**К системе подотчетности**

**Повестки дня в области развития на период после 2015 года:**

**Видение стран региона ЕЭК ООН**

**Опросник**

*Пожалуйста, заполните форму*

**ОРГАНИЗАЦИЯ:**

**ИМЯ КООРДИНАТОРА:**

**ДОЛЖНОСТЬ:**

**ТЕЛЕФОН:**

**ЭЛ.ПОЧТА:**

**Просьба возвратить анкету до пятницы, 8 августа 2014 года, в ЕЭК ООН:**

**United Nations Economic Commission for Europe (UNECE)**

**Development Policies and Cross-Sectoral Coordination Unit**

**E-Mail:** [**dpccu@unece.org**](mailto:dpccu@unece.org)

***Электронная копия опросника может также находится на странице ЕЭК ООН:***

[***www.unece.org/post-2015/regionalministerialconsultation2014.html***](http://www.unece.org/post-2015/regionalministerialconsultation2014.html)

**В случае, если Вам нужна помощь или у Вас есть вопросы, пожалуйста,**

**свяжитесь с Майклом Кунцом, Секретариат ЕЭК ООН**

**(**[**michael.kunz@unece.org**](mailto:michael.kunz@unece.org)**; телефон +41-22 917 24 45)**

**I. Цели**

Этот вопросник составлен с целью ознакомления с точкой зрения широкого круга заинтересованных сторон в регионе ЕЭК ООН - государств-членов, гражданского общества, частного сектора и других региональных организаций - о некоторых элементах системы подотчетности Повестки дня в области развития на период после 2015 года и возможном механизме подотчетности на национальном уровне с последующим выходом на глобальный уровень.

Секретариат ЕЭК ООН проведет сбор и анализ ответов. Сводный отчет будет являться вкладом региона в итоговое мероприятие Президента Генеральной ассамблеи ООН (Нью-Йорк, 11-12 сентября 2014 года) по системе мониторинга и взаимной подотчетности и ответственности в рамках Повестки дня в области развития на период после 2015 года. Сводный отчет станет также справочным документом для региональных министерских консультаций на тему «Система мониторинга и взаимной подотчетности и ответственности на период после 2015 года: Повестка дня в области развития – региональное измерение», которые будут проходить 15 и 16 сентября 2014 года во Дворце Наций в Женеве по инициативе Генерального секретаря ООН.

*«Под «подотчётностью» в рамках* *глобальной повестки дня может пониматься совместное обязательство мирового сообщества по контролю, оценке, разделению ответственности и анализу прогресса в деле реализации согласованных целей. Система подотчетности может позволить каждому государству и субъекту процесса развития внести свой вклад и извлечь пользу из более глобального понимания проблем и эффективных стратегий. Концепция подотчетности выходит за рамки деятельности правительства и распространяется на все заинтересованные стороны, причастные к процессу реализации универсальной программы развития, в рамках их соответствующих структур и сферы ответственности».*

*Источник: Информационная записка для проведения интерактивного диалога по элементам системы мониторинга и подотчетности для Повестки дня в области развития на период после 2015 года, проведенного Президентом Генеральной Ассамблеи 1 мая 2014 года*

Accountability for a universal agenda can be understood as the joint commitment of the global community to monitor, evaluate, share and discuss progress towards the implementation of the agreed goals. An accountability framework could allow each Government and development actor to contribute to and benefit from a better global understanding of challenges and effective strategies. The concept of accountability extends beyond Government, and applies to all stakeholders being held accountable for their role in implementing a universal development agenda, within their respective governance frameworks and scope of responsibility.

Source: Background note for the interactive dialogue on elements for a monitoring and accountability framework for the Post-2015 Development Agenda, convened by the President of the General Assembly on 1 May 2014

**II. Предыстория**

В июле 2013 года Генеральная ассамблея ООН в своей резолюции 67/290 приняла решение о формате и организационных аспектах Политического форума высокого уровня. Параграф 8 “постановляет, что форум под эгидой Экономического и Социального Совета будет проводить, начиная с 2016 года, регулярные обзоры последующих действий и мер по осуществлению обязательств и целей в области устойчивого развития, включая обязательства и цели, относящиеся к средствам осуществления, в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года”.

Обзоры должны быть добровольными, проводиться государствами и обеспечивать платформу для партнерских отношений.

Принимая во внимание тот факт, что преобразующая и сфокусированная на человеке универсальная повестка дня на период после 2015 года нуждается в системе отчетности на всех уровнях, Президент Генеральной ассамблеи ООН провел 1 мая 2014 года интерактивную встречу с тем, чтобы обсудить "Элементы для структуры мониторинга и подотчетности для Повестки развития на период после 2015 года." Встреча подтвердила важность создания структуры подотчетности на всех региональных уровнях, так как обычно страны одного региона испытывают похожие проблемы, и прогресс будет более значительным, если меры будут приняты коллективно. [Информационная записка](http://www.un.org/en/ga/president/68/pdf/letters/04252014_Interactive%20Dialogue%20_%20%20Accountability%20Framework%20-%2025%20April%202014.pdf), подготовленная к этому мероприятию, конкретизирует опыт с применением механизма отчетности, включая сравнительные исследования на региональном уровне.

[Основные тезисы](http://www.un.org/en/ga/president/68/pdf/5202014Accountability_Framework_Dialogue_PGA_Summary.pdf) состоявшегося диалога:

(a) Универсальная и преобразующая повестка дня нуждается в прочной структуре отчетности, которая являлась бы всесторонней, предполагала взаимодействие и вовлеченность всех участников на всех уровнях;

(б) децентрализованная система отчетности будет гарантировать, что все заинтересованные стороны берут на себя ответственность и мотивированы делиться информацией, оценивать и корректировать свою работу;

(в) национальная и региональная структуры подотчетности должны быть закреплены в глобальной системе отчетности, которая должна быть простой, целевой и обеспечивать ясное понимание роли различных субъектов;

(г) многоступенчатый подход может быть полезным в работе парламентов на национальном уровне, использоваться для коллегиальных обзоров (peer review) на региональном уровне, а также в работе Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и Экономического и социального совета (ЭКОСОС) ООН на глобальном уровне.

**III. Опросник по элементам механизма подотчетности на региональном уровне**

A) Механизмы общей подотчетности

Как отмечено выше, появилась точка зрения, что механизмы подотчетности для Повестки развития в период после 2015 года могут быть многоступенчатыми.

**Вопрос 1: В общих словах, какими должны быть механизмы общей подотчетности, включающие в себя национальный, региональный и глобальный уровни? Какая роль может быть отведена региональному уровню?**

В прошлом обзор прогресса устойчивого развития проводился под эгидой Комиссии по устойчивому развитию. В том, что касается развития, в рамках Целей развития тысячелетия (ЦРТ) (MDG на англ.яз.) осуществлялся контроль за ходом достижения целей с использованием различных механизмов и процедур.

**Вопрос 2: Какие основные уроки, полученные из обзоров Комиссии по устойчивому развитию и достижений ЦРТ, могут быть информативными и помогут улучшить структуру подотчетности на период после 2015 года? Были ли эти обзоры и достижения адекватными, и, если нет, что должно измениться для концепции целей в области устойчивого развития?**

B) Природа возможного обзора на региональном уровне

*Рамки обзора*

Существует несколько вариантов того, каким может быть обзор. Например, в одном цикле обзора могло бы быть проанализировано достижение всех целей в области устойчивого развития. Другой вариант, обзор мог бы сфокусироваться на определенных целях развития или на определенных темах. Также он мог бы содержать существующие обязательства, не являющиеся напрямую обозначенными целями в области устойчивого развития, но, тем не менее, к ним относящиеся. Существуют разные варианты в представлении обзоров по странам. Например, все страны-участницы могли бы быть рассмотрены в многолетнем цикле или, наоборот, обзор мог бы сконцентрироваться только на странах, изъявивших желание быть предметом такого обзора. В дополнение, обзоры могли бы содержать анализ деятельности других заинтересованных сторон, которые будут также ответственны за достижение ЦРТ (например, частный сектор).

**Вопрос 3: Что должно содержаться в таком обзоре, и какие субъекты должны быть предметом анализа?**

*Процесс подготовки обзора*

Отчетность может принимать разные формы, от простого мониторинга до более обширных исследований, иметь разный потенциал в том, что касается помощи, поддержки и консультирования правительств и других заинтересованных лиц в достижении целей в области устойчивого развития:

* Мониторинг данных о достижении целей в области устойчивого развития, позволяющий выявить успешные и проблемные зоны.
* Аналитические доклады по воплощению целей в области устойчивого развития в регионах, позволяющие рассмотреть передовой опыт и подготовить рекомендации, касающиеся проблемных участков.
* Обсуждения и обмен опытом и передовыми практиками на региональных встречах, например на региональных форумах по устойчивому развитию ЕЭК ООН.
* Анализ прогресса стран-участниц, проведенный другими странами (коллегиальный обзор, peer review).

Мониторинг данных и состояния дел на предмет достижения поставленных целей будет основой любых других анализов или обзоров. Для разных типов обзоров понадобится различная информация, как, например, количественные данные, или качественные оценки, или анализ принятых мер. Разные части системы ООН (региональные комиссии, межучрежденческие региональные координационные механизмы (RCM), региональные Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, спецучреждения системы ООН со сферой ответственности по отдельным целям развития) могли бы участвовать в подготовке различных обзоров. Также, хотя обзор будет готовиться государственными структурами, внести в него свой вклад могли бы и другие заинтересованные стороны (гражданское общество, частный сектор и академические круги).

**Вопрос 4: Какие типы обзоров должны быть проведены, и какая информация должна быть использована? Какая роль в этом должна быть отведена ООН и другим участникам процесса?**

Механизм коллегиальной оценки (peer review) считается эффективным инструментом по улучшению подотчетности в многостороннем контексте с преобладающей ролью участвующих правительств. В качестве примера могут быть приведены [Универсальный периодический обзор](http://www.ohchr.org/ru/HRBodies/UPR/Pages/UPRMain.aspx), проводимый под эгидой Совета по правам человека, Обзоры [Организации экономического сотрудничества и развития,](http://www.oecd.org/site/peerreview/) [Ежегодные обзоры на уровне министров](http://www.un.org/ru/ecosoc/amr/) ЭКОСОС, Обзоры торговой политики (некоторых) государств-участников ВТО и [Обзоры результативности экологической деятельности ЕЭК ООН](http://www.unece.org/env/epr/process.html).

**Вопрос 5: Если Вы поддерживаете проведение коллегиальных обзоров (peer review), как должны такие обзоры выглядеть на региональном уровне, и что могло бы послужить моделью такого обзора?**

*Связь со всемирными и национальными обзорами и другими механизмами*

Региональный механизм подотчетности должен быть частью многоступенчатой структуры с сильной национальной и глобальной составляющей. Это требует привязанности региональных обзоров к национальному уровню, вместе с тем с возможностью выхода на глобальный уровень и их востребованности на глобальном уровне. Обзоры на глобальном уровне будут осуществляться Политическим форумом высокого уровня. Например, вкладом на глобальном уровне может быть синтез, проведенный на региональном уровне, соответствующий теме, определенной на глобальном уровне. Он также может выходить за рамки простого дополнения Политического форума высокого уровня и быть более постоянным и систематическим, учитывать региональные приоритеты и особенно трансграничные вопросы. Краеугольным камнем всей системы будет национальная подотчетность. Национальные отчеты по достижению целей в области устойчивого развития, подготовленные правительствами и поддерживаемые страновыми группами ООН и учреждениями Группы по развитию ООН, могли бы играть ключевую роль в процессе подготовки обзоров и вносить важный вклад в региональные процессы. Национальные парламенты также могли бы участвовать в этой работе. Кроме того, важно использовать существующую систему подотчетности в качестве основы и интегрировать существующие механизмы в процесс контроля за выполнением целей на период 2015 года. Сюда относятся, например, те механизмы, которые существуют под действующими правовыми инструментами, или в рамках существующих программных мероприятий, или же на других форумах.

**Вопрос 6: Как обзоры на разных уровнях (национальном, региональном и глобальном) могут соотноситься между собой? Как могут быть интегрированы существующие механизмы подотчетности?**

\*\*\*