

Рабочий документ No.19  
12 марта 2005г

**АНГЛИЙСКИЙ И  
РУССКИЙ**

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и  
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ**

**СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ  
(Евростат)**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
СТАТИСТИКОВ**

Совместный семинар ЕЭК ООН/Евростата по  
статистике миграции

Организовано в сотрудничестве с ФНН ООН  
(Женева, 21-23 марта 2005 года)

**Сессия 2– Вспомогательный документ**

## **ОСОБЕННОСТИ СТАТИСТИЧЕСКОГО ИЗУЧЕНИЯ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

Вспомогательный документ представлен Государственным комитетом по статистике и  
Центром экономических исследований Узбекистана \*

1. Миграция населения, являясь методом территориального перераспределения населения и трудовых ресурсов, оказывает определяющее влияние на социальное и демографическое развитие общества. Произошедшие за последние годы в постсоветском пространстве существенные сдвиги в перемещении населения и трудовых ресурсов привели к обострению миграционных процессов и осложнили проблему занятости, приводя в одних регионах к острой нехватке квалифицированных кадров, а в других – ставя трудную задачу жилищного обустройства и предложения подходящей работы для избыточного количества мигрантов.

---

\* Доклад подготовлен Р. С. Махмудовой, Государственный комитет по статистике и У. Э. Олимовым, Центр экономических исследований Узбекистана.

2. Миграция как фактор социально-экономического и политического состояния и развития общества, привлекает внимание и интерес, как научной общественности, так и политиков, законодательной и исполнительной власти, ответственных за принятие и реализацию миграционной политики в собственных странах.

3. Формирование и развитие эффективной государственной миграционной политики требует наличия достоверной и полной информационной базы, важнейшей составной частью которой являются статистические данные. Для учета миграции особое значение приобретает точность определения содержания категории «миграция». Несмотря на широкий интерес к этой проблеме, в экономической и демографической научной литературе, отсутствует однозначное толкование миграции.

4. В общем значении, миграция рассматривается как совокупность территориальных перемещений населения, связанное с переменой постоянного места жительства. Ряд исследователей в это понятие включают только безвозвратные миграции, т.е. с переменой постоянного места жительства, другая часть – безвозвратные и сезонные, третьи – трактуют это понятие более широко, включая к ним еще эпизодические и даже межотраслевые переливы рабочей силы.

5. Учитывая разнообразие видов, форм миграции, отличающихся по направленности, территориальному признаку, структуре, продолжительности, по нашему мнению, более обоснованным является толкование этого понятия в широком смысле слова, **как совокупность территориальных передвижений любого вида.**

Исходя из этой трактовки, следует различать следующие виды миграций:

- безвозвратная (с окончательной сменой постоянного места жительства);
- временная (с переселением на достаточно большой, но ограниченный по времени срок);
- сезонная (с перемещением в определенные периоды года).

6. Миграционное движение включает в себя: перемещение населения через государственную границу (международная миграция, т.е. между государствами); перемещение внутри страны (внутренняя миграция). Международная миграция осуществляется в виде эмиграции за пределы страны и иммиграции в страну. При этом, **иммиграция** – это въезд в страну на временное или постоянное место жительства граждан других стран, **эмиграция** - переселение граждан из одной страны в другую.

7. Миграция внутри государства включает миграционные потоки: между селом и городом; между городами; между селами; между регионами; внутри регионов. В совокупности сумма выбывших и прибывших между государствами и внутри государства составляют валовой объем миграции и характеризует степень миграционной подвижности населения страны.

8. Узбекистан имеет давние традиции статистического учета миграции населения. За годы независимости эти традиции не только сохранены, но и преумножены. В настоящее время система учета миграции основана на прописке мигрантов «по месту жительства» (учет постоянной миграции). Критерием идентификации мигранта является место постоянного жительства.

9. Текущий учет миграции населения организуют органы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан. Он основывается на документах прописки и выписки

населения. При прописке населения составляется «Адресный листок прибытия» и выписке - «Адресный листок убытия», и одновременно составляются «Талон статистического учета к листку прибытия», «Талон статистического учета к листку убытия». «Адресный листок прибытия» и «Адресный листок убытия», используются органами внутренних дел для адресно-справочной работы.

10. «Талон статистического учета к листку прибытия», «Талон статистического учета к листку убытия» передаются органам государственной статистики для статистического учета миграции. Талоны статистического учета к листкам прибытия или убытия содержат следующие сведения:

- Фамилия, имя, отчество.
- Дата рождения.
- Место рождения.
- Пол.
- Национальность.
- Новое место жительства (прописка по адресу).
- Место прибытия (последнее место жительства).
- Цель приезда.
- Занятие по последнему месту жительства.
- Образование.
- Семейное положение.
- Если с мигрантом прибыли дети до 16 лет, указывается сколько (имя пол и дата рождения детей указывается в листке одного из родителей).

На детей в возрасте до 16 лет, прибывших и выбывших самостоятельно без родителей (опекунов, попечителей), составляются талоны статистического учета, как и на взрослых.

11. Разработка сведений, содержащихся в статистических талонах, позволяет получить данные о прибывших и выбывших, сгруппированных по территориальному и ряду социально-демографических признаков.

12. На базе этих данных текущий статистический учет миграции населения в Узбекистане осуществляется по следующим направлениям:

- **Учет миграции населения по территории** Учетом охвачены вся государства СНГ и страны Балтии, а также дальше зарубежье. Учет ведется по странам прибытия и убытия.  
Данные по миграции являются достаточно подробными и позволяют характеризовать миграционные связи Узбекистана с другими странами, а также внутреннюю миграцию ( в территориальном разрезе, между городом и селом). Учет по данной форме осуществляется с общепринятой детализацией т.е. с выделением города и села., прибывших и выбывших и миграционного сальдо.
- **Учет мигрантов по полу и возрасту.** Возраст мигрантов учитывается по годам - от 0 до 100 лет, с выделением женщин и мужчин, по городской и сельской местностям.  
Кроме того, разрабатывается специальная форма, в которой содержится информация по полу и году рождения мигрантов. Учет ведется по всему массиву прибывшего и выбывшего населения, без разделения на миграционные потоки, что затрудняет соответствующий анализ структуры потоков.

- **Учет движения населения по миграционным потокам**  
Статистический учет отражает:
  - внутреннюю миграцию;
  - миграционные связи со странами СНГ и Балтии;
  - миграционные связи с дальним зарубежьем.Данная информация имеется по всем административно- территориальным единицам, в том числе по городской и сельской местности. Это информация содержит в основном количественные параметры (численность прибывших и выбывших) и дает общую характеристику структуры мигрирующего населения по направлениям.
- **Учет мигрантов по образованию.** Учет ведется по следующим видам образования: высшее; незаконченное высшее; среднее специальное; среднее общее; неполное среднее; начальное образование и ниже начального. Учет образования ведется по полу, городским поселениям и сельской местности - по всему массиву мигрантов, без выделения миграционных потоков. Результативность внешних миграционных связей оценивается по косвенным показателям - по миграционному сальдо в целом по стране, т.е. по общему механическому приросту (снижению) населения с соответствующим видом образования. В разрезе областей этот косвенный метод определения образовательной структуры населения во внешних миграционных потоках не применим, поскольку миграционное сальдо охватывает и внутриреспубликанскую миграцию.
- **Учет мигрирующего населения по национальностям.** По сравнению с советским периодом, статистический учет несколько расширен. В разрезе национальностей учет осуществляется:
  - по полу;
  - возрасту (в разбивке на трудоспособный возраст, моложе и старше трудоспособного возраста)
  - миграционным потокам.
- **Учет мигрирующего населения по семейному положению** осуществляется в разрезе городского и сельского местностей, по полу и возрасту ( для обоих полов - возраст от 16 лет и старше).  
Все формы текущего учета миграции населения ведутся в разрезе Республики Каракалпакстан, областей (12) и г. Ташкента, и по каждой из них учет осуществляется отдельно по городской и сельской местностям. Основные данные публикуются в виде ежегодных статистических сборников.

### **Трудовая миграция.**

13. В Узбекистане трудовая миграция существовала всегда и происходила как внутри республики, так и за ее пределы . Статистический анализ трудовой миграции внутри государства, т.е. статистическое изучение межотраслевого движения рабочей силы, а также ее перемещение по регионам и секторам экономики базировалось ранее на материалах сплошной статистической отчетности предприятий и организаций.

14. Оценка масштабов и направлений миграции (движения) рабочей силы производилась путем динамических сопоставлений и определения сальдовой величины прибытия (прироста) или выбытия (уменьшения) численности работающих по регионам (с выделением города и села), отраслям и формам собственности хозяйствующих субъектов.

15. В условиях переходной экономики, когда наряду с официальным сектором существует неформальный сектор экономики, использование таких подходов становится невозможным. Для учета и охвата всего движения трудовых ресурсов возникает необходимость специальных выборочных обследований, с формированием выборочной совокупности с учетом структуры всех хозяйствующих субъектов, включая и неформальный сектор экономики.

16. Особое место в трудовой миграции занимает **маятниковая миграция**. Сальдо маятниковой миграции (разница между приезжающими к месту работы в данный регион и уезжающими в этих целях в другие регионы) принимается во внимание при построении баланса трудовых ресурсов в территориальном разрезе, для сбалансирования ресурсной и распределительной частей отчетного баланса. Необходимость этого обусловлена тем, что население учитывается по месту жительства, а работающие – по месту работы.

17. Учет маятниковой миграции дает возможность оценить избыток или необеспеченность сферы труда по отдельным регионам страны и создает основу для регулирования указанных процессов.

18. Данные о маятниковой миграции ранее определялись по материалам единовременных сплошных обследований работающих по месту работы и месту проживания. Есть все основания полагать, что за последние годы произошли серьезные изменения в масштабах и направлениях движения «маятниковых мигрантов» и использование данных ранее проведенных обследований, даже с учетом корректировок, становится невозможным в связи с радикальными изменениями в сфере труда.

19. Прослеживание этих изменений в настоящее время затруднено, как ввиду наличия неорганизованного рынка труда, так и из-за значительной трудоемкости этой работы и соответственно потребности в значительных финансовых ресурсах. В этой связи существует необходимость разработки новой методологии и методики прослеживания данных процессов с учетом специфических особенностей переходной экономики.

**20. Миграция за пределы** в советские времена осуществлялась в организованных формах и зарубежная трудовая миграция, происходила в крайне ограниченных размерах. Инициатива поездки на работу за рубеж исходила в первую очередь от государства в лице его органов управления или производственных структур. Современные трудовые миграции в Узбекистане, происходят более демократично, нередко и без прямого регулирующего воздействия государства. Исследования показывают, что в Узбекистане имеются два потока трудовой миграции.

**21. Легальный поток**, организуемый Министерством труда и социальной защиты населения. Он имеет необходимое правовое обеспечение, трудовые мигранты в этом потоке социально защищены и прослеживаются Министерством труда и социальной защиты населения, занимающегося регулированием официального рынка труда.

**22. Нелегальный поток**, развивающийся стихийно и не регулируемый государством. Это въезд людей на работу за границу без предварительного заключения контрактов и договоров, не прошедший через официальную регистрацию в странах выхода и нередко - в странах вселения. Учет этих мигрантов отсутствует. Социологические исследования, проводимые в странах въезда этих мигрантов проводятся по разным программам, не всегда репрезентативны и не сопоставимы, и не поддаются качественной оценке.

23. Решение задач совершенствования статистического и административного учета миграции населения должно осуществляться во взаимосвязи с концепцией миграционной политики республики. Сама же миграционная политика должна быть тесно увязана с Программой демографической безопасности Узбекистана с учетом современной мировой ситуации.

-----