

Working Paper No. 31 (Summary)
ENGLISH AND RUSSIAN ONLY

**UNITED NATIONS STATISTICAL COMMISSION and
ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE
CONFERENCE OF EUROPEAN STATISTICIANS**

**EUROPEAN COMMISSION
STATISTICAL OFFICE OF THE
EUROPEAN COMMUNITIES (EUROSTAT)**

Joint ECE/Eurostat work session on statistical data confidentiality
(Luxembourg, 7-9 April 2003)

Topic (iii): Emerging legal/regulatory issues

**REPORT ON APPLICATION OF THE PRINCIPLE OF
STATISTICAL CONFIDENTIALITY IN KYRGYZSTAN**

Contributed paper

Submitted by the National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic

Доклад: «Применение принципа конфиденциальности статистических данных в Кыргызстане»

Обеспечение конфиденциальности первичных данных является одним из основных принципов официальной статистики, принятыми в 1994 году Статистической комиссией ООН

В условиях демократизации общества конфиденциальность статистических данных становится основополагающим принципом взаимоотношений между статистиками и респондентами – поставщиками статистических данных. При этом, главную цель обеспечения конфиденциальности первичной информации можно определить двояко: это, во-первых, защита неприкосновенности частной жизни и неразглашение государственной и коммерческой тайны, а, во-вторых, повышение доверия к официальной статистике ее пользователей.

Проблему применения принципа конфиденциальности данных каждая страна решает по-своему. В данном докладе изложены основные аспекты применения принципа конфиденциальности в Кыргызской Республике и связанные с ним проблемы.

Очевидно, что реализация принципа конфиденциальности на практике обеспечивается путем его законодательного закрепления.

На основе законодательства государственная статистическая служба Кыргызстана строит свои отношения как с поставщиками статистических данных, так и с их потребителями.

Законом Кыргызской Республики «О государственной статистике» регламентируются права и обязанности не только тех лиц, которые собирают, обрабатывают и публикуют статистические данные, но и тех, кто эти данные представляет и использует.

Так, Законом гарантируется юридическим и физическим лицам соблюдение коммерческой тайны, содержащейся в представляемых ими статистических данных. В свою очередь, статистические службы республики на всех уровнях в соответствии с Законом несут ответственность за разглашение государственной и коммерческой тайны, а также сведений, касающихся личной жизни граждан. В то же время, Закон устанавливает права и обязанности лиц, которые представляют первичную информацию в статистические службы.

Кроме того, ответственность за нарушение закрепленных законодательно прав и обязанностей обеих сторон, участвующих в процессе производства статистической информации, определена и другим законодательным актом Кыргызской Республики – Кодексом об административной ответственности.

Соблюдение конфиденциальности данных – один из фундаментальных принципов принятого в системе государственной статистики республики Кодекса о профессиональной этике государственных служащих.

Принцип конфиденциальности содержат и другие законодательные акты, принятые в отношении официальной статистики. К ним относятся Законы Кыргызской Республики «О переписи населения» и «О сельскохозяйственной переписи».

Эти законы гарантируют конфиденциальность индивидуальных данных, полученных в ходе переписей. Публикация итоговых данных только в обобщенном виде ограждает граждан от посягательств на их конституционные права и свободы.

В целях повышения доверия к государственной статистике респонденты проинформированы о конфиденциальности собираемых от них первичных данных. Для

этого на всех формах статистической отчетности и опросных листах делается ссылка на соответствующую статью Закона о государственной статистике.

Чтобы обеспечить участие домашних хозяйств в обследовании и повысить их заинтересованность в представлении достоверной информации по вопросам, включенным в вопросники, Нацстаткомитет использует материальные стимулы, гарантирует конфиденциальность полученных сведений. Но вместе с тем он проводит и разъяснительную работу с респондентами, информируя их о целях и значении проведения подобных обследований. Это обеспечивает достаточно высокий уровень получения ответов (доля отказа от участия в обследовании составляет около 1-1,5 % в год).

Собранные статистические данные о гражданах используются только в сводном виде или анонимно, без признаков, позволяющих идентифицировать личность. Первичные данные о частных лицах и семьях не разрешается оглашать без их согласия.

Вместе с тем, применение принципа конфиденциальности сопряжено с определенными проблемами.

Одна из них связана с доступностью статистических данных пользователям. Многие пользователи, в первую очередь, государственные и политические структуры, полагают, что понятие «доступ к информации» означает доступ и к индивидуальным данным. Это происходит оттого, что пользователи плохо представляют себе, что такое принцип конфиденциальности в статистике, и почему его надо соблюдать. В результате, для решения своих задач они запрашивают в статистических службах перечень предприятий с указанием некоторых статистических показателей.

Важно, чтобы у пользователей и, прежде всего, государственных служащих, было четкое и осмысленное понимание понятия «конфиденциальности». В этом плане, проведение разъяснительной кампании по вопросу конфиденциальности статистической информации через различные семинары, конференции может стать важным шагом на пути к решению этой проблемы.

Не менее важная проблема связана с передачей и хранением данных. В современных условиях с расширением использования сетей через Интернет проблема защиты данных от несанкционированного доступа и обеспечения конфиденциальности данных становится наиболее актуальной. Особенно, остро эта проблема стоит в регионах республики, где имеющиеся здания, помещения и технические средства не могут обеспечить должного хранения конфиденциальных данных. Соответственно, это также касается и электронной передачи данных из региональных статистических служб в центральный статистический офис.

В рамках технико-технологической политики Нацстаткомитетом проводится работа по обеспечению защиты статистических данных от несанкционированного доступа. Доступ к данным, размещенным в локальной сети, осуществляется на уровне, так называемых, учетных записей (именных паролей). Для защиты локальной (внутренней) сети от внешних пользователей установлено программное обеспечение PROXY-Server.