНС)
- 2) Сегментация экономики
 - Предприятия с собственными неформальными счетами и предприятия неформальных работодателей
 - Критерий незарегистрированности во многих странах не совпадает с отсутствием юридического лица и полного набора счетов
- 3) Критерий рыночных производителей - 'некоторые или все' по сравнению с 'больше всего'
- 4) Особые случаи: ICLS исключает занятое владельцем жилье, сельскохозяйственную деятельность, услуги для собственного конечного пользования, предоставляемые оплачиваемым местным персоналом

12

4. Домашнее производство для собственного конечного пользования

- растениеводство, животноводство, производство других товаров для собственного конечного пользования
- формирование капитала за собственный счет, включая строительство зданий
- оценочная арендная плата жилья, занятого владельцем
- Оплачиваемые домашние услуги
- => критерий значимости - оценивается только тогда, когда считается количественно важным в общей поставке конкретных товаров

13

Жилье, занятое владельцем (оценочная арендная плата)

- Следует включить в НС
 - из-за сравнимости между странами и через какое-то время
- Было включено в первую структуру Евростат, но не во вторую
- Должно быть ясно включено в ННЭ или нет - существенный размер
- Не может быть основано на прямом наблюдении, поскольку отсутствуют рыночные сделки
 - подсчитать количество жилья, в котором живут его владельцы по результатам переписи населения;
 - оценить стоимость арендной платы за сопоставимое жилье (по переписи жилого фонда или по данным агентов по недвижимости)
 - альтернативный метод: потерянная выгода

14

5. Недостатки при сборе данных

- Неполный охват предприятий в целом или частично
- Новые предприятия, выпуск ниже пороговых уровней, неправильная классификация деятельности
- Нет ответа от предприятий
- Не заполняются опросочные анкеты
- Неполное представление сведений предприятиями
- Данные в отчетах неправильно представлены или правильные данные неточно отредактированы или взвешены

15

Аналитические рамки

- помогать идентификации и измерению
- быть взаимно эксклюзивными и исчерпывающими
- сравнивать подходы по странам и делиться опытом
- помогать сосредотачивать усилия на причинах НЭ, которые имеют самый большой эффект на валовой внутренний продукт
- могут базироваться на характеристиках
- предприятие, ведущее деятельность
- деятельность
- метод наблюдения
- причина недостатка измерений

16

Структура ISTAT и Евростат T1-T8

- Статистическое подполье
 - Не отвечено на опрос - T1
 - Устаревшие реестры - T2
 - Незарегистрированные по другим причинам, кроме преднамеренной нерегистрации - T3
- Экономическое подполье
 - Занижение данных о производстве - T4
 - Преднамеренно не зарегистрировано - T5
- неформальный сектор - незарегистрированные подразделения - T6
- Нелегальное производство - незарегистрированные подразделения - T7
- Другие типы заниженного охвата - производство для собственного конечного пользования, чаевые, и заработная плата и натуральная оплата - T8

17

Структура Евростат N1-N7

- Представлена для пилотных проектов по полноте данных в 2002
- Отправная точка - характеристика производителей (зарегистрирован или нет, проведен опрос или нет)
- Больше подходит для использования в производственном подходе
- Используется Болгарией, Хорватией, Чешской Республикой, Эстонией, Венгрией, Латвией, Литвой, Черногорией, Польшей, Сербией

18

Структура Евростат N1-N7

- Объект преднамеренно не зарегистрирован - подполье - N1
- Объект преднамеренно не зарегистрирован - нелегальный - N2
- Производители не обязаны регистрироваться - N3
- В отношении юридических лиц не был проведен опрос - N4
- В отношении зарегистрированных предпринимателей не был проведен опрос - N5
- Производитель преднамеренно представляет неверную отчетность - N6
- N7 Другие статистические недостатки - N7

19

Структура объектов и труда

Труд	Произв-ые объекты						
	Предп-рия зарег- ы в регист- ре	Предприятия не зарег- ны в регистре					
		Дру- гое	собс- твен- ны й счет	Производство для собств-го потребления			
Зарег-ан	C1	C3					
Не зарег- ан	C2	C4	C5	C6			

20

Производственный подход - методы

- Методы на основе поставки
 - на приме, оценивая производство растениеводства на основе потребления семян, строительство – на основе использования строительных материалов
- Метод вклада труда и итальянский подход
 - на основе оценок предложения труда по результатам исследования домохозяйств или из демографических источников и оценок выхода и VA в расчете на трудозатраты по результатам опросов предприятий
- Методы на основе спроса
 - например оценивая потребление домашними хозяйствами услуг здравоохранения и персональных услуг, использование продукции на сырье, и т.д.
- Методы на основе дохода
 - На основе данных по доходам из административных источников
- Метод товарного потока
- Конкретные методы по отраслям промышленности
 - сельское хозяйство, строительство, торговля, рестораны и гостиницы, транспорт, и т.д.

21

Подход по расходам: источники и методы

- Окончательные расходы на потребление домашних хозяйств
 - Источники - исследования расходов домохозяйства (HES), статданные по розничной и международной торговле, статданные по производству, админ. данные, бизнес отчеты, социально-демографические данные
 - методы: прямое наблюдение (HES), товарный поток, ориентирные показатели, потребление
- Окончательные расходы на потребление государства
- Окончательные расходы на потребление по NPISH
- Формирование валового основного капитала
 - исследования, методы товарного потока, правительственные данные, продукция строительства, и т.д.
- Изменения материальных запасов
 - исследования предприятий, административные данные по материальным запасам госорганов
- Приобретения за минусом материальных ценностей
 - данные от производителей, импорт, розничных продавцов или покупателей
- Импорт и экспорт товаров и услуг
 - Международная торговая статистика, таможенные декларации, опросы челноков

22

Структура поставки и использования

- метод товарного потока на уровне всей экономики
 - разбивка объема произведенной продукции или объема продаж по продукции на товары и услуги
 - данные по экспорту и импорту товаров и услуг.
 - оценки соотношения промежуточного потребления к выпуску продукции для различных отраслей промышленности.
 - всего промежуточное потребление по видам продукции
 - окончательные расходы домохозяйств на потребление, формирование валового основного капитала и изменения в материальных запасах по видам продукции
- балансирование - устранение несогласованностей по году, который служит ориентиром и на последующие годы

23

Методы макро-моделирования

Произвести и оценить НЭ на основе единой модели

- денежно-кредитные методы – на основе акций или денежных потоках;
- методы глобальных индикаторов, например потребление электричества
- методы скрытых переменные - две группы переменных: одна определяет объем, а другая доказательства недостающей деятельности

Не подходят для исполнения НС, потому что

- деятельность точно не определена
- основные допущения слишком упрощены
- результаты не устойчивы – изменения допущений производят к разным результатам
- много моделей, которые дают разные результаты
- дают глобальную оценку(только для валового внутреннего продукта, не для отраслей промышленности
- результаты не могут быть объединены с другими измерениями, основанными на данных

Не рекомендуются для того, чтобы измерять ННЭ - декларация МСРГНС (подписана ООН, Евростатом, ОЭСР, МВФ, Всемирным Банком)

24

Совершенствование базовых данных

- Требования к статистическим данным
- сообщите о требованиях и о проблемах с данными для составления ВВП специалистам отраслевой статистики
- Сообщите главным пользователям о проблемных областях НЭ
- Институциональная структура
- законодательство, связь между конфиденциальностью и не предоставлением ответов или предоставлением недостоверной отчетности, доступ к административным данным, место измерения НЭ в организационной структуре, структура планирования, качественная программа
- Концептуальная структура сбора данных
- объекты, классификация
- Механизмы сбора данных
- административные источники, статистический бизнес реестр, исследования

25

Стратегия реализации

Шаги:

- Формулировка целей и консультации с внутренними и внешними пользователями
- Выбор аналитической структуры
- Оценка НС и основной программы сбора данных
- Идентификация и приоритизация инициатив усовершенствования НЭ

Особенности в странах с переходной экономикой:

- приоритеты, подполье, неформальное производство и производство продовольствия
- аналитическая структура, связанная с приоритетами
- представление выборки обследования
- сотрудничество с другими государственными органами

26