

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Семинар ЕЭК ООН по измерению ненаблюдаемой экономики
25-27 апреля 2007 г., Бишкек, Кыргызская Республика

Опыт Республики Узбекистан по оценке ненаблюдаемой экономики.

Госкомстат Республики Узбекистан учитывает объемы ненаблюдаемой экономики с 1995 года.

В соответствии с определениями понятия «ненаблюдаемая» экономика, изложенными в Системе национальных счетов и Руководстве по измерению ненаблюдаемой экономики Госкомстат в статистических расчетах оценивает экономическую деятельность, статистическая информация по которой заведомо укрывается или искажается субъектами статистических обследований по любым причинам, либо отсутствует, либо собрать ее обычными методами невозможно.

Первые экспериментальные оценки производственной деятельности в неформальном секторе экономики произведены в отраслях: промышленность, строительство, сельское хозяйство, розничный товарооборот и платные услуги населению. На основании полученных объемов сделаны поправки к ВВП со стороны производства.

По результатам проведенных расчетов Госкомстатом подготовлены и применяются в настоящее время в практической работе «Методические рекомендации по статистическому учету, экономическим оценкам и досчетам негосударственного сектора экономики в общих объемах продукции, работ и услуг».

В соответствии с этими рекомендациями отраслевыми отделами на регулярной основе проводятся оценки объемов производства по объектам негосударственного сектора, к которым отнесены как юридические, так и физические лица. Такие оценки осуществляются как на республиканском, так и на региональном уровнях.

Наряду с проведением расчетов по оценке параметров неформального сектора экономики органами статистики постоянно проводится работа по изучению данного явления, проблем по его оценке, методов расчета его параметров, источников информации для их расчетов и тенденций развития данного сектора экономики.

Выбор методов оценки параметров ненаблюдаемой экономики, который обеспечивал бы надежность получаемых данных на базе имеющейся информации и возможности использования их в расчетах неформального сектора – это проблема, которая очень актуальна как для отраслевой статистики, при расчетах объемов производственной деятельности в неформальном секторе, так и для национальных счетов, при расчетах добавленной стоимости данного сектора и оценке его доли в ВВП страны.

В настоящее время в республике проводятся специальные выборочные обследования, которые направлены на нужды отраслевых отделов и лишь частично дают информацию для национальных счетов: нет индикаторов, по которым можно оценить промежуточное потребление в любой из отраслей ненаблюдаемой экономики.

Эти выборочные обследования пока являются основным инструментом и источником информации в оценке параметров ненаблюдаемой экономики в статистических расчетах Республики Узбекистан.

Наряду с выборочными обследованиями используются все другие возможные источники информации. В первую очередь это «традиционные» методы: данные обследований бюджетов домашних хозяйств, данные административных источников, прежде всего Государственного налогового комитета, данные сравнительного анализа соотношения затрат и выпуска у разных групп предприятий, а также косвенные и экспертные оценки.

Сочетание этих методов в различных отраслях зависит от возможностей информационной базы.

Дополнительную оценку объемов, создаваемых в неформальном секторе экономики, проводят специалисты отдела национальных счетов при окончательных годовых расчетах макроэкономических показателей и СНС, которые в конечном итоге берут на себя ответственность за принимаемое решение.

Доля суммарного досчета в произведенном ВВП Республики Узбекистан составляет примерно 30-32%, а без учета отрасли сельское хозяйство – 10-12%.

Вместе с тем, оценка параметров неформальной экономики продолжает оставаться важнейшей статистической проблемой. Госкомстат считает одной из основных задач создание системы статистических показателей неформального сектора экономики, отвечающей международным принципам учета и статистики и отражающей конкретные явления, присущие отечественным условиям. Эта система должна обеспечить основу для решения ряда проблем, связанных с количественной оценкой экономической деятельности и занятости в неформальном секторе экономики.

Решению этой проблемы в значительной степени способствовало осуществление проекта в рамках программы ТАСИС совместно с Итальянским институтом статистики, целью которого являлось определение возможности использования Итальянского метода применительно к условиям национальной экономики Узбекистана и в случае получения положительных результатов разработать методику по определению параметров ненаблюдаемой экономики.

Было принято решение о необходимости проведения пилотного обследования бюджетов домашних хозяйств.

Бюджетные обследования домашних хозяйств проводятся в Госкомстате на регулярной основе с 2001 года применяется принципиально новая схема проведения обследования, по предложению и поддержке Всемирного Банка. В обследовании принимают участие 10000 семей в год с ежемесячной ротацией 833 семьи.

Используемые при этом вопросники были также предложены экспертами Всемирного Банка с учетом дополнений и предложений специалистов Госкомстата.

В связи с тем, что имеющиеся вопросники недостаточно отражают ряд вопросов, касающихся занятости активного населения, вторичной занятости, количества отработанных часов на не основных и случайных работах и некоторые другие параметры, необходимые для оценки неформального сектора, экспертами ИСТАТ были предложены новые анкеты для пилотного обследования, в которых нашли отражение дополнительные вопросы, связанные с вторичной и третичной занятостью, количество отработанных часов на дополнительных работах, конкретизированы вопросы с определением видов вторичной занятости, определены виды услуг, которыми пользуются домохозяйства с точки зрения их не зарегистрированности.

Дополнительно к анкете экспертами ИСТАТ было разработано приложение по определению мнений респондентов о существовании явления «ненаблюдаемая

экономики», причины ее возникновения и наиболее часто встречаемые виды, как часто домохозяйства пользуются услугами без получения квитанций и выполняют ли они сами работы аналогичного характера.

Пилотное обследование было проведено в двух регионах республики в течение двух месяцев, при этом приняли участие 432 домашних хозяйства, из них 225 в г.Ташкенте и 207 – в Ташкентской области.

Кроме организации выборочного обследования были проведены исследования занятости населения по данным статистики труда и других официальных источников, имеющихся в официальной статистике.

Проверка согласованности численности занятого населения по данным обследования бюджетов домашних хозяйств, статистики труда и административных источников по отраслям экономики и формам собственности показала некоторую несогласованность имеющихся в статистике данных, что в значительной мере подтвердило необходимость проведения дополнительных исследований, решение которых могло выявить пилотное обследование.

Ещё одно важное исследование проведенной в ходе проекта – переоценка добавленной стоимости на основе экономических показателей отчетов малых предприятий и микрофирм.

Всего по основному индивидуальному вопроснику было опрошено 1586 лиц в возрасте 15 лет и старше.

Большинство домашних хозяйств, попавших в пилотное обследование, соглашалось участвовать в опросе. За период проведения обследования 18 семей по квоте, отказались принять участие в обследовании.

Ответы на приложение к индивидуальному вопроснику по исследованию качественной структуры существования явление «ненаблюдаемая экономика» были получены от 1191 респондента.

Полученные результаты были сопоставлены с результатами регулярного обследования бюджетов домашних хозяйств и данными статистики труда, в результате чего выявлены отдельные недостатки обследования.

Проверка согласованности данных о количестве занятых в отраслях экономики по различным источникам данных спроса и предложения вклада труда по отраслям экономической деятельности подтвердили гипотезу, что количество занятых в экономике страны значительно выше, чем по данным бюджетов домашних хозяйств.

Данные по занятым в государственном секторе экономике практически совпадают с данными статистики труда и статистики бюджетов домашних хозяйств. Аналогичная ситуация складывается и в отраслях, где доля государственного сектора остается значительной, таких как транспорт, жилищно-коммунальные услуги.

Низкий показатель занятости в отрасли сельское хозяйство по данным статистики бюджетов домашних хозяйств, в регулярном обследовании, подтвердился и в пилотном обследовании. На данном этапе этот факт можно рассматривать как необходимость совершенствования статистики бюджетов домашних хозяйств в направлении улучшения качества ответов респондентов на вопросы занятости и совершенствования классификации занятости по отраслям, для исключения количества респондентов, затрудняющихся дать конкретный ответ.

Совершенно очевидно, что результаты данных бюджетов домашних хозяйств должны показывать большее количество занятых, чем в официальной статистике труда, т.к. предполагается, что респондентам нет необходимости скрывать факт занятости перед органами государственной статистики.

В качестве положительного момента пилотного обследования бюджетов домашних хозяйств, проведенного в рамках проекта отмечается тот факт, что

количество занятых в пилотном обследовании превысило количество занятых в регулярном обследовании более, чем на 8,0 процентов. Кроме того, незначительно (около 1,0 процента) сократилось количество респондентов, ответивших на поставленные вопросы по занятости как «нет» или «не знаю».

Использование результатов дополнительной анкеты (приложение к индивидуальному вопроснику) позволило провести качественный анализ состояния ненаблюдаемой экономики в Узбекистане.

По данным этого приложения к анкете было выявлено, что наиболее распространенным видом незарегистрированной деятельности является торговля и общественное питание, строительство и ремонт, транспортные услуги, репетиторство, услуги парикмахеров.

Основной причиной существования незарегистрированной деятельности является недостаточные доходы (54,0%), сокрытие доходов (23,4%), отсутствие возможности найти хорошо оплачиваемую работу (11,0%).

Результаты, полученные по данным дополнительных анкет, позволили определить основные направления, на которые, вероятно, необходимо обратить особое внимание при оценках ненаблюдаемой экономике на уровне республики.

На основании данных, полученных по результатам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, по вопросу занятости и количества отработанных часов был произведен расчет объемов продукции по отраслям с учетом нерегистрируемой деятельности. Сопоставление объемов продукции, определенных традиционными методами с расчетными данными, полученными на базе выборочного обследования, позволили рассчитать дополнительные объемы производства, не учтенные регулярными статистическими обследованиями. Результаты пилота показали, что доля неформального сектора при использовании данного метода может быть выше примерно на 6%, чем официальные оценки в настоящее время.

По результатам обследования расширен блок вопросов в бюджетных обследованиях домашних хозяйств о занятости в производстве сельскохозяйственной продукции в личном подсобном хозяйстве, фермерском или семейном предприятии. Анкета дополнена вопросами о количестве отработанных сверхурочных часов, как в обследуемую неделю, так и в течение месяца, а также фактически полученной оплаты на второй или третьей работе.

Для дальнейшего совершенствования и изучения проблемы оценки и неформального сектора экономики Госкомстат определил следующие направления:

- внедрить в регулярную статистическую практику результаты, полученные на первой стадии проекта;
- развернуть работу в направлении проведения специализированных исследований по оценке валового дохода в отраслях экономики, где чаще всего встречается незарегистрированная экономическая деятельность;
- провести исследования по оценке производительности труда на малых предприятиях и микрофирмах в различных отраслях экономики;
- привлечение и изучение дополнительной информации Министерства внутренних дел, Государственного налогового комитета, аудиторских служб по проверкам деятельности хозяйствующих субъектов и возбужденным уголовным или административным делам по сокрытию результатов финансовой и производственной деятельности и определение методов досчетов скрытой деятельности по данным административных источников;
- совершенствование методов оценки «челночной торговли», для обеспечения более полной оценки внешнеторговой деятельности.