СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Рабочий документ но. 17

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Семинар ЕЭК ООН по измерению ненаблюдаемой экономики
25-27 апреля 2007 г., Бишкек, Кыргызская Республика

Оценка ненаблюдаемой экономики в Туркменистане

Акыниязова Гозель
Начальник управления национальных счетов
Национального института государственной
статистики и информации «Туркменмиллихасабат»

В Туркменистане ведется целенаправленная работа по выработке методологических подходов в исследовании масштабов ненаблюдаемой экономики, не подпадающих под прямое статистическое наблюдение.

Комплекс работ по совершенствованию статистических наблюдений затрагивает практически все направления развития статистики. Особое значение придается вопросам актуализации регистра предприятий и организаций всех форм собственности, регистра физических лиц, совершенствованию выборочных методов наблюдения.

Оценка ненаблюдаемой экономики производится согласно разработанным институтом «Туркменмиллихасабат» методологическим рекомендациям, которые основываются на системе национальных счетов 1993 года и руководстве «Измерение ненаблюдаемой экономики».

Методы расчетов ненаблюдаемой экономики, применяемые в настоящее время Туркменмиллихасабатом, соответствуют трем методам оценки ВВП (производственному, конечному использованию и доходам). Основным методом является производственный. При этом, корректировке на ненаблюдаемую экономическую деятельность подвергаются показатели производства по большинству отраслей национальной экономики (промышленность, торговля, транспорт, связь, строительство, жилищное хозяйство, рыбное хозяйство, здравоохранение, образование, непроизводственные виды бытового обслуживания и др.).

При расчете ВВП по категориям конечного использования производятся оценки удельного веса ненаблюдаемой экономики для расходов на конечное потребление домашних хозяйств и валовое накопление.

По доходам досчет производится только по компоненту оплата труда наемных работников.

Для оценки ненаблюдаемой экономической деятельности применяются различные методы, основными из которых являются прямые (специальные выборочные обследования), балансовый метод (сопоставление ресурсов и потребления), косвенные и смешанные оценки на базе информации отраслевой статистики и государственных органов.

До 2002 года Туркменмиллихасабат, в соответствии с рекомендациями СНС-93, в понятие ненаблюдаемой экономики включал такие виды экономической деятельности, как скрытая, неформальная и нелегальная.

В настоящее время классификация ненаблюдаемой экономической деятельности в Туркменистане осуществляется в соответствии с Руководством по

измерению ненаблюдаемой экономики по 5 группам (теневое производство; незаконное производство; производство неформального сектора; производство продукции домашними хозяйствами для собственного конечного использования; производство, не учтенное вследствие недостатков в программе сбора данных).

Кроме того, с 2003 года оценка ненаблюдаемой экономической деятельности Туркменистана осуществляется по 7 группам, согласно «Руководящих принципов аналитической основы Евростата, для стран кандидатов, вступающих в ЕС», в которую входят следующие типы:

N1. Предприятия, в том числе индивидуальные предприниматели без образования юридического лица, преднамеренно Незарегистрированные - Подпольные

Этот тип ненаблюдаемой экономики формируется в секторе домашних хозяйств и составляет свыше 7% ВВП.

К данному типу относится производство транспортных услуг незарегистрированными владельцами индивидуальных автомобилей, производство услуг по пошиву одежды, услуг проката, и др., оказываемых населению физическими лицами без регистрации в налоговой службе (без получения патента).

Этот сектор ненаблюдаемой деятельности охватывает большинство отраслей экономики. Особенно значительны его масштабы в торговле, на транспорте, бытовом обслуживании, строительстве, культуре. Источником информации для оценки этого типа ненаблюдаемой экономики являются данные статистики домашних хозяйств, транспорта, социальной, демографической статистики, статистики торговли, инвестиций, а также специальных тематических выборочных обследований, таких как: предпринимателей, осуществляющих частные грузо- и пассажиро перевозки; домашних хозяйств, являющихся потребителями услуг неформального сектора; индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги; обследования занятости населения; обследование развития рынков товаров и услуг и др.

N2. Предприятия, в том числе индивидуальные предприниматели без образования юридического лица, преднамеренно Незарегистрированные – Нелегальные

Туркменмиллихсабат при оценке данного типа ненаблюдаемой экономики включает объемы видов экономической деятельности юридических и физических лиц, осуществляемых без наличия лицензии. К ним относятся:

- незаконное производство алкогольных напитков;
- браконьерство (незаконный улов рыбы);
- услуги репетиторов;
- услуги юристов;
- медицинские услуги (хирургические операции и роды).

За счет этого типа ненаблюдаемой экономики формируется 0,8% ВВП Туркменистана.

Объемы незаконного улова рыбы, производства алкогольных напитков, правовых услуг рассчитывается балансовым методом, как разница между общим потреблением данных видов товаров и услуг (по данным бюджетной статистики) и объемами, учтенными официальной статистикой.

Медицинские услуги рассчитываются по количеству проведенных операций и средней цены неофициальных платежей (определяется по анонимному опросу граждан).

Услуги репетиторов рассчитываются исходя из численности учащихся в средних, профессиональных и высших школах, доли учащихся, пользующихся услугами репетиторов (определяемой исходя из обследования расходов населения на оплату услуг по репетиторству) и цен на данный вид услуг.

Другие незаконные виды, в частности игорное дело, хранение и перепродажа краденых вещей, производство и продажа поддельных товаров и неавторизированных копий творческих оригиналов, традиционно не распространены в нашей стране. По моральным и этическим соображениям в объем ВВП Туркменистана не включаются доходы от таких видов деятельности как проституция, производство и реализация наркотиков, контрабанда оружием.

Кроме того, необходимо отметить, что данные виды деятельности в Туркменистане не носят широкомасштабный характер.

N3. Предприятия, в том числе индивидуальные предприниматели без образования юридического лица, не требующие Регистрации

В Туркменистане к этому типу ННЭ относятся деятельность домашних хозяйств по производству продовольственной и непродовольственной продукции для собственного потребления и частично для реализации. Например, производство национальной одежды, ковров, предметов быта, хлеба домашней выпечки и др.

На долю данной группы приходится свыше 8% ВВП.

Тип N3 распространен в основном в промышленности.

Информационной базой для оценки объемов производства в домашних хозяйствах являются данные обследований бюджетной статистики демографической, социальной статистики, статистики цен и аграрного сектора.

Перечень видов продукции, производимой в домашних хозяйствах для собственного потребления, постоянно обновляется и дополняется.

N4. Предприятия (Юридические Лица) Необследованные. Данный тип в Туркменистане не имеет места, так как все зарегистрированные юридические лица охватываются статистическим наблюдением.

N5. Зарегистрированные предприниматели, необследованные

До середины 2001 года Туркменмиллихасабат не имел статистического регистра предпринимателей без образования юридического лица, и досчеты проводились на количество необследованных единиц. В 2002 году Туркменмиллихасабат совместно с налоговой службой сформировал регистр физических лиц. Данный тип ННЭ в Туркменистане отсутствует, так как все зарегистрированные предприниматели сдают декларации о доходах, в налоговую инспекцию.

N6. Предприятия, преднамеренно предоставляющие неправильный отчёт

Оценка объемов производства данного типа производится на основании данных налоговых проверок о правильности уплаты налога на добавленную стоимость. Исходя из дополнительно начисленных платежей и ставки налога на добавленную стоимость, производится оценка скрываемой продукции проверенных предприятий по видам деятельности. Полученные результаты распространяются на всю совокупность предприятий, отобранных по регистру**.**

За счет типа N6 производится около 2% ВВП страны. Данный тип ненаблюдаемой экономики распространен в торговле, строительстве, промышленности и бытовом обслуживании.

N7. Другие Статистические Недостатки

***N7b.* Неответ, неправильный подсчет**

К этому в Туркменистане типу ненаблюдаемой деятельности относится досчет до полного круга данных по обследуемым предприятиям, что особенно актуально для малых предприятий. Досчет производится на основании данных статистического регистра, из чего определяется число не отчитавшихся (условно-действующих)

предприятий (как разница между зарегистрированными и отчитавшимися предприятиями), которое корректируется на коэффициент действующих предприятий (отношение действующих к общему числу зарегистрированных предприятий). Полученное число условно-действующих предприятий составляет досчет к действующим предприятиям. При этом корректируются все показатели, собираемые от малых предприятий - выпуск, промежуточное потребление, заработная плата, запасы материальных оборотных средств и т.д. Базовым показателем при этом является показатель выпуска продукции.

Доля данной группы ненаблюдаемой экономики составляет всего 0,3% ВВП Туркменистана.

Оценка ненаблюдаемой экономики производится в двух секторах экономики: нефинансовые предприятия и домашние хозяйства.

В секторе нефинансовые предприятия досчеты представлены двумя типами ННЭ: N6 и N7, удельный вес которых составил в 2005г. 2,6% ВВП против 4,3% в 2002 году. Снижение этого типа ненаблюдаемой экономики связано в основном с сокращением объемов производства товаров и услуг, укрываемых предприятиями от налогообложения.

Сектор домашние хозяйства представлен тремя типами : N1, N2, N3, на долю которых в 2005г. приходилось около 17% ВВП, что на 5 процентных пункта больше, чем в 2002 году. Рост этого сектора связан в основном за счет увеличения транспортных, строительных, бытовых и торговых услуг.

В целом, в структуре ненаблюдаемой экономики Туркменистана наибольший удельный вес составляет тип N3 (свыше 40%), на долю типа N1 приходится свыше 38%. Ненаблюдаемая экономика по типу N6 составляет около 11%. Тип N2 формирует 3,9% объемов ненаблюдаемой экономики, тип N7 – 1,4%.