

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

**КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СООБЩЕСТВ**

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

ЕВРОСТАТ

**Совместная сессия ЕЭК/Евростата по
Конфиденциальности статистических данных
(Скопье, Бывшая республика Югославии Македония
14-16 марта 2001 года)**

Рабочий документ no. 37

Тема IV: Прогресс в исполнении методов и техники исполнения СДС в центральной и восточной Европе

ОТНОШЕНИЕ РЕСПОНДЕНТОВ К СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ

Вспомогательный доклад

Документ представлен Национальным статистическим комитетом
Кыргызской Республики¹

1. Законом Кыргызской Республики “О государственной статистике” на Национальный статистический комитет возложены обязанности по сбору, накоплению, обработке, хранению и представлению соответствующим пользователям статистической информации при обеспечении ее полноты, целостности, достоверности, своевременности и достаточности. Этим же Законом статистика наделена правом получать от всех хозяйствующих субъектов достоверную статистическую и бухгалтерскую отчетность бесплатно в установленные сроки и в полном объеме в виде информационного налога за счет средств отправителя информации.
2. Высокие требования, предъявляемые к статистике, вызваны необходимостью привести официальную статистику в соответствие с информационными потребностями в условиях рынка и международного обмена информацией.
3. Доверие государства к статистике складывалось годами кропотливой работы многих поколений статистиков, когда потребителями официальной статистической информации был определенный круг потребителей. Имея такой кредит доверия мы ищем новые пути для его сохранения и приумножения, когда респондентами и пользователями стали практически все слои общества.
4. Статус независимого органа позволяет Кыргызской статистике уделять максимальное влияние выпуску точных данных и активно вести исследовательскую работу. Сбор данных осуществляется методом как сплошных, так и выборочных обследований по территориальному признаку в соответствии с каталогами, подготовленными на базе Единого государственного регистра статистических единиц (ЕГРСЕ) и государственных классификаторов.
5. Сбор первичной статистической информации от хозяйствующих субъектов осуществляют районные и городские статистические комитеты, которые проводят контроль, вносят необходимые изменения и передают ее в областные комитеты по статистике на формах первичной статистической отчетности.

¹ Автор: А. Ким

6. На областном уровне производится контроль и корректировка полученной информации и перенос на машинные носители для формирования сводной информации для публикации и распространения ее различным пользователям.

7. С точки зрения полноты и содержания собираемой нами информации она достаточно объемна и содержательна, что выражается в следующем:

- во-первых, информация является комплексной, то есть отражает как экономику хозяйствующих субъектов, так и социальные особенности; численность и движение кадров, данные о динамике среднемесячных объемов производства, данные отражающие образовательный уровень населения и уровень жизни, занятость населения и безработицу и т. д.;
- во-вторых, информация включает данные фактографические, количественные, оценочные, качественные.

8. С точки зрения времени мы производим двоякого рода информацию:

- динамическую, отражающую перемены по тем или иным показателям;
- статическую, т. е. данные на определенный момент (дату) обследования или опроса.
- Функциональная деятельность структурных подразделений государственной статистики заключается в следующем:
 - планирование, методологическое обеспечение и контроль за реализацией программ статистических работ;
 - организация статистических наблюдений на основе генеральной и выборочной совокупности обследований, учетов и переписей;
 - сбор и входной контроль статистической информации о деятельности агентов рынка;
 - подготовка, разработка, формирование и накопление пообъектных массивов данных, регламентных таблиц, региональных информационных ресурсов, баз и банков данных, защита и представление информационных ресурсов по запросам пользователей;
 - информационно-аналитическая деятельность, включая формирование сводных информационно-аналитических материалов, подготовка и выпуск официальных статистических изданий и публикаций, работа с пользователем.

9. В последнее время все больше возрастает потребность в статистических данных (как на микро уровне, так и обобщенных данных), а готовность представлять информацию одновременно снижается. Как и во многих странах мы сталкиваемся проблемой отказа от ответов, жалобами на нагрузку, связанные с участием в статистических обследованиях и недоверием с конфиденциальностью данных. Национальный статистический комитет с пониманием относится к тем, кто обеспечивает статистической информацией. Это проявляется в том, что при создании форм статистической отчетности избегается дублирование, сокращается время на опрос респондента, и, конечно же, соблюдается гарантия по обеспечению сохранности представляемой информации в строгой секретности.

10. В такой ситуации гарантом конфиденциальности представленной информации является Закон “О государственной статистике”, где регламентированы не только права органа государственной статистики, но и их ответственность: “Должностные лица органов государственной статистики несут ответственность за недостоверную или несвоевременно представленную статистическую информацию, а также за разглашение государственной и коммерческой тайны в соответствии с законодательством Кыргызской Республики”.

11. Конфиденциальность обеспечивается тем, что доступ всех пользователей к данным осуществляется только в пределах установленных для каждого работника полномочий.

12. В условиях, когда респондент и потребитель становится одно лицо, отношение к конфиденциальности двоякое. В роли респондента субъект ярый поборник конфиденциальности, однако, когда он становится потребителем статистической информации требует зачастую информацию, входящую в разряд конфиденциальности. Статистическую информацию, полученную по другим вопросам хочет, знать подробно о предприятии

(численности, среднюю заработную плату и т. д.) и частных лицах, т. е. конфиденциальную информацию. Проблема кроется глубже: респондент теперь знает, что хочет потребитель, коль скоро сам становится им и, поэтому с большой осторожностью отвечает на вопросы. Такое двойное положение делает респондента менее доверчивым к статистике.

13. В этой связи ставится задача – построить информационную систему “клиент-сервер” на базе локальной сети с централизованной базой данных. Выбирается одна из популярных многопользовательских СУБД (SQL Server) и средства для быстрой разработки приложений (Delphi, Visual Basic) . Таким образом, создается сама система, представляющая собой комбинацию базы данных и обращающихся к ней приложений, в которых и реализована данная задача.

14. Принципы построения информационной системы Национального статистического комитета опираются на использование современных технологических платформ, топологий и архитектур информационных систем, обеспечивающих высокую степень безопасности, надёжности, целостности и сохранности информации.

15. Разработанные прикладные программы реализованы на языке программирования Clipper. В настоящее время насчитывается около 150 комплексов таких программ, обеспечивающих обработку статистической отчетности. Выходная информация при этом представляется в виде сводных таблиц по отраслям экономики. Ввод исходной информации о хозяйствующих субъектах осуществляется в закодированной форме на базе Единого государственного регистра статистических единиц (ЕГРСЕ) и государственных классификаторов, что позволяет обеспечить определенный уровень конфиденциальности информации о хозяйствующем субъекте.

16. Хотя программные продукты, написанные на Clipper, эксплуатируются на любых компьютерах, в том числе на безнадежно устаревших, все еще удовлетворяют потребностям системы Нацстаткомитета. К технологическим недостаткам этой системы относятся высокий сетевой график, узкий спектр операций манипулирования данными, недостаточные возможности по обеспечению безопасности данных. Но осуществить переход на создание программных продуктов с применением современных технологий, использующие накопленные ранее данные, и при этом обеспечивать сохранность и защиту информации, все еще приходится.

17. Осуществляется постепенный перевод программных продуктов на язык, поддерживающий работу с MS SQL-сервер. Создание системы статпоказателей позволит организовать удобный доступ к базам данных. MS SQL Server использует встроенный в Windows NT механизм защиты информации С-2

18. Использование в SQL различных утилит, позволяет фиксировать активность пользовательских приложений, обращающихся к базе данных. На критерии аудита администратор может накладывать фильтры в зависимости от необходимости контролировать действия конкретных пользователей, приложений, машин.

19. Система должна быть как можно более легкой в использовании, насколько это возможно без нарушения исходных целей в области безопасности.

20. Следует учесть, с помощью каких средств разработки будет создаваться информационная система на основе данной СУБД, а также о том, каким образом разработанные приложения будут манипулировать данными.

21. Кроме того, полезно использовать различные пакеты программ статистического анализа, предназначенного для решения прикладных задач в рамках определенного направления, например, при анализе временных рядов. Компьютерные системы для анализа данных - пакеты статистических программ - считаются наукоемкими программными продуктами, но, пожалуй, наиболее широко применяются в практической и исследовательской работе в самых разнообразных областях.

22. Степень интеллектуальности пакета в первую очередь предполагает организацию такого режима работы статистического программного продукта, при котором пользователь имеет достаточно квалифицированное статистическое ассистирование в ходе всего процесса статистического анализа, т.е. при выяснении природы анализируемых данных, при выборе подходящих моделей и методов, их увязывания в технологическую цепочку, при интерпретации результатов и т.д.

23. Речь идет о развитой системе консультационной поддержки по статистике, охватывающей различные стадии решения задачи:

- ориентирование пользователей в существующих литературных источниках по применению статистическим методам, а также обеспечение его подсказками по используемой терминологии, понятиям, существующим решениям аналогичных задач;
- помощь в постановке задачи, подробный предварительный анализ исходных данных с акцентированием внимания пользователя на их выяснение природы и особенностях;
- подбор подходящего вида модели и технологической цепочки обрабатывающих модулей;
- описание набора типичных статистических "ловушек" и способов, как их избежать;
- помощь в интерпретации промежуточных и финальных результатов статистического анализа;
- предложение направлений дальнейшего исследования.

24. Каждому пользователю предоставлены права, основанные на его потребности и роли Нацстаткомитета. Пользователи сети несут часть ответственности за обеспечение защиты

25. Уровень защиты от несанкционированного доступа к программному обеспечению и базам данных основаны на методах технического, программного, системного, организационного обеспечения:

- введения многоступенчатой парольной защиты и распределенных уровней доступа к информации за счёт использования стандартных средств, применяемых операционных систем и внутренних средств контроля доступа, обеспечивающих высокую степень конфиденциальности;
- использования стандартных сертифицированных программных оболочек и аппликационных средств защиты информации от несанкционированного доступа, программных "закладок" и "вирусов";
- фиксирование рабочей станции (данный пользователь может войти только из одной фиксированной рабочей станции);
- ограничения действий пользователя (ограничиваются действия пользователя по записи);
- ограничения по доступу к приложениям.

26. Доступ пользователей к системе регламентируется и регулируется "Администратором" системы, присваивающим пользователям системы определенные имена и пароли, уровни полномочий доступа к однозначно определенным функциям, объектам и данным, и закрепляющим эти функции за конкретным пользователем.

27. Следует учесть еще, что имеется большое количество всевозможных программ для хранения и обработки конфиденциальной информации и обеспечения компьютерной безопасности в среде Microsoft Windows. Грамотное использование этих программ позволяет повысить безопасность информации на несколько порядков. В действительности, благодаря современным алгоритмам шифрования, можно надежно защитить хранящуюся на своем компьютере информацию. Для этого необходима лишь четко выработанная политика безопасности и соответствующее программное обеспечение.